



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
Christiansborg

2. februar 2022

Svar på Beskæftigelsesudvalgets spørgsmål nr. 116 (Alm. del) af 17. december 2021 stillet efter ønske fra Hans Andersen (V)

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for antallet af personer for hvem, det ikke kan betale sig at arbejde – opgjort som antallet af personer med en nettokompensationsgrad over 80 pct.? Ministeren bedes opgøre det for 2019, 2020, 2021 og forventningen til antallet i 2022. Ministeren bedes herunder opgøre aftaler, som regeringen har gennemført siden valget i 2019, som har en betydning for gruppen af personer med en nettokompensationsgrad over 80 pct. med en angivelse af, hvor mange hhv. flere og færre personer, der får en nettokompensationsgrad over 80 pct. som resultat af den pågældende aftale?

Svar

Der findes ikke en egentlig opgørelse over antallet af personer med en nettokompensationsgrad over 80 pct. for årene 2019-2022.

I *Ulighedsredegørelsen 2020* er der foretaget en såkaldt regelteknisk fremskrivning af antallet af personer i 2021 med en nettokompensationsgrad over 80 pct. Der tages udgangspunkt i oplysninger om befolkningen i 2017, som fremskrives til 2021 pris- og lønniveau og til 2021-regler. Det bemærkes, at der ikke er tale om en egentlig prognose for 2021, men alene en fremskrivning der isolerer virkningerne af ændrede regler fra 2017 til 2021 i skatte- og overførselsindkomssystemet samt betydningen af udviklingen i priser og lønninger.

Med udgangspunkt i samme analysegrundlag og forudsætninger, som anvendt i *Ulighedsredegørelsen 2020*, er der foretaget en regelteknisk fremskrivning af antallet af personer med en nettokompensationsgrad over 80 pct. for årene 2019 og 2020.

Der findes for nuværende ikke en opgørelse over forventningen til antallet af personer med en nettokompensationsgrad over 80 pct. i 2022, men de isolerede virkninger af ændrede regler i skatte- og overførselsindkomssystemet fra 2021 til 2022 kan opgøres med udgangspunkt i den regeltekniske fremskrivning for 2021.

På den baggrund skønnes det med nogen usikkerhed, at antallet af personer med en kompensationsgrad over 80 pct. er ca. 251.000 i 2019, og at antallet falder til ca. 225.000 personer i 2021, *jf. tabel 1*. Den isolerede virkning af ændrede regler i skatte- og overførselsindkomssystemet fra 2021 til 2022 bidrager med en yderligere reduktion på ca. 8.000 personer til ca. 217.000 personer i 2022.

Tabel 1						Regeringens politik siden 2019		
Antal personer med en kompensationsgrad over 80 pct.								
	2017	2019	2020	2021	2022 skatte- regler	I alt	Heraf bund- skat	Heraf opholds- krav
	-----1.000 personer-----							
Antal personer	307	251	243	225	217	+3.500	-100	+3.600

Anm.: Beregningerne tager udgangspunkt i oplysninger om befolkningen i 2017, som fremskrives til relevante pris- og lønniveau. Befolkningens sammensætning på arbejdsmarkedstilknytning, lønforskelle mv. fastholdes uændret. Beregningerne kan derfor ikke betragtes som egentlige prognoser, men som regeltekniske fremskrivninger. Indførslen af et nyt midlertidigt børnetilskud, der har virkning i 2021, indgår ikke i opgørelsen. Den isolerede virkning af bundskat og opholdskrav kan afhænge af beregningsrækkefølgen. De opgjorte antal personer svarer til helårspersoner. Bidrag fra regeringens politik siden 2019 er opgjort med udgangspunkt i 2022-regler i 2021-niveau.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af lovmodellens datagrundlag.

Regeringen har som led i finanslovsaftalerne for 2020 og 2021 reduceret bundskatten med henholdsvis 0,03 pct.-point og 0,02 pct.-point og har foreslået en reduktion på 0,01 pct.-point for 2022 som følge af stigende kommuneskattesatser. Den isolerede virkning af reduktionen i bundskattesatsen med i alt 0,06 pct.-point medfører et fald på 100 personer i antallet af personer med en nettokompensationsgrad over 80 pct. Reduktionen i bundskattesatsen skal dog ses i lyset af kommuneskatterne samlet set er steget, hvilket modsat bidrager til en højere kompensationsgrad.

Afskaffelsen af opholdskrav for ret til dagpenge, *jf. Aftale om finansloven for 2020* skønnes at bidrage til en stigning i antallet af personer på ca. 3.600 personer.

Kompensationsgraden udtrykker den relative forskel i indkomst mellem beskæftigelse og ledighed og ikke gevinsten i kroner. Personer med en kompensationsgrad over 80 pct. har i gennemsnit et månedligt forskelsbeløb (gevinst) på ca. 2.900 kroner i 2021 ved at være i beskæftigelse, *jf. tabel 2*. Opgøres forskelsbeløbet eksklusive transportudgifter, udgør det ca. 4.500 kr.

Tabel 2**Månedligt forskelsbeløb blandt personer med kompensationsgrad over 80 pct., kroner (2021-priser)**

	2017	2019	2020	2021
	<i>Kroner</i>			
Forskelsbeløb	2.550	2.800	2.750	2.850
Forskelsbeløb ekskl. transportudgifter	4.150	4.500	4.400	4.500

Anm.: Se tabel 1. Omregnet til reale indkomster ved deflatering med forbrugerprisindekset.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af lovmodellens datagrundlag.

Det kendetegner næsten hele gruppen med nettokompensationsgrader over 80 pct., at de er forsikret mod ledighed. Det skyldes, at dagpenge som udgangspunkt medfører en højere indkomsterstattende ydelse ved ledighed end kontanthjælp. Det højere ydelsesniveau skal blandt andet ses i lyset af, at arbejdsløshedsforsikring er en frivillig forsikring mod tab af arbejdsindtægter, at udbetaling af dagpenge i hovedreglen forudsætter forudgående beskæftigelse og medlemskab af en a-kasse, samt at dagpengeretten er tidsbegrænset. En høj forsikringsgrad understøtter den danske flexicurity-model, som ofte bliver tilskrevet at skabe et dynamisk arbejdsmarked med en høj jobomsætning, som også giver sig udslag i lav strukturel ledighed og relativt få langtidsledige.

I ovenstående opgørelser af virkningerne af regeringens politik er der set bort fra virkningerne af annullering af afskaffelse af fri telefon og det midlertidige børnetilskud, der havde fuld virkning i 2020 og 2021.

Førstnævnte kan i et vist omfang påvirke antallet af personer med en kompensationsgrad over 80 pct., men den samlede betydning kan ikke opgøres. Det skal ses i lyset af, at det alene er beskæftigede, der har fri telefon, mens det er usikkert, i hvilket omfang personer, der i dag er uden for arbejdsmarkedet, vil få adgang til fri telefon ved beskæftigelse.

Det midlertidige børnetilskud bidrager isoleret set til en højere kompensationsgrad blandt de berørte, men vurderes at have en begrænset betydning for ovenstående opgørelse. Det skyldes, at personerne i målgruppen typisk har nettokompensationsgrader under 80 pct., hvilket også forventes at være tilfældet inklusive det midlertidige børnetilskud.

Der er ikke skønnet over virkningerne af aftalen om reformpakken, *Hurtigere i job, et stærkere arbejdsmarked, investeringer i fremtiden og innovative virksomheder*. Aftalen har betydning for den økonomiske gevinst ved arbejde og kan derfor også have betydning for antallet af personer med en nettokompensationsgrad over 80 pct. For nogle personer kan aftalen medføre en højere kompensationsgrad, mens den for andre kan indebære en lavere kompensationsgrad. Betydningen af reformpakkens elementer for kompensationsgraden vil blive indarbejdet i forbindelse med kommende opdateringer af Finansministeriets analysegrundlag for opgørelser af nettokompensationsgrader og forskelsbeløb.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister