



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

18. januar 2022

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 69 (Alm. del) af 14. december 2021

Spørgsmål

Vil ministeren beregne effekterne på de offentlige finanser (både umiddelbart provenu, provenu efter tilbageløb og provenu efter tilbageløb og adfærd), arbejdsudbud og BNP i 2030 af nedenstående tiltag?

- SU'en reduceres med 25 pct. for alle på videregående uddannelser. Lånemulighederne forøges tilsvarende, så man har mulighed for at opnå samme købekraft som i dag.

- Der indføres et uddannelsesfradrag, som har samme udformning som det eksisterende jobfradrag, dog således at uddannelsesfradraget har en årlig skatteværdi på 12.100 kr. årligt for en person i en gennemsnitskommune, som ikke betaler kirkeskat, hvilket svarer til et maksimalt fradrag på ca. 48.400 kr. og en fradragsprocent på ca. 81 pct. Uddannelsesfradraget gælder for alle, der afslutter en videregående uddannelse. Man kan modtage uddannelsesfradraget i lige så mange år, som den afsluttede uddannelse er normeret til. Dvs., at hvis man f.eks. har afsluttet en 5-årig universitetsuddannelse, kan man få uddannelsesfradraget i 5 år.

- SU begrænses til normeret tid.

Svar

Det skønnes med betydelig usikkerhed, at tiltagene fuldt indfaset i 2030 vil give et provenu efter skat, tilbageløb og adfærd på ca. 2,8 mia. kr., et øget arbejdsudbud på 9.500 fuldtidspersoner og en BNP-virkning på ca. 7,0mia. kr., *jf. tabel 1.*

Tabel 1

Provenu samt virkning på arbejdsudbud og BNP

	2030
Mia. kr. (2022-pl)	
Umiddelbart provenu (virkning på SU er opgjort efter skat)	1,3
Provenu efter skat og tilbageløb	1,0
Provenu efter skat, tilbageløb og adfærd	2,8
Arbejdsudbudsvirkning (1.000 fuldtidspersoner)	9,5

BNP-virkning	7,0
---------------------	-----

Anm.: Beløb er afrundet til nærmeste 100 mio. kr. Arbejdsudbud er afrundet til nærmeste 100 fuldtidspersoner. For beregning af uddannelsesfradrag, er der taget udgangspunkt i uddannelsessammensætningen i befolkningen i 2018. For adfærdseffekter i de øvrige tiltag er der taget udgangspunkt i uddannelsessammensætningen i 2019.

Kilde: Egne beregninger.

Nedenfor er den samlede virkning opdelt på hhv. ændringer i reglerne for SU og indførelsen af det ekstra uddannelsesfradrag.

Reduktion af SU-satsen på videregående uddannelser og SU til normeret studietid

Det er lagt til grund, at SU (ekskl. supplerende tillæg til forsørgere og mennesker med handicap) fra 1. januar 2022 reduceres med 25 pct. for alle på videregående uddannelser, og at lånemulighederne forhøjes tilsvarende. Samtidigt reduceres SU til normeret tid og den overordnede SU-ramme til 5 studieårs SU (58 måneder) og muligheden for slutlån udvides, så den samlede overordnede ramme fastholdes på 70 måneder. Det er lagt til grund, at disse ændringer vil gælde fra sommeroptaget 2022.

Ændringerne i SU-systemet skønnes fuldt indfaset i 2030 at indebære et umiddelbart provenu på ca. 3,2 mia. kr., svarende til et samlet provenu på 4,2 mia. kr. opgjort efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 2.*

Tabel 2

Virkning på den offentlige saldo, arbejdsudbud og BNP af ændringer i SU-systemet, 2022-niveau

	2030
Umiddelbar virkning (mia. kr.)	3,2
Umiddelbar virkning efter tilbageløb (mia. kr.)	2,4
Virkning på strukturel saldo (mia. kr.)	4,2
Virkning på strukturelt arbejdsudbud (1.000 personer)	9,3
Virkning på strukturelt BNP (mia.kr.)	6,9

Anm.: Virkningerne er afrundet til hhv. nærmeste 100 mio. kr. og nærmeste 100 personer. Der er taget udgangspunkt i uddannelsessammensætningen i befolkningen i 2019.

Kilde: Egne beregninger

Ændringerne i SU-systemet skønnes fuldt indfaset i 2030 at bidrage til en stigning i arbejdsudbuddet svarende til ca. 9.300 fuldtidspersoner. Det øgede arbejdsudbud

vurderes at afspejle sig i en velstandsvirkning på ca. 6,9 mia. kr. målt ved virkningen på BNP.

Der er til opgørelserne taget udgangspunkt i de beregningstekniske antagelser fra FIU spørgsmål nr. 12, 13 og 14 (alm. del) af 20 oktober 2021.

Uddannelsesfradrag

Det eksisterende jobfradrag udgør på 4,5 pct. af den del af arbejdsindkomsten før AM-bidrag og inkl. pension, der overstiger 202.700 kr., dog maks. 2.700 kr. (2022-niveau). Det maksimale fradrag opnås således ved en arbejdsindkomst før AM-bidrag og inkl. pension på 262.700 kr. Fradraget indgår i opgørelsen af grundlaget for kommune- og kirkeskat, dvs. som et fradrag i den skattepligtige indkomst.

Et uddannelsesfradrag på 48.500 kr. vil have en skatteværdi på 12.100 kr. for en borger i en gennemsnitskommune, der ikke betaler kirkeskat. Udformes fradraget så det udgør 81 pct. af den del af arbejdsindkomsten før AM-bidrag og inkl. pension, der overstiger 202.700 kr., dog maks. 48.500 kr., vil det fulde fradrag blive optjent over det samme indkomstinterval som det eksisterende jobfradrag.

Uddannelsesfradraget er i denne besvarelse udformet sådan, at alle der afslutter en kort videregående uddannelse får uddannelsesfradraget i de to efterfølgende skatteår (dvs. tilsvarende besvarelserne af Finansudvalgets spørgsmål nr. 12, 13 og 14 (alm. del) af 20 oktober 2021). Fradraget kan således ikke gemmes til senere år i tilfælde af manglende arbejdsindtægt. Personer, der afslutter en mellemlang videregående uddannelse, kan få fradraget i 4 år, mens bacheloruddannelse giver 3 års uddannelsesfradrag og afslutning af uddannelse på kandidatniveau giver yderligere 2 år, dvs. i alt 5 år ved afslutning af en kandidatuddannelse.

Det ekstra uddannelsesfradrag skønnes isoleret set at indebære et umiddelbart provenutab på ca. 1.860 mio. kr., svarende til et samlet provenutab på 1.390 mio. kr. opgjort efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 3.*

Tabel 3

Virkning på den offentlige saldo, arbejdsudbud og BNP af uddannelsesfradrag med skatteværdi på 12.100 kr., 2022-2030, 2022-niveau

	2030
Umiddelbar virkning (mio. kr.)	-1.860
Umiddelbar virkning efter tilbageløb (mio. kr.)	-1.430
Virkning på strukturel saldo (mio. kr.)	-1.390
Virkning på strukturelt arbejdsudbud (personer)	210
Virkning på strukturelt BNP (mio.kr.)	80

Anm.: Virkningerne er afrundet til hhv. nærmeste 10 mio. kr. og nærmeste 10 personer. Der er taget udgangspunkt i uddannelsessammensætningen i befolkningen i 2018.

Kilde: Egne beregninger

Uddannelsesfradraget skønnes til bidrage til en stigning i arbejdsudbuddet svarende til 210 fuldtidspersoner. Det øgede arbejdsudbud vurderes at afspejle sig i en velstandsvirkning på 80 mio. kr. målt ved virkningen på BNP.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister