



**Udlændinge- og
Integrationsministeriet**

Til Det Udenrigspolitiske Nævn, Udenrigsudvalget og Udlændinge- og Integrationsudvalget

Orientering om "International Migration Review Forum" – det første opfølgingsmøde på FN's migrationserklæring

26. april 2022

Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Internationalt Udlændingesamarbejde
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Det Udenrigspolitiske Nævn, Udenrigsudvalget og Udlændinge- og Integrationsudvalget orienteres om det forestående første globale opfølgingsmøde på FN's migrationserklæring (*Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration*, GCM) – det såkaldte *International Migration Review Forum* (IMRF), som afholdes den 17.-20. maj 2022 i New York. Orienteringen finder sted i lyset af den særlige interesse Folketinget udviste i forbindelse med vedtagelsen af GCM i 2018.

GCM er en politisk, ikke juridisk bindende FN-erklæring, som blev politisk vedtaget på en mellemstatslig konference i Marrakesh den 10.-11. december 2018 og formelt vedtaget i FN's Generalforsamling den 19. december 2018. GCM er den første globale erklæring, der adresserer alle aspekter af migration, herunder udfordringer, der kræver fælles løsninger. Det følger af GCM, at opfølgingsmøderne (IMRF) skal afholdes hvert fjerde år og for første gang i maj 2022. IMRF er den primære mellemstatslige platform, hvor medlemslande kan gøre status over, drøfte og dele erfaringer om fremskridt og udfordringer ifm. den frivillige implementering af GCM.

I forbindelse med IMRF skal der vedtages en fremskridtserklæring, som giver en status for implementeringen af GCM. Fremskridtserklæringen er, som GCM, ikke juridisk bindende og pålægger således ikke medlemsstaterne nye forpligtelser under GCM eller migrationssamarbejdet i øvrigt. Forhandlingerne om fremskridtserklæringen indledes den 28. marts i New York og forventes at løbe frem til selve IMRF. Udkastet til fremskridtserklæringen (bilag 1) giver en status på implementering af GCM (side 1-6) samt præsenterer en række anbefalinger til, hvordan den frivillige implementering af GCM kan accelereres (side 6-9). Fremskridtserklæringen har et delvist operationelt fokus, men er ikke en anledning til at genforhandle GCM. Udkastet til fremskridtserklæringen baserer sig i høj grad på tekst fra GCM. Dette er positivt fra et dansk perspektiv, da Danmark var tilfreds med, at GCM fastslår stater

nationale suverænitet ift. fastlæggelsen af udlændingepolitikken i overensstemmelse med de i forvejen gældende folkeretlige forpligtelser, såvel som staters forpligtelse til tilbagetagelse af egne statsborgere uden lovligt ophold i et andet land.

Danmark vil forhandle fremskridtserklæringen i national kapacitet, fordi EU er splittet i spørgsmålet om GCM (kun 18 EU-medlemsstater tilsluttede sig GCM i 2018) Danmark vil undervejs i forhandlingerne koordinere indspil i tæt samarbejde med ligesindede lande med henblik på at skabe stærkest muligt gennemslagskraft i forhandlingerne. Ligesom under GCM forventes der at blive tale om vanskelige forhandlinger, der trods mange forskellige og ofte modsatrettede interesser på en kompleks og vidtfavnende dagsorden, forventes at munde ud i en konsensusvedtagelse af erklæringen. Forhandlingerne kommer til at foregå i skyggen af krigen i Ukraine, hvilket givetvis vil præge forhandlingsdynamikkerne. Rusland arbejder aktivt på at spille særligt afrikanske lande ud mod Vesten for at sætte kiler ind i det sammenhold, som store dele af verden har vist i fordømmelsen af den russiske aggression. IMRF er et oplagt forum at skabe international splittelse i, og det vil også i det lys være en selvstændig prioritet for Vesten at lande en konsensustekst.

Danmark vil under forhandlingerne om fremskridtserklæringen særligt arbejde for – på linje med GCM - at fastholde stærkt sprog om staters internationale forpligtelse til at tilbagetage egne statsborgere uden lovligt ophold i et andet land. Som led i at fremme og styrke Danmarks overordnede position på migrationsområdet vil Danmark også arbejde for referencer til vigtigheden af en "whole-of-migratory-route" tilgang. Danmark vil endvidere bakke op om referencer til adressering af grundlæggende årsager til irregulær migration samt til Verdensmålenes rolle i at mindske incitamenterne til at migrere irregulært. Derudover vil Danmark bakke op om referencer til migranternes menneskerettigheder uanset status. Endelig vil Danmark støtte op om referencer til behovet for større samarbejde om bekæmpelse af menneskesmugling samt piger og kvinders særlige vilkår i forbindelse hermed.

Med venlig hilsen

Flemming Møller Mortensen
Minister for Udviklingssamarbejde

Mattias Tesfaye
Minister for Udlændinge og Integration