



BAGGRUNDSNOTAT

4. april 2022

2022 – 1469

Single European Sky II + pakken

Formål & Indhold

Det omarbejdede forslag til SES II+ fastsætter den overordnede regulering for det Fælles Europæiske Luftrum (Single European Sky – SES). SES-initiativet blev lanceret af Kommissionen i 2000 som reaktion på store flyforsinkelser i 1999, og den første SES-pakke blev vedtaget i 2004. Formålet med SES er at tilvejebringe et sikkert europæisk lufttrafikstyringssystem, der effektivt og fleksibelt kan tilpasse kapacitet til efterspørgsel og dermed udnytte luftrum og lufthavne i Europa bedst muligt for at undgå forsinkelser. Derudover har SES også til formål at forbedre kvaliteten af luftfartstjenester (f.eks. flyveledelse og meteorologiske tjenester) og samtidigt reducere omkostningerne for passagerer ved at reducere fragmenteringen blandt de europæiske flyvesikringstjenester. SES blev med SES II-pakken i 2009 konkretiseret med performancekrav indenfor flere områder, særligt omkostningseffektivitet. I 2013 fremsatte Kommissionen forslag til en SES II+ pakke, der dog aldrig blev vedtaget. Det nye forslag er en omarbejdet udgave af dette forslag.

Den samlede SES-lovgivning omfatter i dag en lang række overordnede og tekniske forordninger, som har til hensigt på samme tid at modernisere og harmonisere systemer og arbejdsgange. Alligevel er SES-pakkerne ikke lykkedes med at komme høje omkostninger og store forsinkelser (inden Covid-19) til livs, bl.a. fordi luftrumsstrukturerne i særligt Centraleuropa fortsat baserer sig i højere grad på nationale grænser frem for trafikmønstre.

Kommissionen har i september 2020 fremsat et omarbejdet SES II+ forslag i en pakke sammen med et ændringsforslag til Performance Review Body (PRB) i EASA-forordningen. Forslagene fastsætter rammerne for organisering af tilsynsmyndigheder og lufttrafikstyringsvirksomheder, og lægger op til et friere marked for luftfartstjenester i hele EU. Herudover fastsætter forslaget rammerne for den økonomiske regulering af lufttrafiktjenesterne og grænsefladerne til netværksforvalteren.



Forhandlingsituationen

Trilogforhandlingerne blev indledt i september 2021, som har været kendetegnet ved, at Europa-Parlamentet og Rådet generelt står langt fra hinanden. Der er generel enighed i Rådet om den generelle indstilling. Enkelte lande har dog givet udtryk for at de kan være mere fleksible i forhold til at imødekomme Parlamentet.

Det forventes *ikke*, at forhandlingerne afsluttes under det franske formandskab.

Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter forslaget overordnede målsætning, herunder at fastholde og øge ambitionsniveauet for SES med henblik på at høste miljømæssige, kapacitetsmæssige og omkostningsmæssige fordele ved en reduktion af fragmenteringen af det europæiske luft- rum.

Det er dog væsentligt for regeringen at sikre, at bestemmelserne om nationale myndigheder ikke ændrer den danske måde at organisere myndighederne på. Det bør også være muligt, at DMI kan fortsætte med at levere vejrtjenester som offentlig institution. Regeringen mener, at det bør være op til det enkelte medlemsland at organisere sine myndigheder mest hensigtsmæssigt.

Regeringen mener, at der er store fordele med den nuværende danske integrerede civile og militære kontrol. Det er vigtigt for regeringen, at denne kontrol ikke kompromitteres eller umuliggøres ved kravene i forslaget.

Regeringen er dertil af den holdning, at forslaget ikke må medføre unødige administrative og økonomiske konsekvenser for myndighederne, lufttrafiktjenesteudbydere og luftfartsselskaberne.

Regeringen er skeptisk overfor, at Performance Review Body (PRB) eller Kommissionen gives beføjelser til at sanktionere tjenesteudbydere økonomisk og i sidste ende kan uddelegere deres funktion til en anden tjenesteudbyder (herunder fra et andet land), såfremt de ikke overholder deres præstationsplan, som det foreslås i Kommissionens forslag. Regeringen mener ikke, at dette er foreneligt med staternes ansvar over eget luftrum. Det bør i stedet være den certificerende og designerende nationale myndighed, som har beføjelser over disse tjenesteudøvere.