



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

11. april 2022

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 180 (Alm. del) af 15. marts 2022 stillet efter ønske fra Troels Lund Poulsen (V)

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for effekterne på de offentlige finanser, arbejdsudbud og BNP af at fortsætte den afdæmpede regulering fra skattereformen i 2012, som blev indført af den S-ledede regering, af indkomstoverførslerne (inkl. SU) i 2024-2030? Der bedes angivet effekter i hvert af årene 2024-2030 og samtidigt angivet de reale satser for hver type af indkomstoverførsler i hvert af årene 2024-2030 med forslaget.

Svar

Med *Aftale om skattereform* af 2012 blev der indført en afdæmpet regulering af de satsregulerede indkomstoverførsler i perioden 2016 til 2023. Den afdæmpede regulering medfører, at de omfattede indkomstoverførsler frem til og med 2023 reguleres med satsreguleringsprocenten minus den afdæmpede regulering i medfør af skattereformen. Siden 2018 har den afdæmpede regulering udgjort 0,75 pct.-point. De omfattede indkomstoverførsler fremgår af tabel 1. SU var i første omgang ikke omfattet af den afdæmpede regulering, men med *Aftale om Reform af SU-systemet og rammerne for studie gennemførelse* af 2013 blev SU også omfattet frem til 2021.

En fortsættelse af den afdæmpede regulering til og med 2030 vil overordnet set medføre en akkumuleret mindreregulering af de fleste omfattede indkomstoverførsler på 5 pct. i 2030, men afhænge af den konkrete satsregulering for overførslen¹. Af tabel 1 fremgår de skønnede gennemsnitssatser for de omfattede indkomstoverførsler, hvis den afdæmpede regulering fortsættes frem til 2030. I 2023 er satserne uændret opgjort i reale priser. Fra 2024 og frem vil satserne være faldende opgjort i reale, hvilket følger af en videreførelse af den afdæmpede regulering til 2030.

Det skal bemærkes, at de skønnede satser er udtryk for en gennemsnitsberegning for de respektive ydelser med udgangspunkt i de budgetterede udgifts- og aktivitetstal på finansloven for 2022, og de kan derfor ikke sammenlignes direkte med

¹ For SU gælder det eksempelvis en anderledes akkumuleret mindreregulering, som bl.a. skyldes, at der ikke indbetales obligatorisk pension.

de respektive lovfastsatte ydelsessatser. Eksempelvis udgør den maksimale dagpenge­sats 19.351 kr. om måneden (2022-niveau), mens den gennemsnitlige dagpenge­sats udgør 17.443 kr. om måneden.

Tabel 1
Ydelsessatser pr. helårsperson ved fortsat afdæmpet regulering fra 2024 til 2030

| (2022-niveau) | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Arbejdsløshedsdagpenge | 17.443 | 17.443 | 17.316 | 17.190 | 17.065 | 16.940 | 16.816 | 16.694 | 16.572 |
| Kontanthjælp | 12.231 | 12.231 | 12.142 | 12.054 | 11.966 | 11.879 | 11.792 | 11.706 | 11.621 |
| Uddannelseshjælp | 8.307 | 8.307 | 8.246 | 8.186 | 8.127 | 8.068 | 8.009 | 7.950 | 7.892 |
| Feriedagpenge | 17.416 | 17.416 | 17.289 | 17.163 | 17.038 | 16.914 | 16.791 | 16.668 | 16.546 |
| Ressourceforløb | 13.175 | 13.175 | 13.079 | 12.984 | 12.890 | 12.796 | 12.702 | 12.610 | 12.517 |
| Jobafklaring | 12.981 | 12.981 | 12.886 | 12.793 | 12.699 | 12.607 | 12.515 | 12.423 | 12.333 |
| Efterløn | 13.968 | 13.968 | 13.866 | 13.766 | 13.665 | 13.566 | 13.467 | 13.368 | 13.271 |
| Fleksydelse ¹ | 2.839 | 2.839 | 2.819 | 2.798 | 2.778 | 2.757 | 2.737 | 2.717 | 2.697 |
| Revalideringsydelse | 17.267 | 17.267 | 17.142 | 17.017 | 16.893 | 16.770 | 16.648 | 16.526 | 16.405 |
| Sygedagpenge | 15.086 | 15.086 | 14.976 | 14.867 | 14.759 | 14.651 | 14.544 | 14.438 | 14.332 |
| Barselsdagpenge | 19.567 | 19.567 | 19.424 | 19.283 | 19.143 | 19.003 | 18.864 | 18.727 | 18.590 |
| Ledighedsydelse | 15.611 | 15.611 | 15.498 | 15.385 | 15.273 | 15.162 | 15.051 | 14.941 | 14.832 |
| Fleksjob | 13.328 | 13.328 | 13.231 | 13.135 | 13.039 | 12.944 | 12.849 | 12.756 | 12.662 |
| Seniorpension | 16.549 | 16.549 | 16.429 | 16.309 | 16.190 | 16.072 | 15.955 | 15.838 | 15.723 |
| Førtidspension | 16.094 | 16.094 | 15.977 | 15.860 | 15.745 | 15.630 | 15.516 | 15.403 | 15.290 |
| Folkepension ³⁾ | 11.218 | 11.218 | 11.137 | 11.056 | 10.976 | 10.896 | 10.817 | 10.738 | 10.660 |
| Tidlig pension ⁴⁾ | 11.848 | 11.848 | 11.762 | 11.676 | 11.592 | 11.507 | 11.424 | 11.340 | 11.258 |
| Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse (SHO) | 7.177 | 7.177 | 7.125 | 7.073 | 7.022 | 6.971 | 6.920 | 6.869 | 6.819 |
| SU ² | 6.397 | 6.397 | 6.332 | 6.268 | 6.204 | 6.141 | 6.078 | 6.016 | 5.955 |

Anm.: De lavere ydelser indebærer, at indbetalingerne til obligatorisk pensions også vil falde i kronebeløb svarende til, at der indbetales samme procentdel som tidligere, men altså af en mindre reguleret ydelse. Det gælder dog ikke for folkepension, SHO og SU, hvor der ikke indbetales obligatorisk pension.

¹ Fleksydelsessatsen er opgjort som den gennemsnitlige nettofleksydelse, dvs. fleksydelse minus fleksydelsesbidraget, for at afspejle effekten på de offentlige finanser.

² SU mindrerreguleres ikke i dag, men antages at mindrerreguleres fra 2024 til 2030.

³ Folkepensionens grundbeløb mindrerreguleres i dag, men imødegås delvist af en forhøjelse af pensionstillægget. I fremskrivningen af satserne er der lagt til grund, at grundbeløbet og pensionstillægget vil mindrerreguleres.

⁴ Tidlig pension eksisterede ikke ved indførelse af den afdæmpede regulering, men mindrerreguleres i dag. I beregningen er det derfor antaget, at tidlig pension også vil være omfattet af forsættelse af den afdæmpede regulering.

Tiltaget forventes at skabe et umiddelbart provenu på 9,5 mia. kr. i 2030 som følge af lavere ydelsesudgifter, *jf. tabel 2*. Virkningen er skønnet på baggrund af den beregningsteknisk fremskrevne lønudvikling, udviklingen i aktiviteten på de

forskellige overførsler og de respektive gennemsnitlige ydelsessatser. Det betyder, at skønnene er behæftet med betydelig usikkerhed, da skønnene vil afhænge af den faktisk udvikling.

De lavere ydelser forventes at medføre et strukturelt øget arbejdsudbud på 10.900 fuldtidspersoner i 2030. Størrelserne heraf er vurderet ud fra regneprincipperne for de respektive overførsler. Det indebærer, at det særligt er adfærdsvirkningen blandt dagpengemodtagere, som driver den samlede beskæftigelsesvirkning.

En forsættelse af den afdæmpede regulering af indkomstoverførslerne i perioden 2024 til 2030 skønnes samlet set at indebære en forbedring af den strukturelle saldo i 2030 med ca. 10 mia. kr. i 2030 efter skat, tilbageløb og adfærd en positiv BNP-effekt på 8,8 mia. kr. *jf. tabel 2.*

| Tabel 2 | | | | | | | | | |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Økonomiske konsekvenser af fortsat afdæmpet regulering fra 2024 til 2030 | | | | | | | | | |
| Mia. kr. (2022-niveau) | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
| Umiddelbar virkning | 0,0 | 0,0 | 1,3 | 2,7 | 4,1 | 5,4 | 6,7 | 8,1 | 9,5 |
| Virkning efter tilbageløb | 0,0 | 0,0 | 1,0 | 2,1 | 3,2 | 4,2 | 5,3 | 6,3 | 7,4 |
| Saldovirkning efter skat, tilbageløb og adfærd | 0,0 | 0,0 | 1,4 | 2,9 | 4,3 | 5,7 | 7,1 | 8,5 | 10,0 |
| BNP-effekt (mia. kr. 2022-niveau) | 0,0 | 0,0 | 1,2 | 2,6 | 3,9 | 5,1 | 6,3 | 7,6 | 8,8 |
| Arbejdsudbudsvirkning (1.000 personer) | 0,0 | 0,0 | 1,5 | 3,2 | 4,8 | 6,3 | 7,8 | 9,4 | 10,9 |

Anm.: I skønnet for de økonomiske konsekvenser indgår der også afledte virkning på indbetalingerne til obligatorisk pension.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister