

Forslag

til

Lov om ændring af lov om ændring af SU-loven

(Fremrykning af forhøjelse af SU-fribeløb)

§ 1

I lov nr. 834 af 14. juni 2022 om ændring af SU-loven (Forhøjelse af fribeløb), foretages følgende ændringer:

1. § 3, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. § 1, nr. 1 og 2, træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.«

2. I § 3, stk. 3, ændres »2023« til: »2022«.

§ 2

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget har til hensigt at følge op på den aftale, som regeringen (Socialdemokratiet) indgik sammen med Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti den 24. juni 2022 om kompensation af borgere for stigende energipriser. Med aftalen blev aftalepartierne enige om at ville søge SU-forligskredsens (regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Konservative, Liberal Alliance) opbakning til en fremrykning af forhøjelsen af de laveste SU-fribeløb med 4.000 kr. om måneden fra 1. januar 2023 og til i stedet at gælde fra 1. januar 2022.

Den oprindelige forhøjelse af de laveste fribeløb blev aftalt i Aftale om en ny reformpakke for dansk økonomi (opdateret aftaleøkonomi) af marts 2022 med efterfølgende tilslutning fra SU-forligskredsen. En fremrykning vil endnu hurtigere give uddannelsessøgende mulighed for at opnå en højere disponibel indkomst ved at arbejde mere ved siden af uddannelsen, uden at det påvirker de uddannelsessøgendes SU.

SU-forligskredsen har tilsluttet sig forslaget.

2. Lovforslagets hovedpunkt

2.1. Fremrykning af forhøjelsen af SU-fribeløbet med 4.000 kr.

2.1.1. Gældende ret

En af betingelserne for at modtage SU er, at den uddannelsessøgendes egenindkomst ikke overstiger et nærmere angivet beløb, det såkaldte årsfribeløb eller uddannelsesfribeløb. Årsfribeløbet og

uddannelsesfribeholdet er sammensat af månedlige fribehold, og størrelsen heraf afhænger af den uddannelsessøgendes uddannelsesmæssige situation i hver enkelt måned. Dette følger af SU-lovens kapitel 6, jf. lovbekendtgørelse nr. 1037 af 30. marts 2017.

SU udbetales med foreløbige beløb i støtteåret, der følger kalenderåret. Støtten tildeles med endelige beløb efter støtteårets afslutning, jf. § 28 i SU-loven. Den endelige tildeling sker efter udgangen af hvert støtteår i forbindelse med indkomstkollen. Her sammenholder Uddannelses- og Forskningsstyrelsen (herefter styrelsen) den uddannelsessøgendes egenindkomst i støtteåret, jf. § 23 i SU-loven, med årsfribeholdet eller uddannelsesfribeholdet, jf. SU-lovens § 24. Overskrider egenindkomsten den uddannelsessøgendes årsfribehold eller uddannelsesfribehold, skal den uddannelsessøgende tilbagebetale en del af eller hele den modtagne støtte. Dette følger af SU-lovens kapitel 7.

SU ydes uden for klippekortet til uddannelsessøgende i ungdomsuddannelse mv. og inden for klippekortet til uddannelsessøgende i videregående og privat uddannelse. Med klippekort henvises til, at der til videregående eller privat uddannelse stilles et begrænset antal måneder med SU til rådighed (herefter klippekortet), hvor en måneds SU tæller som et klip.

I måneder, hvor den uddannelsessøgende modtager SU, gælder det laveste månedlige fribehold. For uddannelsessøgende, der modtager SU uden for klippekortet, er det laveste fribehold 9.178 kr. (2022-niveau), jf. SU-lovens § 24, stk. 1, nr. 1. For uddannelsessøgende, der modtager SU inden for klippekortet, er det laveste fribehold 13.876 kr. (2022-niveau), jf. SU-lovens § 24, stk. 1, nr. 2.

Med virkning fra og med støtteåret 2023 vil de laveste fribehold blive hævet med 4.000 kr. (2022-niveau) pr. måned, svarende til 13.178 kr. (2022-niveau) for uddannelsessøgende, der modtager SU uden for klippekortet, og 17.876 kr. (2022-niveau) for uddannelsessøgende, der modtager SU inden for klippekortet. Det følger af § 1, nr. 1 og 2, i lov nr. 834 af 16. juni 2022 om ændring af SU-loven.

Herudover gælder det mellemste fribehold på 20.329 kr. (2022-niveau) i de måneder, hvor den uddannelsessøgende har fravalgt SU, har orlov fra uddannelsen, er i lønnet praktik som en del af uddannelsen eller er erklæret studieinaktiv. Det højeste fribehold på 39.128 kr. (2022-niveau) gælder i måneder, hvor den uddannelsessøgende er uden for uddannelse, ikke har flere klip til en videregående uddannelse og ikke modtager slutlån eller ikke opfylder grundlæggende betingelser for retten til uddannelsesstøtte, herunder aldersbetingelsen m.v. Det følger af SU-lovens § 24, stk. 2 og 3.

2.1.2. Uddannelses- og Forskningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Som opfølgning på den aftale, som regeringen (Socialdemokratiet) indgik sammen med Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti den 24. juni 2022 om kompensation af borgere for stigende energipriser, foreslås det at fremrykke forhøjelsen af de laveste fribehold med 4.000 kr. (2022-niveau) pr. måned, således at det får virkning fra og med hele støtteåret 2022.

Formålet med forslaget er hurtigere at give uddannelsessøgende mulighed for at opnå en højere disponibel indkomst ved at arbejde mere ved siden af uddannelsen uden at blive mødt af et krav om tilbagebetaling af for meget udbetalt SU i forbindelse med indkomstkollen.

Det laveste fribehold for uddannelsessøgende, der modtager SU uden for klippekortet, vil herefter fra og med hele støtteåret 2022 udgøre 13.178 kr. (2022-niveau) pr. måned. For uddannelsessøgende, der modtager SU inden for klippekortet, vil det laveste fribehold herefter udgøre 17.876 kr. (2022-niveau) pr. måned.

Forhøjelsen af de laveste fribeløb vil gælde fra og med hele støtteåret 2022. De forhøjede fribeløbssatser vil første gang indgå i styrelsens indkomstkontrol efter udgangen af 2022, hvor der vil blive foretaget en kontrol af hver enkelte uddannelsessøgendes samlede egenindkomst for 2022 sammenholdt med årsfribeløbet eller uddannelsesfribeløbet.

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Forslaget medfører øgede SU-udgifter i 2022. Det skyldes, at der med den foreslåede fremrykning af forhøjelse af fribeløbet forventes at være færre uddannelsessøgende, der i 2022 fravælger SU i en eller flere måneder, fordi de forventer en indkomst, der er højere end fribeløbet. Det skyldes endvidere, at der med fremrykningen forventes at være færre uddannelsessøgende, der vil modtage et tilbagebetalingskrav for støtteåret 2022.

Samtidig er det lagt til grund, at det vil øge arbejdsudbuddet, da uddannelsessøgende, som i dag ligger tæt på fribeløbsgrænsen, har et øget økonomisk incitament til at arbejde mere ved siden af uddannelsen.

Samlet set skønnes fremrykningen af forhøjelsen af det laveste fribeløb til også at gælde for støtteåret 2022 at medføre et negativt provenu efter skat, tilbageløb og adfærd på ca. 11 mio. kr. i 2022.

Lovforslaget har ingen implementeringskonsekvenser for det offentlige.

Lovforslaget er ikke relevant i forhold til principperne for digitaliseringsklar lovgivning.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget har ingen økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

6. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen klimamæssige konsekvenser.

7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser.

Lovforslaget har ingen miljø- og naturmæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den [x] til den [x] været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.: Ankenævnet for Statens Uddannelsesstøtteordninger, Akademikerne, Akademisk Arkitektforening, Dansk Magisterforening, Danske Erhvervsakademier, Danske Erhvervsskoler og – Gymnasier, Danske Gymnasieelevers Sammenslutning, Danske Handicaporganisationer, Danske Landbrugsskoler, Danske Professionshøjskoler, Danske SOSU-skoler, Danske Studerendes Fællesråd, Danske Universiteter, Det Centrale Handicapråd, Digitaliseringsstyrelsen, Djøf, Erhvervsskolernes Elevorganisation, Foreningen af Danske Lægestuderende, Frit Forum – Socialdemokratiske Studerende, Ingeniørforeningen IDA, Institut for Menneskerettigheder, Landssammenslutningen af Handelsskoleelever, Lærerstudendes Landskreds, Pædagogstudendes Landssammenslutning, Rektorkollegiet for de kunstneriske og kulturelle

uddannelser, Rektorkollegiet for de maritime uddannelser, Rigsrevisionen, Sammenslutningen af Danske Socialrådgiverstuderende, Studenterrådgivningen, Studievalg Danmark, Sygeplejestuderendes Landssammenslutning, Udbetaling Danmark og Ungdommens Uddannelsesvejledning.

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Forhøjelsen af fribeløbet for støtteåret 2022 forventes at øge arbejdsudbuddet med ca. 115 fuldtidspersoner.	De økonomiske konsekvenser ved forhøjelsen af fribeløbet for støtteåret 2022 skønnes at være 11 mio. kr. i 2022 efter skat, tilbageløb og adfærd.
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering / Går videre end minimumskrav i EU-regulering (sæt X)	JA	NEJ X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Med § 1, nr. 1, i lov nr. 834 af 14. juni 2022 om ændring af SU-loven (herefter ændringsloven), ændres det laveste friløb for uddannelsessøgende, der modtager SU uden for klippekortet til 13.178 kr. (2022-niveau).

Med ændringslovens § 1, nr. 2, ændres det laveste fribeløb for uddannelsessøgende, der modtager SU inden for klippekortet til 17.876 kr. (2022-niveau).

Med ændringslovens § 3, nr. 2, træder ændringerne i de laveste fribeløb i kraft den 1. januar 2023.

Det foreslås at nyaffatte ændringslovens ikrafttrædelsesbestemmelse, så ændringslovens § 1, nr. 1 og 2, træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Forslaget skal ses i sammenhæng med denne lovs § 1, nr. 2, hvorefter forhøjelsen af de laveste fribeløb vil få virkning fra og med støtteåret 2022. Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 2.

Det er i den forbindelse Uddannelses- og Forskningsministeriets vurdering, at der er behov for, at de foreslåede bestemmelser om forhøjelse af det laveste fribeløb træder hurtigt i kraft for at tydeliggøre over for de uddannelsessøgende, at reglerne finder anvendelse.

Til nr. 2

Med § 1, nr. 1, i ændringsloven, ændres det laveste friløb for uddannelsessøgende, der modtager SU uden for klippekortet til 13.178 kr. (2022-niveau).

Med ændringslovens § 1, nr. 2, ændres det laveste fribeløb for uddannelsessøgende, der modtager SU inden for klippekortet til 17.876 kr. (2022-niveau).

Med ændringslovens § 3, nr. 2, træder ændringerne i de laveste fribeløb i kraft den 1. januar 2023.

Med ændringslovens § 3, nr. 3, har ændringerne i de laveste fribeløb virkning for den endelige tildeling af uddannelsesstøtte, jf. SU-lovens § 30, for støtteåret 2023 og senere. For tidligere støtteår finder hidtil gældende regler anvendelse.

Det foreslås at ændre virkningstidspunktet i ændringslovens § 3, nr. 3, til at gælde for støtteåret 2022 og senere.

Med forslaget vil de forhøjede fribeløbssatser dermed gælde fra og med hele støtteåret 2022 og senere. De forhøjede fribeløbssatser vil første gang indgå i styrelsens indkomstkontrol efter udgangen af 2022.

Der henvises til de almindelige bemærkninger, pkt. 2.1.

Til § 2

Det foreslås, at loven skal træde i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Den foreslåede bestemmelse skal ses i lyset af dette lovforslags § 1, nr. 2, hvorefter forhøjelsen af de laveste fribeløb vil gælde fra og med hele støtteåret 2022. Det er Uddannelses- og Forskningsministeriets vurdering, at der er behov for, at de foreslåede bestemmelser i lovforslaget træder hurtigt i kraft for at tydeliggøre over for de uddannelsessøgende, at reglerne finder anvendelse.

Den foreslåede bestemmelse medfører, at de forhøjede fribeløb vil gælde for hele støtteåret 2022. De forhøjede fribeløbssatser vil første gang indgå i styrelsens indkomstkontrol efter udgangen af 2022, hvor der vil blive foretaget en kontrol af hver enkelte uddannelsessøgendes samlede egenindkomst for 2022 sammenholdt med årsfribeløbet eller uddannelsesfribeløbet.

SU-loven gælder ikke for Færøerne eller Grønland, jf. SU-lovens § 63, og loven indeholder ikke hjemmel til at sætte loven i kraft for Færøerne og Grønland.

Loven vil derfor heller ikke gælde for Færøerne og Grønland.

UDKAST

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering	Lovforslaget
	§ 1
	I lov nr. 834 af 14. juni 2022 om ændring af SU-loven (Forhøjelse af fribeløb), foretages følgende ændringer:
§ 3	
<i>Stk. 1.</i> ---	
<i>Stk. 2.</i> § 1, nr. 1 og 2, træder i kraft den 1. januar 2023.	1. § 3, <i>stk. 2</i> , affattes således: »Stk. 2. § 1, nr. 1 og 2, træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.«
<i>Stk. 3.</i> § 1, nr. 1 og 2, har virkning for den endelige tildeling af uddannelsesstøtte, jf. SU-lovens § 30, for støtteåret 2023 og senere. For tidligere støtteår finder de hidtil gældende regler anvendelse.	2. I § 3, <i>stk. 3</i> , ændres »2023« til: »2022«.
<i>Stk. 4.</i> ---	