

UDENRIGSMINISTERIET

EKN, sagsnr.: 2022-298  
Den 17. maj 2022

**Rådsmøde (udenrigsanliggender – handel) den 3. juni 2022**

**SAMLENOTAT**

1. WTO's 12. ministerkonference (MC12) .....	2
2. EU's handelsrelationer til USA.....	6
3. EU's handelsrelationer til Kina .....	8

## **1. WTO's 12. ministerkonference (MC12)**

KOM-dokument foreligger ikke

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at drøfte forventningerne til WTO's næste ministerkonference (MC12), som afholdes den 12.-15. juni i Genève. Drøftelsen ventes at fokusere på de primære forhandlingsspor: Forhandlingerne om en aftale om miljøskadelige fiskerisubsidier, WTO's bidrag til en mere ligelig global adgang til COVID-19-vacciner, landbrug og WTO-reformer. Forventningerne til MC12 er beberskede, og Ruslands invasion af Ukraine har skabt yderligere usikkerhed om afviklingen af ministerkonferencen. EU arbejder fortsat for at sikre, at MC12 leverer konkrete resultater og sætter retning for reformarbejdet. Regeringen bakker stærkt op om EU's aktive indsats og det multilaterale handelssystem med WTO i centrum.*

### **2. Baggrund**

WTO's 12. ministerkonference (MC12) skulle have været afholdt i Genève fra den 30. november - 3. december 2021, men blev udskudt pga. omikron-variantens fremkomst. Ministerkonferencen ventes i stedet afholdt i Genève fra den 12.-15. juni 2022.

Efter to relativt vellykkede ministerkonferencer i 2013 og 2015 var MC11 i Buenos Aires i 2017 karakteriseret af stilstand og stor politisk uenighed mellem især Trump-administrationen i USA og udviklingslandene anført af Indien og Sydafrika. Hertil kommer tvistbilæggesystemets krise som følge af amerikansk blokering af appelorganet. Senest har Ruslands invasion af Ukraine kraftigt påvirket stemningen og forhandlingerne i WTO. Under møder fordømmer EU, USA og ligesindede lande løbende det russiske angreb på Ukraine, ligesom man undgår at forhandle direkte med Rusland. Den samme gruppe lande har desuden frataget Rusland den MFN-status (mestbegunstigelsesstatus), som WTO's medlemmer ellers nyder i samhandelen med hinanden.

Med dette som bagtæppe er det forventningen, at MC12 vil blive holdt i et mindre format, og at omfanget af forhandlinger på selve ministerkonferencen vil blive søgt begrænset. Som en konsekvens vil man i endnu højere grad end vanligt forsøge at finde mulige landingsbaner i forhandlingerne forud for konferencen. Omvendt er der risiko for, at man må nedtone forventningerne og i højere grad lægge op til at gøre status. For EU er det fortsat vigtigt, at MC12 leverer konkrete resultater og bidrager med fremtidig retning for organisationen, idet ambitionerne for MC12 primært er fokuseret på fire spor: 1) Færdigforhandling af en aftale om forbud mod miljøskadelige fiskerisubsidier, 2) indgåelse af en aftale vedrørende WTO's bidrag til en mere ligelig global adgang til COVID-19-vacciner, 3) fastsættelse af mere konkret retning og rammer for reformarbejdet og 4) opnåelse af resultater på landbrug.

Aftalen om miljøskadelige fiskerisubsidier er den mest vidtrækkende multilaterale aftale for alle medlemmer, der i øjeblikket er under forhandling i WTO. Forhandlingerne var del af den oprindelige Doha-runde og sigter mod at forbyde visse former for miljøskadelige fiskerisubsidier. Det drejer sig særligt om subsidier, der bidrager til ulovligt, u-rapporteret og ureguleret fiskeri, samt subsidier, der bidrager til overkapacitet og overfiskeri. Forhandlingsprocessen knytter an til FN's verdensmål for bæredygtig udvikling, da delmål 14.6 netop fastsætter en målsætning om indgåelse af en WTO-aftale om fiskerisubsidier. Mens forhandlingerne om fiskerisubsidier bevægede sig fremad i efteråret 2021, har de i 2022 været præget af stilstand. EU og ligesindede medlemmer vil søge at genskabe sidste års momentum frem mod MC12. Det er usikkert, om det vil lykkes. Hvis

der skal kunne landes en aftale på MC12, vil det kræve kompromisser på flere vanskelige spørgsmål. Nogle af de primære udeståender vedrører udviklingslandenes forpligtelser (såkaldte SDT-bestemmelser), aftalens påvirkning af brændstof-subsidier og fiskeripartnerskabsaftaler samt omfanget af de såkaldte ”bæredygtighedsundtagelser”, der tillader fortsat subsidiering, såfremt fiskeriet sker på tilstrækkelig bæredygtig vis. På flere af disse spørgsmål kan der opstå et vist pres på EU for at give indrømmelser. Herudover har USA fremsat forslag om, at aftalen også skal adressere tvangsarbejde i fiskerierhvervet; forslaget støttes af EU.

For så vidt angår WTO’s respons på COVID-19-pandemien, har der siden foråret 2020 pågået drøftelser, hvor især Indien og Sydafrikas forslag fra oktober 2020 om en ”TRIPS waiver” har fået meget opmærksomhed. EU har fremsat forslag om smidigere og mere effektiv brug af tvangslicenser samt andre handelspolitiske tiltag. Senest har EU, USA, Indien og Sydafrika udarbejdet et tekstforslag til et muligt kompromis vedr. intellektuelle ejendomsrettigheder og COVID-19-vacciner. EU har tilkendegivet at kunne acceptere forslaget, men det afventer endnu formel godkendelse fra USA, Indien og Sydafrika. I denne måned er forslaget delt med den fulde WTO-medlemskreds, og der ventes nu forhandlinger frem mod MC12. Med kompromisforslaget vil udviklingslandene få nemmere adgang til at producere og eksportere COVID-19-vacciner uden patenthavers samtykke. Forslaget vil ekstraordinært og i en tidsbegrænset periode skabe simplere procedurer end under det nuværende tvangslicenssystem. Det sikres dog fortsat, at der skal ydes en rimelig kompensation for brug af patentet til patenthaveren, ligesom den grundlæggende beskyttelse af patentrettigheder, som fastlagt i TRIPS-aftalen, ikke ophæves. Kompromisforslaget omfatter kun COVID-19-vacciner, men lægger op til, at det inden for et halvt år skal besluttes, om anvendelsesområdet skal udvides til terapeutisk behandling og diagnosticering.

Vigtigheden af reformarbejdet understreges af, at WTO står ved en skillevej: Hvis der i de kommende år ikke gøres fremskridt med reformer inden for alle tre sider af organisationens virke (forhandling af nye aftaler, tvistbilæggelse og administration af de eksisterende aftaler), kan den gå i stå og miste terræn som central ramme for international handelspolitik. Den relativt nye generaldirektør Ngozi Okonjo-Iweala tiltrådte sin stilling i februar i 2021 og har understreget nødvendigheden af reformer. USA har under Biden-administrationen taget initiativ til at igangsætte en bred dialog mellem medlemslandene om reform af tvistbilæggelsessystemet efter lang tids begrænset engagement i WTO, men det reelle amerikanske engagement er fortsat uklart.

I et annekst til sin nye handelspolitiske strategi fra februar 2021 har EU på sin side fremlagt et omfattende reformforslag, der sigter på reform inden for alle WTO’s funktionsområder. Hvad angår forhandlinger af nye aftaler, foreslås det bl.a. at gøre plurilaterale aftaler, dvs. aftaler blandt et udsnit af WTO’s medlemmer, til en integreret del af organisationens regelsæt. Det vil i givet fald styrke de bestræbelser, EU og ligesindede p.t. gør sig for at modernisere WTO’s regelsæt med aftaler om den moderne økonomi, ikke mindst digital handel. Inden for tvistbilæggelse lægger reformpapiret op til et forlig med USA om reformer af WTO’s appelorgan, og i forhold til administration af eksisterende aftaler foreslås bl.a. styrkede krav til gennemsigtighed og notifikation af nationale handelsregulerende tiltag. Endelig er der ambitiøse forslag om styrkelse af bæredygtig handel inden for WTO og om revision af WTO’s regler om subsidier og statsejede virksomheder, så de bedre kan imødegå negative effekter af f.eks. den kinesiske statskapitalisme.

Landbrug er et kerneområde i WTO, og pga. krigen i Ukraine er fokus nu særligt på fødevarerforsyningssikkerhed, herunder emner som eksportrestriktioner og transparens vedrørende landbrugsregulering. Udviklingslandene ønsker også resultater på vanskeligere emner, bl.a. offentlige

fødevareropskøbsprogrammer og landbrugsstøtte. Medlemmerne står langt fra hinanden, og det er sandsynligt, at MC12 kun i begrænset omfang vil kunne levere resultater på landbrugsområdet.

Det er ikke forventningen, at der i forbindelse med MC12 vil være stort fokus på igangværende plurilaterale forhandlinger, efter at der i december 2021 blev opnået resultater inden for flere sådanne spor, ikke mindst indgåelse af en aftale om national regulering af tjenesteydelser. Mindre grupper af medlemmer, herunder EU, vedtog også politiske erklæringer, der forhåbentlig vil bane vejen for konkrete tiltag i WTO-regi inden for handel og klima/miljø om bl.a. reform af subsidier til fossile brændstoffer og liberalisering af handel med grønne varer og tjenesteydelser. Forhandlingerne om en plurilateral aftale om investeringslettelse til gavn for udvikling skrider fremad i et pænt tempo, og der skønnes mulighed for at afslutte forhandlingerne ultimo 2022.

Endelig har WTO siden 1998 forlænget toldfriheden for handel med digitale produkter ved alle sine ministerkonferencer. Indien, Sydafrika og Indonesien har med støtte fra en række udviklingslande talt for, at toldfriheden afskaffes ved MC12. EU, USA og samtlige industrilande er imod en ophævelse. Udfaldet af disse forhandlinger er fortsat uvist.

### **3. Formål og indhold**

Rådet ventes at drøfte forventningerne til MC12 og EU's prioriteter, baseret på en orientering fra Kommissionen. Fokus forventes at være på de primære forhandlingsspør: Miljøskadelige fiskerisubsidier, WTO's bidrag til en mere ligelig global adgang til COVID-19-vacciner, landbrug, herunder fødevarerforsyningsikkerhed, og WTO-reformer. Herudover må der også ventes fokus på håndteringen af Rusland i WTO i lyset af angrebet på Ukraine.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Drøftelsen medfører ikke i sig selv behov for ændringer af dansk lovgivning.

### **7. Konsekvenser**

Drøftelsen har ikke i sig selv konsekvenser for samfundsøkonomien, EU's budget, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er blandt medlemslandene bred opbakning til, at EU fortsat skal arbejde aktivt for et stærkt og regelbaseret multilateralt handelssystem samt spille en aktiv og central rolle i reform af WTO, og at EU derfor også skal bidrage konstruktivt til et positivt resultat fra MC12.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen bakker stærkt op om det multilaterale handelssystem med WTO i centrum.

Regeringen støtter, at EU skal presse på for at sikre, at MC12 leverer konkrete resultater, herunder særligt om miljøskadelige fiskerisubsidier og COVID-19-vacciner, og at MC12 herudover bidrager med retning for det fremadrettede reformarbejde.

Fsva. fiskerisubsidier er det vigtigt, at en eventuel aftale især begrænser de mest miljøskadelige fiskerisubsidier og hermed giver et meningsfuldt bidrag til FN Verdensmål 14 om bæredygtighed i havene. En aftale vil herudover have systemisk betydning som den første omfattende multilaterale aftale i WTO-regi i længere tid og som den første WTO-aftale på bæredygtighedsområdet.

Fsva. COVID-19-vacciner ønsker regeringen, at WTO leverer konkrete resultater, der kan bidrage til øget global adgang til vacciner, og er rede til at drøfte alle forslag til det formål. På den baggrund støtter regeringen forslaget fra EU, USA, Indien og Sydafrika som basis for et kompromis i WTO. Regeringen vurderer, at et kompromis på dette grundlag i betragtning af den ekstraordinære situation skabt af COVID-19 vil hjælpe udviklingslandene med at adressere konkrete udfordringer, f.eks. med brugen af tvangslicenser. Samtidig vil grundlæggende beskyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder fortsat blive respekteret, da aftalen ikke ophæver disse rettigheder, men alene ophæver og forenkler procedurekrav ved brug af patenter uden patentshavers samtykke ift. COVID-19-vacciner. Det er dog vigtigt, at kompromisløsningen ikke danner præcedens. Endvidere bør den efter regeringens opfattelse ledsages af andre handelspolitiske tiltag, der adresserer de væsentligste udfordringer for global vaccineadgang, jf. EU's konkrete forslag om nedbringelse af eksportrestriktioner, fremme af hurtig toldbehandling mm. Hertil kommer udviklingspolitiske initiativer uden for WTO-regi om at understøtte udrulning af vacciner f.eks. i forhold til svage sundhedssystemer og vaccineskepsis.

Fsva. landbrug støtter regeringen, at der på MC12 fokuseres på fødevarerforsyningsikkerhed samt åbne fødevarerforsyningskæder. Regeringen ønsker, at EU bidrager konstruktivt til forhandlingerne om landbrug, også når det kommer til mere vanskelige spørgsmål. For mange udviklingslande er resultater på landbrug en central prioritet, og hvis der ikke sikres løbende fremskridt, kan det være med til at bremse arbejdet i WTO mere generelt.

Regeringen støtter et ambitiøst reformspor i WTO med opdatering af de fælles handelsregler, således at disse i højere grad fremmer international handel, der er fri, fair og bæredygtig og baseret på lige globale konkurrencevilkår. I forhold til bæredygtighed ønsker regeringen større fokus i WTO på klima- og miljømæssige spørgsmål og på fremme af arbejdstagerrettigheder.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Forberedelse af MC12 har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 18. november 2021. Forhandlingerne i Doha-udviklingsrunden blev forelagt for Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg den 7. oktober 1999, den 26. oktober 2001 og den 13. juni 2008.

## 2. EU's handelsrelationer til USA

KOM-dokument foreligger ikke

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*På rådsmødet ventes en orientering fra Kommissionen og efterfølgende drøftelse om det aktuelle handelspolitiske forhold mellem EU og USA med særligt fokus på mødet i det fælles handels- og teknologiråd den 15.-16. maj d.å. Overordnet er der et positivt momentum i EU/USA-relationen på det handelspolitiske område, senest eksemplificeret i tæt koordination og samarbejde om økonomiske sanktioner mod Rusland efter invasionen af Ukraine. Samtidig består en række udfordringer, herunder bl.a. USA's kvotebaserede model for import af europæisk stål og aluminium, ligesom der er forskelle i tilgangen til WTO. Regeringen ser USA som en tæt allieret og støtter, at EU arbejder aktivt og konstruktivt for et stærkt transatlantisk samarbejde med USA også på det økonomiske område.*

### **2. Baggrund**

Overordnet set er det transatlantiske forhold på det handelspolitiske område forbedret betydeligt siden Bidens tiltræden som præsident. Den nye amerikanske administration har tilkendegivet øget politisk vilje til tættere samarbejde og fornyet engagement med alliancepartnere, herunder ikke mindst EU, også på det handelspolitiske område. Biden-administrationens handelspolitiske prioriteter omfatter bl.a. fair og ordentlige løn- og arbejdsvilkår, integration af klima- og miljøhensyn i handelspolitikken og en fælles tilgang til Kina sammen med allierede, særligt i forhold til tvangsarbejde og unfair handelspraksis.

En række irritationsmomenter i den bilaterale samhandel består endnu, og der er stadig forskellige tilgange bl.a. til WTO, men særligt efter Ruslands invasion af Ukraine står det værdibaserede handelspolitiske samarbejde mellem EU og USA stærkere, end det har gjort i lang tid. Det gælder ikke mindst samarbejdet inden for rammerne af det fælles handels- og teknologiråd (TTC), der blev etableret i juni 2021.

Det første højniveaumøde i TTC på politisk niveau fandt sted i september 2021 i Pittsburgh. Den 15.-16. maj 2022 afholdes det andet TTC-højniveaumøde i Paris. Håndteringen af Rusland og et styrket sikkerhedspolitisk aspekt i handelspolitikken forventes at udgøre en overligger for mødet og den tilknyttede fælleserklæring, herunder med fokus på eksportkontrol og forsynings-sikkerhed. Erklæringen ventes desuden at indeholde målsætninger for det fremtidige samarbejde og dialogen bl.a. vedrørende kunstig intelligens, tech-standarder og sikker infrastruktur inden for informations- og kommunikationsteknologi i forhold til tredjelande. Ligeledes ventes der at blive etableret en separat dialog om handels- og arbejdstagerrettigheder i TTC-regi med deltagelse af eksterne interessenter fra bl.a. arbejdstager- og arbejdsgiverside.

Fsva. de bilaterale uoverensstemmelser mellem EU og USA blev der på EU/USA-topmødet i 2021 vedtaget en femårig våbenhvile i den langstrakte strid om WTO-stridig statsstøtte til flyproduktion såvel i Europa (Airbus) som i USA (Boeing), inden for hvilken man vil forsøge at finde en permanent løsning. Ift. den amerikanske straffold på europæisk stål og aluminium (den såkaldte "232-told") blev EU og USA i oktober 2021 enige om en kvotebaseret model, som sikrer toldfrihed i USA for europæisk metaller inden for en kvantitativ mængde svarende til importens størrelse før 2018, til gengæld for at EU suspenderer sine modbalancerende toldforhøjelser på bl.a. amerikanske motorcykler og sin tvistbilæggesag ved WTO. Ved samme lejlighed aftales

det at tage skridt til en global aftale om at begrænse overkapacitet i stål- og aluminiumssektoren og samtidig mindske dens klimaaftryk. Parterne ventes i 2024 at kunne præsentere en fælles model for fastlæggelse af karbonindholdet i handlet stål og aluminium, der kan tjene som udgangspunkt for forhandlinger med andre handelspartnere.

### **3. Formål og indhold**

Kommissionen ventes på rådsmødet at give en orientering om det aktuelle handelspolitiske forhold mellem EU og USA med særligt fokus på forløbet af højniveaumødet i TTC den 15.-16. maj 2022.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant for drøftelsen.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant for drøftelsen.

### **7. Konsekvenser**

Drøftelsen ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Aftaler om fjernelse af told på amerikanske og europæiske varer har konsekvenser for dansk eksport og import.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU's medlemslande forventes generelt at støtte Kommissionens tilgang om at udnytte de forbedrede muligheder for dialog og samarbejde til at engagere USA i et tættere transatlantisk handelspolitisk partnerskab, herunder i TTC. Samtidig kan evt. ventes kritiske røster fra medlemslande, der trods tilfredshed med den seneste udvikling i forholdet ser risiko for, at USA i sidste ende primært er optaget af at fremme egne amerikanske interesser og ikke nødvendigvis er en pålidelig allieret for EU på sigt. I sagerne om told, herunder Airbus/Boeing-tvisterne, forventes medlemslandene at støtte Kommissionens overordnede tilgang om at søge forhandlede løsninger, undgå eskalering og samtidig håndhæve EU's rettigheder.

### **10. Regeringens generelle holdning**

USA er en helt central alliancepartner for Danmark også på det handelspolitiske område. Regeringen støtter, at EU indgår aktivt og konstruktivt i handelspolitiske forhandlinger med USA om at sikre et stærkt strategisk transatlantisk partnerskab baseret på fælles demokratiske værdier, herunder i TTC, som samtidig kan bidrage til at fremme en ambitiøs, fair og bæredygtig europæisk handelspolitik baseret på åbne markeder, regelbaseret samarbejde og et stærkt multilateralt engagement.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

EU's handelsrelationer til USA har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 11. november 2021.

### **3. EU's handelsrelationer til Kina**

KOM-dokument foreligger ikke

*Nyt notat.*

#### **1. Resumé**

*På rådsmødet ventes en orientering ved Kommissionen samt udveksling af synspunkter om EU's handelsrelationer til Kina, herunder i form af indspil til EU-China High Level Economic and Trade Dialogue-møde, der finder sted ultimo juni. EU's forhold til Kina tager udgangspunkt i EU-institutionernes fællesmeddelelse fra 2019, som fastslår behovet for at anskue Kina både som økonomisk konkurrent, partner og systemisk rival. Relationen er blevet yderligere anspændt i kølvandet på Ruslands invasion af Ukraine. Regeringen støtter EU-tilgangen og arbejder for EU-enighed over for Kina på det handelspolitiske område.*

#### **2. Baggrund**

Kina har stigende kommerciel og økonomisk betydning for EU og for Danmark. Til trods for aftagende vækstrater de senere år ventes Kina at stå for 25 pct. af væksten i verdensøkonomien frem mod 2030. Danmarks eksport til Kina er tredoblet siden 2005, og over 500 danske virksomheder har etableret sig på det kinesiske marked. Samtidig oplever danske og europæiske virksomheder stigende udfordringer i konkurrencen med kinesisk erhvervsliv – både i Kina, på de globale markeder samt i EU's indre marked – i form af ulige markedsvilkår, mangelfuld beskyttelse af intellektuelle rettigheder, statssubsidiering og tvungen teknologioverførsel.

Parallelt er der en udbredt stigende bekymring i EU over Kinas ageren globalt, herunder i Europa. F.eks. udstiller Litauen/Kina-krisen behovet for, at EU styrker sin modstandskraft og evne til i højere grad at stå sammen mod ydre pres på handels- og investeringsområdet. Mere overordnet udfordrer Kinas evne og vilje til at forfølge egne politiske og økonomiske målsætninger, herunder gennem alvorlige overtrædelse af menneskerettighederne, EU's grundlæggende værdier om demokrati, frihed og åbenhed.

Udviklingen er afsæt for EU's skærpede handelspolitiske tilgang over for Kina. Fællesmeddelelsen fra Kommissionen og den Fælles Udenrigstjeneste fra marts 2019 fastslår behovet for at anskue Kina både som økonomisk konkurrent, partner og systemisk rival og gør det samtidig klart, at EU ønsker fortsat at samarbejde med Kina f.eks. på klimaområdet, men ud fra klart definerede interesser og principper med henblik på større ligevægt og gensidighed i de økonomiske relationer. I de senere år har EU styrket sin unilaterale værktøjskasse for bedre at kunne beskytte sig mod misbrug af sit traditionelt meget åbne marked og bl.a. moderniseret de defensive handelsinstrumenter og indført en mekanisme på EU-niveau vedr. screening af udenlandske investeringer, ligesom Kommissionen har fremsat forslag om et instrument til at modgå brug af økonomisk pres til politiske formål. EU er desuden aktivt engageret i at reformere WTO med henblik på at gøre organisationen bedre i stand til at håndtere unfair handelspraksis, herunder fra kinesisk side.

I den seneste tid er EU's forhold til Kina blevet yderligere anspændt. Kinas manglende vilje til at fordømme Ruslands invasion af Ukraine bidrager til at øge de eksisterende modsætningsforhold og var et centralt tema på EU/Kina-topmødet i april 2022. På det planlagte højniveaumøde om handels- og økonomiske spørgsmål i juni ventes Kommissionen at modsætte sig enhver form for økonomisk tvang og opfordre Kina til at ophæve restriktive foranstaltninger mod litauisk eksport og sikre arbejdstagerrettigheder, arbejde mod mere ligevægt og gensidighed i handelsrelationerne og lempe COVID-restriktioner.



Det anspændte forhold komplicerer processen om EU og Kinas bilaterale investeringsaftale (CAI), der blev færdigforhandlet ultimo 2020, men ligger stille som konsekvens af kinesiske modsanktioner mod europæiske personer og enheder i marts 2021.

### **3. Formål og indhold**

Rådet ventes på baggrund af en orientering fra Kommissionen at drøfte EU's handelsrelationer til Kina, herunder hvorledes EU kan arbejde for mere ligevægt og gensidighed. Drøftelsen ventes at tjene som Rådets indspil til højniveaumødet mellem EU og Kina om handels- og økonomiske spørgsmål, der finder sted ultimo juni.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Drøftelsen medfører ikke i sig selv behov for ændringer af dansk lovgivning.

### **7. Konsekvenser**

Drøftelsen har ikke i sig selv konsekvenser for samfundsøkonomien.

### **8. Høring**

Der har ikke været foretaget høringer forud for drøftelsen.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er i Rådet bred opbakning til, at EU skal anlægge en mere realistisk og strategisk handelspolitisk tilgang til Kina i lyset af de stigende udfordringer. Der er derimod ikke nødvendigvis fuld enighed blandt medlemsstaterne om de konkrete forslag til instrumenter mv., der måtte flyde heraf.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter den multifacetterede tilgang til Kina som på en og samme tid værende en økonomisk konkurrent, partner og systemisk rival. Regeringen bakker desuden op om, at EU handelspolitisk skal arbejde for konkrete fremskridt, der holder Kina fast på tidligere løfter om indrømmelser, herunder bl.a. i forhold til at genoptage økonomiske reformer, arbejde mod mere ligevægt og gensidighed i samhandelsrelationerne, sikre arbejdstagerrettigheder og lempe rejsestriktioner, der har hæmmet udvekslingen af personer og forstyrret forretningsaktiviteterne i den seneste tid. Regeringen søger EU-enighed over for Kina på det handelspolitiske område.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Status for EU's handelsrelationer til Kina blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 9. november 2020.