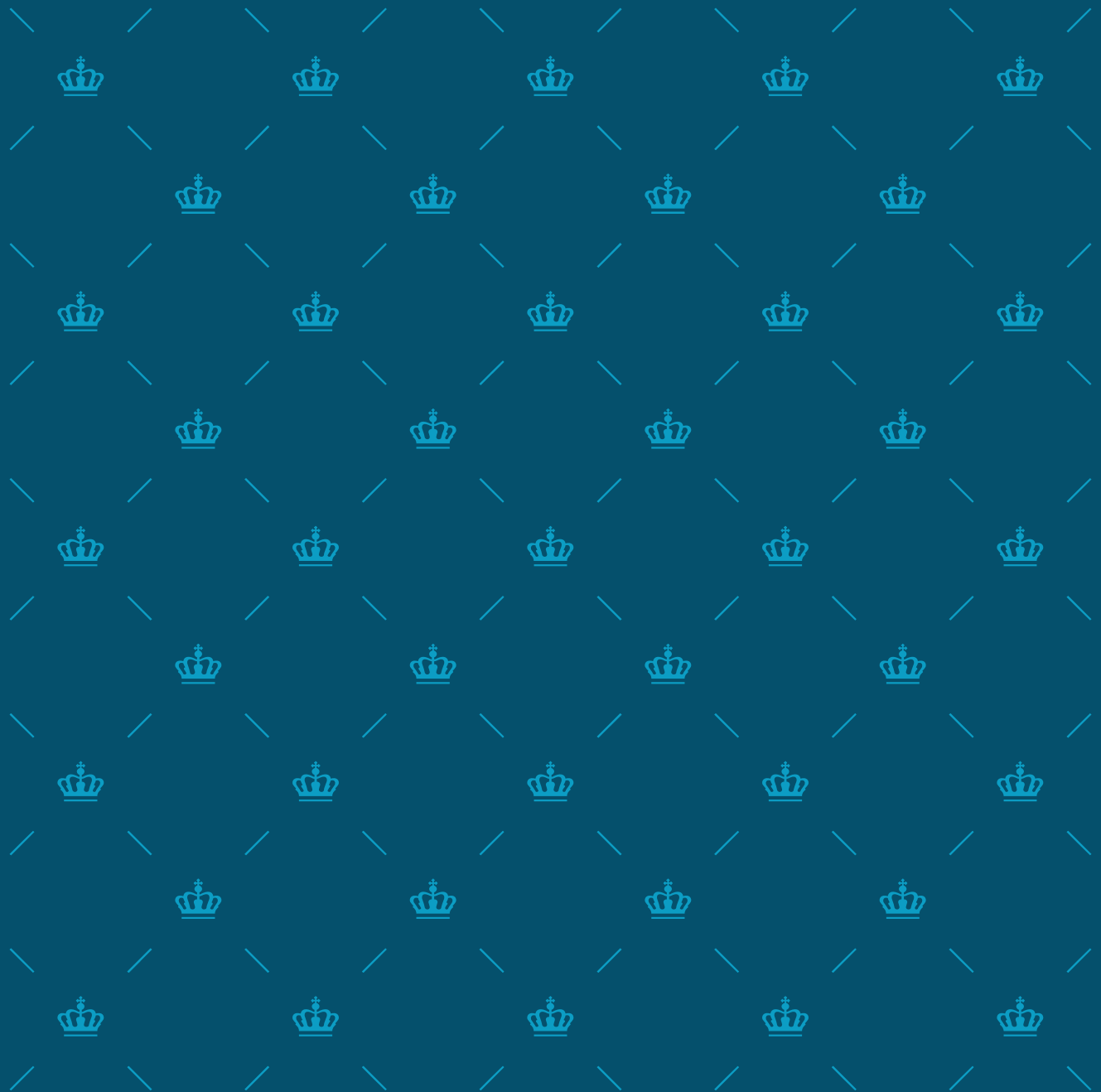




Udlændinge- og  
Integrationsministeriet

# Regeringens Integrationshandlingsplan

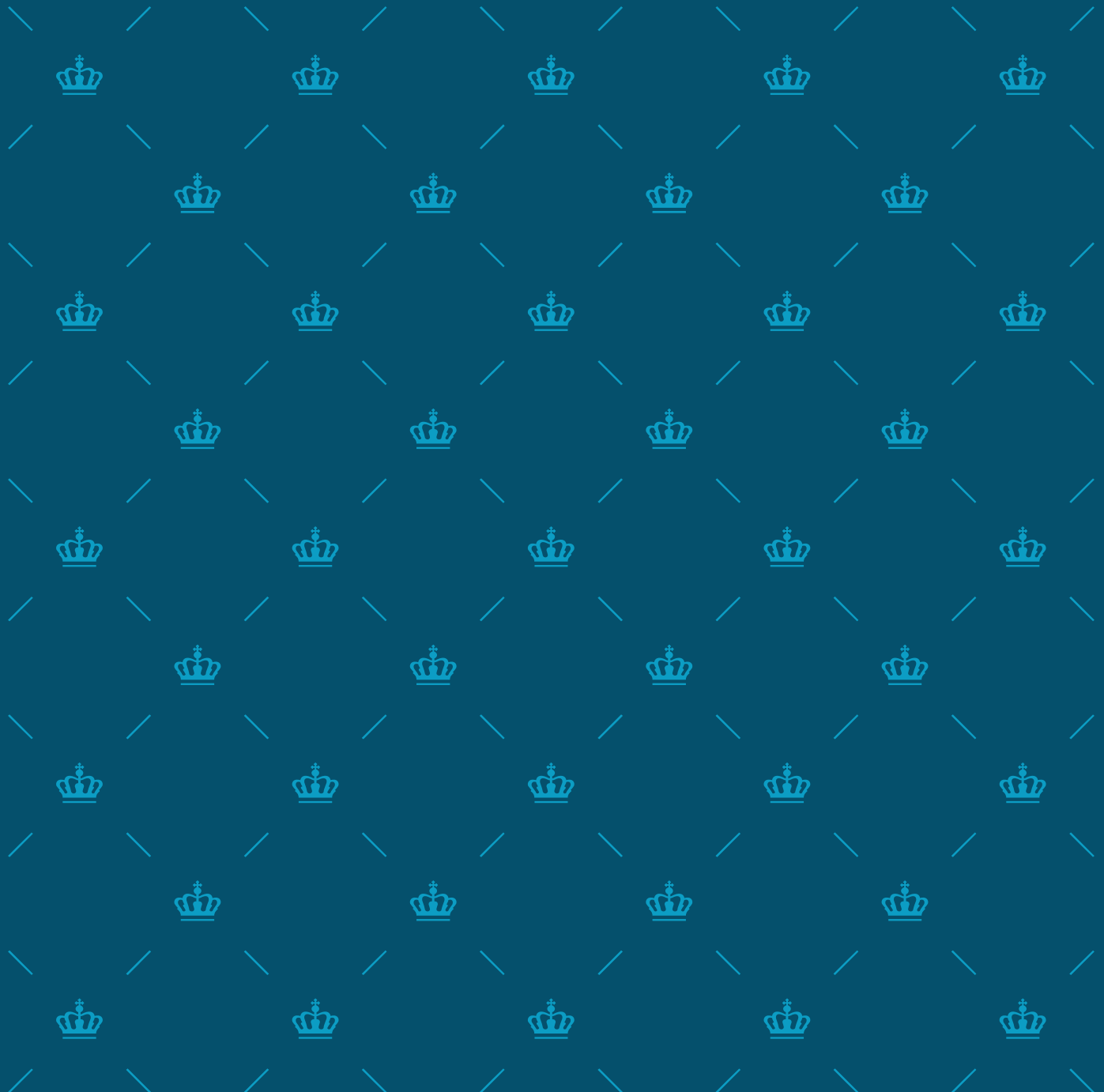
Status på indsatsen i 2021





Udlændinge- og  
Integrationsministeriet

---



---

# Regeringens Integrationshandlingsplan

## Udlændinge- og Integrationsministeriet

ISBN 978-87-93396-68-5

© 2021 Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Tlf: +45 61 98 40 00  
E-mail: [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk)  
[www.uim.dk](http://www.uim.dk)

December 2021

Udgivelsen kan frit hentes på [www.uim.dk](http://www.uim.dk)

Udlændinge- og Integrationsministeriets udgivelser kan frit citeres med tydelig kildeangivelse

Hvis vi ser tilbage på de seneste 50 år, er der kommet mange udlændinge til Danmark. Det har givet os store integrationsudfordringer – og uanset, hvem der måtte sidde i min stol i fremtiden, vil udfordringerne fortsætte de næste mange år.

Men heldigvis er der igennem de seneste mange år taget en række nødvendige initiativer, som løbende har strammet udlændingepolitikken. Det har tidligere regeringer gjort, og det gør den nuværende regering også. Derfor har vi i disse år en historisk lav tilstrømning; både antallet af personer, der søgte om asyl, og antallet, der endte med at få asyl, var i 2020 det laveste, man har målt siden 1998, hvor man begyndte at måle på den nuværende måde. Det gavner integrationen. Når en kommune skal boligplacere 5 flygtninge i stedet for 50, bliver det lettere at integrere dem.

Og det går i den rigtige retning.

Uddannelsesniveaue for ikke-vestlige indvandrere og efterkommere – især kvinderne – er stille og roligt i gang med at bevæge sig mod niveauet for personer med dansk oprindelse. Ser vi på kriminalitetsstatistikkerne, så ligger indvandrere med ikke-vestlig baggrund fortsat alt for højt i statistikkerne, men det går trods alt den rigtige vej. Og det går også stille og roligt fremad, når det kommer til beskæftigelse.

Integrationsdebattens overskrift bør således være, at glasset er halvt fyldt.

På flere områder handler det også om, hvem vi ser på. Vi kommer ikke uden om, at der er store forskelle mellem de enkelte indvandrergupper – og at indvandrere fra MENAP-landene og Tyrkiet på de fleste områder klarer sig væsentligt dårligere end andre ikke-vestlige indvandrere fra eksempelvis Sri Lanka eller Vietnam. Vi slører udfordringen, hvis vi slår det hele sammen.

F.eks. er gabet i beskæftigelsesfrekvensen mellem MENAPT kvinderne og etnisk danske kvinder på 40 procentpoint. Det er det samme gab, som der var for 10 år siden. Det er et problem for de arbejdsgivere, som mangler arbejdskraft. Det er et problem for samfundet, som ser en gruppe af mennesker, der ikke bidrager til fællesskabet. Men det er først og fremmest et problem for børnene. De børn oplever sikkert masser af kærlighed og sammenhold, men regeringen og jeg ønsker, at de skal opleve mere end det. De skal opleve en mor, som kommer hjem og fortæller om en hverdag ude i det danske samfund. Det er her, man lærer at forstå det danske samfund, det danske sprog, og at man i Danmark har pligt til at forsørge sig selv.

Vi skal væk fra, at rigtig mange udlændinge, der kommer hertil, starter tilværelsen i et sikkerhedsnet – kontanthjælpssystemet – som de ikke vikler sig ud af igen. Derfor foreslår regeringen, at vi erstatter den eksisterende forsørgelseslogik med en arbejdslogik og en arbejdspligt. Vi skal i langt højere grad møde nye borgere med tydelige krav og forventninger. Er det ikke muligt for den enkelte at finde et ordinært job, skal de borgere, der ikke er integreret, og som modtager en ydelse, i en 37-timers arbejdspligt. Det vil sige, at de skal have en hverdag, der som det klare udgangspunkt svarer til det at gå på arbejde fuld tid, 37 timer om ugen. Og der skal være en tæt sammenhæng mellem indsats og ydelse. Ligesom når man går på arbejde, hvor man også får løn for en indsats.

---

Målet er, at flere kommer ud på arbejdsmarkedet og bliver en del af det danske fællesskab – ikke, at de parkeres i en 37-timers arbejdspligt.

Succesfuld integration kræver også, at man definerer sig selv som en dansk medborger – og ikke alene som medlem af en religiøs eller kulturel gruppe. Det går ikke, at man vælger Danmark til som et land at opholde sig i, men ikke som et samfund, man skal bidrage til og deltage aktivt i. Det resulterer i parallelsamfund.

Parallelsamfund udfordrer sammenhængskraften i et samfund som det danske, der bygger på en forudsætning om, at man bidrager til fællesskabet og bekender sig til grundlæggende frihedsrettigheder og demokratiske spilleregler. Derfor glæder det mig, at det er et bredt flertal i Folketinget, der er enige om, at de integrationsudfordringer, som parallelsamfund medfører, skal bekæmpes. Og vi ser allerede i dag, at det går den rigtige vej.

Og vi må heller ikke svigte ofrene for social kontrol eller vende det blinde øje til undertrykkelsen af især visse kvinders og pigers frihedsrettigheder. Alle – uanset etnisk herkomst eller køn – har ret til at træffe egne valg i livet om kærester, seksualitet, tro og uddannelse. Også på dette område er der bred opbakning i Folketinget, og vi har allerede strammet lovgivningen på området og tilført midler til forebyggelse og håndtering af æresrelaterede sager. Regeringen vil blive ved med at tage udfordringerne alvorligt. Det er afgørende, at vi som samfund fortsat støtter det enkelte menneske i kampen for basale frihedsrettigheder og retten til et liv uden kontrol, vold og tvang.

Hverken de igangværende eller kommende integrationstiltag kan dog løse alle udfordringer med parallelsamfund, negativ social kontrol eller manglende integration på arbejdsmarkedet. Vi skal arbejde videre med at løse disse udfordringer mange år endnu. Det er en proces, som samfundet og staten skal understøtte, men selve beslutningen om at tage Danmark til sig ligger hos den enkelte.

Med de skridt, regeringen har taget i 2021, er vi kommet lidt længere på en lang rejse mod et samfund præget af mindre splittelse og mere fællesskab. I dette dokument kan I læse mere om integrationsområdet i tal og hovedindsatserne, der fremmer og styrker integrationen.

*Mattias Tesfaye*  
*Udlændinge- og integrationsminister*  
*København, december 2021*

---

# Indholdsfortegnelse

<b>1.0</b>	<b>Indledning</b>	<b>8</b>
	1.1 Indledning.....	8
	1.2 Sammenfatning .....	8
<b>2.0</b>	<b>Integrationsområdet i tal</b>	<b>10</b>
	2.1 Befolkningstal .....	10
	2.2 Stigende beskæftigelse, men fortsat stort beskæftigelsesgab for indvandrere og efterkommere med oprindelse i MENAPT .....	10
	2.3 Flygtninge har en løs tilknytning til arbejdsmarkedet.....	11
	2.4 Igu-ordningen .....	11
	2.5 Relativt lavt uddannelsesniveau blandt borgere med oprindelse i MENAPT, men udviklingen går den rette vej.....	13
	2.6 Mange oplever negativ social kontrol, men der er sket en positiv udvikling i omfanget .....	13
	2.7 Hårdhændet børneopdragelse/vold.....	15
	2.8 Kvinder med oprindelse i MENAPT er overrepræsenterede på krisecentre .....	15
	2.9 Holdninger til børns valg af kæreste, ægtefælle eller om hvorvidt de har sex før ægteskab.....	15
<b>3.0</b>	<b>Hovedindsatser på integrationsområdet</b>	<b>17</b>
	3.1 Udspil om 37-timers arbejdspligt .....	17
	3.2 Indsatsen mod parallelsamfund – status på boligområdet.....	17
	3.3 Aftale om blandede boligområder – næste skridt i kampen mod parallelsamfund.....	18
	3.4 Bedre fordeling af elever på de gymnasiale uddannelser .....	19
	3.4.1 To modeller til fordeling .....	19
	3.4.2 Skønnede konsekvenser af elevfordelingsmodellen .....	20
	3.4.3 Mulighed for at give udfordrede gymnasier en ”frisk start” .....	20
	3.5 Aftale om udmøntning af finanslovsramme til styrket indsats mod negativ social kontrol .....	20

3.5.1 Uddannelse og opkvalificering af fagfolk til opsporing og håndtering af negativ social kontrol.....	20
3.5.2 Inddragelse af civilsamfundsaktører – bevilling til foreningen Søstre mod Vold og Kontrol (SVK) .....	20
3.5.3 Styrket exit for ofre for negativ social kontrol, herunder etablering af flere overgangspladser .....	21
3.5.4 Udvidelse af sikkerhedskonsulentordningen.....	21
3.6 Lov om forbud mod modtagelse af donationer fra visse fysiske og juridiske personer .....	21
3.7 Etablering af krisecenter til LGBTI-personer .....	22
3.8 Foreningsdeltagelse og integration .....	23
3.8.1 Nyt samarbejde mellem UIM, DBU, DIF og DGI der skal sikre at flere børn og unge med anden etnisk baggrund bliver aktive i foreningslivet .....	23
3.8.2 Get2sport.....	24
3.9 Aftale om Børnene Først .....	24
3.9.1 Målrettede bestemmelser om negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter og ekstremisme i Barnets lov .....	25
3.9.2 Alle børn skal kende deres rettigheder .....	25
3.9.3 Analyse om underretninger om børn med ikke-vestlig baggrund.....	25
3.9.4 Udgående indsatssteam .....	25
3.9.5 Tydeliggørelse af pligter, ansvar og forventninger til forældre samt børns rettigheder i Danmark .....	25
3.10 Initiativer til beskyttelse af børn imod vold og anden negativ social kontrol .....	25
3.11 Lovforslag om REM mv. ....	26
3.12 Særlov om afghanske flygtninge .....	27

---

## 1.0 Indledning

### 1.1 Indledning

Den årlige integrationshandlingsplan giver en overordnet status for udviklingen på integrationsområdet og for de af regeringens igangsatte og planlagte indsatser på området.

Målsætningen for integrationsindsatsen er at skabe rammerne for, at indvandrere og flygtninge får bedre uddannelse og gode danskundskaber, at alle har adgang til arbejdsmarkedet og dermed mulighed for at være selvforsørgende, og for et samfund, hvor der er et fællesskab om fundamentale værdier, samtidig med at mangfoldighed og personlig frihed trives. For at understøtte denne målsætning har regeringen igangsat eller planlagt en række større indsatser på integrationsområdet i 2021, som beskrives i de nedenstående afsnit.

Integrationshandlingsplanen består af tre kapitler. I kapitel 2 redegøres i tal for udviklingen på integrationsområdet, herunder beskæftigelsesfrekvens og uddannelsesniveau for ikke-vestlige indvandrere og efterkommere, flygtninges tilknytning til arbejdsmarkedet og selvforsørgelsesgrad samt oplevet negativ social kontrol blandt ikke-vestlige unge. I kapitel 3 redegøres for de større indsatser på integrationsområdet i 2021.

Regeringens hovedindsats på integrationsområdet i 2021 omfatter overordnet tre temaer:

- *Indsats for aktiv deltagelse på arbejdsmarkedet og tilegnelse af det danske sprog*, herunder udspil om 37-timers arbejdspligt.
- *Indsats mod dannelse af parallelsamfund*, herunder aftale om elevfordeling på de gymnasiale uddannelser og aftale om blandede boligområder.
- *Indsats mod negativ social kontrol og antidemokratiske værdier og normer*, herunder aftale om Børnene Først og lov om forbud mod modtagelse af donationer fra visse fysiske og juridiske personer.

### 1.2 Sammenfatning

Kapitel 2 beskriver dels udviklingen i beskæftigelsesfrekvensen og uddannelsesniveau for ikke-vestlige indvandrere og efterkommere, flygtninges tilknytning til arbejdsmarkedet og selvforsørgelsesgrad ved hjælp af Udlændinge- og Integrationsministeriets egne beregninger baseret på registerdata fra Danmarks Statistik.

Flere indvandrere og efterkommere med oprindelse i MENAPT<sup>1</sup> er kommet i arbejdet i løbet af de seneste år, men der er stadig et betydeligt beskæftigelsesgab ift. personer med dansk oprindelse. Ligeledes er uddannelsesgab mellem 25-29-årige med oprindelse i MENAPT og 25-29-årige med dansk oprindelse mindsket betragtelig de seneste 10 år, men der er fortsat et væsentligt uddannelsesgab.

Kapitel 2 beskriver dels oplevet negativ social kontrol blandt ikke-vestlige unge ved hjælp af Udlændinge- og Integrationsministeriets Medborgerskabsundersøgelse. Der er sket en positiv udvikling i omfanget af social kontrol, men der er stadig en stor andel af ikke-vest-

---

<sup>1</sup> Mellemøsten, Nordafrika, Afghanistan, Pakistan og Tyrkiet.



---

lige unge, som har oplevet social kontrol. Generelt har nydanskerne med oprindelse i MENAPT mere konservative holdninger til deres børns valg af kæreste, ægtefælle og om, hvorvidt de har sex før ægteskabet i forhold til nydanskere fra de øvrige ikke-vestlige lande og personer med dansk oprindelse. Godt hver tredje af de 30+ årige med oprindelse i MENAPT, synes ikke, at det er i orden at deres datter får en kæreste med en anden religiøs overbevisning end datterens egen.

Kapitel 3 redegør og viser status for de hovedindsatser, der har haft særlig betydning for integrationsområdet i løbet af 2021.

Der er i løbet af 2021 blevet igangsat en række initiativer, som blandt andet skal fremme integrationen på arbejdsmarkedet, i uddannelsessystemet og samfundets demokratiske værdifællesskab.

Regeringen har blandt andet præsenteret et forslag om at indføre en 37-timers arbejdspligt med henblik på at sikre, at flere nytillkomne og andre borgere med et integrationsbehov kommer i arbejde og bidrager til samfundet.

Derudover har regeringen og en række af Folketingets partier ligeledes indgået en ny aftale om elevfordeling på de gymnasiale uddannelser. Aftalen skal bremse den alvorlige udvikling, hvor flere gymnasier i de større byer oplever social polarisering og etnisk opdeling.

Regeringen og et bredt flertal i Folketinget har herudover indgået en aftale om reformen Børnene Først, der skal hjælpe udsatte børn og familier tidligere og bedre end i dag.

Endeligt har regeringen og et bredt politisk flertal i Folketinget også indgået en ny politisk aftale om bekæmpelse af parallelsamfund. Aftalen sikrer, at boligområder, der står på kanten til at udvikle sig til parallelsamfund, får nye redskaber til at sikre en mere blandet beboersammensætning.

## 2.0 Integrationsområdet i tal

Dette kapitel beskriver udviklingen i beskæftigelsesfrekvensen og uddannelsesniveau for ikke-vestlige indvandrere og efterkommere, flygtninges tilknytning til arbejdsmarkedet og selvforsørgelsesgrad samt oplevet negativ social kontrol blandt ikke-vestlige unge.

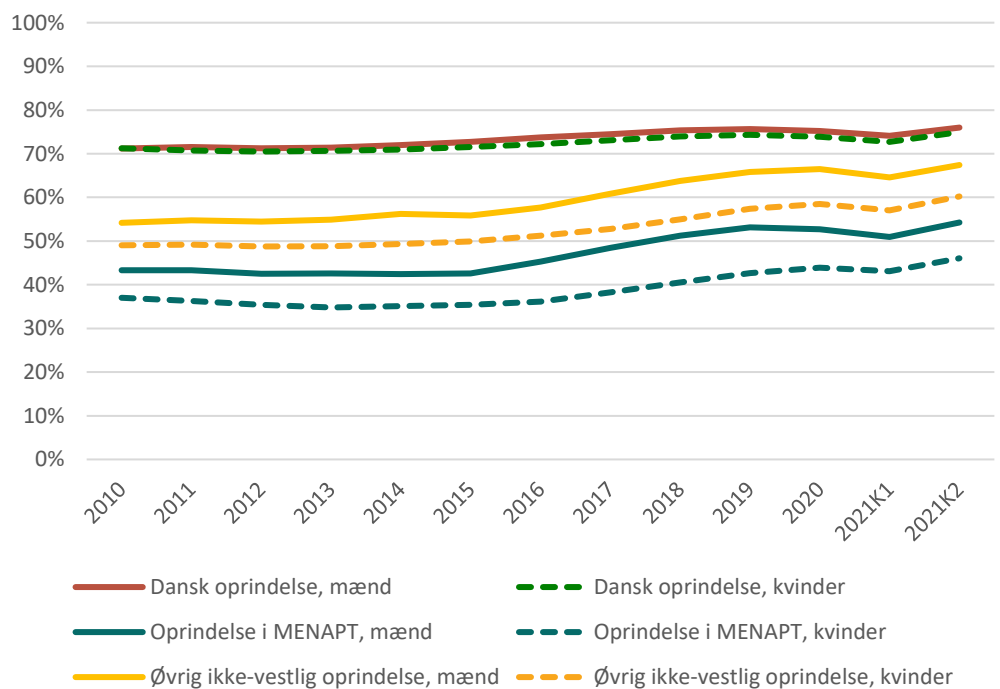
### 2.1 Befolkningstal

Den 1. januar 2021 boede der i alt 817.000 indvandrere og efterkommere i Danmark, som udgør 14 pct. af befolkningen. Knap 523.000 indvandrere og efterkommere – eller knap 9 pct. af befolkningen – har oprindelse i ikke-vestlige lande. Heriblandt er der hhv. 284.920 indvandrere og efterkommere med oprindelse i MENAPT (5 pct. af befolkningen) og 237.720 indvandrere og efterkommere med oprindelse i de øvrige ikke-vestlige lande (4 pct. af befolkningen).

### 2.2 Stigende beskæftigelse, men fortsat stort beskæftigelsesgab for indvandrere og efterkommere med oprindelse i MENAPT

Flere indvandrere og efterkommere med oprindelse i MENAPT er kommet i arbejde i løbet af de seneste år, men der er stadig et betydeligt beskæftigelsesgab ift. personer med dansk oprindelse. Mens 54 pct. af 18-64-årige mænd med oprindelse i MENAPT var i lønmodtagerbeskæftigelse i 2. kvartal 2021, var den tilsvarende andel blandt personer med dansk oprindelse 76 pct. For kvinderne er tallene hhv. 46 pct. og 75 pct., *jf. figur 1*.

**Figur 1.** Andel 18-64-årige i lønmodtagerbeskæftigelse, fordelt på oprindelse og køn, 4. kvartal 2010-2020, og 1. og 2. kvartal 2021.



Anm.: Personer i lønmodtagerbeskæftigelse inkluderer personer i støttet og ordinær beskæftigelse.

Anm.: Der er ikke korrigeret for eventuelle sæsonudsving.

Kilde: Udlændinge- og Integrationsministeriets udlændingedatabase, IMLON01B.

### 2.3 Flygtninge har en løs tilknytning til arbejdsmarkedet

Deloitte's rapport *Analyse af flygtnings fastholdelse i beskæftigelse*<sup>2</sup> fra 2019 viser, at flygtninge generelt har en relativt løs tilknytning til arbejdsmarkedet. Blandt flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, der indvandrede i perioden 1997-2016 og var i alderen 17-36 år ved indvandring, er det kun omkring 20 pct., der er selvforsøgende hele året efter 20 års ophold i Danmark. Til sammenligning er den tilsvarende andel blandt personer med dansk oprindelse lidt over 60 pct.

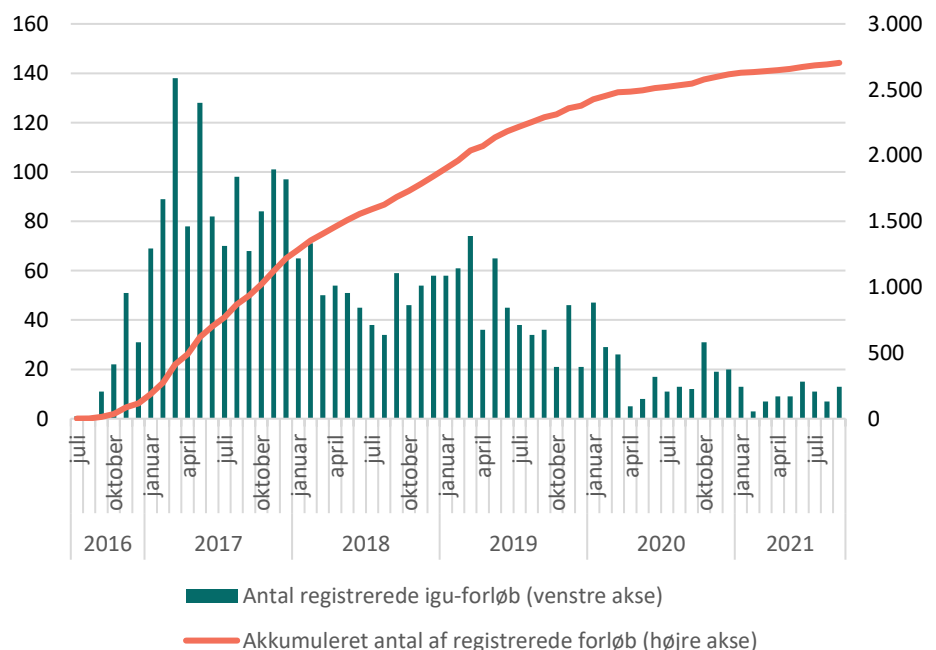
Rapporten viser endvidere, at selvforsørgelsesgraden for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge er stigende i de første otte år efter indvandring. Mændenes selvforsørgelsesgrad stiger til omkring 40 pct., mens tallet for kvinderne er væsentligt lavere og omkring 25 pct. efter otte år i landet. Herefter falder selvforsørgelsesgraden blandt mænd, jo længere tid de har været i landet, mens selvforsørgelsesgraden er nogenlunde stabil for kvinder.

### 2.4 Igu-ordningen

Igu-ordningen er en trædesten til arbejdsmarkedet for nytilkomne flygtninge og familiesammenførte til flygtninge mellem 18 og 39 år, som har haft folkeregisteradresse i Danmark i mindre end 10 år. Et igu-forløb er 2-årigt og består af en praktikdel og en skoledel.

I perioden juli 2016-september 2021 er der registreret ca. 2.704 aftaler, jf. figur 2. Antallet af registrerede aftaler var højest i 2017, med lidt over 1.100 aftaler. Siden begyndelsen af 2019 er der registreret i alt 860 forløb, dvs. antallet af nyregistrerede forløb er faldet markant. I 2021 oprettes der knap 10 igu-forløb pr. måned.

**Figur 2.** Antal registrerede igu-forløb, juli 2016-september 2021.

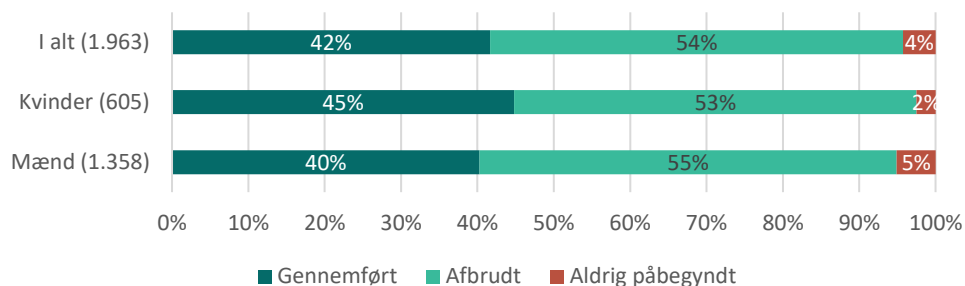


Anm.: Pga. efterregistreringer vil data for særligt den seneste måned være vurderet for lavt.  
Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

<sup>2</sup> Deloitte's rapport kan tilgås digitalt [her](#).

Lidt over 4 ud af 10 igu-forløb gennemføres, jf. figur 3. Andelen af kvinder, der gennemfører igu, er ca. 5 pct. point højere end andelen af mænd.

**Figur 3.** Status for igu-forløb, som vurderes til at skulle være afsluttet senest pr. 31. marts 2021, fordelt på køn.



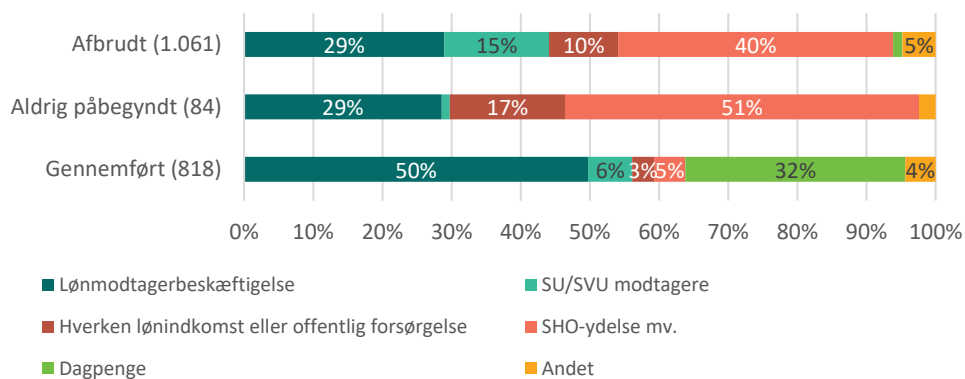
Anm.: I parentes angives antallet af igu-forløb, der vurderes at være gennemført senest pr. 31. marts 2021.

Anm.: Tallene er foreløbige.

Kilde: Udlændinge- og Integrationsministeriets egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik og Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

Knap 6 ud af 10 gennemførte igu-forløb karakteriseres ved, at den tidligere igu-ansatte enten er i lønmodtagerbeskæftigelse eller modtager SU/SVU<sup>3</sup>, mens 5 pct. er på SHO-ydelse, jf. figur 4. Ca. 44 pct. af de igu-forløb, der bliver afbrudt eller aldrig påbegyndt, kendetegnes ved, at personerne er på offentlig forsørgelse (ekskl. SU/SVU) 3 måneder efter et endt forløb.

**Figur 4.** Igu-forløb, som vurderes at være afsluttet senest pr. 31. marts 2021, fordelt på status for igu-forløb og forsørgelsesstatus 3 måneder efter afsluttet forløb.



Anm.: I parentes angives antallet af igu-forløb, der vurderes at være gennemført senest pr. 31. marts 2021.

Anm.: Kategorien 'Andet' inkluderer jobafklaring, barseldagpenge, sygedagpenge samt status som udrejst eller død. Kategorien 'SHO-ydelse mv.' inkluderer selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, overgangsydelse, kontanthjælp og uddannelseshjælp. Kategorien 'Dagpenge' inkluderer dagpenge og supplerende dagpenge.

Anm.: Tallene er foreløbige.

Kilde: Udlændinge- og Integrationsministeriets egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik, Beskæftigelsesministeriets DREAM-database og Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

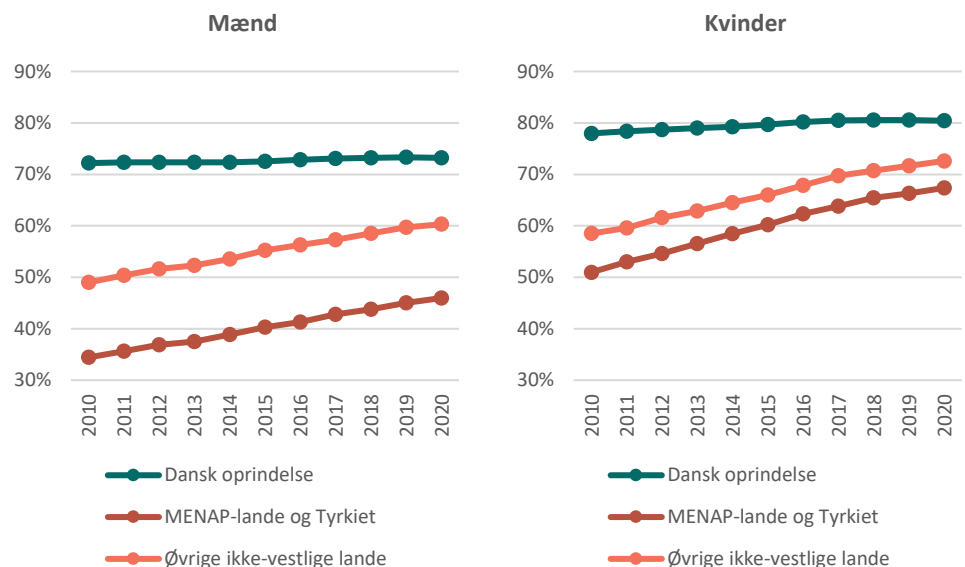
<sup>3</sup> Statens voksenuddannelsesstøtte (SVU) er en uddannelsesstøtte, der giver mulighed for efter- eller videreuddannelse i arbejdstiden.

## 2.5 Relativt lavt uddannelsesniveau blandt borgere med oprindelse i MENAPT, men udviklingen går den rette vej

Blandt de 25-29-årige indvandrere, der er indvandret som 0-12 årige, og efterkommere med oprindelse i MENAPT har 46 pct. af mændene og 67 pct. af kvinderne en erhvervs-kompetencegivende uddannelse (dvs. en erhvervsfaglig eller videregående uddannelse) i 2020, mod 73 pct. af mændene og 80 pct. af kvinderne med dansk oprindelse. Der er således et betydeligt uddannelsesgab, jf. figur 5.

Uddannelsesgabets mellem indvandrere og personer med dansk oprindelse er mindsket betragteligt i løbet af de seneste 10 år. Andelen af mænd med oprindelse i MENAPT, som har gennemført en erhvervskompetencegivende uddannelse, er steget med 12 procentpoint fra 2010 til 2020, mens andelen for kvinder med oprindelse i MENAPT er steget med 16 procentpoint i samme periode.

**Figur 5.** Andel 25-39-årige, som har gennemført en erhvervskompetencegivende uddannelse, fordelt på oprindelse og køn, 2010-2020.



Anm.: Erhvervskompetencegivende uddannelse omfatter erhvervsfaglig, kort, mellemlang og lang videregående uddannelse samt bacheloruddannelse.

Anm.: Nogle personer med en højst gennemført udenlandsk uddannelse kan indgå i opgørelsen som personer med højst gennemført dansk uddannelse. Det skyldes, at det ikke er muligt at afgøre, hvorvidt uddannelsen er dansk eller udenlandsk, i enkelte datakilder vedr. personernes uddannelse.

Kilde: Udlændinge- og Integrationsministeriets udlændingedatabase, IMUDD042.

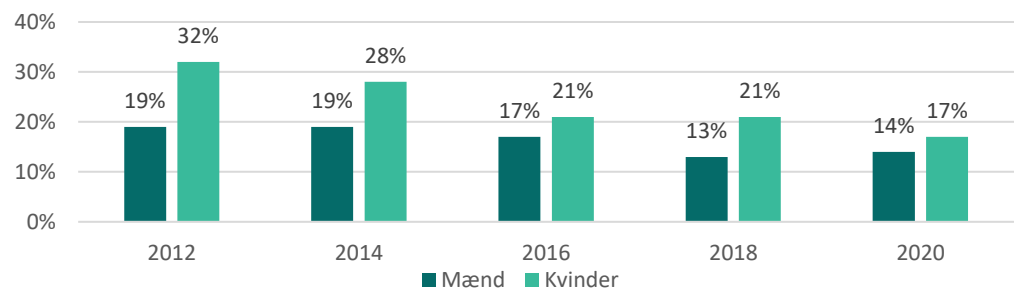
## 2.6 Mange oplever negativ social kontrol, men der er sket en positiv udvikling i omfanget

Der har været en positiv udvikling i omfanget af negativ social kontrol, når det gælder muligheden for selv at vælge ægtefælle/kæreste: Færre 18-29-årige indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig oprindelse oplever at blive begrænset i deres valg af kæreste eller ægtefælle siden 2012, jf. figur 6.

Der er fortsat en stor andel af ikke-vestlige unge, som har oplevet social kontrol: 17 pct. af kvinderne og 14 pct. af mændene med ikke-vestlig oprindelse i alderen 18-29 år oplever at få begrænset deres frihed til selv at vælge kæreste eller ægtefælle<sup>4</sup>, jf. figur 6.

Als Research undersøgelse *Unge oplevelser af negativ social kontrol*<sup>5</sup> fra 2018 viser, at andelen af unge i alderen 15-17 år, som oplever at blive begrænset i deres valg af kæreste eller ægtefælle, er endnu større blandt de 18-29 årige. Af de 15-27-årige med ikke-vestlig baggrund er det således 37 pct. af pigerne og 24 pct. af drengene, der oplever at blive begrænset af familien, jf. figur 7.

**Figur 6.** Andelen af 18-29-årige indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig oprindelse, der oplever at få begrænset deres frihed og selvbestemmelse af deres familie med hensyn til valg af kæreste eller ægtefælle, pct.



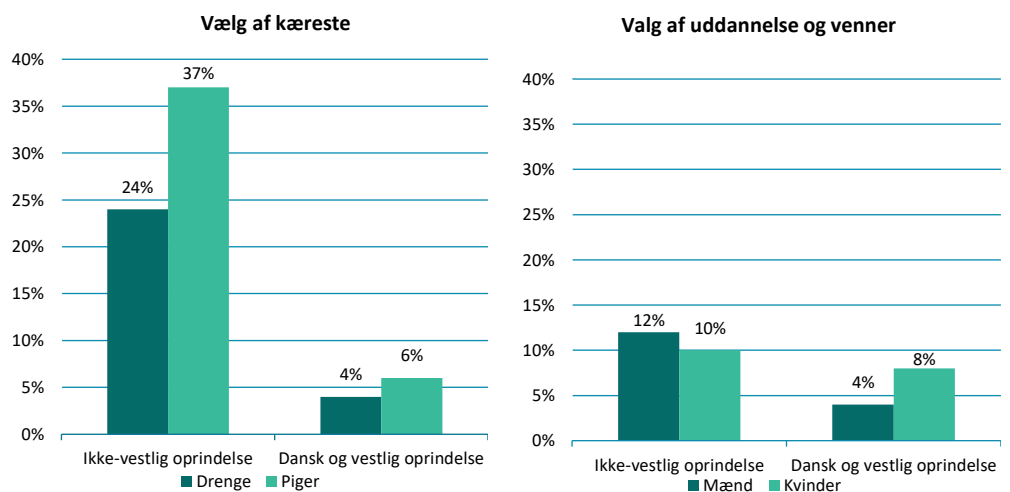
Anm: Der foreligger kun en opgørelse for de angivne år.

Anm.: Udviklingen er signifikant (P-værdi <0,05)

Anm.: Indvandrere, som har boet i Danmark i under 3 år, er ikke inkluderet i opgørelsen.

Kilde: Udlændinge- og Integrationsministeriets Medborgerskabsundersøgelse

**Figur 7.** Andelen af 15-17 årige indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig oprindelse og personer med dansk eller vestlig oprindelse, der får begrænset deres frihed og selvbestemmelse af deres familie med hensyn til valg af kæreste eller ægtefælle og med hensyn til valg af uddannelse og venner, pct.



Kilde: Als Research "Unge oplevelser af negativ social kontrol", 2018.

<sup>4</sup> I Udlændinge- og Integrationsministeriets Medborgerskabsundersøgelse er det først i 2021 muligt at opdele indvandrere og efterkommere efter, om de har oprindelse i hhv. MENAPT og øvrige ikke-vestlige lande.

<sup>5</sup> Als Research undersøgelse kan tilgås digitalt [her](#).

## 2.7 Hårdhændet børneopdragelse/vold

VIVES<sup>6</sup> børneforløbsundersøgelse, SPOR – Børns udvikling og trivsel gennem livet<sup>7</sup>, fra 2021 viser, at børn i indvandrerfamilier i højere grad end danske børn er udsat for vold i opdragelsen.

SPOR er en spørgeskemabaseret forløbsundersøgelse, der følger mere end 50.000 børn fra spæd- og småbørnsalderen op til voksenlivet.

Mindst hvert ottende barn i SPOR har oplevet en eller anden grad af hårdhændet opdragelse/vold i løbet af de seneste to måneder i form af dask, rusk, smæk eller slag. Andelen stiger med barnets alder, men de mest markante forskelle ses i relation til forældres tilknytning til arbejdsmarkedet samt forældres herkomst, hvor 36 pct. af børn af efterkommere eller indvandrere har oplevet hårdhændet opdragelse/vold.

## 2.8 Kvinder med oprindelse i MENAPT er overrepræsenterede på krisecentre

Kvinder med oprindelse i MENAPT er overrepræsenteret på kvindecentre, *jf. tabel 1*. Tæt på halvdelen af de 18-24-årige kvinder med ophold på kvindekrisecentre havde oprindelse i MENAPT.

**Tabel 1.** Kvinder i alderen 18 år og derover på kvindekrisecentre i 2019, fordelt på oprindelse og alder, antal og pct.

	18-24-årige		25-39-årige		40 år og derover		I alt	
	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel
Ikke-vestlig oprindelse, MENAPT	160	46 %	295	27 %	133	22 %	588	29 %
Ikke-vestlig oprindelse, øvrige lande	40	12 %	207	19 %	99	16 %	346	17 %
Vestlig oprindelse	11	3 %	84	8 %	42	7 %	137	7 %
Dansk oprindelse	135	39 %	493	46 %	331	55 %	959	47 %
<b>I alt</b>	<b>346</b>	<b>100 %</b>	<b>1.079</b>	<b>100 %</b>	<b>605</b>	<b>100 %</b>	<b>2.030</b>	<b>100 %</b>

Anm: Opgørelsen omfatter ikke kvinder med anonymt ophold. Der er ca. 6 pct. af populationen, hvor Danmarks Statistik ikke har korrekt cpr.nr., som ikke indgår i ovenstående opgørelse.

Anm.: Tallene summerer ikke til totalen på grund af afrundinger.

Anm.: Alderen er opgjort ultimo året. Det skal bemærkes, at tallene ikke er korrigeret for baggrundsfaktorer og at forskellene mellem indvandrere og kvinder med dansk baggrund også kan skyldes forhold som ressourcer og netværk.

Kilde: Udlændinge- og Integrationsministeriets egne beregninger på baggrund af Danmarks Statistiks registerdata.

## 2.9 Holdninger til børns valg af kæreste, ægtefælle eller om hvorvidt de har sex før ægteskab

Generelt har nydanskere med oprindelse i MENAPT mere konservative holdninger til deres børns valg af kæreste, ægtefælle og til, hvorvidt de har sex før ægteskabet i forhold til nydanskere fra de øvrige ikke-vestlige lande og personer med dansk oprindelse, *jf. figur 8*.

Godt hver tredje af de 30+-årige med oprindelse i MENAPT, synes ikke, at det er i orden, at deres datter får en kæreste med en anden religiøs overbevisning end datterens egen.

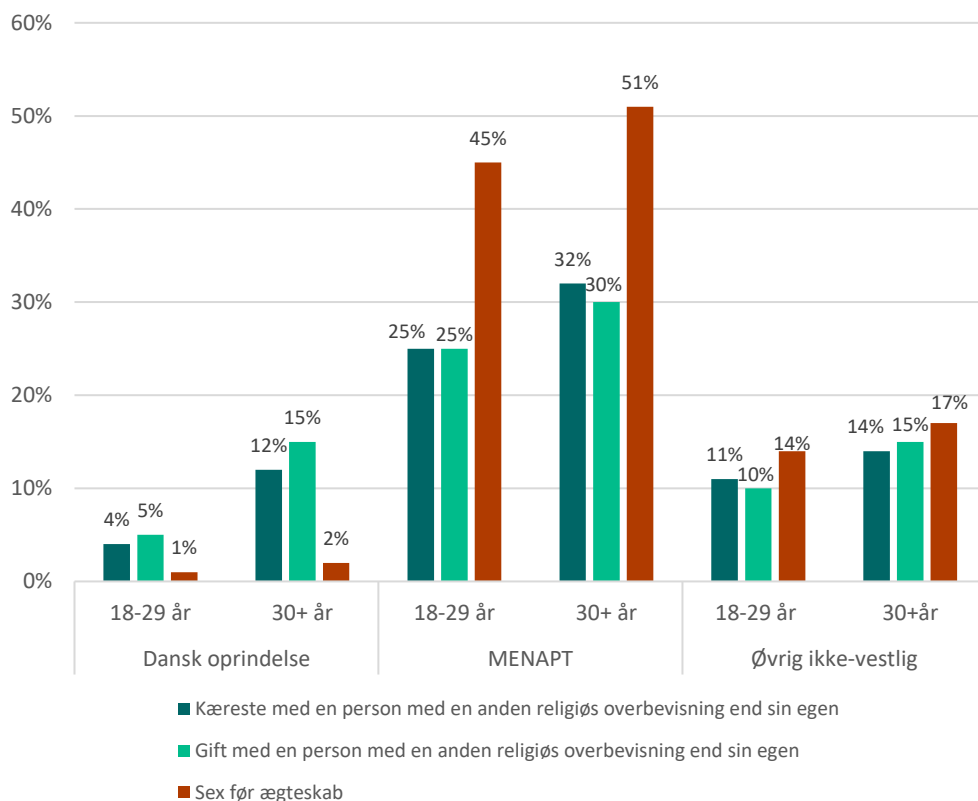
<sup>6</sup> VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd.

<sup>7</sup> Børneforløbsundersøgelsen fra VIVE kan tilgås digitalt [her](#).

Det samme gælder for hver ottende af de 30+-årige med dansk oprindelse og hver syvende blandt de 30+-årige med oprindelse i de øvrige ikke-vestlige lande, jf. figur 3.

Godt halvdelen af de 30+-årige med oprindelse i MENAPT, synes ikke, at det er i orden, at deres datter har sex før ægteskab. Det samme gælder for 2 pct. af de 30+-årige med dansk oprindelse og 17 pct. af de 30+-årige med oprindelse i de øvrige ikke-vestlige lande, jf. figur 8.

**Figur 8.** Andelen der er helt uenige eller uenige i, at det er i orden, at deres datter hhv. får en kæreste med en anden religiøs overbevisning end sin egen, bliver gift med en person med en anden religiøs overbevisning end sin egen og har sex før ægteskab.



Anm.: Indvandrere, som har boet i Danmark i under 3 år, er ikke inkluderet i opgørelsen.

Anm.: Der er anvendt vægtede svar fra 4.963 respondenter. Figuren summerer ikke til 100, da besvarelserne 'ved ikke' og 'ønsker ikke at svare' er udeladt i figuren. Besvarelserne "Helt uenig" og "uenig" er slået sammen.

Kilde: Udlændinge- og Integrationsministeriets Medborgerskabsundersøgelse 2021.



---

## 3.0 Hovedindsatser på integrationsområdet

Dette kapitel beskriver de hovedindsatser, der har haft særlig betydning for integrationsområdet i løbet af 2021.

### 3.1 Udspil om 37-timers arbejdspligt

Regeringen har den 7. september 2021 præsenteret reformudspillet ”Danmark kan mere I”, som skal få endnu flere i arbejde og sikre, at flere bidrager til samfundet bl.a. ved at indføre en 37-timers arbejdspligt.

Baggrunden for regeringens forslag om en 37-timers arbejdspligt er, at der i dag er for mange med ikke-vestlig baggrund, der står uden for arbejdsfællesskabet. 6 ud af 10 kvindelige indvandrere og efterkommere fra MENAPT er uden job. Det er et problem for kvinderne, men det er også et problem for deres børn og for sammenhængskraften i det danske samfund.

Regeringen tror på, at den bedste vej til en vellykket integration er ved at have et arbejde. Det er på arbejdspladsen, at man skaber et netværk og lærer det danske sprog. Hvis man ikke kan finde et job, er det næstbedste at have en hverdag, som svarer til at gå på arbejde. Derfor foreslår regeringen, at alle nytilkomne og andre borgere i kontanthjælpsystemet med et integrationsbehov, som udgangspunkt skal bidrage i 37 timer om ugen for at modtage den fulde ydelse. Indsatsen kan f.eks. bestå af nyttejobs, virksomhedspraktik og danskundervisning.

Med en 37-timers arbejdspligt ønsker regeringen at skabe en tæt sammenhæng mellem borgerens indsats og ydelse. Den eksisterende forsørgelseslogik skal erstattes af en arbejdslogik. Det skal være tydeligt for den enkelte, at hvis man ikke møder op i sin indsats, og hvis man ikke har en lovlig grund til fraværet, trækkes man i sin ydelse den pågældende dag. Målet er at få flere tættere på et ordinært arbejde. Men arbejdspligten stiller også krav til, at man kommer ud ad døren om morgenen og deltager aktivt i det danske samfund.

Målgruppen for en 37-timers arbejdspligt skal i første omgang være alle modtagere af selvforsørgelses- og hjemrejseydelse og overgangsydelse (SHO-ydelse) samt uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere, der har været i kontanthjælpsystemet i tre ud af fire år, og som ikke har bestået minimum Prøve i Dansk 2 eller gennemført 6. klasse. Det svarer til en målgruppe på ca. 18.000 personer. Målgruppen omfattes gradvist bl.a. for at understøtte omstillingen i kommunerne.

Regeringens udspil til en 37-timers arbejdspligt drøftes pt. med Folketingets partier.

### 3.2 Indsatsen mod parallelsamfund – status på boligområdet

I foråret 2018 indgik et bredt flertal i Folketinget aftalerne om bekæmpelse af parallelsamfund. Initiativerne i aftalerne på *boligområdet*, *børne- og ungeområdet* og *politiets område* skal sikre, at der i 2030 ikke er flere parallelsamfund i Danmark.

På *boligområdet* er der indført nye definitioner og flere kategorier af boligområder, som har fået nye og differentierede redskaber til målrettet at forbedre beboersammensætningen og omdanne boligområderne til velfungerende bydele.

---

I *udsatte boligområder* der som minimum opfylder to ud af fire kriterier vedr. beskæftigelse, kriminalitet, uddannelse og indkomst, er der bl.a. indført obligatoriske udlejningsregler. Nye regler gør det desuden lettere at omdanne områderne via salg og nedrivning. Det samme gælder i parallelsamfundsområder, der opfylder minimum to sociale kriterier og har en høj andel indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande.

*Omdannelsesområder* er boligområder, der har været på listen over parallelsamfund i de seneste fem år. Her skal der udarbejdes en udviklingsplan for, hvordan andelen af almene familieboliger inden 2030 er nedbragt til maksimalt 40 pct. I 2021 er 17 udviklingsplaner under implementering. Alle planerne er godkendt af indenrigs- og boligministeren.

Der blev i forbindelse med parallelsamfundsaftalerne indgået aftale om at afsætte ca. 10 mia. kr. fra Landsbyggefonden til omdannelser, dvs. salg, nedrivning, renoveringer, bedre infrastruktur og boligsociale indsatser i perioden 2019-2026.

Initiativerne har allerede vist en effekt i forhold til regeringens mål. Der er sket et markant fald i antallet af områder på listerne over udsatte boligområder fra parallelsamfundslovgivningen trådte i kraft i 2018 og frem til 2021. Pr. 1. december 2021 er der 20 områder på listen over udsatte boligområder, mod 43 i 2018. På listen over parallelsamfund er der pr. 1. december 2021 12 boligområder mod 29 i 2018. Antallet af omdannelsesområder er faldet til 10 i 2021 mod 15 i 2018.

Regeringens ghettorepræsentanter følger indsatsen mod parallelsamfund, ligesom Indenrigs- og Boligministeriet har etableret et implementeringsforum, hvor kommuner med omdannelsesområder mødes med relevante ministerier. Desuden afrapporteres der årligt om indsatserne i redegørelse om parallelsamfund, ligesom der afholdes et topmøde.

Senest er der i juni 2021 i kredsen bag parallelsamfundsaf-talen på boligområdet indgået aftale om at indføre en ny områdekategori for boligområder, der har brug for en forebyggende indsats. Her indføres ligeledes udlejningsregler, som skal forbedre beboersam-sætningen og muligheder for omdannelse.

### **3.3 Aftale om blandede boligområder – næste skridt i kampen mod paral-lelsamfund**

I juni 2021 indgik kredsen bag parallelsamfundsindsatserne (regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Konservative og Liberal Alliance) en ny politisk aftale, som skal forebygge, at flere boligområder udvikler sig til parallelsamfund.

Det er aftalt at indføre en ny områdekategori for boligområder der er tæt på at blive ud-satte. Områderne betegnes forebyggelsesområder og kommuner og boligorganisationer får nye redskaber og pligt til at sætte yderligere ind.

Forebyggelsesområder er store boligområder, der ikke optræder på listen over udsatte boligområder, men hvor andelen af beboere uden for arbejdsmarkedet, dømt for krimi-nalitet, som kun har grundskole og en lav indkomst, er relativt høj. Udover at opfylde minimum to af de fire sociale kriterier skal andelen af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande overstige 30 pct. Der er 62 forebyggelsesområder pr. 1 december 2021.

---

Ligesom i udsatte boligområder indføres obligatoriske udlejningsregler, som skal styrke beboersammensætningen. Fleksible udlejningskriterier skal give fortrinsret til boligsøgende i uddannelse og arbejde og kommuner må ikke anvise boligsøgende, der for nyligt er dømt, kan forventes at skabe utryghed, ikke er europæiske statsborgere eller modtager integrationsydelse.

Herudover er det aftalt, at nedrivning af almene boliger kan godkendes i forebyggelsesområder, hvis der er behov for at omdanne området med henblik på at forebygge alvorlig udsathed eller fastholde en positiv udvikling.

Med aftalen kan alle kommuner desuden indgå frivillige aftaler uden tidsbegrænsning med private udlejere om kommunal anvisning til deres boliger.

Endelig gennemføres en generel opdatering af parallelsamfundslovgivningen fra 2018. Terminologien ændres, så ghettoområder fremover betegnes parallelsamfund og hårde ghettoområder betegnes omdannelsesområder. Reglerne om bytte og fremleje i udsatte boligområder strammes, sådan at udlejningskriterier vedr. uddannelse og beskæftigelse også gælder her. Endelig skal boligområder have været på listen over parallelsamfund i fem år mod tidligere fire år før de kategoriseres som omdannelsesområder.

For at understøtte indsatsen mod parallelsamfund er der med den nye aftale afsat 500 mio. kr. i Landsbyggefondens til indsatser i nye udviklingsplaner.

Lovforslaget der udmønter aftalen trådte i kraft 30. november 2021.

### **3.4 Bedre fordeling af elever på de gymnasiale uddannelser**

Regeringen indgik den 10. juni 2021 en aftale med Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Alternativet og Kristendemokraterne om "Den Koordinerede Tilmelding til Gymnasiale Ungdomsuddannelser". Aftalen indebærer en ny model for fordeling af elever til de gymnasiale uddannelser med ikrafttræden fra skoleåret 2023/24. Løsningen giver gymnasierne en mere balanceret elevsammensætning og sikrer, at gymnasier i udkantsområder kan overleve. Fordelingen af elever sker som noget nyt i en landsdækkende fordelingsmekanisme, som man kender det fra de videregående uddannelser. Fordelingen sikrer, at så mange unge som muligt får deres førsteprioritet inden for de fastsatte fordelingsregler.

#### **3.4.1 To modeller til fordeling**

Landet inddeles i såkaldte fordelingszoner og afstandszoner. I begge zoner kan eleverne søge en gymnasial afdeling, hvor i landet de vil, og udgangspunktet for fordelingen er elevernes egne prioriteringer. I fordelingszoner, som er i og omkring København, Aarhus og Odense, sikrer modellen, at de gymnasiale afdelinger har en blanding af unge med forskellig forældrebaggrund for at undgå, at unge kun møder unge med samme baggrund som dem selv, fx i forhold til social, kulturel eller etnisk baggrund. Det sker ved, at de enkelte gymnasiale afdelinger har plads til et bestemt antal ansøgere inden for tre forskellige forældreindkomstgrupper. I resten af landet, de såkaldte afstandszoner, hvor elevsammensætningen i forvejen er i bedre balance, vægtes transporttid, og reglerne fortsætter stort set som i dag.

### 3.4.2 Skønnede konsekvenser af elevfordelingsmodellen

Den Koordinerede Tilmelding til Gymnasiale Ungdomsuddannelser skønnes at nedbringe antallet af afdelinger med en høj andel af elever med ikke-vestlig herkomst. De beregningstekniske eksempler viser, at antallet af gymnasier med en høj andel elever med ikke-vestlig herkomst vil falde. Det skal bemærkes, at beregningerne er behæftet med usikkerhed, blandt andet fordi de er foretaget på baggrund af elevernes nuværende søgemønstre under gældende regler. Den nye model må forventes at påvirke søgemønstrene, ligesom der er andre forhold, der ikke kan modelleres præcist.

### 3.4.3 Mulighed for at give udfordrede gymnasier en "frisk start"

Den 4. oktober 2021 indgik forligskredsen bag aftalen en tillægsaftale om midlertidigt stop for optag på udvalgte institutioner. Aftalen giver seks særligt udfordrede institutioner mulighed for en frisk start ved at lukke for optaget af nye førsteårselever på alle eller dele af deres uddannelsesudbud i ét skoleår (2022/23). De berørte institutioner vil modtage et særtilskud, således at de kan opretholde deres personale og driftsudgifter.

## 3.5 Aftale om udmøntning af finanslovsramme til styrket indsats mod negativ social kontrol

Den 25. januar 2021 indgik regeringen, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet en aftale om udmøntningen af finanslovsramme på i alt 40 mio. kr. i perioden 2021-2024 til en styrket indsats mod negativ social kontrol.

Aftalen omfatter følgende fire indsatsområder:

1. Uddannelse og opkvalificering af fagfolk til opsporing og håndtering af negativ social kontrol
2. Inddragelse af civilsamfundsaktører – bevilling til foreningen Søstre mod vold og kontrol
3. Styrket exit for ofre for negativ social kontrol, herunder etablering af flere udslusningsboliger
4. Udvidelse af sikkerhedskonsulentordningen

### 3.5.1 Uddannelse og opkvalificering af fagfolk til opsporing og håndtering af negativ social kontrol

Der er indgået kontrakt med Københavns Professionshøjskole om udvikling af hhv. et samtaleværktøj og et udredningsværktøj målrettet jobcentermedarbejdere, og der er indledt samarbejde med fire kommuner (København, Aarhus, Odense og Helsingør), som skal kvalificere værktøjerne gennem behovsafdækning og test. Værktøjerne forventes færdigudviklet og implementeret i de fire testkommuner i løbet af første kvartal 2022. Udvikling og afprøvning af modul til efter- og videreuddannelse af lærere og andre fagprofessionelle undervisere og pædagoger gennemføres i samarbejde med den samlede professionshøjskolesektor gennem Danske Professionshøjskoler (DP). Modulet forventes færdigudviklet i foråret 2022.

### 3.5.2 Inddragelse af civilsamfundsaktører – bevilling til foreningen Søstre mod Vold og Kontrol (SVK)

Der er indgået resultatkontrakt med SVK den 12. april 2021 om tilskud til fire hovedspor i SVKs bredere indsats: 1) netværksskabende aktiviteter for foreningens frivillige, 2) samarbejde og forankring i øvrige civilsamfund, 3) afvikling af oplysningskampagner, konferencer og undervisningsmaterialer samt 4) Udvikling af best practice til udrolning i andre kommuner.

---

### 3.5.3 Styrket exit for ofre for negativ social kontrol, herunder etablering af flere overgangspladser

På baggrund af en puljeansøgning er der indgået aftale med Kvindecenterfonden Dannerhuset om etablering af fire nye overgangspladser til kvinder, evt. med børn, der bryder med deres familier som følge af negativ social kontrol

Endvidere har Udlændingestyrelsen i samarbejde med SIRI udviklet en webinar-række for landets krisecentre, som afholdes i perioden 2021-2024. På Webinarerne bliver der oplyst om reglerne for familiesammenføring og inddragelse af opholdstilladelse, herunder bl.a. med særlig fokus på hensynet til samlivsophør på grund af fysisk og psykisk vold. Samtidig vejledes der om muligheden for at opnå opholdstilladelse på andet grundlag. Udlændingestyrelsen har desuden oprettet en hotline med specialiseret rådgivning til krisecentermedarbejdere og kvinder i målgruppen.

SIRI har indgået resultatkontrakt med Dannerstiftelsen i april 2021 om tilskud til Dannerstiftelsens rådgivning og psykologstøtte til kvinder med etnisk minoritetsbaggrund, herunder til rådgivning på flere sprog. Bevillingen anvendes til at udbygge den del af Dannerstiftelsens projekt "Sig det til nogen - Migrant", der er målrettet kvinder med migrantbaggrund.

SIRI har indgået resultatkontrakt med RED Center i maj 2021 om udvidelse af det eksisterende tilbud om psykologstøtte og terapi i regi af RED Center mod æresrelaterede konflikter, hvor unge gennem psykologsamtaler kan få hjælp til at udvikle strategier til at håndtere deres livssituation samt kan modtage traumebehandling. Foreløbig har 121 borgere deltaget i psykologforløb, og 37 borgere har deltaget i gruppeforløb om traumebehandling.

Der er endeligt afsat midler til opdatering og drift af Mærk app'en, der er et hjælperedskab, som giver hurtig vejledning til unge, der står i en æresrelateret konflikt. Der er identificeret en række funktioner, som app'en evt. vil kunne indeholde.

### 3.5.4 Udvidelse af sikkerhedskonsulentordningen

SIRI har indgået resultatkontrakter om både videreførelsen og udvidelsen af sikkerhedskonsulentordningen med de fire kommuner Aalborg, Aarhus, København og Odense. Kommunerne har efterfølgende ansat nye sikkerhedskonsulenter, og SIRI har i 4. kvartal 2021 tilrettelagt og gennemført opkvalificering af de nye sikkerhedskonsulenter for at sikre, at alle kan varetage funktionen.

## 3.6 Lov om forbud mod modtagelse af donationer fra visse fysiske og juridiske personer

Med henblik på at imødegå, at antidemokratiske kræfter kan give donationer til trossamfund, foreninger m.v. i Danmark – og dermed købe sig til indflydelse – fremsatte regeringen den 11. november 2020 lovforslag om forbud mod modtagelse af donationer fra visse fysiske og juridiske personer.

Lovforslaget blev vedtaget den 9. marts 2021, og trådte i kraft den 15. marts 2021.

---

Lovens formål er at modvirke, at fysiske og juridiske personer, herunder udenlandske statslige myndigheder og statsligt styrede organisationer og virksomheder, kan modarbejde eller underminere demokrati og grundlæggende friheds- og menneskerettigheder ved at give donationer.

Med loven kan udlændinge- og integrationsministeren, efter indstilling fra Udlændingestyrelsen, træffe afgørelse om, hvorvidt fysiske og juridiske personer, der modarbejder eller underminerer demokrati og grundlæggende friheds- og menneskerettigheder, skal optages på en offentlig forbudsliste. En person kan kun optages på listen, hvis der er en vis sandsynlighed for, at den pågældende person har til hensigt at yde en donation til en eller flere modtagere i Danmark.

Forud for konkrete afgørelser hører Udenrigsministeriet om eventuelle udenrigspolitiske konsekvenser af optagelse af den pågældende på forbudsliste. Vurderer Udenrigsministeriet, at optagelse af den pågældende person på den offentlige forbudsliste vil kunne få væsentlige udenrigspolitiske konsekvenser, undlader udlændinge- og integrationsministeren at optage vedkommende på forbudslisten.

Det er efter loven forbudt at modtage en eller flere donationer, der enkeltvis eller tilsammen inden for 12 på hinanden følgende kalendermåneder overstiger 10.000 kr., fra en fysisk eller juridisk person, som er optaget på den offentlige forbudsliste. En overtrædelse af forbuddet vil kunne straffes med bøde. I tilfælde, hvor modtageren først efter modtagelsen bliver bekendt med at have modtaget en donation fra en person på forbudslisten, skal modtageren returnere donationen til donator eller, hvis dette ikke er muligt, overføre den til en konto, der administreres af Udlændingestyrelsen.

Udlændinge- og Integrationsministeriet er færd med at implementere loven. Der er i den forbindelse oprettet en ny enhed i Udlændingestyrelsen, som fremadrettet skal arbejde med forbudslisten, herunder finde og vurdere potentielle kandidater til listen.

### **3.7 Etablering af krisecenter til LGBTI-personer**

Regeringen, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten blev i forbindelse med aftale om finansloven for 2021 enige om at styrke indsatsen for LGBTI+ personer med en etnisk minoritetsbaggrund, og der er afsat 5,0 mio. kr. årligt i perioden 2021-2024.

Minoritetsetniske LGBTI+ personer er en særlig udsat målgruppe, da de som dobbeltminoritet i højere grad er udsat for homofobi, vold, æresrelaterede overgreb og negativ social kontrol m.v. i visse etniske minoritetsmiljøer end, hvad der er tilfældet for LGBTI+ personer med etnisk dansk baggrund. Undersøgelsen Nydanske LGBT-personers levevilkår fra 2015 viser, at 33 pct. af nydanske LGBT-personer har overvejet at begå selvmord inden for det seneste år, mens det gælder for 19 pct. af de øvrige LGBT-personer. Undersøgelsen viser også, at 13 pct. af nydanske LGBT-personer har været udsat for vold og 18 pct. for voldstrusler fra deres familie.

En række organisationer påpeger også, at ophold på de eksisterende krisecentre kan være en psykisk belastning for LGBTI+ personer med minoritetsetnisk baggrund bl.a. fordi, gruppen i nogle tilfælde oplever homofobi og chikane fra andre beboere. Målgruppen har ofte PTSD eller store psykiske vanskeligheder, og de oplever desuden en høj grad

---

af ensomhed. De har endvidere behov for hjælp til at søge job eller uddannelse, finde en bolig, betale regninger og lignende.

Det nye krisecenter er målrettet minoritetsetniske LGBTI+ personer, som er udsat for fysisk og psykisk vold samt er ofre for æresrelaterede konflikter. Krisecentret rummer plads til seks personer fra hele landet, to indslusningspladser og to overgangsboliger. Krisecentret vil, udover at tilbyde ophold, tage hånd om beboernes udfordringer og hjælpe dem videre til en selvstændig tilværelse efter endt ophold. De særlige udfordringer, som målgruppen har, vil blive klarlagt i en indledende afdækning, som skal danne grundlag for udvikling af krisecentertilbuddet samt for en rådgivnings- og vejledningsindsats tilpasset målgruppens særlige problemstillinger.

SIRI har den 19. juli 2021 indgået aftale med RED Center mod æresrelaterede konflikter om at løse opgaven i samarbejde med Sabaah (forening for minoritetsetniske LGBT+ personer) og Als Research (forsknings- og rådgivningsvirksomhed). Krisecentret forventes åbnet 1. kvartal 2022.

Krisecentret bliver en del af den samlede organisation RED Center. Rådgivnings- og vejlederindsatsen vil blive varetaget af RED Rådgivning i samarbejde med Sabaah. Als Research forestår den indledende afdækning af målgruppen og dens støttebehov i samarbejde med RED Center, Sabaah og SIRI. Als Research udvikler og implementerer en registrerings- og dokumentationspraksis i samarbejde med RED Center og SIRI.

### **3.8 Foreningsdeltagelse og integration**

Aktiv foreningsdeltagelse kan bidrage til øget integration. Børn med anden etnisk baggrund, herunder særligt piger er imidlertid mindre foreningsaktive sammenlignet med børn med dansk oprindelse, ligesom der er betydeligt færre foreningstilbud i de udsatte boligområder. F.eks. viser en DBU-undersøgelse fra 2019, at 7 procent af klubmedlemmerne var indvandrere og efterkommere, mens de udgør 14 procent af den samlede befolkning.

#### **3.8.1 Nyt samarbejde mellem UIM, DBU, DIF og DGI der skal sikre at flere børn og unge med anden etnisk baggrund bliver aktive i foreningslivet**

UIM, DBU, DIF og DGI er derfor blevet enige om et nyt fælles samarbejde, hvor alle forpligter sig til at arbejde for at få flere børn og unge med anden etnisk baggrund til at blive en del af foreningslivet, samt at få deres forældre ind som frivillige i foreningslivet. Alt sammen med det formål at styrke integrationen af disse grupper. Udgangspunktet er, at når børn træder ind på en fodboldbane, i en gymnastiksal eller en boksering, er det idrætten, fællesskabet og det gensidige møde, det handler om. Ikke sociale, kulturelle eller etniske baggrunde.

I første omgang arbejdes der på at få kortlagt dækkende tal for deltagelsen i idrætsforeninger i dag samt de faktorer, som hindrer og fremmer nydanskernes deltagelse i idrætsforeninger. Det skal efterfølgende danne grundlag for fastlæggelsen af nationale målsætninger med henblik på at få flere børn og unge med anden etnisk baggrund, herunder særligt piger og kvinder, til at blive en del af foreningslivet, samt at få deres forældre aktiveret som frivillige. Alt sammen med det formål at styrke integrationen.

---

Målingen af deltagelsen i idrætsforeninger foretages som et led i Udlændinge- og Integrationsministeriets Medborgerskabsundersøgelse 2022 og gentages hver andet år. Dataindsamlingen gennemføres af Danmarks Statistik. Ministeriet samarbejder dertil med bl.a. VIVE om udviklingen af spørgerammerne.

Målingen forventes at være klar til offentliggørelse medio juni 2022.

### 3.8.2 Get2sport

Get2Sport er organiseret under DIF og målet med indsatsen er, at børn og unge under 18 år, der bor i de definerede ghettoområder eller i et af de andre udsatte boligområder, bliver idrætsaktive i en lokal idrætsforening og profiterer af den positive sociale kapital, som et engagement i foreningslivet kaster af sig.

Kernen i DIF get2sports indsats er, at de tilbyder støtte til praktiske og ressourcemæssige udfordringer i lokale idrætsforeninger for at sikre, at de frivilliges rolle kommer til at ligne, hvad man traditionelt forstår ved at være f.eks. træner i en idrætsforening. Det gøres blandt andet ved at aflaste de frivillige fra de mere socialpædagogiske og administrative udfordringer. Denne støtte gør, at foreningerne i langt højere grad end tidligere er i stand til at fastholde og tiltrække nye medlemmer og frivillige.

De seneste år har get2sport haft særlig fokus på at rekruttere piger – dette har de blandt andet gjort via get2fodboldskolerne. I forbindelse med, at der har været fokus på at rekruttere kvindelige deltagere, har der også i en del foreninger været fokus på at engagere og uddanne kvindelige trænere/assistenter, som kan fungere som rollemodeller for de yngre spillere. Inddragelse af frivillige med etnisk minoritetsbaggrund er vigtigt, fordi foreningerne derved i højere grad formår at afspejle lokalområdet, ligesom de frivillige med etnisk minoritetsbaggrund har en særlig adgang til miljøet og derved kan fungere som rollemodeller for de børn og unge, der deltager i foreningerne.

Den nuværende bevilling til get2Sport udløber efter 2021. Regeringen har derfor sammen med Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Alternativet og Liberal Alliance besluttet at afsætte 6,4 mio. kr. årligt i 2022-2024 til videreførelse og udbredelse af get2Sport, jf. Aftale om udmøntning af reserven til foranstaltninger på bevillingen social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet for 2021-2024.

### 3.9 Aftale om Børnene Først

Regeringen, Enhedslisten, Radikale Venstre, SF, Alternativet, Venstre, Konservative, Liberal Alliance, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne blev i maj 2021 enige om reformen Børnene Først. Reformen skal hjælpe udsatte børn og familier tidligere og bedre end i dag. Aftalen løfter området med to milliarder kr. i årene 2022-2025 og varigt fuldt indfaset med 734 millioner kroner om året.

Aftalepartierne vil sørge for, at hjælpen gives tidligere og med den rette indsats fra start. Børns mistrivsel skal opdages og tages hånd om så hurtigt som muligt, så der kan sættes ind med de rigtige indsatser, før problemerne vokser sig for store, og barndommen er gået.

En del af initiativerne i aftalen er knyttet til integrationsområdet, det drejer sig om følgende:



---

### 3.9.1 Målrættede bestemmelser om negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter og ekstremisme i Barnets lov

Der skal stilles krav om beredskab til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter og ekstremisme i kommunerne. Derudover skal kommunerne have pligt til at foretage en risikovurdering i forbindelse med udredning af barnets behov, inden forældrene inddrages i sager om æresrelaterede konflikter.

Hertil kommer, at den faglige rådgivning af kommunerne skal styrkes, hvorfor Styrelsen for International Rekruttering og Integration og Socialstyrelsen skal udarbejde faglige vejledninger om udvalgte emner og regler, som kommunerne har behov for vejledning om ift. målgruppen.

Bestemmelserne om negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter og ekstremisme skal indgå i en ny Barnets Lov om hjælp og støtte til børn og unge med særlige behov, der skal træde i kraft 1. april 2023.

### 3.9.2 Alle børn skal kende deres rettigheder

Der gives støtte til at oprette rettighedsskoler nær de boligområder, som er på regeringens ghettoliste fra 2020, med henblik på at sikre, at alle børn uanset etnisk baggrund kender til og har forståelse for deres rettigheder. Der er i oktober 2021 udmeldt en ansøgningspulje på 12,7 mio. kr. som relevante organisationer kan søge.

### 3.9.3 Analyse om underretninger om børn med ikke-vestlig baggrund

Der skal foretages en analyse af underretninger i familier med ikke-vestlig baggrund, som bl.a. skal afdække, hvordan det kan være, at der er markant flere underretninger på børn med ikke-vestlig baggrund men færre tidlige anbringelser. Analysen foretages i 2022.

### 3.9.4 Udgående indsatssteam

Der etableres et udgående indsatssteam med deltagelse af Socialstyrelsen, Ankestyrelsen og Styrelsen for International Rekruttering og Integration, der skal tilbyde rådgivnings- og udviklingsforløb til kommunerne samt sparring til fagpersoner med skærpet underretningsspligt. Indsatssteamet vil starte forløb op primo 2022.

### 3.9.5 Tydeliggørelse af pligter, ansvar og forventninger til forældre samt børns rettigheder i Danmark

Der etableres et rådgivningstilbud i Styrelsen for International Rekruttering og Integration til kommunerne om familierettede indsatser til minoritetsetniske familier. Rådgivningen skal både omfatte, hvordan kommunernes eksisterende familieindsatser kan tilrettelægges og udvides, så de tager højde for de problematikker, der kan være i nogle minoritetsetniske familier, og hvilke yderligere indsatser der har vist sig virksomme over for disse problematikker. Der ansættes to familiekonsulenter til at varetage opgaven ultimo 2021.

## 3.10 Initiativer til beskyttelse af børn imod vold og anden negativ social kontrol

Ingen børn skal vokse op i hjem, hvor der er risiko for deres sikkerhed og udvikling. Det er en hovedprioritet for regeringen at slå hårdt ned på dem, der udøver vold eller negativ social kontrol mod børn.

Regeringen har derfor indgået en aftale med Venstre, Dansk Folkeparti, Konservative, Nye Borgerlige og Liberal Alliance om en række initiativer, der bl.a. skal beskytte børn fra

---

indvandrerfamilier imod vold og være med til at forebygge, at børn fra indvandrerfamilier vokser op i radikaliserede miljøer eller udsættes for negativ social kontrol.

Der er brug for flest mulige tiltag for at sikre børns trivsel og tryghed, og med det brede politiske flertal bag aftalen skal initiativerne være med til at bidrage til et overordnet mål om, at børn fra indvandrerfamilier får samme muligheder som etnisk danske børn.

Regeringen vil derfor fremsætte lovforslag i folketingssamlingen 2021-2022, hvor det bl.a. vil blive foreslået at skærpe vandelskravet, der stilles i forbindelse med ansøgninger om tidsubegrænset opholdstilladelse, så også udlændinge, der er idømt en ubetinget straf af mindst 60 dages fængsel for overtrædelse af straffelovens bestemmelser om børne bortførelser, genopdragelsesrejser, tvangsægteskaber, religiøse vielser af mindreårige og tildækningstvung, vil blive udelukket fra at få tidsubegrænset opholdstilladelse. Det samme vandelskrav gælder i forbindelse med ægtefællesammenføring til herboende udlændinge, der ikke er nordiske statsborgere eller flygtninge, og vil blive foreslået skærpet på samme måde.

Derudover vil karensreglen for familiesammenføring med børn blive foreslået udvidet, således at der som udgangspunkt ikke vil kunne gives familiesammenføring til et barn i en periode på ti år, hvis den herboende forælder eller dennes ægtefælle/samlever er idømt fængselsstraf for at sende et (andet) barn på genopdragelsesrejse i udlandet. Det betyder, at hvis en forælder idømmes fængselsstraf for at sende sit barn på genopdragelsesrejse, vil vedkommende som udgangspunkt ikke kunne få familiesammenført et andet barn her til landet de næste ti år.

Endvidere vil det blive foreslået, at straffen for gentagen vold og for mishandling og grov vold begået mod et barn af en person i eller nært knyttet til barnets husstand bliver skærpet med en tredjedel.

Endelig bliver det foreslået at indføre sanktioner i ydelsessystemet for alle personer, der er straffet for vold eller grov vold mod børn i nære relationer. Konkret betyder det, at den nuværende karantæneordning for bandekriminelle foreslås udvidet til også at gælde denne personkreds.

### **3.11 Lovforslag om REM mv.**

I november fremsatte regeringen et lovforslag om ændring af integrationslovens bestemmelser om Rådet for Etniske Minoriteter samt ændring af rammerne for de kommunale integrationsråd. Lovforslaget lægger op til at gennemføre en justering af Rådet for Etniske Minoriteters navn og virke samt at forenkle bestemmelsen om etablering og udvælgelse af medlemmer til integrationsrådene i kommunerne.

Baggrunden for justeringerne er et ønske om at fortsætte og udvikle den sammenhængende integrationsindsats. Integrationsindsatsen skal bl.a. løftes ved at kvalificere dialog og idéer om god integration og ved at lade alle stemmer, der har viden, engagement og erfaring på området, komme til orde med henblik på at sikre, at rådets virke kan kvalificere udfordringerne og debatten om integration i Danmark.

---

Der lægges således op til at *fokus* for Rådet for Etniske Minoriteters rådgivning af ministeren ændres fra at være rådgivning om spørgsmål af betydning for flygtninge og indvandrere til at være rådgivning om spørgsmål af betydning for integrationsindsatsen i Danmark.

Det foreslås i sammenhæng med ændringen af rådets virke, at rådet ændrer navn til "Det Nationale Integrationsråd", således at rådets navn vil afspejle rådets justerede virke og rolle.

Lovforslaget lægger endvidere op til at foretage en justering af rammerne for de kommunale integrationsråd, således at de kommunale integrationsråd fremover generelt vil skulle rådgive og informere kommunalbestyrelsen om forhold af betydning for den lokale integrationsindsats fremfor at afgive vejledende udtalelser om den almindelige integrationsindsats i kommunen og om de selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammer eller introduktionsprogrammer, der tilbydes af kommunalbestyrelsen. Ændringen har til formål at justere og udvide fokus for integrationsrådene, så det i højere grad er hele den sammenhængende integrationsindsats, der vil være omdrejningspunktet for integrationsrådenes virke og at skabe parallelitet til den foreslåede ændring af Rådet for Etniske Minoriteters virke.

Lovforslaget lægger endelig op til, at rammerne for at udpege medlemmer til de kommunale integrationsråd forenkles, således at kommunalbestyrelserne stilles frit til lokalt at beslutte, hvor mange medlemmer et integrationsråd skal bestå af, samt hvilke kvalifikationer, egenskaber, erfaringer m.v., der er behov for, at et integrationsråd i kommunen skal besidde.

### 3.12 Særlov om afghanske flygtninge

Et bredt flertal blandt Folketingets partier indgik den 11. august 2021 en politisk aftale om nye støttetiltag for truede afghanske lokalansatte med dansk tilknytning. Aftalen indebærer bl.a., at regeringen skulle fremsætte et lovforslag, der skulle etablere et midlertidigt opholdsgrundlag for evakuerede afghanere omfattet af aftalen.

Folketinget vedtog den 11. november 2021 lovforslag om midlertidig opholdstilladelse til personer, der i Afghanistan har bistået danske myndigheder m.v. Der kan i henhold til loven meddeles et toårigt opholdsgrundlag til udlændinge, der i Afghanistan f.eks. har haft arbejdsmæssig tilknytning til den danske ambassade eller forsvaret, eller som efter aftale med Udenrigsministeriet er indstillet af bl.a. FN eller NATO. Opholdstilladelse vil ikke kunne forlænges, men de pågældende vil have mulighed for at ansøge om opholdstilladelse efter udlændingelovens regler, herunder om asyl.

Meddelelse af opholdstilladelse efter særloven indebærer bl.a., at de pågældende undtages fra kravet om arbejdstilladelse, ligesom de vil have adgang til undervisning og uddannelse under deres ophold i Danmark.

Det er regeringens vurdering, at det er til gavn for Danmark såvel som for personerne omfattet af særloven, hvis de pågældende hurtigst muligt tilbydes en integrationsindsats. Indsatsen har bl.a. til formål at de pågældende lærer dansk, samt at få dem ud på det danske arbejdsmarked. Det gavner både den enkelte og det danske samfund, særligt henset til den aktuelle mangel på arbejdskraft. Integrationsindsatsen byder endvidere på læring og erfaring, som de pågældende kan trække på både i og uden for Danmark.

---

De pågældende vil derfor i henhold til særloven blive omfattet af integrationslovens regler om bl.a. integrationsindsats og boligplacering, der dels sikrer forudsætningerne for, at de pågældende kan deltage i og bidrage til det danske samfund, dels sikrer en hensigtsmæssig geografisk fordeling af de pågældende.