



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
lov@ft.dk

Victoria Velasquez
Victoria.Velasquez@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København K

T +45 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748

J.nr. 2022 - 3481
18. maj 2022

Beskæftigelsesudvalget har i brev af d. 5. april 2022 stillet følgende spørgsmål nr. 265 (alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Victoria Velasquez (EL).

Spørgsmål nr. 265:

”Vil ministeren i 2022-tal (procent samt kroner og ører) opgøre den samlede udhuling år for år af overførselsindkomster, der er sket pga. dels satsreguleringsloven af 1990, dels den afdæmpede regulering i medfør af skattereformen 2012?”

Svar:

I besvarelsen tages der udgangspunkt i arbejdsløshedsdagpenge. Det skyldes, at der siden indførelsen af satsreguleringsloven i 1991 har været en række ændringer af ydelser, tilføjelse af nye ydelser m.v. Det gør det vanskeligt at sammenligne udviklingen over tid. Det bemærkes, at der spørges isoleret til ydelsesniveauet, hvilket ikke afspejler samtlige forhold, der påvirker levegrundlaget for ydelsesmodtagerne.

Derudover gælder det, at der er en lang række af ydelser, hvor satsen fastsættes ud fra den maksimale dagpengesats. Det gælder blandt andet syge-, ferie- og barselsdagpenge, efterløn, skattefri efterlønspræmie, fleksydelse, ledighedsydelse, flekslønstilskud, VEU-godtgørelse m.v. Derudover følger statsbidraget, som udgør størstedelen af a-kassemedlemskontingentet, den maksimale dagpengesats. Udviklingen i arbejdsløshedsdagpenge kan således illustrere effekterne.

Endvidere kan dele af overførselsindkomsterne pension, førtidspension, kontanthjælp samt revalideringsydelse først opgøres fra 1994. For disse ydelser henvises der til vedlagte besvarelse af FIU alm. del spørgsmål 317 (august 2020), hvor udviklingen beskrives.

Den årlige regulering af arbejdsløshedsdagpenge sker dels i henhold til satsreguleringsloven 1990 og dels i henhold til den afdæmpede regulering af forskellige overførselsindkomster af skattereformen, *jf. Aftale om en skattereform* fra juni 2012.

Som følge af satsreguleringsloven fastsættes der for hvert finansår en satsreguleringsprocent, en tilpasningsprocent og en satstilpasningsprocent. Disse regler bygger på en bred politisk aftale.

Det bemærkes, at det lægges til grund, at det med spørgsmålets ordlyd, om ”udhuling af overførselsindkomster” pba. satsreguleringsloven, menes fradraget i den årlige regulering på -0,3 pct. ift. den opgjort lønudvikling (idet dog beløbet frem til 2020 blev overført til satspuljen og efterfølgende prioriteres til overførselsmodtagernes egen pensionsopsparing). Det bemærkes yderligere, at det ikke er givet, hvordan satser ville være blevet reguleret i fravær af satsreguleringsloven. Det bemærkes endvidere at den danske satsreguleringslov har sigtet på en forholdsvis gunstig automatisk regulering sammenlignet med mange andre lande, hvor der ikke nødvendigvis er automatisk regulering eller hvor reguleringen har taget udgangspunkt i prisudviklingen, som generelt har været lavere end lønstigningerne.

Frem til 2020 var tilpasningsprocenten for et finansår lig den procentvise udvikling i årslønnen fratrukket 2,0 pct., hvor lønåret er det år, der ligger to år forud for finansåret. Dermed reguleres overførselsindkomsterne med afsæt i lønstigningerne på det private arbejdsmarked. Fra 2020 reguleres satsen i stedet med 1,7 pct. plus tilpasningsprocent for det pågældende finansår som følge af *Aftale om ny regulering af folkepensionen og indførelse af obligatorisk opsparing for overførselsmodtagere* (2018). Det svarer til den tidligere satsregulering, når lønstigningen er på mindst 2,3 pct. Når lønstigningen er mindre end 2,3 pct. vil den nye satsregulering være op til 0,3 pct.-point lavere end den tidligere regulering.

Samtidig blev der indført en statslig indbetaling på 0,3 pct.-point årligt til en obligatorisk opsparingsordning for den pågældende overførselsmodtager, og de midler som i kraft af satsreguleringsloven blev overført til satspuljen ophørte fra 2020 og bliver frem mod 2030 i stedet prioriteret til overførselsmodtagernes egen pensionsopsparing.

I *tabel 1* fremgår niveauet for arbejdsløshedsdagpenge fra 1994 til 2022 opgjort i årligt niveau. Dertil er oplyst årlig indbetaling til obligatorisk pension, som gradvis indføres fra 2020-30. I *tabel 2* fremgår reguleringsprocenten opgjort ud fra de årlige satser i *tabel 1*. Som følge af en større ændring af satsreguleringsloven medio 1993 tages der udgangspunkt i satserne fra 1994 og frem.

Til sammenligning er der i tabellerne opgørelser af det årlige niveau for satserne og reguleringsprocent ved forskellige scenarier omkring den årlige regulering af satserne. Først sammenlignes den faktiske satsregulering med, hvad satsreguleringen ville have været, såfremt at satsreguleringsloven ikke var indført. Dernæst sammenlignes den faktiske satsregulering med satsreguleringen, såfremt den afdæmpede satsregulering ikke var indført. Til sidst sammenlignes den faktiske satsregulering med et scenarie, hvor hverken satsreguleringsloven og den afdæmpede satsregulering havde været indført.

Tabel 1

Årlige maksimale dagpengesats under antagelse af forskellige reguleringer af satsen fra 1994 til 2022, kr. i årets niveau

År	Faktisk sats	Indbetaling til obligatorisk pension	Faktisk sats	Faktisk sats plus afdæmpet satsregulering	Alternativ sats (faktisk sats plus A og B)
----	--------------	--------------------------------------	--------------	---	--

		plus tilpasnings- procent (pct. til puljebeløb) (A)	(B)		
1994	132.340	132.340		132.340	
1995	132.860	133.380		133.380	
1996	135.980	137.020		137.020	
1997	136.500	137.800		137.800	
1998	139.880	141.440		141.440	
1999	143.520	145.600		145.600	
2000	148.200	150.800		150.800	
2001	152.880	156.000		156.000	
2002	157.040	160.680		160.680	
2003	161.980	166.400		166.400	
2004	166.660	171.600		171.600	
2005	170.040	175.500		175.500	
2006	173.420	179.660		179.660	
2007	177.580	184.600		184.600	
2008	182.780	190.580		190.580	
2009	188.500	197.080		197.080	
2010	195.520	204.880		204.880	
2011	199.160	208.780		208.780	
2012	204.880	215.540		215.540	
2013	208.260	218.920		218.920	
2014	211.900	222.820		222.820	
2015	215.020	226.200		226.200	
2016	217.360	228.800	218.140	229.320	
2017	220.836	232.940	222.532	234.310	
2018	223.596	236.316	226.980	239.460	
2019	226.392	239.748	231.516	244.728	
2020	228.996	684	242.988	235.920	249.864
2021	231.864	1.380	246.756	240.636	255.612
2022	232.212	2.076	247.128	242.796	257.916

Anm.: Tallene er afrundet ved omregning fra uge til årlige sats. Fra andet halvår 2017 og frem er tallene afrundet ved omregning fra måned til årlige sats. Regulering af den faktiske sats er inkl. den afdæmpede regulering i årene 2016-23 i medfør af skattereformen fra 2012. I forbindelse med *Aftale om ny regulering af folkepensionen og indførelse af obligatorisk opsparing for overførselsmodtagere* fra 30. november 2018, ændres reguleringen af en række indkomsterstøttende overførselsindkomster herunder arbejdsløshedsdagpengesatsen, hvormed der indføres en statslig indbetaling til obligatorisk pension, der gradvis indføres fra 2020-30.

Kilde: Egne beregninger.

Tabel 2

Årlige regulering af den maksimale dagpengesats under antagelse af forskellige reguleringer af satsen fra 1994 til 2022, pct. i årets niveau

År	Faktisk reguleringsprocent	Reguleringsprocent til obligatorisk pension	Faktisk reguleringsprocent plus tilpasningsprocent (pct. til puljebeløb) (A)	Faktisk reguleringsprocent plus afdæmpet satsregulering (B)	Alternativ reguleringsprocent (faktisk reguleringsprocent plus A og B)
1994	0,0		0,0		0,0
1995	0,4		0,8		0,8
1996	2,3		2,7		2,7
1997	0,4		0,6		0,6
1998	2,5		2,6		2,6
1999	2,6		2,9		2,9
2000	3,3		3,6		3,6
2001	3,2		3,4		3,4
2002	2,7		3,0		3,0
2003	3,1		3,6		3,6
2004	2,9		3,1		3,1
2005	2,0		2,3		2,3
2006	2,0		2,4		2,4
2007	2,4		2,7		2,7
2008	2,9		3,2		3,2
2009	3,1		3,4		3,4
2010	3,7		4,0		4,0
2011	1,9		1,9		1,9
2012	2,9		3,2		3,2
2013	1,6		1,6		1,6
2014	1,7		1,8		1,8
2015	1,5		1,5		1,5
2016	1,1		1,1	1,5	1,4
2017	1,6		1,8	2,0	2,2
2018	1,2		1,4	2,0	2,2
2019	1,3		1,5	2,0	2,2
2020	1,2	0,3	1,4	1,9	2,1
2021	1,3	0,3	1,6	2,0	2,3
2022	0,2	0,3	0,2	0,9	0,9

Anm.: Tallene er afrundet ved omregning fra uge til årlige sats. Fra andet halvår 2017 og frem er tallene afrundet ved omregning fra måned til årlige sats. Grundet afrundinger ved omregning til årlige sats kan det medføre at regulerings-satsen afviger fra den faktiske regulerings-sats i året. Regulering af den faktiske sats er inkl. den afdæmpede regulering i årene 2016-23 i medfør af skattereformen fra 2012. I forbindelse med *Aftale om ny regulering af folkepensionen og indførelse af obligatorisk opsparing for overførselsmodtagere* fra 30. november 2018, ændres reguleringen af en række indkomsterstøttede overførselsindkomster herunder arbejdsløshedsdagpengesatsen, hvormed der indføres en statslig indbetaling til obligatorisk pension, der gradvis indføres fra 2020-30.

Kilde: Egne beregninger.

Den maksimale dagpengesats i 2022 er på 19.351 kr. om måneden og dertil kommer en indbetaling til obligatorisk pension på 173 kr. om måneden (2022-niveau). Det giver en årlig maksimal dagpengesats (ekskl. obligatorisk pension) på ca. 232.212 kr. i 2022-niveau.

I et scenarie hvor hverken satsreguleringsloven eller den afdæmpede satsregulering havde været indført, så ville den årlige maksimal dagpengesats (ekskl. obligatorisk pension) i 2022 alt andet lige have været ca. 257.916 kr. Det bemærkes, at a-kassekontingentet ville være knap 500 kr. højere om året før skat, som følge af at statsbidraget fastsættes ud fra den maksimale dagpengesats.

Det skal afslutningsvis bemærkes, at der er tale om mekanisk opgørelse som isoleret set belyser effekten af reguleringen alt andet lige, men som ikke tager højde for at en række andre forhold også påvirker levegrundlaget for ydelsesmodtagere.

Venlig hilsen

Peter Hummelgaard
Beskæftigelsesminister