



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K
DK Danmark

Dato: 4. maj 2022
Kontor: Straffuldbyrheds-kontoret
Sagsbeh: Carina Bull
Sagsnr.: 2022-0030-7459
Dok.: 2401510

Besvarelse af spørgsmål nr. 783 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 783 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 8. april 2022. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karina Lorentzen Dehnhardt (SF).

Mattias Tesfaye

/

Patrick Kofod Holm Schack

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 3392 3340
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 783 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren redegøre for, hvilke initiativer ministeren vil tage for at sikre, at det ikke forekommer igen, at gerningsmænd slipper for samfundstjeneste på grund af at myndighederne laver fejl, som beskrevet i artiklen ”»Anstødeligt«, »en hå« og »til grin«: Dømte slipper for samfundstjeneste” fra jyllands-posten.dk den 8. april 2022?”

Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Direktoratet for Kriminalforsorgen samt en udtalelse fra Rigsadvokaten.

Direktoratet for Kriminalforsorgen har oplyst følgende:

”Direktoratet for Kriminalforsorgen kan generelt oplyse, at der er et stort fokus på, at alle domme bliver fuldbyrdet i overensstemmelse med deres indhold og de gældende regler på området, og at dette er en central opgave for kriminalforsorgen at sikre. Direktoratet for Kriminalforsorgen finder det derfor meget beklageligt, at der i løbet af 2. halvår 2021 er sket en væsentlig stigning i antallet af ufuldbyrdede samfundstjenestedomme.

Kriminalforsorgen har iværksat forskellige tiltag, som beskrives nærmere nedenfor under pkt. 1-6, og som har haft og forventes fortsat at have en positiv effekt på nedbringelsen af ufuldbyrdede samfundstjenestedomme, herunder også tiltag som er særligt målrettet den konkrete afdeling, som har haft ansvaret for en række af de ufuldbyrdede samfundstjenestedomme. Kriminalforsorgen vurderer løbende, om de igangsatte initiativer skal tilpasses yderligere, herunder om der er behov for at iværksætte flere tiltag.

1. Et stærkere organisatorisk fokus på kontrol- og tilsynsopgaven.

Der er i 2021 oprettet en ny kontrol- og tilsynsenhed - et fagkontor - i Direktoratet for Kriminalforsorgen for at styrke styringen af den kontrol- og tilsynsopgave, som er forankret lokalt i Kriminalforsorgen i Frihed (KiF-afdelingerne), og at sikre ensartethed på tværs af landet, herunder i forhold til bl.a. de dømte, som afvikler samfundstjeneste.

Der er ligeledes etableret et nyt tværgående tilsynsforum, som skal sikre en tydelig organisatorisk og ledelsesmæssig forankring i hele styringskæden i kriminalforsorgen relateret til varetagelsen af kontrol- og tilsynsopgaverne. Tilsynsforummet har som et centralt mål at styrke de driftsmæssige forhold, herunder tilrettelæggelse og effektivisering af kontrol- og tilsynsopgaverne i overensstemmelse med reglerne og dermed understøtte en fælles tilgang til opgaven på tværs af landet.

Som led i det organisatoriske fokus på området er der iværksat konkrete udviklingstiltag målrettet arbejdsgangene og opkvalificeringen af medarbejderne, som er beskrevet nærmere nedenfor.

Der er også oprettet et særskilt fagligt forum på området, som løbende undersøger, om der med fordel kan igangsættes yderligere initiativer, som skal sikre, at samfundstjenestedomme bliver fuldbyrdet i overensstemmelse med reglerne.

2. Opkvalificering af medarbejdere og stærkere driftsstyring.

Kriminalforsorgen har udarbejdet en omfattende praksisnær procedure, der beskriver, præciserer og ensarter de rammer, som KiF-afdelingerne skal navigere ud fra i tilsynsarbejdet, herunder hvornår og hvordan KiF skal reagere, hvis en klient overtræder vilkåret om samfundstjeneste i forbindelse med en betinget dom. Proceduren, som blev lanceret i marts 2022, bliver løbende evalueret, præciseret og tilpasset.

Kriminalforsorgen fokuserer også på bedre uddannelse af de sagsbehandlere, som fører kontrol og tilsyn med dømte uden for murene, hvor der bl.a. bliver afholdt seminarer for at sikre et generelt kompetenceløft.

I løbet af 2022 vil der også blive arbejdet på en ny driftsstyringsmodel for så vidt angår konkrete sager i KiF. En ny driftsstyringsmodel skal sikre bedre styring af sagsbeholdningen og sagsflowet i de enkelte KiF-afdelinger og har til formål at understøtte, at der i konkrete sager om samfundstjeneste foretages de relevante sagsskridt rettidigt og i overensstemmelse med reglerne.

Driftsstyringsmodellen forventes implementeret i KiF-afdelingerne i 2023.

3. Nye erindringsfrister i klientsystemet.

Kriminalforsorgen har i januar 2022 indført nye erindringsfrister i kriminalforsorgens klientsystem, så der sikres en tidlig opfølgning på, om der er indgået de nødvendige aftaler med et eg-

net samfundstjenestested, ligesom erindringsfristerne generelt medvirker til at understøtte, at der i alle konkrete sager foretages de fornødne sagsskridt rettidigt efter modtagelsen af dommen.

4. Øget fokus på at styrke kommunikationen mellem myndighederne.

I løbet af 2019-2020 har alle KiF-afdelinger implementeret en autosvarfunktion i de relevante institutionspostkasser.

Initiativet er igangsat for at adressere udfordringen med, at politikredsene har fremsendt samfundstjenestedomme, som ikke ses at være modtaget af kriminalforsorgen og dermed har resulteret i ufuldbyrdede domme. Politiet kan således reagere, såfremt en autosvarfunktion ikke er modtaget og sikre, at dommen modtages af kriminalforsorgen.

5. Fast opfølgning på ufuldbyrdede domme.

Der er indført en fast procedure, hvorefter alle ufuldbyrdede samfundstjenestedomme skal indberettes til Direktoratet for Kriminalforsorgen. Direktoratet for Kriminalforsorgen orienterer efterfølgende Rigsadvokaten om indberettede domme, hvor den manglende fuldbyrdelse skyldes forhold hos anklagemyndigheden.

Den faste opfølgning medvirker til at identificere eventuelle tendenser i forhold til eventuelle ufuldbyrdede domme, som kan imødekommes med konkrete og praksisnære tiltag.

6. Lokalt forankrede initiativer.

På baggrund af en konkret personalesag i én lokal KiF-afdeling samt antallet af ufuldbyrdede samfundstjeneste domme i den konkrete afdeling, som har medvirket til en generel stigning i antallet af ufuldbyrdede domme i 2. halvår 2021, har kriminalforsorgen i januar 2022 iværksat en række initiativer for at understøtte bedre styring af sagerne og nedbringe antallet af ufuldbyrdede samfundstjenestedomme i den pågældende afdeling. Der er således bl.a. indført stikprøvekontrol, ugentligt gennemgang af sager med enhedsledelsen samt en såkaldt makkerordning, så der sikres sparring om sagerne på medarbejderniveau. Der vil desuden ske opfølgning på tiltagene hvert kvartal fremadrettet på institutionschefniveau.”

Rigsadvokaten har oplyst følgende:

”Direktoratet for Kriminalforsorgen og Rigsadvokaten afrapporterer halvårligt til Justitsministeriet om udviklingen i antallet

af ufuldbyrdede samfundstjenestedomme. I forbindelse med den seneste afrapportering til Justitsministeriet er det konstateret, at antallet af ufuldbyrdede samfundstjenestedomme beklageligvis er steget fra 24 i 1. halvår 2021 til 41 i 2. halvår 2021.

Det bemærkes, at 10 af de 41 ufuldbyrdede samfundstjenestedomme skyldes administrative fejl i behandlingen af sagerne hos anklagemyndigheden, mens 6 af sagerne kan tilskrives fejl både i kriminalforsorgen og i anklagemyndigheden.

Rigsadvokaten kan oplyse, at der som opfølgning på indberetningen vedrørende 2. halvår 2021 via de regionale statsadvokater er iværksat en række initiativer i politikredsene med henblik på i videst muligt omfang at sikre, at sagsbehandlingsfejl undgås i fremtidige sager. Der er på baggrund heraf i nogle kredse bl.a. foretaget ændringer af sagsgangene for at sikre bedre visitation og opfølgning i sagerne samt tilføjet ekstra ressourcer til sagsbehandlingen.

Rigsadvokaten har endvidere ved brev af 25. marts 2022 over for samtlige embeder i anklagemyndigheden understreget vigtigheden af, at der fortsat er fokus på hurtig fuldbyrdelse af samfundstjenestedomme og på rettidig indbringelse af sager om vilkårsovertrædelser.

Anklagemyndigheden i politikredsene er i den forbindelse blevet bedt om at sikre, at der i forbindelse med sen oversendelse af sager til en anden politikreds eller ved behandlingen af sager, der skal fremsendes til retten, altid gøres tydeligt opmærksom på indbringelsesfristen, og at der om nødvendigt tages direkte kontakt til modtageren af sagen for at sikre, at sagen bliver prioriteret. Rigsadvokaten har desuden ændret anklagemyndighedens koncepter for indbringelse af sager om vilkårsovertrædelse for retten i overensstemmelse hermed.

Rigsadvokaten vil fortsat løbende følge kriminalforsorgens orienteringer om ufuldbyrdede samfundstjenestedomme, hvor den manglende fuldbyrdelse skyldes anklagemyndighedens forhold, og disse orienteringer vil blive delt med de regionale statsadvokater, der gennem det løbende tilsyn med behandlingen af straffesager følger op i forhold til politikredsene.

De regionale statsadvokater vil på de kommende tilsynsmøder drøfte med politikredsene, hvilke yderligere tiltag der kan iværksættes for i videst muligt omfang at imødegå sagsbehandlingsfejl i sagerne.”

Det er vigtigt for mig at slå fast, at det er uacceptabelt, at der er dømte, der på grund af fejl hos myndighederne ikke har fået fuldbyrdet deres samfund-

stjenestedomme. Som det også fremgår af brev til Folketingets Retsudvalg af 3. marts 2022 (REU Alm. del – Bilag 185), og som jeg i øvrigt kan hen-
vise til, har Justitsministeriet derfor indskærpet over for Direktoratet for Kri-
minalforsorgen og Rigsadvokaten, at ufuldbyrdede samfundstjene-
stedomme skal have absolut undtagelseskarakter, og at der fortsat skal være
et stort fokus på hurtig fuldbyrdelse af samfundstjenestedomme samt retti-
dig indbringelse af vilkårsovertrædelser.