



Folketingets Erhvervsudvalg
Christiansborg

15. juni 2021

Svar på Erhvervsudvalgets spørgsmål nr. 594 (Alm. del) af 7. juni 2021 stillet efter ønske fra Anni Matthiesen (S)

Spørgsmål

Ministeren bedes redegøre for de punkter på ECOFIN-rådsmødet den 18. juni 2021, som har relevans for udvalgets sagsområde.

Svar

På dagsordenen for ECOFIN 18. juni 2021 vurderes følgende sager at være relevant for Erhvervsudvalget:

- Forslag om en EU-ramme for handel med kryptoaktiver ("Markets in Crypto Assets" – MiCA)
- Forslag om finansielle virksomheders digitale robusthed ("Digital Operational Resilience Act" – DORA)
- Status på styrkelsen af bankunionen

Rådet ventes snart at opnå enighed om MiCA og DORA. Forslagene skal overordnet styrke regulering og tilsyn i forbindelse med den stigende digitalisering af den finansielle sektor. Udvalget blev orienteret om sagerne inden ECOFIN 6. oktober 2020.

Kryptoaktiver (MiCA)

Forslaget om kryptoaktiver har til formål at sikre regulering og tilsyn med kryptoaktiver, og at sikre den finansielle stabilitet samt forbrugerbeskyttelse, i lyset af den hastige udvikling på området. Det er et område, hvor der ikke er tilstrækkelig regulering i dag, og hvor der er behov for handling på EU-niveau.

Almindelige aktiver bliver i dag i stort omfang håndteret digitalt. Det gælder fx indskud i en bank eller værdipapirer, der handles online. Oplysninger om transaktioner og beholdninger håndteres i én enkelt central database, fx en bank, der holder styr på sine kunders indskud og transaktioner og evt. handel med værdipapirer.

Et kryptoaktiv er også et rent digitalt aktiv, der alene udstedes, handles og opbevares digitalt. Det kan fx være en valuta eller et værdipapir. Det særlige ved kryptoaktiver er, at de håndteres via en såkaldt 'distribueret hovedbog' ("Distributed Ledger

Technology” – DLT), der er en teknologi til at registrere ejerskab og handel med aktiver ved hjælp af et decentralt netværk af databaser.

Det er Kommissionens vurdering, at handel med kryptoaktiver og en udbredt brug af distribuerede hovedbøger har et stort potentiale i den finansielle sektor. Kommissionen peger bl.a. på styrket konkurrence og innovation inden for finansielle tjenesteydelser, fx i handel med værdipapirer, eller sikre og effektive digitale betalinger i detailhandel og på tværs af grænser.

Kommissionen ser en risiko for, at markeder for kryptoaktiver kan påvirke betalingssystemet eller den finansielle stabilitet, hvis der ikke sikres klare rammer i form af regulering og tilsyn. I dette lys har Kommissionen fremsat et forslag til forordningen om markeder for kryptoaktiver (MiCA) samt et forslag til et pilotregime for markeder baseret på distribuerede hovedbøger.

MiCA skal regulere udstedelsen af kryptoaktiver samt tjenesteydelser relateret til kryptoaktiver. Det gælder særligt den type af kryptoaktiver, der forsøger at holde en stabil værdi over for et eller flere andre aktiver, fx valuta. Kryptoaktiver, der repræsenterer finansielle instrumenter, fx aktier, er allerede dækket af EU-lovgivning.

Forslaget betyder, at alle udstedere af kryptoaktiver underlægges tilsyn, ligesom de skal give oplysninger til offentligheden om udstedelsen. Udstedere af kryptoaktiver, der skal opretholde en stabil værdi over for fx en valuta, skal efterleve en række yderligere krav. De skal bl.a. have en tilladelse fra den nationale myndighed, fx Finanstilsynet, efterleve kapitalkrav og opretholde en reserve. Reserven skal modsvare deres udstedelse og sikre at ejeren af kryptoaktivet altid kan indløse det.

En udstedelse af disse kryptoaktiver kan blive klassificeret som signifikant, fx på baggrund af udstedelsens omfang. Det indebærer bl.a. at udstederen bliver underlagt en række skærpede krav, fx krav til kapital, samt tilsyn af EU's fælles europæiske banktilsyn (EBA).

Pilotregimet er en slags træningsbane, der i seks år skal gøre det muligt at etablere markeder, hvor distribuerede hovedbøger bruges til at handle med værdipapirer, fx aktier og obligationer. Pilotregimet må kun være af et vist omfang og skal være adskilt fra øvrige finansielle markeder.

Regeringen lægger stor vægt på en ambitiøs tilgang til regulering og tilsyn med kryptoaktiver i EU. Kryptoaktiver rummer både muligheder og risici, og det er vigtigt, at faste fælles europæiske rammer bidrager til markeder for kryptoaktiver, som er sikre, velregulerede og genstand for et effektivt tilsyn.

Regeringen støtter derfor aktivt, at MiCA fastsætter klare krav til udstederne, samt at der indføres et fælles europæisk tilsyn med signifikante udstedelser. Det giver god mening, idet problemstillingerne er grænseoverskridende, og fordi det styrker forbruger- og investorbeskyttelsen.

Regeringen kan tilslutte sig oprettelsen af et pilotregime for handel med værdipapirer ved hjælp af distribuerede hovedbøger, som er begrænset i omfang og understøtter finansiel stabilitet.

Regeringen kan støtte kompromisforslagene eller løsninger på linje hermed.

Digital operationel robusthed (DORA)

Forordningen om digital operationel robusthed (DORA) skal håndtere centrale problemstillinger relateret til den stigende digitalisering af den finansielle sektor. Det gælder dels cybertrusler og dels potentielle risici som følger af afhængighed af store it-leverandører, som i høj grad er placeret uden for EU, såsom Microsoft, Apple og Amazon.

Forslaget skal skabe en mere robust og effektiv digital finansiell sektor gennem harmoniserede EU-krav til finansielle virksomheder og deres it-leverandører. DORA omfatter den finansielle sektor bredt, fx banker og investeringsselskaber. Betalingsinfrastrukturer, fx Nets, er ikke omfattet.

Tiltagene i DORA vedrører 1) krav til finansielle virksomheders ledelse, risikostyring, rapportering og cybersikkerhed; 2) krav til kontrakter mellem finansielle virksomheder og deres it-leverandører; 3) rammer for fælles europæisk tilsyn med store it-leverandører, som anses for kritiske; og 4) rammer for tilsyn og samarbejde mellem europæiske og nationale myndigheder.

Kompromisforslaget fastholder i vid udstrækning Kommissionens forslag. Der er dog fastlagt en mere proportionel tilgang, hvor flere små finansielle virksomheder undtages fra krav til fx ledelse og risikostyring.

Kompromisforslaget præciserer lokaliseringskravet sådan, at en leverandør skal være etableret i EU i form af et datterselskab eller en filial for at kunne udbyde sine tjenester.

Den Europæiske Banktilsynsmyndighed (EBA), hvor alle EU-landes tilsynsmyndigheder er repræsenteret, får hovedansvaret for et fælles europæisk tilsyn med alle kritiske it-leverandører. EBA skal føre tilsyn i samarbejde med de øvrige europæiske samt nationale tilsynsmyndigheder.

Regeringen finder det generelt vigtigt at sikre en robust, effektiv og digitalt fremtidssikret finansiell sektor. Regeringen kan støtte formandskabets kompromisforslag.

Regeringen støtter et effektivt fælles tilsyn og tæt samarbejde mellem de europæiske og de nationale tilsyn. Det giver god mening, idet problemstillingerne er grænseoverskridende. Regeringen har derudover arbejdet for, at reglerne for små finansielle virksomheder er proportionale.

Regeringen har også arbejdet for, at betalingsinfrastrukturer omfattes i lyset af deres væsentlige samfundsmæssige funktion. Betalingsinfrastruktur er ikke omfattet af kompromisforslaget, men vil fortsat være omfattet af visse EU-regler og særligt nationale regler på området.

DORA er samlet set et væsentligt fremskridt i forhold til finansielle virksomheders it-robusthed og -effektivitet.

Status på styrkelse af bankunionen

På ECOFIN vil formandskabet præsentere en rapport om arbejdet i 1. halvår med at styrke bankunionen. Der er løbende drøftelser om bankunionen og finansiell regulering for alle EU-lande i tekniske arbejdsgrupper, og på politisk niveau er spørgsmålene forankret i den udvidede eurogruppe for alle EU-lande. På ECOFIN er der tale om en tilbagevendende, halvårlig statusrapport.

EU-landene drøfter bl.a. mulighederne for etablering af en sektorfinansieret fælles indskyderforsikringsordning (EDIS) for landene i bankunionen, styrkelse af EU-rammerne for håndtering af kreditinstitutter, som kommer i problemer, samt nye tiltag til at styrke institutternes robusthed og mindske risikoen for finansielle kriser i EU-landene.

Drøftelserne vil fortsætte i 2. halvår 2021 og ventes på nogle områder at munde ud i konkrete lovgivningsforslag, som vil skulle drøftes i de sædvanlige EU-lovgivningsprocesser.

Regeringen støtter generelt arbejdet med at styrke bankunionen og vil tage statusrapporten til efterretning.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister