



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

20. april 2021

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 250 (Alm. del) af 23. marts 2021 stillet efter ønske fra Lars Boje Mathiesen (NB)

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse virkningen på beskæftigelsen, bnp og de offentlige finanser (umiddelbart, efter tilbageløb og efter tilbageløb og adfærd) ved følgende forslag:

- Omlægning fra SU til lån på kandidatdelen
- SU reduceres med 20 pct.
- Mindreregulering videreføres til hhv. 2025 og 2030
- Fjumreår fjernes?

Svar

Det er i besvarelsen lagt til grund, at der er tale om fire særskilte forslag. Der er således *ikke* korrigeret for overlap mellem forslagene. Dermed kan provenuerne, beskæftigelses- og BNP-virkningerne *ikke* lægges sammen.

Omlægning fra SU til lån på kandidatdelen¹

Der er lagt til grund for besvarelsen, at SU-stipendiet omlægges til lån på kandidatuddannelserne, og at de nuværende muligheder for SU-lån fastholdes, således at SU-modtagere vil have samme potentielle indkomst som i dag. Dvs., at studerende med forslaget får mulighed for at tage et nyt SU-lån svarende til det nuværende stipendium, samtidig med at de også har mulighed for at tage det eksisterende SU-lån. Det skal bemærkes, at med det nuværende SU-system bortfalder alle tillægsydelsler (fx SU-handicaptillæg), når studerende ikke modtager SU-stipendium eller slutlån. Disse er derfor medregnet i provenuet.

Omlægningen skønnes at føre til et samlet provenu på 2,4 mia. kr. fuldt indfaset efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 1*.

¹ Jf. også svar på FIU nr. 123 (Alm. del) af 7. februar 2020

Tabel 1**Provenu ved omlægning af SU'en fra stipendie til lån for studerende på kandidatuddannelserne**

Mia. kr., 2021-pl	Fuldt indfaset
Umiddelbart provenu	3,4
Provenu efter tilbageløb	1,8
Provenu efter tilbageløb og adfærd	2,4
Virkning på BNP	1,9
Virkning på arbejdsudbud, fuldtidspersoner	2.700

Anm.: Tallene er afrundet til nærmeste 100 mio. kr. Fuldtidspersoner afrundet til nærmeste 100.

Kilde: Egne beregninger

Der er lagt til grund, at forslaget vil reducere studietidsforsinkelsen. Det skønnes, at det vil føre til et positivt arbejdsudbud på 2.700 fuldtidspersoner, *jf. tabel 1*. BNP-virkningen skønnes at være 1,9 mia. kr., *jf. tabel 1*.

Det er endvidere lagt til grund, at omlægningen ikke vil føre til væsentlige ændringer i tilgangen til kandidatuddannelserne. Det kan dog forventes, at studerende i højere grad inddrager beskæftigelsesmulighed og fremtidig løn ved valg af kandidatuddannelse. Dette vil i givet fald føre til øget beskæftigelse blandt dimittender.

Der er ikke taget højde for evt. misligholdt gæld i beregningerne. Det er en vanlig antagelse for uddannelsesområdet overordnet set, at indtægter fra renter og udgifter til misligholdt gæld omtrent udligner hinanden. I overensstemmelse med spørgsmålets udformning er der ikke taget højde for, at omlægningen kan forventes ledsaget af en justering af SU-rammen for studerende på øvrige videregående uddannelser.

SU reduceres med 20 pct.

Der er lagt til grund for besvarelsen, at initiativet som i *Helhedsplanen – for et stærkere Danmark (2016)* indebærer, at SU'en (ekskl. supplerende tillæg til forsørgere og mennesker med handicap) reduceres med 20 pct., og at lånemulighederne forbedres.

Beregningerne er foretaget med udgangspunkt i forudsætningerne fra *Helhedsplan – for et stærkere Danmark (2016)*, idet der dog er sket en opdatering af målgruppen, mens forbrug af SU-klip og erhvervsfrekvenser er opdateret til det nyeste år. Det er som i *Helhedsplanen* lagt til grund, at forslaget vil reducere studietidsforsinkelsen og øge merarbejdet under studiet, hvilket vil øge arbejdsudbuddet. De beregnings-tekniske antagelser fra 2016 er videreført med undtagelse af arbejdsudbudseffekten for hjemmeboende på ungdomsuddannelser, som er blevet justeret på baggrund af nye forskningsresultater.

Det skønnes, at initiativet giver et provenu på 3,4 mia. kr. fuldt indfaset efter tilbageløb og adfærd og et øget arbejdsudbud på 6.400 fuldtidspersoner, *jf. tabel 2*. BNP-virkningen skønnes at være 5,0 mia. kr., *jf. tabel 2*.

Tabel 2**Provenu ved reduktion af SU'en på 20 pct.**

Mia. kr., 2021-pl	Fuldt indfaset
Umiddelbart provenu	3,9
Provenu efter tilbageløb	2,1
Provenu efter tilbageløb og adfærd	3,4
Virkning på BNP	5,0
Virkning på arbejdsudbud, fuldtidspersoner	6.400

Anm.: Tallene er afrundet til nærmeste 100 mio. kr. Fuldtidspersoner afrundet til nærmeste 100.

Kilde: Egne beregninger

Mindreregulering videreføres til hhv. 2025 og 2030

Med *aftale om reform af SU-systemet og rammerne for studie gennemførelse* af april 2013 blev der indført en afdæmpet regulering af SU'en i perioden 2014 til 2021. SU-satserne reguleres således frem til og med 2021 med satsreguleringsprocenten minus den afdæmpede regulering i medfør af skattereformen fra juni 2012 fremrykket 2 år. Det indebærer, at SU'en er reguleret med 1,25 pct. i 2021, hvilket er 1,05 pct.-point mindre end den normale regulering af SU'en. Fra 2022 og frem vil SU-satserne igen blive reguleret med 'tilpasningsprocenten+2' (2,3 pct.).

Hvis den afdæmpede regulering videreføres til og med hhv. 2025 og 2030 skønnes det at medføre en reduktion i SU-satsen på ca. 4,0 pct. (281 kr.) og 8,8 pct. (713 kr.) ift. ved den gældende regulering. Tiltaget forventes at skabe et direkte provenu som følge af færre SU-udgifter og en indirekte effekt ved, at de studerende vil øge deres arbejdsudbud under studiet. En del af stigningen i arbejdsudbuddet forventes at sætte sig i forsinkelser, som vil have en modsat rette effekt på arbejdsudbud og provenu.

Hvis den afdæmpede regulering videreføres til og med 2025 skønnes det at give et provenu på 0,6 mia. kr. fuldt indfaset efter tilbageløb og adfærd og et øget arbejdsudbud på 1000 fuldtidspersoner, *jf. tabel 3*. Videreføres den afdæmpede regulering til og med 2030 skønnes provenuet at være 1,3 mia. kr. og arbejdsudbudseffekten 2.300 fuldtidspersoner, *jf. tabel 3*. BNP virkningen skønnes at være hhv. 0,7 mia. kr. i 2025 og 1,5 mia. kr. i 2030, *jf. tabel 3*.

Tabel 3**Provenu ved videreførelse af afdæmpet regulering**

Mia. kr., 2021-pl	2025	2030
Umiddelbart provenu	0,8	1,7
Provenu efter tilbageløb	0,4	0,9
Provenu efter tilbageløb og adfærd	0,6	1,3
Virkning på BNP	0,7	1,5
Virkning på arbejdsudbud, fuldtidspersoner	1.000	2.300

Anm.: Tallene er afrundet til nærmeste 100 mio. kr. Fuldtidspersoner afrundet til nærmeste 100.

Kilde: Egne beregninger

Afskaffelse af det 6. SU-år

Det antages, at en afskaffelse af det 6. SU-år svarer til en reduktion i den globale ramme fra 70 klip (5 år og 10 måneder) til 58 klip (4 år og 10 måneder). Ændringen vil således primært være rettet mod studerende, der læser en kandidatuddannelse og ikke gennemfører på normeret tid eller studerende, der påbegynder flere videregående uddannelser. Det skal bemærkes, at med det nuværende SU-system bortfalder alle tillægsydelse (fx SU-handicaptillæg), når studerende ikke modtager SU-stipendium eller slutlån.

En reduktion til 58 SU-klip skønnes at føre til et samlet provenu på 1,2 mia. kr. fuldt indfaset efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 4*. Der er lagt til grund, at forslaget vil reducere studietidsforsinkelsen. Det skønnes, at det vil føre til et positivt arbejdsudbud på 4.200 fuldtidspersoner, da de studerende træder ind på arbejdsmarkedet tidligere, *jf. tabel 4*. BNP-virkningen skønnes at være 3,0 mia. kr., *jf. tabel 4*.

Tabel 4**Provenu ved at afskaffe det 6. SU-år**

Mia. kr., 2021-pl	Fuldt indfaset
Umiddelbart provenu	0,7
Provenu efter tilbageløb	0,4
Provenu efter tilbageløb og adfærd	1,2
Virkning på BNP	3,0
Virkning på arbejdsudbud, fuldtidspersoner	4.200

Anm.: Tallene er afrundet til nærmeste 100 mio. kr. Fuldtidspersoner afrundet til nærmeste 100.

Kilde: Egne beregninger

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister