



Folketingets Beskæftigelsesudvalg  
lov@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet  
Holmens Kanal 20  
1060 København K

T +45 72 20 50 00  
E [bm@bm.dk](mailto:bm@bm.dk)  
[www.bm.dk](http://www.bm.dk)

CVR 10172748

J.nr. 2021 - 11604  
d. 11. januar 2022

Beskæftigelsesudvalget har i brev af d. 15. december 2021 stillet følgende spørgsmål nr. 113 (alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra beskæftigelsesudvalget.

**Spørgsmål nr. 20:**

”Ministeren bedes kommentere henvendelse af 30. november 2021 fra 15 lokale 3F-afdelinger om et mere trygt dagpengesystem, jf. BEU alm. del – bilag 77.”

**Svar:**

Som jeg læser henvendelsen fra de 15 lokale 3F-afdelinger, så rejser de tre bekymringer:

- 1) Kompensationsgraden i dagpengesystemet er for lav, og regeringens forslag om et beskæftigelsestillæg de første tre måneder ledig tilgodeser kun de stærkeste og i en for kort periode.
- 2) Bekymring for faldende forsikringsgrad i dagpengesystemet.
- 3) Kritik af tidligere beregninger og regneprincipper på dagpengeområdet med udgangspunkt i et notat fra Cevea og kronik fra fagbevægelsens økonomer.

*Ad 1)*

Regeringen mener, at dagpengesystemet er en helt afgørende del af den danske model. Derfor skal dagpengesystemet være en attraktiv forsikringsordning og et grundlæggende værn mod tab af arbejdsindkomst i forbindelse med arbejdsløshed.

Derfor følger regeringen udviklingen i dagpengenes kompensationsgrad tæt og har med udspillet *Danmark kan mere I* foreslået et beskæftigelsestillæg til dagpengene, som giver et markant løft af dagpengesatsen i starten af dagpengeperioden for rigtig mange dagpengemodtagere.

Personer, der er berettede til beskæftigelsestillægget, vil kunne modtage op til ca. 24.500 kr. i dagpenge inkl. tillægget i de første tre måneder af ledighedsperioden. Retten til beskæftigelsestillæg betinges af, at en person har været medlem af en a-kasse i de seneste fire sammenhængende år, og sammenlagt har to års fuldtidsbeskæftigelse inden for de seneste tre år.

For regeringen har det været vigtigt at øge indkomstsikkerheden for de mange mennesker, som i flere år har indbetalt til en a-kasse og har en stærk tilknytning til arbejdsmarkedet og som ser dagpengesystemet som et sikkerhedsnet mellem to job.

Det vil samtidig gøre det mere attraktivt at forsikre sig for personer, der normalt ikke trækker så meget på dagpengesystemet, og som har bidraget til det kollektive system i flere år. Dermed styrkes sammenhængskraften og robustheden i dagpengesystemet.

Afgrænsningen af periode og målgruppe skal ses i sammenhæng med, at det giver mulighed for at give et betydeligt løft af dagpengesatsen uden at gå på kompromis med, at det forsat skal være attraktivt at tage et arbejde.

Rigtig mange a-kasemedlemmer vil få mulighed for at få beskæftigelsestillægget. Opgørelse viser at ca. 52.000 personer, der blev indplaceret i dagpengesystemet i 2019, ville opfylde kravene til beskæftigelsestillægget, svarende til knap 60 pct. af de personer, der blev indplaceret med den maksimale dagpengesats i 2019. Dermed er de dagpengemodtagere, som ikke vil kunne få tillægget, altovervejende dimitterenddagpengemodtagere og dagpengemodtagere, som allerede får den maksimale kompensation i dagpengesystemet på 90 procent af forudgående lønindkomst.

Derudover skal det bemærkes, at knap 40 procent af de dagpengemodtagere, som påbegyndte deres ledighedsforløb i 2019, har en varighed på under 3 måneder.

Det er baggrunden for, at regeringen har valgt at styrke dagpengesystemet med et beskæftigelsestillæg i starten af dagpengeperioden.

*Ad 2)*

Det er væsentligt for regeringen, at der er bred opbakning til dagpengesystemet, så det forsat kan sikre tryghed og fleksibilitet på arbejdsmarkedet. Hvis flere bidrager til det kollektive a-kassesystem styrkes sammenhængskraften på det danske arbejdsmarked. Det var bl.a. derfor regeringen som noget af det første afskaffede opholdskravet for ret til dagpenge, idet det svækkede tilknytningen til dagpengesystemet.

Samtidig har regeringen med udspillet *Danmark kan mere I* foreslået en række forbedringer af dagpengesystemet. Det omhandler – som nævnt ovenfor – et beskæftigelsestillæg, som skal sikre en mere tryk overgang fra beskæftigelse til ledighed og gøre det mere attraktivt for personer med en tæt tilknytning til arbejdsmarkedet og lav risiko for ledighed at forblive medlem af en a-kasse.

Derudover foreslås det i udspillet, at permanentgøre 110 procent dagpenge under uddannelsesløft og at ændre reglerne for de såkaldte 'tekniske belæggninger', så fleksible medarbejdere, der tager weekendvagter eller lange vagter, ikke stilles økonomisk dårligere i dagpengesystemet end andre.

Regeringen holder løbende øje med, om der sker markante ændringer i tilslutningen til dagpengesystemet. Der er på nuværende tidspunkt ikke sket en markant re-

duktion i tilslutningen. Tværtimod er antallet af medlemmer steget. Konkret er antallet af dagpengeforsikrede medlemmer steget med knap 50.000 fra ca. 2,20 mio. i januar 2019 og 2020 til knap 2,25 mio. i januar 2021. Stigningen kan skyldes Covid-19, hvilket skal ses i sammenhæng med, at flere kan være blevet mere opmærksom på vigtigheden af forsikringsordningen.

*Ad 3)*

Regneprincipperne skal i videst mulig omfang afspejle den nyeste viden på området, og er derfor løbende under revision. Finansministeriet og Beskæftigelsesministeriet gennemgår løbende litteraturen på området, ligesom de også selv foretager effektevalueringer af reformer. Større reformer af dagpengesystemet er imidlertid forholdsvis sjældne, og det er ikke altid at effekten af en reform kan isoleres fra andre forhold på arbejdsmarkedet. Der er siden Dagpengekommissionens arbejde ikke identificeret nyere viden, som har givet anledning til at ændre på de adfærdseffekter, som er grundlaget for beregninger af de dynamiske effekter på dagpengeområdet.

Derudover er der kritik af, at der ved tidligere beregninger i BEU 63 og 64 (2020) kun er regnet på en isoleret virkning på dagpenge ved en højere dagpengesats. Kritikken består i, at der ikke er medregnet et betydeligt offentlig provenu ved at kassemedlemsbidraget vil stige, når den maksimale dagpengesats stiger. Det skal dog bemærkes, at der ligeledes ikke er medregnet virkning på andre ydelser, hvis sats er fastsat med udgangspunkt i den maksimale dagpengesats. Det gælder blandt andet syge- og barseldagpenge, efterløn, fleksjob mv. Årsagen til, at der ikke er medregnet virkning på relaterede ydelser og bidrag, skyldes at det ikke eksplicit fremgår af spørgsmålet.

Udgifterne ved at medregne virkning på de relaterede ydelser af en højere dagpengesats er mange gange højere end indtægten ved et højere medlemsbidrag. Dermed er det ikke en korrekt kritik, at der i beregningerne konsekvent sker en overvurdering af udgifterne og undervurdering af indtægterne, når der kun regnes på en isoleret virkning på dagpenge ved en højere dagpengesats.

Venlig hilsen

Peter Hummelgaard  
Beskæftigelsesminister