

Aktstykke nr.

Folketinget -NaN

Udenrigsministeriet. København, den 24. januar 2022.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2022 afgives tilsagn om tilskud på op til 800,1 mio. kr. til forlængelse af tilsagn til Verdensbankens og Den Afrikanske Udviklingsbanks (AfDB) udgifter til Det Multilaterale Gældsinitiativ (Multilateral Debt Relief Initiative, MDRI).

Tilsagnet planlægges at have udgiftsmæssig virkning i perioden 2029-2033, men indgås nu aht. Verdensbankens og AfDB's mulighed for at planlægge udlånsaktiviteter over en længere horisont. Udgiften vil blive afholdt under § 06.37.03. Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde.

- b. *Baggrund*

Med Heavily Indebted Poor Countries (HIPC)-initiativet fra 1996 fik de 39 fattigste udviklingslande, heraf 33 i Afrika, adgang til bilateral gældslettelse. Som opfølgning på HIPC-initiativet indgik donorerne i 2006 MDRI-aftalen. Med MDRI får de lande, der har gennemgået HIPC-processen, eftergivet 100 pct. af deres multilaterale gæld til bl.a. udviklingsfondene under Verdensbanken (Den Internationale Udviklingssammenslutning, IDA) og Den Afrikanske Udviklingsbank (Den Afrikanske Udviklingsfond, ADF).

De fattigste lande har gennem HIPC-initiativet og MDRI indtil videre fået eftergivet gæld for mere end 655 mia. kr. (i dagskurs fra USD pr. 3. januar 2022). Før de pågældende lande fik eftergivet gæld gennem HIPC-initiativet, brugte de i gennemsnit flere ressourcer på gældsbetaling end på bl.a. uddannelse og sundhed, men efter HIPC-initiativet og MDRI er landenes investeringer i sundhed, uddannelse og andre fattigdomsreducerende aktiviteter øget betydeligt. Det kan bl.a. tilskrives, at HIPC-initiativet knyttes til krav om fattigdomsstrategier og økonomiske reformer.

Eftergivelsen af de fattigste landes gæld til Verdensbanken og Den Afrikanske Udviklingsbank (AfDB) finansieres af det internationale donorsamfund, idet bankerne ikke selv kan finansiere gælds-eftergivelsen uden at sætte deres høje kreditvurderinger over styr.

MDRI-aftalen fra 2006 indebærer derfor en forpligtelse fra 35 donorlande til at kompensere Verdensbanken og AfDB for gældseftergivelsen til de omfattede udviklingslande frem til 2054. Den lange periode afspejler, at bankerne yder lån til de fattigste lande med meget lange løbetider.

MDRI bidrager til at indfri verdensmålene, særligt verdensmål 1 (afskaf fattigdom), mål 8 (anstændige jobs og økonomisk vækst) og mål 17 (partnerskab for handling).

Projektbeskrivelse

MDRI-finansieringen fra donorerne, herunder Danmark, til Verdensbanken og AfDB tilvejebringes i takt med, at tilbagebetalingerne fra udviklingslandene skulle have faldet. Modellen indebærer, at donorerne allerede ved vedtagelsen af MDRI-aftalen afgav *betingede* tilsagn om at dække de samlede omkostninger i hele perioden. Tilsagnet var betinget af parlamentarisk godkendelse. Det betingede tilsagn konverteres typisk i forbindelse med udviklingsfondenes regelmæssige genopfyldninger til tiårige *ubetingede* tilsagn. De faste tilsagn giver Verdensbanken og AfDB mulighed for at planlægge og implementere udlånsaktiviteter længere ud i fremtiden.

Danmarks andel af MDRI-finansieringen udgør 1,74 pct. i Verdensbankens fond, IDA, og 1,51 pct. i AfDB's fond, ADF. Med den seneste kursudvikling er Danmarks samlede estimerede omkostninger forbundet med MDRI ca. 4,4 mia. kr., heraf ca. 3,6 mia. kr. til IDA og ca. 0,8 mia. kr. til ADF (i dagkurs pr. 3. januar 2022).

Danmark har med akt. 135 af 25. april 2006, akt. 145 af 16. maj 2008, akt. 148 af 23. juni 2011 og akt. 96 af 8. juni 2017 givet betinget tilsagn til den samlede finansiering af MDRI frem til 2054 samt ubetingede tilsagn frem til år 2028. Der er desuden med akt. 76 af 10. december 2020 tiltrådt hjemmel til forlængelse af det ubetingede tilsagn frem til år 2031. Tilsagnet er imidlertid ikke afgivet. Derfor omfatter og forlænger nærværende aktstykke hjemmel til ubetingede tilsagn for perioden 2029-2031. Derudover er de estimerede udgifter til MDRI i 2029-2031 sidenhen justeret af ADF og IDA, hvilket afspejles i nærværende aktstykke.

Med nærværende aktstykke foreslår Udenrigsministeriet at forlænge Danmarks ubetingede tilsagn til AfDB til 2032 og til Verdensbanken til 2033 med samlet op til 800,1 mio. kr. for perioden 2029-2033. Perioden for afgivelse af ubetingede tilsagn følger AfDB's og Verdensbankens individuelle udbetalingsperioder for hver enkelt genopfyldning.

Budget

Det samlede budget for bevillingerne for finansårene 2029-2033 udgør op til 800,1 mio. kr. og forventes fordelt over årene som anført nedenfor.

	2029	2030	2031	2032	2033	Total
Verdensbanken (IDA)	168,5	156,9	142,8	129,4	93,9	691,5
Den Afrikanske Udviklingsfond (ADF)	27,8	27,3	26,7	26,8	-	108,6
Total	196,3	184,2	169,5	156,2	93,9	800,1

Tilsagnene, der har udgiftsmæssig virkning i perioden 2029-2033, vil blive afholdt med op til 800,1 mio. kr. under § 06.37.03.14. Multilaterale gældslettelsesinitiativer. Udbetalingerne i de enkelte år kan variere pga. kursudsving. Ministeren med ansvar for udviklingssamarbejde er bemyndiget til at afgive et tilsagn med udgiftsmæssig virkning i efterfølgende finansår, dvs. at tilsagnet regnskabsføres i takt med udbetalingerne, *jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. 2.2.11 gældende for bl.a. § 06.37.03. Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde.*

Væsentlige risikoelementer

Der skønnes ikke at være væsentlige risikoelementer. Udviklingslandenes mulighed for at omsætte frigjorte ressourcer under HIPC og MDRI til langsigtet bæredygtig udvikling hviler dog bl.a. på, at holdbarheden af gælden styrkes. Derfor er gældslettelsen under HIPC og MDRI knyttet til økonomiske reformprogrammer, der bl.a. skal sikre god regeringsførelse og holdbare offentlige finanser.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, idet der er tale om udmøntning af en rammebevilling, hvor udgiften overstiger 39,0 mio. kr., *jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. BV 2.2.7 under § 6.3. Bistand til udviklingslandene.*

Aktstykket forelægges nu, da Danmark og de øvrige donorlande til MDRI efter aftale afgiver bindende tilsagn i op til ti år frem, så Verdensbanken og AfDB kan indgå længerefristede låneforpligtelser over for modtagerlandene.

- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2022 afgives tilsagn om tilskud på op til 800,1 mio. kr. til dækning af Verdensbankens og Den Afrikanske Udviklingsbanks udgifter under Det Multilaterale Gældsinitiativ (MDRI).

Tilsagnene planlægges at have udgiftsmæssig virkning i perioden 2029-2033. Udgiften vil blive afholdt under § 06.37.03. Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde (*Reservationsbev.*).

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 24. januar 2022

FLEMMING MØLLER MORTENSEN

Til Finansudvalget.