

Forslag

til

Lov om ændring af SU-loven

(Forhøjelse af fribeløb på grund af deltagelse i covid-19-beredskabet)

§ 1

I SU-loven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1037 af 30. august 2017, som ændret bl.a. ved lov nr. 328 af 31. marts 2020, § 1 i lov nr. 293 af 27. februar 2021 og senest ved § 1 i lov nr. 2400 af 14. december 2021, foretages følgende ændring:

1. I § 24, stk. 12, ændres »og 2021« til: »-2022«.

§ 2

I lov nr. 328 af 31. marts 2020 om ændring af SU-loven (Udvidede muligheder for studielån og slutlån samt forhøjelse af fribeløb som følge af covid-19), som ændret ved § 2 i lov nr. 293 af 27. februar 2021 foretages følgende ændring:

1. I § 2, stk. 4, ændres »2023« til: »2024«.

§ 3

Loven træder i kraft den 1. maj 2022.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget fremsættes som opfølgning på aftale af 21. december 2021 mellem regeringen (Socialdemokratiet) og Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale, Socialistisk Folkeparti, Konservative og Liberal Alliance om mulighed for forhøjelse af SU-fribeløbet i 2022 for uddannelsessøgende, der deltager i samfundskritiske funktioner som led i covid-19-beredskabet.

Lovforslaget har til formål at videreføre muligheden for, at uddannelsessøgende kan søge om forhøjet fribeløb for støtteåret 2022, så uddannelsessøgende ikke risikerer at få et krav om tilbagebetaling af SU, som følge af en særlig høj indkomst på grund af deltagelse i samfundskritiske funktioner som led i covid-19-beredskabet, ligesom det har været muligt for støtteårene 2020 og 2021.

2. Lovforslagets hovedpunkt

2.1. Forhøjelse af fribeløb

2.1.1. Gældende ret

En af betingelserne for at modtage SU er, at den uddannelsessøgendes indkomst ikke overstiger et nærmere angivet beløb, det såkaldte årsfribeløb eller uddannelsesfribeløb. Årsfribeløbet og uddannelsesfribeløbet er

sammensat af månedlige fribeløb, og størrelsen heraf afhænger af den uddannelsessøgendes situation i hver enkelt måned. Dette følger af SU-lovens kapitel 6, jf. lovbekendtgørelse nr. 1037 af 30. marts 2017 (SU-loven).

SU udbetales med foreløbige beløb i støtteåret. Støtten tildeles med endelige beløb efter støtteårets afslutning, jf. § 28 i SU-loven. Den endelige tildeling sker efter udgangen af hvert støtteår i forbindelse med indkomstkontrollen. Her sammenholder Uddannelses- og Forskningsstyrelsen den uddannelsessøgendes egenindkomst i støtteåret, jf. § 23 i SU-loven, med årsfribeløbet eller uddannelsesfribeløbet, jf. § 24. Overskrider egenindkomsten den uddannelsessøgendes årsfribeløb eller uddannelsesfribeløb, skal den uddannelsessøgende tilbagebetale en del af eller hele den modtagne støtte. Dette følger af SU-lovens kapitel 7.

SU ydes uden for klippekortet til uddannelsessøgende i ungdomsuddannelse og inden for klippekortet til uddannelsessøgende i videregående og privat uddannelse. Med klippekort henvises til, at der til videregående eller privat uddannelse stilles et begrænset antal måneder med SU til rådighed (klippekortet), hvor en måneds SU tæller som et klip.

I måneder, hvor den uddannelsessøgende modtager SU, gælder det laveste månedlige fribeløb. For uddannelsessøgende, der modtager SU uden for klippekortet, er det laveste fribeløb 9.178 kr. (2022-niveau), jf. SU-lovens § 24, stk. 1, nr. 1. For uddannelsessøgende, der modtager SU inden for klippekortet, er det laveste fribeløb 13.876 kr. (2022-niveau), jf. SU-lovens § 24, stk. 1, nr. 2.

Herudover gælder det mellemste fribeløb på 20.329 kr. (2022-niveau) i de måneder, hvor den uddannelsessøgende har fravalgt SU, har orlov fra uddannelsen, er i lønnet praktik som en del af uddannelsen eller er erklæret studieinaktiv. Det højeste fribeløb på 39.128 kr. (2022-niveau) gælder i måneder, hvor den uddannelsessøgende er uden for uddannelse, ikke har flere klip til en videregående uddannelse og ikke modtager slutlån eller ikke opfylder grundlæggende betingelser for retten til uddannelsesstøtte, herunder aldersbetingelsen m.v. Det følger af SU-lovens § 24, stk. 2 og 3.

Som følge af covid-19 kan der være større efterspørgsel på uddannelsessøgende, der kan deltage i samfundskritiske funktioner som led i covid-19-beredskabet. Med covid-19-beredskabet menes bl.a. borgere med en sundhedsfaglig eller pædagogisk baggrund, der bliver anmodet om at træde til som ekstra assistance i samfundskritiske funktioner, og hvor dette arbejde ikke udføres som en del af borgerens almindelige arbejde. Den højere indkomst, som de uddannelsessøgende, der tager del i dette beredskab, kan få i denne periode, kan føre til, at de overskrider grænsen for den indkomst, de må have ved siden af deres SU (årsfribeløbet eller uddannelsesfribeløbet).

For at undgå at de uddannelsessøgende, som måtte få en særlig høj indkomst på grund af deltagelse i covid-19-beredskabet i støtteårene 2020 og 2021, får et krav om tilbagebetaling af for meget udbetalt støtte på grund af indkomster i forbindelse med deres deltagelse beredskabet, kan disse uddannelsessøgende efter ansøgning få forhøjet deres årsfribeløb eller uddannelsesfribeløb i 2020 og 2021 med den indtægt, som den uddannelsessøgende har modtaget herfor. Dette følger af SU-lovens § 24, stk. 12.

2.1.2 Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Da der i lyset af covid-19 situationen også i 2022 kan være behov for, at uddannelsessøgende deltager i covid-19-beredskabet, foreslås det at ændre SU-loven således, at muligheden for efter ansøgning at få forhøjet årsfribeløbet eller uddannelsesfribeløbet med den indtægt, som den uddannelsessøgende har modtaget herfor, også skal gælde for støtteåret 2022. Hermed undgår de uddannelsessøgende, som måtte få en særlig høj indkomst på grund af deltagelse i samfundskritiske funktioner som led i covid-19-beredskabet også i 2022,

at få et krav om tilbagebetaling af for meget udbetalt støtte på grund af indkomster i forbindelse med deres deltagelse i covid-19-beredskabet.

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

De økonomiske konsekvenser ved lovforslaget skønnes i 2022 at være 1,6 mio. kr. som følge af færre indtægter i forbindelse med færre rejste indkomstkontrolkrav. Skønnet er behæftet med usikkerhed.

Lovforslaget har ingen implementeringskonsekvenser for det offentlige.

Lovforslaget følger principperne for digitaliseringsklar lovgivning.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget har ingen økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

6. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen klimamæssige konsekvenser.

7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser.

Lovforslaget har ingen miljø- og naturmæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 25. januar 2022 til den 11. februar 2022 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.: Ankenævnet for Statens Uddannelsesstøtteordninger, Akademikerne, Akademisk Arkitektforening, Dansk Magisterforening, Danske Erhvervsakademier, Danske Erhvervsskoler og –Gymnasier, Danske Gymnasieelevers Sammenslutning, Danske Handicaporganisationer, Danske Landbrugsskoler, Danske Professionshøjskoler, Danske SOSU-skoler, Danske Studerendes Fællesråd, Danske Universiteter, Det Centrale Handicapråd, Digitaliseringsstyrelsen, Djøf, Erhvervsskolernes Elevorganisation, Foreningen af Danske Lægestuderende, Frit Forum – Socialdemokratiske Studerende, Ingeniørforeningen IDA, Institut for Menneskerettigheder, Landssammenslutningen af Handelsskoleelever, Lærerstuderendes Landskreds, Pædagogstuderendes Landssammenslutning, Rektorkollegiet for de kunstneriske og kulturelle uddannelser, Rektorkollegiet for de maritime uddannelser, Rigsrevisionen, Sammenslutningen af Danske Socialrådgiverstuderende, Studenterrådgivningen, Studievalg Danmark, Sygeplejestuderendes Landssammenslutning, Udbetaling Danmark og Ungdommens Uddannelsesvejledning.

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	De økonomiske konsekvenser ved lovforslaget skønnes i 2022 at være 1,6 mio. kr. som følge af færre indtægter i forbindelse med færre rejste indkomstkontrolkrav. Skønnet er behæftet med usikkerhed. Lovforslaget følger principperne for digitaliseringsklar lovgivning.
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Klima- og miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering / Går videre end minimumskrav i EU-regulering (sæt X)	J A	NEJ X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Efter SU-lovens § 24, stk. 12, kan årsfribeløbet eller uddannelsesfribeløbet for støtteårene 2020 og 2021 for uddannelsessøgende, der deltager i samfundskritiske funktioner i forbindelse med beredskabet i forhold til covid-19, efter ansøgning forhøjes med den indtægt, som den uddannelsessøgende modtager herfor.

Det foreslås at ændre SU-lovens § 24, stk. 12, således at bestemmelsen også vil omfatte støtteåret 2022.

Med den foreslåede ændring af SU-lovens § 24, stk. 12, kan årsfribeløbet eller uddannelsesfribeløbet for støtteåret 2022 for uddannelsessøgende, der deltager i samfundskritiske funktioner i forbindelse med beredskab i forhold til covid-19, efter ansøgning forhøjes med den indtægt, som den uddannelsessøgende modtager herfor, ligesom det har været gældende for støtteårene 2020 og 2021.

Hermed sikres det, at de uddannelsessøgende, som under uddannelsen deltager i beredskabet, ikke vil komme i en situation, hvor de – grundet deltagelsen – skal tilbagebetale SU eller fravælge SU for at undgå et tilbagebetalingskrav.

Når årsopgørelsen for 2022 fra skattemyndighederne foreligger, hvilket for de fleste støttemodtagere sker i foråret 2023, vil Uddannelses- og Forskningsstyrelsen foretage indkomstkollen for støtteåret, hvor den uddannelsessøgendes egenindkomst i støtteåret 2022 sammenholdes med årsfribeløbet eller uddannelsesfribeløbet for støtteåret.

I de tilfælde, hvor de uddannelsessøgende under en uddannelsesperiode yder assistance i samfundskritiske funktioner som en del af covid-19-beredskab, vil indtægten forbundet hermed altid kunne medføre forhøjelse af årsfribeløbet eller uddannelsesfribeløbet.

I forbindelse med ansøgning om forhøjelse af årsfribeløbet eller uddannelsesfribeløbet for støtteåret 2022 vil den uddannelsessøgende skulle godtgøre, at beløbet er optjent i forbindelse med deltagelse i samfundskritiske funktioner i forbindelse med covid-19-beredskab.

Til § 2

Til nr. 1

Årsfribeløbet eller uddannelsesfribeløbet for støtteårene 2020 og 2021 kan for uddannelsessøgende, der deltager i samfundskritiske funktioner i forbindelse med beredskabet i forhold til covid-19, efter ansøgning forhøjes med den indtægt, som den uddannelsessøgende modtager herfor, jf. SU-lovens § 24, stk. 12.

SU-lovens § 24, stk. 12, ophæves den 1. januar 2023, jf. § 2, stk. 4, i lov nr. 328 af 31. marts 2020 om ændring af SU-loven, som ændret ved lov nr. 293 af 27. februar 2021.

Det foreslås at ændre ophævelsestidspunktet den 1. januar 2023 til den 1. januar 2024 i § 2, stk. 4, i lov nr. 328 af 31. marts 2020 om ændring af SU-loven, som ændret ved lov nr. 293 af 27. februar 2021.

Den foreslåede ændring af § 2, stk. 4, vil medføre, at ophævelsestidspunktet for SU-lovens § 24, stk. 12, rykkes fra den 1. januar 2023 til den 1. januar 2024.

Det ændrede ophævelsestidspunkt vil tage højde for, at indkomstkollen for støtteåret 2022 foretages i løbet af kalenderåret 2023. Uddannelsessøgende skal således søge om forhøjelsen af fribeløbet inden udgangen af 2023.

Til § 3

Det foreslås, at loven skal træde i kraft den 1. maj 2022.

SU-loven gælder ikke for Færøerne eller Grønland, jf. SU-lovens § 63, og loven indeholder ikke hjemmel til at sætte loven i kraft for Færøerne og Grønland. Derfor gælder nærværende lov heller ikke for Færøerne og Grønland.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering	Lovforslaget
	§ 1
	I SU-loven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1037 af 30. august 2017, som ændret bl.a. ved lov nr. 328 af 31. marts 2020, § 1 i lov nr. 293 af 27. februar 2021, og senest ved § 1 i lov nr. 2400 af 14. december 2021, foretages følgende ændring:
§ 24. ---	
<i>Stk. 2-11. ---</i>	
<i>Stk. 12.</i> Årsfribeløbet eller uddannelsesfribeløbet for støtteårene 2020 og 2021 kan for uddannelsessøgende, der deltager i samfundskritiske funktioner i forbindelse med beredskabet i forhold til covid-19, efter ansøgning forhøjes med den indtægt, som den uddannelsessøgende modtager herfor.	1. I § 24, <i>stk. 12</i> , ændres »og 2021« til: »-2022«.
	§ 2
	I lov nr. 328 af 31. marts 2020 om ændring af SU-loven (Udvidede muligheder for studielån og slutlån samt forhøjelse af fribeløb som følge af covid-19), som ændret ved § 2 i lov nr. 293 af 27. februar 2021 foretages følgende ændring:
§ 2. ---	
<i>Stk. 4.</i> § 24, <i>stk. 12</i> , i SU-loven som affattet ved denne lovs § 1, nr. 2, ophæves den 1. januar 2023.	2. I § 2, <i>stk. 4</i> , ændres »2023« til: »2024«.