



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

28. februar 2022

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 126 (Alm. del) af 31. januar 2022 stillet efter ønske fra Alex Vanopslagh (LA)

### Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for effekterne af at forhøje folkepensionsalderen med 1 år i 2032, således at folkepensionsalderen er 1 år højere i bl.a. 2035, men på lang sigt fastholdes levetidsindekseringens mål om, at man skal have 14½ år på folkepension, forslaget ændrer således ikke på folkepensionsalderen på lang sigt? Der bedes opgjort effekter i 2035, 2040, 2045 og 2050 på de offentlige finanser (umiddelbart provenu, provenu efter tilbageløb og provenu efter tilbageløb og adfærd) samt på arbejdsudbud og BNP.

### Svar

I 2006 besluttede et bredt flertal i Folketinget med Velfærdsaftalen, at folkepensionsalderen fremover skal reguleres i forhold til udviklingen i levetiden – den såkaldte levetidsindeksering – med det sigtepunkt, at en 60-årig skulle kunne se frem til 14½ år på pension. Tilbageføringsreformen (2011) indeholdte blandt andet en fremrykning af den tidligere vedtagne højere efterløns- og folkepensionssalder. Under gældende regler steg folkepensionsalderen fra 65 år til 66½ år i perioden fra 2018-2021 og forhøjes til 67 år i 2022. Herefter er det i overensstemmelse med principperne for levetidsindeksering af folkepensionsalderen af Folketinget vedtaget, at forhøje folkepensionsalderen til 68 år i 2030 samt til 69 år i 2035.

Levetidsindekseringen indebærer, at folkepensionsalderen forhøjes med 15 års varsel, således at 60-åriges forventede restlevetid på folkepension er 14½ år. Der tages udgangspunkt i restlevetiden i beslutningstidspunktet, hvorfor der tillægges en forudsat stigning på 0,6 år i varselsperioden. Forhøjelserne er desuden underlagt en stigningsbegrænsning, så folkepensionsalderen kun kan hæves med maksimalt et år hvert 5. år samt kun stige med halve alderstrin.<sup>1</sup>

Som følge af stigningsbegrænsningen er folkepensionsalderen i 2035 et halvt år lavere end, hvad der svarer til en pensionsperiode på 14½ år. Personer, der kan gå på folkepension i 2035, kan således forvente en længere pensionsperiode end sigtepunktet i principperne for levetidsindekseringen. Dette indhentes dog løbende,

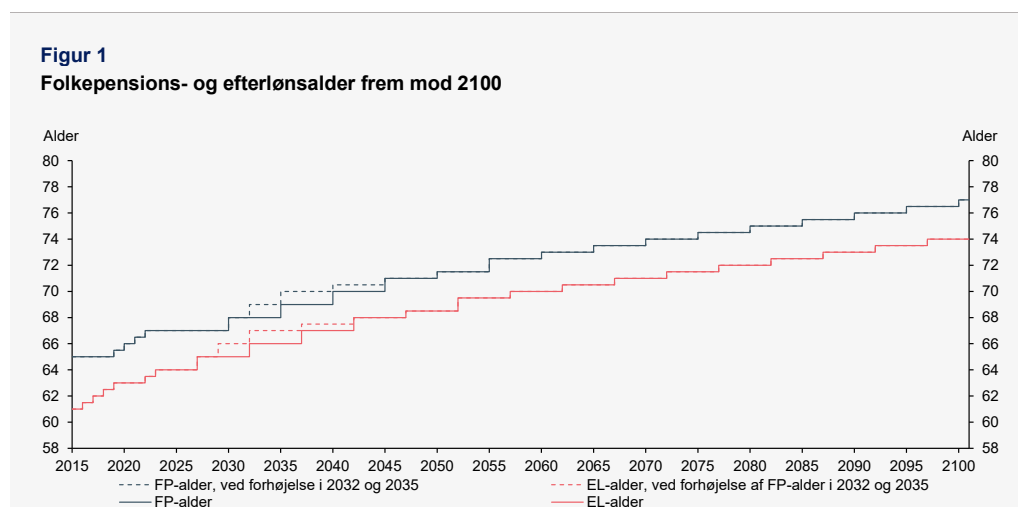
<sup>1</sup> Principperne for levetidsindeksering af folkepensionsalderen fragår af §1a i Bekendtgørelse af lov om social pension (LBK nr. 234 af 12/02/2021). Beskæftigelsesministeren skal i 2025 fremsætte forslag om fastsættelse af folkepensionsalderen for 2040 og frem, jf. §72 e i bekendtgørelsen.

da det med den nuværende levetidsprognose er forudsat, at folkepensionsalderen forhøjes til 70 år i 2040 og 71 år i 2045. I 2040 er den manglende indhentning fortsat på et ½ år, men indekseringen når sit sigtepunkt på 14½ år på folkepension i 2045.

Hvis folkepensionsalderen forhøjes fra 68 år til 69 år i 2032, hvorefter levetidsindekserings sigtepunkt fastholdes, vil folkepensionsalderen i 2032, 2035, 2040 og 2045 være hhv. 69 år, 69½ år, 70½ år og 71 år. Folkepensionsalderen vil således i forhold til gældende regler ikke være ét år højere i 2035, men kun et halvt år højere, idet indekseringsmekanismen sigtepunkt vil være nået allerede i 2035 og ikke først i 2045 som ved gældende regler.

Det skal bemærkes, at en forhøjelse af folkepensionsalderen i 2032 ikke vil være i overensstemmelse med Velfærdsaftalen og Tilbageføringsreformen hvad angår varselsperioden på 15 år samt at folkepensionsalderen kun forhøjes hvert 5. år. Der skal endvidere bemærkes, at hvis folkepensionsalderen hæves, så den er ét år højere i 2035 end efter gældende regler, som angivet i spørgsmålet, så vil den forventede pensionsperiode for personer omfattet af denne pensionsalder være lavere end sigtepunktet på 14½ år.

Det er lagt til grund i svaret, at spørgeren ønsker en redegørelse af virkninger på de offentlige finanser, arbejdsudbud mv. i et beregningsteknisk forløb, hvor folkepensionsalderen hæves til 69 år i 2032 *samt* at folkepensionsalderen er et år højere i 2035, hvorefter levetidsindekseringens sigtepunkt fastholdes. Dvs. at folkepensionsalderen i 2032, 2035, 2040 og 2045 er hhv. 69 år, 70 år, 70½ år og 71 år. Det skal bemærkes, at efterlønsalderen følger folkepensionsalderen, hvorfor en forhøjelse af folkepensionsalderen afspejler sig i en tilsvarende forhøjelse af efterlønsalderen 3 år forinden, således at de berørte årgange har samme antal år på efterløn som under gældende regler, *jf. figur 1*.



Anm.: De fuldtoptrukne linjer illustrerer de faktiske og vedtagne folkepensions- og efterlønsaldersgrænser frem mod 2035, hvorefter de illustrerer de forudsatte aldersgrænser som følge af levetidsindekseringen. De stiplede linjer illustrerer aldersgrænserne, hvor det beregningsteknisk er indlagt en forhøjelse af

folkepensionsalderen i 2032 på 1 år samt en forhøjelse på 1 år i 2035 ift. de gældende regler. En forhøjelse af folkepensionsalderen er ledsaget af en tilsvarende forhøjelse af efterlønsalderen 3 år forinden, således at de berørte årgange har samme antal år på efterløn som under gældende regler.

Kilde: DREAM, Danmarks Statistik og egne beregninger

I tabel 1 fremgår virkningen på den offentlige saldo i det beregningstekniske forløb, hvor folkepensionsalderen hæves til 69 år i 2032, 70 år i 2035 og 70½ år i 2040. Der tages afsæt i grundlaget fra Finansministeriets seneste mellemfristede fremskrivning *Opdateret 2025-forløb, august 2021*. Den offentlige saldo vurderes at blive forbedret med ca. 10¾ mia. kr. i 2035 (2022-niveau). Forbedringen i 2050 skal blandt andet ses i lyset af lavere offentlige nettorenteudgifter, som følge af forbedringen af den primære offentlige saldo i årene 2027-2045.

Virkningen på arbejdsudbuddet fremgår desuden også af tabel 1. Forhøjelsen af folkepensionsalderen skønnes at øge arbejdsudbuddet svarende til ca. 31.000 fuldtidspersoner i 2035, hvor både folkepensionsalderen og efterlønsalderen er højere end den vedtagne folkepensionsalder og efterlønsalder på hhv. 68 år og 65 år.

**Tabel 1**

**Virkning på den offentlige saldo, arbejdsudbud og BNP af en forhøjelse af folkepensionsalderen i 2032, 2035 og 2040**

	2035	2040	2045	2050
<b>Marginalvirkning af justerede aldersgrænser</b>				
Den offentlige saldo, mia. kr. (2022-niveau)	10¾	8	6½	5
Fuldtidsbeskæftigelse, 1.000 personer	31.000	19.000	5.000	0
BNP, mia. kr. (2022-priser)	36	24½	9¼	0

Anm.: Tabellen angiver virkningen på den offentlige saldo, fuldtidsbeskæftigelsen (afrundet til nærmeste 1.000 fuldtidspersoner) og BNP i et beregningstekniske forløb, hvor der er indlagt en forhøjelse af folkepensionsalderen i 2032 på et år samt en forhøjelse på et år i 2035 ift. de gældende regler. Beløb i mia. kr. er afrundet til nærmeste kvarte mia. En forhøjelse af folkepensionsalderen er ledsaget af en tilsvarende forhøjelse af efterlønsalderen 3 år forinden, således at de berørte årgange har samme antal år på efterløn som under gældende regler.

Kilde: *Opdateret 2025-forløb, august 2021* og egne beregninger

Den øgede beskæftigelse afspejler sig i en stigning i BNP, som er omtrent parallel med ændringen i beskæftigelsen.

Det vurderes ikke muligt at foretage en meningsfuld opdeling af den angivne virkning på den offentlige saldo i en umiddelbar virkning og en virkning efter tilbageløb. Det skyldes at en ændring i folkepensionsalderen nødvendigvis må indebære en adfærdsændring, når det for de berørte personer ikke er muligt at være på folkepension.

Endeligt bemærkes det, at regeringen i august 2020 nedsatte Kommission om Tilbagetrækning og Nedslidning, der blandt andet har fået til opgave at af dække

virkningerne af en lempeligere levetidsindeksering, så folkepensionsalderen stiger i et langsommere tempo for årgange, som går på pension fra 2040.<sup>2</sup>

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen  
Finansminister

---

<sup>2</sup> Nedsættelsen af kommissionen blev besluttet af den daværende regering og aftalepartierne (Venstre, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre og Dansk Folkeparti) bag *Aftale om ret til seniorpension for nedslidte*, maj 2019. For samlet kommissorium se: <https://bm.dk/arbejdsomraader/aktuelle-fokusomraader/kommission-om-tilbagevækst-og-nedslidning/>