



**BØRNE- OG  
UNDERVISNINGS-  
MINISTERIET**

Departementet  
Afdelingen for Dagtilbud og  
Grundskoler

Frederiksholms Kanal 25  
1220 København K  
Tlf. nr.: 32 92 50 00  
E-mail: [uvm@uvm.dk](mailto:uvm@uvm.dk)  
[www.uvm.dk](http://www.uvm.dk)  
CVR nr.: 20453044

24. marts 2022  
Sags nr.: 22/03880

## **Kommissorium for undersøgelse af normeringer i fritids-tilbud**

Det fremgår af Finansloven for 2022, at aftalepartierne er enige om, at der ikke er tilstrækkeligt kendskab til normeringerne i fritidstilbudsområdet. Der igangsættes derfor en undersøgelse af normeringerne i skolefritidsordninger (SFO), fritidshjem og klubtilbud.

### **Baggrund**

Der findes opgørelser af antal børn per voksen i dagtilbud samt af antal elever per klasse i grundskoler, men der er ikke tilsvarende systematisk viden om normeringerne ift. børnepasning på fritidstilbudsområdet (skolefritidsordninger herunder før-SFO, fritidshjem og klubtilbud).

### **Indhold**

Der igangsættes en undersøgelse med det formål at få et øjebliksbillede af normeringerne på fritidstilbudsområdet. Undersøgelsen vil i sin første fase skulle oparbejde et datagrundlag, som i den efterfølgende fase kan give et billede af antal børn per voksen opgjort for områdets forskellige typer af fritidstilbud. For SFO-området vil undersøgelsen endvidere sondre mellem normeringerne i før-SFO og SFO. I det omfang det er muligt, vil der i undersøgelsen også sondres mellem normeringerne i SFO for indskoling (0.-3. klasse) samt øvrige SFO-tilbud for større klasser.

I modsætning til dagtilbudsområdet eksisterer der på fritidstilbudsområdet ikke registerdata, som kan bruges til at opgøre normeringerne. Med inspiration fra uge 35-undersøgelsen<sup>1</sup> vil indeværende normeringsundersøgelse i stedet basere sig på data indsamlet gennem en spørgeskemaun-

---

<sup>1</sup> Med uge 35-undersøgelsen kortlægges årligt skoledagens længde i uge 35.

dersøgelse udsendt, en konkret uge i maj 2022, til landets skolefritidsordninger, fritidshjem og klubtilbud<sup>2</sup>. Spørgeskemaerne forventes, som minimum at indeholde spørgsmål om antal børn i tilbuddene den pågældende uge, hvor meget personale der er på arbejde den pågældende uge, herunder fx hvor mange timer, samt i hvor høj grad der er vikardækning og udlånt personale. De endelige spørgsmål i undersøgelsen fastlægges ud fra behovet i udarbejdelsen af den metodiske opgørelse. Hertil vil der indgå enkelte specifikt udvalgte spørgsmål med henblik på at give et mere nuanceret billede af tendenser i kvaliteten i fritidstilbuddene.

Undersøgelsen vil give et øjebliksbillede af normeringssituationen i den uge, hvor undersøgelsen gennemføres, ligesom resultaternes pålidelighed vil afhænge af svarprocenten. Erfaringerne fra uge 35-undersøgelsen viser en svarprocent på 72 pct. ved seneste måling (skoleåret 2021/2022) og vurderes på den baggrund at være repræsentativ.

Der findes mange forskellige typer af offentlige, private og selvejende fritidstilbud, herunder særligt klubtilbud, med hjemmel i en række forskellige lovgivninger. Idet der ikke findes en database med et overblik over disse, er der behov for, forud for dataindsamlingen, at identificere og indsamle kontaktoplysninger på disse tilbud. For så vidt angår skolefritidsordningerne forventes disse at være tilknyttet de enkelte skoler, hvorfor der kan tages udgangspunkt i registeroplysninger herfor. Hvad angår fritidshjem og klubtilbud kræver dette en større afdækning. Som følge heraf bemærkes det, at der kan være en risiko for, at ikke alle disse institutioner vil blive inviteret til at deltage i undersøgelsen, hvorfor det forventes, at disse tilbud vil være underrepræsenteret i de endelige resultater.

For at sikre en gennemsigtig og retvisende opgørelse af normeringerne i fritidstilbud, vil der, parallelt med identifikationen af landets fritidstilbud, pågå et arbejde med at fastlægge en fagligt baseret opgørelsesmetode. Denne skal både danne grundlag for udarbejdelsen af spørgeskemaet og for den efterfølgende databehandling og normeringsopgørelse.

Normeringsundersøgelsen vil i sin natur ikke være at sammenligne med normeringsopgørelser i øvrigt fra Danmarks Statistik, men vil i stedet være et øjebliksbillede af en konkret uge i fritidstilbuddene.

Af tabel 1 nedenfor fremgår en tidsplan for undersøgelsen.

---

<sup>2</sup> Dataene indsamles i maj, således at før-SFO, som en række kommuner benytter sig af i månederne op til skolestart, kan indgå i indsamlingen.

*Tabel 1. Tidsplan for undersøgelse af normeringer i fritidstilbud*

<b>Fase 1: Marts - april 2022</b>	Forarbejde, herunder: <ul style="list-style-type: none"><li>- Identifikation af fritidstilbud</li><li>- Fastlæggelse af faglig opgørelsesmetode</li><li>- Udarbejdelse af spørgeskema</li></ul>
<b>Fase 2: Maj 2022</b>	Udsendelse af spørgeskemaer
<b>Fase 3: Maj – juli 2022</b>	Indsamling og behandling af data
<b>Fase 4: Medio september 2022</b>	Første delrapport med centrale resultaterne for undersøgelsen foreligger – dog uden analyser
<b>Fase 5: November 2022</b>	Endelig rapport foreligger med resultaterne inklusiv analyser

Ift. fase 4, hvor der medio september skal foreligge en delrapport med resultaterne af undersøgelsen, vil der være tale om en rapport, som præsenterer udvalgte centrale og endelige resultater fra undersøgelsen. Rapporten vil indeholde 1) en kort afrapportering af de indsamlede data, 2) en faglig opgørelsesmetode, og 3) en samlet normeringsopgørelse, hvor opgørelsesmetoden anvendes på de indsamlede data. Afhængig af de datamæssige muligheder kan den første delrapport afgrænses til at fokusere på SFO, hvorefter de øvrige tilbud indgår i den afsluttende rapport.

### **Økonomi**

Der er afsat 2 mio. kr. til undersøgelsen i 2022.