



Udlændinge- og Integrationsministeriet

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2018/1806 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (Kuwait, Qatar)

KOM(2022) 189 endelig

Nyt notat

Dette grund- og nærhedsnotat sendes tillige til Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik.

1. Resumé

Kommissionen har den 27. april 2022 fremsat forslag om visumfritagelse for statsborgere fra Kuwait og Qatar. Formålet er at styrke de overordnede forbindelser mellem EU og Golfstaterne. Forslaget er et skridt i retningen af større regional sammenhæng i Golfregionen og mulig visumfritagelse for alle Golfstaterne, hvor alene De Forenede Arabiske Emirater i øjeblikket nyder visumfrihed til EU. Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige eller væsentlige statsfinansielle konsekvenser. Nærhedsprincippet vurderes overholdt. Fra dansk side vurderer man, at visumfritagelse for tredjelande generelt samt for Kuwait og Qatar skal overvejes nøje med behørig hensyntagen til relevante kriterier, og at de nærmere drøftelser i EU-regi ikke bør hastes igennem.

2. Baggrund

Kommissionen har den 27. april 2022 fremsat forslag om visumfritagelse for statsborgere fra Kuwait og Qatar.

Hvilke tredjelande, der er henholdsvis visumpligtige og visumfritagne, reguleres af forordning (EU) 2018/1806 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav ("visumforordningen").

Vurderingen af de henholdsvis visumpligtige og visumfritagne er individuel på grundlag af forskellige kriterier, herunder ulovlig indvandring, offentlig orden og sikkerhed, økonomiske fordele, navnlig turisme og udenrigshandel, Unionens eksterne forbindelser med tredjelandet, grundlæggende friheds- og menneskeretligheder og konsekvenserne af regional sammenhæng og gensidighed.

Hjemmelsgrundlaget

Danmark deltager fuldt ud i vedtagelse af ændring af visumforordningen, som ligeledes er bindende for og finder anvendelse i Danmark.

7. juni 2022

Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Internationalt udlændingesamarbejde
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

Retsgrundlaget for forslaget er artikel 77, stk. 2, litra a, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Forslaget til forordning udgør en udvikling af Schengenreglerne.

I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om TEUF, deltager Danmark ikke i vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til tredje del, afsnit V, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark. I medfør af artikel 6 finder artikel 1 og 2 dog ikke anvendelse på foranstaltninger, der udpeger de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af medlemsstaternes ydre grænser, eller foranstaltninger vedrørende en ensartet udformning af visa.

Forslaget skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

3. Formål og indhold

Formålet med forslaget er at styrke de overordnede forbindelser mellem EU og Golfstaterne og er i overensstemmelse med EU's bestræbelser på at skabe et solidt, mere strategisk, omfattende og multisektorielt partnerskab med Golfregionen.

Visumfrihed til EU spiller en central rolle med hensyn til at fremme partnerskabet med tredjelande af hensyn til mellemfolkelige kontakter og styrker de allerede tætte politiske, økonomiske, forskningsmæssige, uddannelsesmæssige, kulturelle og samfundsmæssige udvekslinger.

Kommissionen fremfører, at forslaget kan være til gavn for EU's økonomi, især for turistindustrien, og argumenterer for, at forslaget kan styrke de positive tendenser i Kuwait og Qatar med hensyn til fremskridt og reformer for så vidt angår grundlæggende friheds- og menneskerettigheder.

Forslaget lægger op til visumfritagelse for statsborgere fra Kuwait og Qatar. Forslaget indebærer en ændring af visumforordningen, hvor Kuwait og Qatar overføres fra bilag I (visumpligtige lande) til bilag II (visumfritagne lande). Herved fritages statsborgere fra Kuwait og Qatar for kravet om at være i besiddelse af et visum ved passage af medlemsstaternes ydre grænser med henblik på ophold på højst 90 dage inden for en periode på 180 dage.

Som led i deres argumentation for forslaget anfører Kommissionen, at Kuwait og Qatar udgør en lav risiko ift. irregulær migration og har øget samarbejdet med EU om sikkerhedsspørgsmål og udsteder biometriske pas. Kommissionen argumenterer dertil for, at Kuwait og Qatar er økonomiske partnere og har været samarbejdspartnere for EU, bl.a. i forbindelse med håndteringen af de seneste kriser, herunder repatrieringen af EU-borgere og vaccinationsbestræbelserne i forbindelse med covid-19-pandemien og for Qatar ifm. evakueringen af EU-borgere via Doha efter Talibans magtovertagelse i Afghanistan. Kommissionen anfører ift. Kuwait, at landet har ydet finansiell støtte og foretaget mæglingsbestræbelser med henblik på at lette

den humanitære bistand under krigen i Syrien, at Kuwait har hjulpet ifm. håndteringen af hybride trusler mod Europa og i forbindelse med den russiske aggression mod Ukraine og konsekvenserne heraf, hvad angår energiforsyning og global mobilisering til støtte for FN's charter. Kommissionen anfører dertil, at landene på trods af fortsatte udfordringer med menneskerettighederne, har foretaget visse samfundsmæssige omstillinger, f.eks. inden for kvinders rettigheder.

Forslaget er et skridt i retningen af større regional sammenhæng i Golfregionen, efter at De Forenede Arabiske Emirater som den eneste af Golfstaterne blev visumfritaget i 2014. EU vil fortsat samarbejde med de Golfstater, der er interesseret i visumfri indrejse i EU, med henblik på fuld regional sammenhæng og visumfritagelse for alle Golfstaterne.

Derudover vil Kommissionen stræbe efter at vedtage gunstigere regler for udstedelse af visa til flere indrejser med lang gyldighed (op til 5 år).

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Der foreligger endnu ikke en udtalelse.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen har henvist til nedenstående:

”Medlemsstaterne kan ikke handle enkeltvis for at nå det politiske mål.”

Regeringen er enig i Kommissionens vurdering af, at nærhedsprincippet er overholdt.

6. Gældende dansk ret

Sagen giver ikke anledning til at redegøre for gældende dansk ret, da ændringer af forordningen finder direkte anvendelse i dansk ret på tidspunktet for ikrafttrædelsen.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at medføre lovgivningsmæssige konsekvenser. Der vil alene være behov for at ændre visumbekendtgørelsen, jf. herved bekendtgørelse nr. 419 af 4. april 2022 om udlændinges adgang til Danmark på grundlag af visum, idet Kuwait og Qatar aktuelt fremgår af bekendtgørelsens bilag 2 om hovedgrupper af visumpligtige tredjelande og regioner.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at medføre væsentlige statsfinansielle konsekvenser

Det bemærkes dog, at der som følge af implementeringen af EU-systemet vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) vil være økonomiske konsekvenser forbundet med forslaget, da forslaget medfører en udvidelse af gruppen af de

lande, der vil være omfattet af ETIAS. Merudgifterne afhænger også af, om forslaget træder i kraft før eller efter ikrafttrædelsen af ETIAS. Det bemærkes, at afledte nationale udgifter som følge af EU-retsakter afholdes inden for de berørte ministeriers eksisterende bevillingsramme, jf. budgetvejledningens bestemmelser herom.

8. Høring

Forslaget er sendt i høring hos Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde (SPAIS) den 2. juni 2022.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til sagen.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side vurderer man, at visumfritagelse for tredjelande generelt samt for Kuwait og Qatar skal overvejes nøje med behørig hensyntagen til relevante kriterier, og at de nærmere drøftelser i EU-regi ikke bør hastes igennem.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.