



Aktstykke nr.

Folketinget 2021-22

Uddannelses- og Forskningsministeriet. København, den 25. januar 2022.

- a. Uddannelses- og Forskningsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at regnskabspraksis ændres for innovationsmiljøerne på § 19.46.01.20. *Medfinansiering af innovationsmiljøer*, således at innovationsmiljøerne regnskabsmæssigt håndteres som en tilskudsordning fra og med 2021.

Forslaget medfører ikke udgifter i finansåret.

- b. Innovationsmiljøerne har eksisteret siden 1998 og består af individuelle, private aktieselskaber, der på statens og egne vegne har investeret risikovillig kapital (kapitalindskud og udlån) og stillet rådgivning til rådighed for iværksættere, forskere og andre, som har en videnbaseret idé med et kommercielt potentiale. De statslige midler har på denne måde haft til formål at understøtte kapitalmarkedet ved at muliggøre risikofyldte investeringer, hvor andre investorer er tilbageholdende. Tilbagebetalinger og salgsprovenuier fra innovationsmiljøerne har været anvendt til nye udlån og kapitalindskud. Innovationsmiljøerne har hermed haft karakter af en tilskudsordning og ikke investering af kapital, da indskuddene ikke er sket med ”gevinst for øje” for staten.

Det blev med Aftale mellem den daværende regering (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti om forenkling af erhvervsfremmesystemet af 24. maj 2018 besluttet at afvikle innovationsmiljøerne. Der har således ikke været afsat midler på finansloven til innovationsmiljøerne siden 2019, og der er ikke siden foretaget nye investeringer. Det statslige engagement afsluttes frem til udgangen af 2024.

Det er konstateret, at der gennem årene er sammenblandet forskellige regnskabspraksisser ifm. regnskabet for innovationsmiljøerne. På den ene side har udgifter til innovationsmiljøerne været bogført som tilskud i overensstemmelse med budgetteringen på finansloven. På den anden side er indtægter fra innovationsmiljøerne (tilbagebetalinger og salgsprovenu) blevet bogført som afgang af udlån og værdipapirer, hvormed der fejlagtigt er registreret afgang af aktiver, der ikke har været registreret i statens balance. Herudover har der i innovationsmiljøernes første år været anvendt en anden regnskabspraksis, hvor der har været registreret tilgang af lån og værdipapirer, som ikke har været reguleret siden 2007.

Den hidtidige regnskabspraksis betyder, at opgørelsen af udlån og værdipapirer i statens balance ikke er retvisende. Der er derfor behov for at foretage en ændring af regnskabspraksis, hvilket kræver Finansudvalgets tilslutning, *jf. Budvejledningens pkt. 1.5.1. Ændring af regnskabspraksis*. Konkret

foreslås, at innovationsmiljøerne i afviklingsperioden bliver håndteret som en ren tilskudsordning og ikke som afgang af udlån og værdipapirer. En sådan håndtering er i overensstemmelse med intentionen bag og budgettering af innovationsmiljøerne. Desuden vurderes alternativet – at omlægge bogføringen, så den følger vejledning om værdiansættelse af værdipapirer og kapitalandele – ikke hensigtsmæssig, idet værdien af de ydede lån og kapitalindskud er meget usikre og i udgangspunktet under kostprisen som en konsekvens af innovationsmiljøernes risikovillige investeringsstrategi.

Ændringen af regnskabspraksis indebærer, at lån, der tilbagebetales, og kapitalindskud, der afhænder med et salgspvenu, i innovationsmiljøernes afviklingsperiode opgøres som overførselsindtægter i resultatopgørelsen (modsat tidligere praksis, hvor de har været opgjort som afgang af udlån og værdipapirer). Tilsvarende overføres de tidligere bogførte tilgange og afgange af udlån og værdipapirer til egenkapitalen. Da det er en ændring af regnskabspraksis overføres de som primokorrekationer. Primokorrekationerne vil omfatte følgende:

- Statuspost 13.02 Udlån og langfristede tilgodehavender 0,5 mio. kr. (debet)
- Statuspost 51.00 Egenkapitalen 0,5 mio.kr. (kredit)
- Statuspost 13.04 Værdipapirer og kapitalindskud 444,8 mio. kr. (debet)
- Statuspost 51.00 Egenkapitalen 444,8 mio. kr. (kredit)

Samlet set indebærer primokorrekationerne, at statens egenkapital forøges med 445,3 mio. kr. Det er tilsvarende, hvad egenkapitalen ville være forøget med, hvis innovationsmiljøerne bagudrettet havde været håndteret ved, at tilbagebetalte kapitalindskud og udlån var blevet registreret som overførselsindtægter.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget nu med henblik på, at omlægningen af den regnskabsmæssige behandling af innovationsmiljøerne kan optages i statsregnskabet for 2021, *jf. Budgetvejledningens pkt. 1.5.1. Ændring af regnskabspraksis.*
- e. Uddannelses- og Forskningsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at regnskabspraksis ændres for innovationsmiljøerne på § 19.46.01.20. *Medfinansiering af innovationsmiljøer*, således at innovationsmiljøerne regnskabsmæssigt håndteres som en tilskudsordning fra og med 2021.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 25. januar 2022

JESPER PETERSEN

/ Nicolai Ebsen

Til Finansudvalget.