



## JUSTITSMINISTERIET

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 7. juni 2022  
Kontor: Straffuldbyrdelseskontoret  
Sagsbeh: Kenneth Schmidt Rasmussen  
Sagsnr.: 2022-0030-7586  
Dok.: 2438479

### **Besvarelse af spørgsmål nr. 915 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg**

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 915 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 11. maj 2022. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rosa Lund (EL).

Mattias Tesfaye

/

Anders Lotterup

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 3392 3340  
F +45 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

### Spørgsmål nr. 915 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren redegøre for, hvordan man fra dansk side vil sikre, at de indsatte, der overføres til afsoning i Kosovo, beskyttes mod menneskerettighedskrænkelser og tortur, da Kosovo hverken har tiltrådt FNs Torturkonvention eller Den Europæiske Menneskerettighedskonvention?”

#### Svar:

1. Den 26. april 2022 underskrev Kongeriget Danmark og Republikken Kosovo en traktat om dansk leje af Gjilan Detention Facility.

Som det fremgår af lovforslag nr. L 180, jf. Folketingstidende 2021-22, tillæg A, L 180 som fremsat, side 39 f., vil institutionen i Kosovo være underlagt en dansk ledelse, der vil være ansvarlig for, at afsoningen sker i overensstemmelse med danske straffuldbyrdelsesregler, anden dansk lovgivning samt Danmarks internationale forpligtelser. Det skal ske ved løbende monitorering og kontrol af afsoningsforholdene, ligesom relevante tilsynsorganer forudsættes at få adgang til at føre tilsyn i fængslet.

Institutionslederen vil således have en dansk stab under sig bestående af enkelte fængselsbetjente, administrative medarbejdere, herunder juridisk personale, sundhedsfagligt personale, socialrådgivere, tolke m.v., mens al øvrigt personale i fængslet, herunder størstedelen af fængselsbetjentene, vil være ansat af de kosovariske myndigheder.

Samtidig vil institutionslederen – i overensstemmelse med traktatens artikel 13 – være tillagt et større ansvar, end tilfældet er for kriminalforsorgens institutionsledere i Danmark. Institutionslederen vil således i første række skulle påse, at den behandling, som i henhold til traktaten sker efter kosovariske regler, herunder særligt under transport på kosovarisk territorium eller i forbindelse med hospitalsindlæggelse i Kosovo samt i forbindelse med overdragelse til strafforfølgning eller afsoning, sker inden for rammerne af Danmarks internationale forpligtelser, hvilket Kosovo i traktaten har forpligtet sig til at sikre.

Som det i øvrigt fremgår af pkt. 2.7.2 af den kommenterede høringsoversigt til lovforslag nr. L 180 (Folketingets Retsudvalg 2021-22, L 180, Bilag 1), vil Folketingets Ombudsmand i relation til fængslet i Kosovo skulle

varetage opgaven som Danmarks nationale forebyggende mekanisme, jf. den valgfri protokol til FN's torturkonvention, herunder som i Danmark med inddragelse af DIGNITY – Dansk Institut Mod Tortur og Institut for Menneskerettigheder.

Til brug for udøvelsen af ombudsmandens kompetence vil ombudsmanden have ret til at forlange oplysninger, dokumenter, udtalelser, indkaldelse til afhøring for retten, besigtigelse af tjenestesteder og lokaler samt afholde samtaler med bl.a. indsatte og personale, jf. § 19 i lov om Folketingets Ombudsmand. Oplysningerne vil kunne deles med DIGNITY – Dansk Institut Mod Tortur og Institut for Menneskerettigheder som led i det ovennævnte samarbejde, herunder også oplysninger, som stammer fra kosovariske myndigheder. Det vil være de danske myndigheder, herunder den danske institutionsleder, som vil være ansvarlige for, at ombudsmanden får adgang til oplysninger i henhold til § 19, herunder at ombudsmanden får tilsendt dokumenterne på dansk eller engelsk, jf. også traktatens artikel 30.

2. Det bemærkes i øvrigt, at det fremgår af pkt. 2.1.1.5 i lovforslaget, jf. Folketingstidende 2021-22, tillæg A, L 180 som fremsat, side 38, at Kosovo ikke er medlem af FN eller Europarådet. I artikel 22 i Kosovos forfatning er bl.a. Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK) dog angivet som en af otte internationale konventioner m.v., der finder direkte anvendelse i Kosovo, og det er angivet, at disse konventioner har forrang for nationale retskilder. I forfatningens artikel 53 fastslås, at de grundlæggende rettigheder i forfatningen skal fortolkes i overensstemmelse med praksis fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol (EMD).

Som det fremgår af pkt. 2.7.2 af den kommenterede høringsoversigt til lovforslag nr. L 180 (Folketingets Retsudvalg 2021-22, L 180, Bilag 1), er de kosovariske myndigheder desuden efter traktatens artikel 4, stk. 5, forpligtede til at sikre, at strafforfølgningen og -fuldbyrdelsen sker i overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser. Det betyder bl.a., at de kosovariske myndigheder er forpligtet til ikke at udsætte indsatte for tortur eller anden umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf i strid med EMRK artikel 3. Forpligtelsen efter traktatens artikel 4, stk. 5, betyder endvidere, at der i overensstemmelse med EMD's praksis vil skulle foretages en effektiv og officiel undersøgelse af forholdene, hvis en person fremfører en rimeligt begrundet påstand om, at vedkommende har været udsat for behandling i strid med EMRK artikel 3. Efterforskningen skal i den forbindelse være egnet til at lede til identifikation og eventuel strafforfølgning

af de ansvarlige, jf. EMD's dom af 6. april 2000 i sagen Labita mod Italien, præmis 131.

**3.** Der henvises i øvrigt til besvarelserne af 16. maj 2022 af spørgsmål nr. 1, 8 og 11 til lovforslag nr. L 180.