



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

11. april 2022

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 112 (Alm. del) af 14. januar 2021 stillet efter ønske fra Alex Vanopslagh (LA)

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for effekterne på de offentlige finanser, arbejdsudbud og BNP af at fortsætte den afdæmpede regulering fra skattereformen fra 2012 (mindreregulering med 0,75 pct. point årligt) af indkomstoverførslerne (inkl. SU) i årene 2024-2030 (SU for 2022-2030)? Der bedes angivet effekter i hvert af årene 2022-2030 og samtidigt angivet de reale satser hver indkomstoverførsel (1 sats for hver overførsel) i hvert af årene 2022-2030 med forslaget.

Svar

Dette svar erstatter tidligere Svar på Finansudvalgets spørgsmål 112 (alm. del) af 14. januar 2021 med en berigtigelse af de skønnede økonomiske konsekvenser afledt af Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 180 (alm. del) af 15. marts 2022. Ændringen ift. den oprindelige besvarelser består primært i, at i det tidligere svar var virkningen beregnet i løbende priser, men angivet som reale priser. Dertil var der ikke indregnet adfærdsvirkninger på tilbagetrækningsoverførsler. I forbindelse med det reviderede svar er der derudover taget udgangspunkt i seneste skøn for pris- og lønudviklingen og enhedsomkostningerne og aktivitetskøn for de respektive berørte ydelser svarende til grundlaget i Svar på Finansudvalgets spørgsmål 180 (alm. del) af 15. marts 2022.

Med *Aftale om skattereform* af 2012 blev der indført en afdæmpet regulering af de satsregulerede indkomstoverførsler i perioden 2016 til 2023. Den afdæmpede regulering medfører, at de omfattede indkomstoverførsler frem til og med 2023 reguleres med satsreguleringsprocenten minus den afdæmpede regulering i medfør af skattereformen. Siden 2018 har den afdæmpede regulering udgjort 0,75 pct.-point. De omfattede indkomstoverførsler fremgår af tabel 1. SU var i første omgang ikke omfattet af den afdæmpede regulering, men med *Aftale om Reform af SU-systemet og rammerne for studie gennemførelse* af 2013 blev SU også omfattet.

En fortsættelse af den afdæmpede regulering til og med 2030 vil overordnet set medføre en akkumuleret mindreregulering af de fleste omfattede indkomstover-

førsler på 5 pct. i 2030, men afhænge af den konkrete satsregulering for overførselen¹. Af tabel 1 fremgår de skønnede gennemsnitssatser for de omfattede indkomstoverførsler, hvis den afdæmpede regulering fortsættes frem til 2030. I 2023 er satserne uændret opgjort i reale priser. Fra 2024 og frem vil satserne være faldende opgjort i reale, hvilket følger af en videreførelse af den afdæmpede regulering til 2030. Satserne vil dog være stigende i løbende priser, men ikke i samme grad som tidligere, når den afdæmpede regulering fortsættes.

Det skal bemærkes, at de skønnede satser er udtryk for en gennemsnitsberegning for de respektive ydelser med udgangspunkt i de budgetterede udgifts- og aktivitetstal på finansloven for 2022, og de kan derfor ikke sammenlignes direkte med de respektive lovfastsatte ydelsessatser. Eksempelvis udgør den maksimale dagpengesats 19.351 kr. om måneden (2022-niveau), mens den gennemsnitlige dagpengesats udgør 17.443 kr. om måneden.

Tabel 1

Ydelsessatser pr. helårsperson ved fortsat afdæmpet regulering fra 2024 til 2030 (2023 til 2030 for SU)

(2022-niveau)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Arbejdsløshedsdagpenge	17.443	17.443	17.316	17.190	17.065	16.940	16.816	16.694	16.572
Kontanthjælp	12.231	12.231	12.142	12.054	11.966	11.879	11.792	11.706	11.621
Uddannelseshjælp	8.307	8.307	8.246	8.186	8.127	8.068	8.009	7.950	7.892
Feriedagpenge	17.416	17.416	17.289	17.163	17.038	16.914	16.791	16.668	16.546
Ressourceforløb	13.175	13.175	13.079	12.984	12.890	12.796	12.702	12.610	12.517
Jobafklaring	12.981	12.981	12.886	12.793	12.699	12.607	12.515	12.423	12.333
Efterløn	13.968	13.968	13.866	13.766	13.665	13.566	13.467	13.368	13.271
Fleksydelse ¹	2.839	2.839	2.819	2.798	2.778	2.757	2.737	2.717	2.697
Revalideringsydelse	17.267	17.267	17.142	17.017	16.893	16.770	16.648	16.526	16.405
Sygedagpenge	15.086	15.086	14.976	14.867	14.759	14.651	14.544	14.438	14.332
Barseldagpenge	19.567	19.567	19.424	19.283	19.143	19.003	18.864	18.727	18.590
Ledighedsydelse	15.611	15.611	15.498	15.385	15.273	15.162	15.051	14.941	14.832
Fleksjob	13.328	13.328	13.231	13.135	13.039	12.944	12.849	12.756	12.662
Seniorpension	16.549	16.549	16.429	16.309	16.190	16.072	15.955	15.838	15.723
Førtidspension	16.094	16.094	15.977	15.860	15.745	15.630	15.516	15.403	15.290
Folkepension ³⁾	11.218	11.218	11.137	11.056	10.976	10.896	10.817	10.738	10.660
Tidlig pension ⁴⁾	11.848	11.848	11.762	11.676	11.592	11.507	11.424	11.340	11.258
Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse	7.177	7.177	7.125	7.073	7.022	6.971	6.920	6.869	6.819

¹ For SU gælder der eksempelvis en t anderledes akkumuleret mindreregulering, som bl.a. skyldes, at der ikke indbetales obligatorisk pension.

SU ²	6.397	6.332	6.267	6.204	6.141	6.078	6.016	5.955	5.894
-----------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Anm.: De lavere ydelser indebærer, at indbetalingerne til obligatorisk pensions også vil falde i kronebeløb svarende til, at der indbetales samme procentdel som tidligere, men altså af en mindre reguleret ydelse. Det gælder dog ikke for folkepension, SHO og SU, hvor der ikke indbetales obligatorisk pension.

¹ Fleksydelsessatsen er opgjort som den gennemsnitlige nettofleksydelse, dvs. fleksydelse minus fleksydelsesbidraget, for at afspejle effekten på de offentlige finanser.

² SU mindrerreguleres ikke i dag, men antages at mindrerreguleres fra 2023 til 2030.

³ Folkepensionens grundbeløb mindrerreguleres i dag, men imødegås delvist af en forhøjelse af pensionstillægget. I fremskrivningen af satserne er der lagt til grund, at grundbeløbet og pensionstillægget vil mindrerreguleres.

⁴ Tidlig pension eksisterede ikke ved indførelse af den afdæmpede regulering, men mindrerreguleres i dag. I beregningen er det derfor antaget, at tidlig pension også vil være omfattet af forsættelse af den afdæmpede regulering

Tiltaget forventes at skabe et umiddelbart provenu på 9,6 mia. kr. i 2030 som følge af lavere ydelsesudgifter, *jf. tabel 2*. Virkningen er skønnet på baggrund af den beregningsteknisk fremskrevne lønudvikling, udviklingen i aktiviteten på de forskellige overførsler og de respektive gennemsnitlige ydelsessatser. Det betyder, at skønnene er behæftet med betydelig usikkerhed, da skønnene vil afhænge af den faktisk udvikling.

De lavere ydelser forventes at medføre et strukturelt øget arbejdsudbud på 11.200 fuldtidspersoner i 2030. Størrelserne heraf er vurderet ud fra regneprincipperne for de respektive overførsler. Det indebærer, at det særligt er adfærdsvirkningen blandt dagpengemodtagere, som driver den samlede beskæftigelsesvirkning. En forsættelse af den afdæmpede regulering af indkomstoverførslerne i perioden 2024 til 2030 skønnes samlet set at indebære en forbedring af den strukturelle saldo i 2030 med ca. 10 mia. kr. i 2030 efter skat, tilbageløb og en positiv BNP-effekt på ca. 9 mia. kr., *jf. tabel 2*.

Tabel 2

Økonomiske konsekvenser af fortsat afdæmpet regulering fra 2024 til 2030 (2023 til 2030 for SU)

Mia. kr. (2022-niveau)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Umiddelbar virkning	0,0	0,1	1,5	2,8	4,2	5,5	6,9	8,2	9,6
Virkning efter tilbageløb	0,0	0,1	1,2	2,2	3,3	4,3	5,4	6,4	7,5
Saldovirkning efter skat, tilbageløb og adfærd	0,0	0,2	1,6	3,0	4,4	5,9	7,3	8,7	10,1
BNP-effekt (mia. kr. 2022-niveau)	0,0	0,2	1,4	2,8	4,0	5,2	6,5	7,7	9,0
Arbejdsudbudsvirkning (1.000 personer)	0,0	0,3	1,8	3,5	5,0	6,5	8,1	9,6	11,2

Anm.: I skønnet for de økonomiske konsekvenser indgår der også afledte virkning på indbetalingerne til obligatorisk pension.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister