



**BØRNE- OG  
UNDERVISNINGS-  
MINISTERIET**

Ministeren

Frederiksholms Kanal 21  
1220 København K  
Tlf. nr.: 33 92 50 00  
E-mail: [uvm@uvm.dk](mailto:uvm@uvm.dk)  
[www.uvm.dk](http://www.uvm.dk)  
CVR-nr.: 20453044

Børne- og Undervisningsudvalget  
Christiansborg

8. november 2021  
Sagsnr.: 21/21097

Svar på spørgsmål 8 (Alm. del):

I brev af 12. oktober 2021 har udvalget efter ønske fra Ellen Trane Nørby (V) stillet mig følgende spørgsmål:

Spørgsmål 8:

På Børne- og Undervisningsministeriets hjemmeside kan man i en nyhed fra 24. juni 2021 læse, at 45.000 unge i alderen 15-24 år er uden tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarked. I artiklen "Forskere: Mette F skyder skævt med unge" i Børsen den 12. oktober 2021, jf. <https://borsen.dk/nyheder/politik/forskere-mette-f-skyder-skaevt-med-unge>, kan man læse udtalelser fra forskere, som mener, at det reelt kun er 15.000 unge i alderen 15-24 år (hvor der ikke er tale om en midlertidig periode), der er uden tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarked. I svar på BUU alm. del - spm. 372 (folketingsåret 2020-21) har beskæftigelsesministeren oplyst, at der er 60.654 unge mellem 16-24 år uden erhvervskompetencegivende uddannelse, der hverken var under uddannelse eller i beskæftigelse. Ministeren bedes på den baggrund redegøre for omfanget af problemet med unge i alderen 15-24 år, der reelt set er uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse i en længere periode, herunder oplyse hvilket tal der er det korrekte, når vi taler om problemet.

Svar:

Med *Aftale om bedre veje til uddannelse og job* fra 2017 (Venstre, Liberal Alliance, Konservative, Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Alternativet) blev der fastsat en ny uddannelsespolitisk målsætning om, at alle 25-årige skal have gennemført en uddannelse, være i uddannelse eller være i beskæftigelse. Målsætningen er opdelt i tre delmål hvor,

- 1) 90 pct. af alle 25-årige i 2030 skal have gennemført en ungdomsuddannelse,
- 2) andelen af unge op til 25 år, der er uden tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelse, skal være halveret i 2030, og

- 3) alle unge under 25 år, der hverken er i gang eller har fuldført mindst en ungdomsuddannelse, har ret til en uddannelsesplan.

Antallet af unge i alderen 15-24 år uden tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarked er således et uddannelsespolitiske måltal som er udarbejdet i forbindelse med aftalen.

Målsætningens delelementer lægger sig op ad anbefalingerne fra den forudgående *ekspertgruppe om bedre veje til ungdomsuddannelse 2017*.

For at kunne følge målsætningen løbende frem til 2030 opgør Styrelsen for IT og Læring årligt udviklingen i overensstemmelse med den af aftaltpartierne valgte definition. Antallet af unge i alderen 15-24 år uden tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarked er opgjort til ca. 45.000 personer i 2020, svarende til 6,6 pct. af den samlede gruppe af 15-24-årige.

Gruppen omfatter alle 15-24-årige, der ikke har gennemført en ungdomsuddannelse, ikke er i gang med en ordinær fuldtidsuddannelse, ikke går på en forberedende grunduddannelse, ikke har arbejde i over 18 timer ugentligt og ikke er på førtidspension eller modtager SU. Opgørelsen er et nedslag pr. 1. oktober i det givne år.

Opgørelsen af antallet af unge i alderen 15-24-årige, der er uden tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarked, er således baseret på et nedslag, hvorfor der i opgørelsen *på den ene side* kan indgå personer, der midlertidigt er uden for uddannelsessystemet, mens der *på den anden side* kan være personer, som midlertidigt er uddannelsesaktive, der ikke indgår.

Gruppen af unge uden tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarked kan opgøres og defineres ud fra forskellige aldersgrupper, tidsperioder, datakilder og metoder mv. Den mest hensigtsmæssige afgrænsning vil afhænge af, hvad formålet med opgørelsen er, samt hvilken problemstilling der søges belyst. Størrelsesordenen på gruppen vil derfor afhænge af formålet med en given opgørelse og dermed de anlagte betingelser og kriterier.

I artiklen i Børsen af 12. oktober 2021 henvises til opgørelsen i *VIVE (2019): Unge uden job og uddannelse – hvor mange, hvorfra, hvorhen og hvorfor?* I denne opgørelse defineres gruppen som 18-24 årige i 2017, der ikke har været i beskæftigelse eller uddannelse i hele 2017, bor i Danmark hele året, er kommet til Danmark første gang før 15-års alderen og har grundskolen som højest fuldførte uddannelse. Det giver en gruppe på 14.285 unge, svarende til 2,7 pct. af det samlede antal 18-24-årige. I *VIVE (2019)* belyses en undergruppe af NEET (Not in Education, Employment, or Training) bestående af de udsatte unge, og i analysen beskrives formålet med opgørelsen, som en kortlægning af gruppen af ”udsatte

unge først og fremmest med fokus på deres udfordringer set fra et beskæftigelsesperspektiv”, *jf. VIVE (2019) s. 5*. NEET er en internationalt sammenlignelig indikator, der tager udgangspunkt i arbejdsmarkedsregnskaber.

Der lægges i det følgende til grund, at der i spørgsmålet henvises til besvarelsen af beskæftigelsesudvalgets (BEU) spørgsmål nr. 372 alm. del. (folketingsår 2020-2021).

For så vidt angår svar på BEU spørgsmål nr. 372 tager opgørelsen udgangspunkt i Danmarks Statistiks NEET-indikator og er et nedslag ultimo november 2019. Den indeholder 16-24-årige, der ikke har en erhvervskompetencegivende uddannelse (her defineret som grundskole, gymnasial, adgangsgivende uddannelse og uoplyst højest fuldførte uddannelse), mens der i måltallet fra *Aftale om bedre veje til uddannelse og job* kun indgår unge uden hverken studie- eller erhvervskompetencegivende uddannelse. Med denne definition opgøres gruppen af unge uden tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelse til ca. 61.000 unge. For en gennemgang af de forskellige NEET-definitioner henvises til Danmarks Statistiks metodenotat herom, *jf. Metodenotat – registerbaseret NEET-indikator (DST, februar 2019)*.

For så vidt angår en opgørelse af gruppen af unge uden for uddannelse eller arbejdsmarkedet over en længere periode, afhænger størrelsesordenen af gruppen af varigheden, der anvendes.

Betragtes andelen af gruppen af 15-24 årige, der i minimum 6 ud af 12 måneder ikke er i uddannelse eller beskæftigelse ligger andelen relativt stabilt på omtrent 7,2 pct. i perioden 2016 til 2019, *jf. tabel 1*.

**Tabel 1 | Andelen af 15-24 årige uden for uddannelse og beskæftigelse minimum 6 ud af 12 måneder**

År	Antal uden for uddannelse og beskæftigelse minimum 6 ud af 12 måneder	Andel af den samlede gruppe af 15-24 årige (pct.)
2016	49.720	7,20
2017	49.287	7,16
2018	49.385	7,21
2019	49.578	7,27

Kilde: Danmarks Statisk og egne beregninger.

Note: Populationen er 15-24 årige pr. 1 oktober i et givent år, hvorefter deres uddannelses- og beskæftigelsesstatus beregnes for hver måned i året som følger deres fødselsdag. Da der ikke, på nuværende tidspunkt, er tilgængeligt data frem til 30. september 2021, er dette det seneste tilgængelige år vi kan foretage denne opgørelse.

Det bemærkes hertil, at Reformkommissionen også anvender opgørelsen baseret på den uddannelsespolitiske målsætning, og at kommissionen har stort fokus på gruppen af unge uden tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelse, som af Reformkommissionen betegnes som unge med uforløst potentiale, *jf. Reformkommissionen: Erkendt, forsøgt løst, uløst, maj 2021*. Reformkommissionen vil i løbet af 2022 komme med anbefalinger til, hvordan gruppen kan mindskes.

Med venlig hilsen

Pernille Rosenkrantz-Theil