

## Ministeren

Indfødsretsudvalget  
Folketinget  
Christiansborg  
1240 København K



## Udlændinge- og Integrationsministeriet

Indfødsretsudvalget har den 3. januar 2022 stillet følgende spørgsmål nr. 39 (alm. del) efter ønske fra Morten Messerschmidt (DF) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

### Spørgsmål nr. 39:

Vil ministeren redegøre for, om regeringen vil sikre, at udlændinge født og bosiddende i udlandet, ikke fremover kan optages på lovforslag om indfødsrets meddelelse på kommende lovforslag uden forelæggelse for Indfødsretsudvalget, således at det kun er dansksindede sydslesvigere, der tildeles dansk indfødsret i udlandet, og ikke somaliske statsborgere, der er født og bosiddende i Somalia?

### Svar:

**1.** Jeg vil indledningsvis bemærke, at aftalen om indfødsret er blevet strammet flere gange i de senere år af bl.a. Socialdemokratiet senest den 20. april 2021, hvor regeringen sammen med Venstre, Det Konservative Folkeparti og Liberal Alliance indgik en ny aftale om indfødsret, som er udmøntet i cirkulæreskrivelse nr. 9461 af 17. juni 2021 om naturalisation.

Aftaleparterne har med den seneste aftale om indfødsret understreget, at erhvervelse af dansk statsborgerskab er noget ganske særligt, som ansøgerne skal gøre sig fortjente til. Det fremgår bl.a. af aftalen, at tildeling af statsborgerskab bør ske på baggrund af strenge krav og dermed være forbeholdt de personer, som har valgt Danmark og grundlæggende danske værdier og retsprincipper til.

**2.** For så vidt angår spørgsmålet om erhvervelse af indfødsret for personer, der ikke er født i Danmark, bemærkes, at det er det klare udgangspunkt, at ansøgeren skal have bopæl i Danmark for at blive optaget på et lovforslag om indfødsrets meddelelse, jf. § 5, stk. 1, i cirkulæreskrivelsen om naturalisation. Visse ansøgere er dog undtaget fra kravet om bopæl i Danmark.

16. februar 2022

Udlændinge- og  
Integrationsministeriet

Indfødsretskontoret  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Tel. 6198 4000  
Mail uim@uim.dk  
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2022 - 151  
Akt-id 1863423

Det drejer sig om ansøgere, der er omfattet af § 8, stk. 4, § 12, § 14, 1. pkt., og § 16, jf. cirkulæreskrivelsens § 5, stk. 2, samt dansksindede sydslesvigere bosat i Sydslesvig (cirkulæreskrivelsens bilag 1, pkt. 5.2).

Cirkulæreskrivelsens § 8, stk. 4, omfatter ansøgere, der har bopæl i udlandet på grund af en dansk ægtefælles arbejde for danske interesser.

Cirkulæreskrivelsens § 12 (den såkaldte prinsesseregel) omfatter ansøgere, der er født i perioden fra den 1. januar 1961 til den 31. december 1978 af en dansk mor, og som kunne have erhvervet dansk indfødsret, såfremt moren i perioden fra den 1. januar 1979 til den 31. december 1981 havde afgivet erklæring herom, jf. § 2, stk. 2, i lov nr. 117 af 29. marts 1978.

Cirkulæreskrivelsens § 14, 1. pkt., omfatter børn, der før det fyldte 12. år adopteres af danske statsborgere ved en adoption, der har gyldighed efter dansk ret.

Cirkulæreskrivelsens § 16 omfatter børn født uden for ægteskab af en udenlandsk mor og dansk far. Bestemmelsen har alene virkning for personer født efter den 11. oktober 1993, og som ikke tidligere har erhvervet dansk indfødsret, jf. cirkulæreskrivelsens § 33, stk. 6.

Det bemærkes i den forbindelse, at hvis det efter fremsættelse af lovforslag om indfødsrets meddelelse konstateres, at en ansøger, der ikke er undtaget fra bopælskravet eller har fået meddelt dispensation, ikke længere har bopæl i Danmark, vil ansøgeren, eventuelt efter forudgående forelæggelse for Indfødsretsudvalget med henblik på dispensation, ved ændringsforslag blive taget af loven. Det kan for eksempel være tilfældet, hvis ansøgeren er udrejst efter lovforslagets fremsættelse.

**3.** Cirkulæreskrivelsens § 16 fastslår, at børn født i udlandet af en udenlandsk mor og dansk far kan optages på lovforslag om indfødsrets meddelelse uden at opfylde de almindelige betingelser for naturalisation.

Det fremgår af Europarådets konvention af 6. november 1997 om statsborgerret (statsborgerretskonventionen) artikel 6, stk. 1, litra a, at ifølge enhver kontraherende stats lovgivning erhverver børn født af forældre, hvoraf den ene på tidspunktet for barnets fødsel er i besiddelse af statsborgerret i den kontraherende stat, ex lege indfødsret, medmindre andet følger af landets nationale lovgivning vedrørende børn født i udlandet. Det følger således af konventionen, at et barn ved fødslen skal erhverve statsborgerskab i det land, hvor barnet fødes, hvis den ene af barnets forældre på tidspunktet for barnets fødsel er statsborger i det pågældende land, uanset om barnet er født i eller uden for ægteskab.

Indfødsretsloven blev på den baggrund i 1998 ændret, således at også børn født uden for ægteskab erhvervede dansk indfødsret ved fødslen, hvis barnet var født med en dansk far eller mor. Dette omfattede dog ikke børn født i udlandet uden for ægteskab med en dansk far og en udenlandsk mor. Børn født uden for ægteskab i udlandet erhvervede således kun dansk indfødsret ved fødslen, hvis barnets mor var dansk.

I sagen *Genovese mod Malta* (53124/09) af 11. oktober 2011 tog Den Europæiske Menneskeretsdomstol (EMD) stilling til de maltesiske regler om statsborgerskab, hvorefter børn født uden for Malta og uden for ægteskab kun erhvervede maltesisk statsborgerskab, hvis deres mor var maltesisk statsborger.

EMD fandt, at forskelsbehandling ved adgangen til at opnå statsborgerskab, som alene beror på, om den pågældende er født inden for eller uden for ægteskab, vil være i strid med Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK) artikel 14 i sammenhæng med artikel 8.

Det blev på baggrund af *Genovese*-dommen vurderet, at det var nødvendigt at ændre de danske regler om indfødsret. Som følge heraf indførtes § 16 i cirkulæreskrivelse nr. 9253 af 6. juni 2013 om naturalisation, hvorefter børn født uden for ægteskab med en udenlandsk mor og dansk far kan optages på et lovforslag om indfødsrets meddelelse uden at opfylde de almindelige betingelser for naturalisation. Reglen har virkning for personer født efter den 11. oktober 1993, som ikke tidligere har erhvervet dansk indfødsret jf. cirkulæreskrivelsens § 33, stk. 6 (tidligere stk. 4), således at personer, der var mindreårige på tidspunktet for domsafsigelsen i *Genovese mod Malta* (den 11. oktober 2011), uden tidsbegrænsning kan ansøge om at blive optaget på et lovforslag om indfødsrets meddelelse i medfør af cirkulæreskrivelsens § 16.

Det bemærkes, at indfødsretsloven ligeledes blev ændret, som følge af *Genovese*-dommen, således at børn født den 1. juli 2014 eller senere automatisk har erhvervet dansk indfødsret ved fødslen, hvis faren, moren eller medmoren er dansk, uanset om barnet er født i eller uden for ægteskab. Cirkulæreskrivelsens § 16 har således ingen betydning for personer født den 1. juli 2014 eller senere.

**4.** En evt. ændring af adgangen til statsborgerskab efter cirkulæreskrivelsens § 16 skal respektere Danmarks internationale forpligtelser, herunder diskriminationsforbuddet i EMRK artikel 14 sammenholdt med artikel 8.

Efter EMRK artikel 14 skal nydelsen af de i konventionen anerkendte rettigheder og friheder sikres uden forskel på grund af køn, race, farve, sprog, religion, politisk eller anden overbevisning, national eller social oprindelse, tilhørighed til et nationalt

mindretal, formueforhold, fødsel eller ethvert andet forhold. Bestemmelsen indebærer, at personer i sammenlignelige situationer som udgangspunkt skal behandles ens, og at forskelsbehandling kun er berettiget, hvis den har et legitimt formål og samtidig står i et rimeligt forhold til dette formål.

Det bemærkes i den forbindelse, at EMD tidligere har udtalt, at det kræver meget tungvejende grunde, hvis en forskelsbehandling mellem børn født i og uden for ægteskab, skal kunne anses for forenelig med konvention, jf. bl.a. præmis 44 i Genovese-dommen.

**5.** Jeg har forståelse for, at spørgeren i nogle tilfælde undrer sig over, at man kan blive dansk statsborger ved naturalisation, når man er født i udlandet og ikke opholder sig i Danmark. Cirkulæreskrivelsens § 16 er imidlertid indført med henblik på at sikre, at Danmark lever op til sine internationale forpligtelser.

Det er regeringens holdning, at Danmark selvfølgelig skal overholde sine internationale forpligtelser. Men jeg vil gerne se på, om det er muligt at justere adgangen til statsborgerskab efter cirkulæreskrivelsens § 16. Hvis det er tilfældet, vil jeg indkalde partierne bag indfødsrets aftalen til en drøftelse heraf.

Det er min opfattelse, at undtagelserne fra bopælskravet i øvrigt er hensigtsmæssige og formålstjenstlige, og jeg finder derfor ikke behov for at foreslå ændringer.

Mattias Tesfaye

/

Christina Fløystруп