



Skatteministeriet

14. september 2022
J.nr. 2022 - 7863

Til Folketinget – Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 530 af 31. august 2022 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Søren Egge Rasmussen (EL).

Jeppe Bruus

/ Mette Kildegaard Gravensen

Spørgsmål

Hvilke muligheder ser ministeren for, at differentierede elafgifter kan understøtte ændringer af elforbruget, så forbrug flyttes til tidspunkter med meget produktion af vedvarende energi i Danmark?

Svar

Elafgiften er i dag en fast afgift pr. kWh og dermed uafhængig af prisen på el. Elafgiften omfatter primært husholdningernes elforbrug. El til elvarme og erhvervenes elforbrug er på EU's minimumsafgifter på hhv. 0,8 og 0,4 øre/kWh, hvilket stort set svarer til en afgiftsfritagelse. Elafgiften omfatter således under halvdelen af det samlede elforbrug.

Ved såkaldte dynamiske elafgifter kan elafgiften fx variere ud fra prisen på elektricitet. En værdiafgift på elforbrug forstærker udsvingene i forbrugerprisen på el. Når prisen på el er lav, vil afgiften målt i kroner også være lav, og når prisen er høj, vil afgiften målt i kroner også være høj. En værdiafgift vil således tilskynde til at flytte forbrug over tid til perioder med lave elpriser. Der vil typisk være lave elpriser, når elproduktionen kommer fra vedvarende energi (VE).

En værdiafgift på el vil ikke kun være afhængig af produktionen af VE-el. Prisen på el afhænger af mange parametre og varierer helt ned på timebasis. Prisvariationerne skyldes ikke alene elproduktionen fra danske vindmøller. Det danske elnet er forbundet med udlandet, hvorfor produktionen i udlandet også påvirker den danske elpris. Vindkraften varierer fra år til år, men vandkraften i Norge varierer betydeligt mere. Hertil kommer variationen i brændselspriser og forbrug fra år til år. En væsentlig del af prisvariationen vil således ikke ske pga. el fra vindmøller. Selv i perioder med en høj dansk produktion af VE-el, kan elprisen være høj og bestemt af fx fossil elproduktion. Prisen på el er derfor ikke nødvendigvis afgørende for, om der produceres meget eller lidt VE-el.

Hertil kommer, at en stor del af husholdningernes elforbrug er forholdsvis ufleksibelt. Fx foregår madlavning, brug af lys og elektronisk underholdning oftest på de samme tidspunkter på døgnet.

En omlægning af elafgiften til en til værdiafgift vil derudover medføre, at afgiftsprovenuet i langt større grad vil blive påvirket af variationer i elpris. Det vil øge usikkerheden i budgettering af statens indtægter.

Der vil desuden være udfordringer forbundet med at opretholde den lave elvarmesats for husholdninger, der er registrerede som elopvarmede. I dag ses på det samlede forbrug hen over et år, hvor forbrug udover 4.000 kWh kan opnå elvarmesats. Da en dynamisk værdiafgift vil variere over året, vil det være vanskeligere at vurdere, hvilke afgiftssatser forbruget over og under 4.000 kWh skal knytte sig til.

Det er ikke klart, om energibeskatningsdirektivet, som opstiller fælles rammer for beskattningen af elektricitet i EU, giver mulighed for at differentiere afgiftsniveauet afhængig af prisen på elektriciteten.

Det skal i givet fald også undersøges, om en eventuel dynamisk elafgift vil kunne gennemføres i overensstemmelse med EU's statsstøtteregler. Det vurderes umiddelbart at være tilfældet, da der er tale om en ens værdiafgift, der pålægges al elektricitet. Det taler dog i modsat retning, hvis selve formålet med en dynamiske elafgift er at fremme dansk produceret VE-el. En dynamisk elafgift kan således muligvis udgøre indirekte støtte til producenter af VE-el, som skal anmeldes og godkendes som forenelig statsstøtte, inden ordningen vil kunne træde i kraft.

Det bemærkes, at der er samfundsøkonomiske omkostninger forbundet med elafgifter, herunder dynamiske elafgifter. Det skyldes, at elafgifter i fortsat større omfang er af ren fiskal karakter, da elproduktionen i Danmark er omfattet af CO₂-kvotesystemet og i stigende grad er baseret på VE. Hvis formålet med dynamiske elafgifter er at reducere forbruget af fossile brændsler og CO₂-udledninger fra dansk grund, vil det være samfundsøkonomisk mere hensigtsmæssigt at øge beskatning af fossile brændsler, der anvendes til produktion af el. Det er bl.a. ud fra disse hensyn, at det i *Grøn skattereform* af 24. juni 2022 er aftalt at indføre beskatning af fossile brændsler til elproduktion og lempelser af elafgiften.