



**Enhed**  
Jura og International

## **Samlenotat til EPSCO-rådsmøde den 16. juni 2022**

**Sagsnr.**  
2022 - 2221

**Doknr.**  
577681

**Dato**  
07-06-2022

DOP 2. Det europæiske semester 2022 og en mulig procedure for sociale ubalancer.....	2
DOP 3. Nationale 2030-mål et år efter det sociale topmøde i Porto - <i>Politisk debat</i> .....	6



## **DOP 2. Det europæiske semester 2022 og en mulig procedure for sociale ubalancer**

- Information, politisk debat og vedtagelse  
KOM(2022) 601-627.  
Nyt notat

### **1. Resumé**

*På EPSCO-rådsmødet har det franske EU-formandskab taget initiativ til en politisk debat om det europæiske semester. Som led i debatten forventes EU's beskæftigelses- og socialministre blandt andet at drøfte EPSCO-rådets rolle i semestret, herunder deres syn på et forslag fra Belgien og Spanien om at introducere en "procedure for sociale ubalancer" i semestret. Formændene for Beskæftigelseskomitéen og Socialkomitéen vil som et selvstændigt punkt på rådsmødedagsordenen præsentere en udtalelse fra de to komitéer om forslaget.*

*Derudover skal EU's beskæftigelses- og socialministre drøfte og vedtage de landeanbefalinger, der vedrører arbejdsmarkedet og sociale forhold. Ligesom i 2020, hvor Kommissionen senest fremlagde udkast til landeanbefalinger om strukturpolitiske udfordringer, er der ingen anbefaling til Danmark på hverken beskæftigelses- eller socialområdet.*

*Endelig skal EPSCO-Rådet godkende Beskæftigelseskomitéens og Socialkomitéens fælles udtalelse om semesterprocessen i 2021-2022. Sagen har ikke lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser, administrative konsekvenser for erhvervslivet eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.*

*Regeringen kan støtte, at punktet drøftes, og vil tage medlemsstaternes indlæg til efterretning. Regeringen noterer sig, at en eventuel procedure for sociale ubalancer ikke vil være juridisk bindende, men finder generelt, at de eksisterende instrumenter under det europæiske semester allerede udgør en passende ramme for monitoreringen af beskæftigelses- og socialområdet i EU-landene. Danmark kan støtte udkastet til de landeanbefalinger og komitéernes udtalelse om semesterprocessen. Fra dansk side er der tilfredshed med Kommissionens vurdering af, at der ikke er grundlag for anbefalinger til Danmark vedrørende beskæftigelse eller sociale forhold.*

### **2. Baggrund**

Rådet kan i henhold til art. 148 i TEUF på forslag af Kommissionen give landeanbefalinger til EU-landene. Det sker blandt andet på baggrund af medlemslandenes egne nationale reformprogrammer og de landerapporter, der blev offentliggjort samtidigt med Kommissionens udkast til landeanbefalinger den 23. maj 2022.

I 2021 medførte de midlertidige tilpasninger af semestret blandt andet, at Kommissionen ikke fremlagde udkast til normale landeanbefalinger med fokus på strukturpolitiske udfordringer mv., da disse udfordringer generelt blev adresseret i forbindelse med arbejdet med medlemslandenes genopretningsplaner.

Beskæftigelseskomitéens og Socialkomitéens fælles udtalelse om semesterprocessen udarbejdes hvert år som en fast del af det europæiske semester og udgør en del af opfølgningen på det foregående års landeanbefalinger.



### *En procedure for sociale ubalancer*

På EPSCO-rådsmødet den 15. oktober 2021 havde det slovenske formandskab taget initiativ til en politisk debat om ”Fremtiden for det europæiske semester med en fremtrædende rolle for den Europæiske Søjle af Sociale Rettigheder”. Som led i debatten foreslog Belgien og Spanien at introducere en såkaldt ”procedure for sociale ubalancer” i det europæiske semester.

Forslaget om en procedure for sociale ubalancer er inspireret af den eksisterende procedure for makroøkonomiske ubalancer under semestret. Ifølge Belgien og Spanien har forslaget blandt andet til formål at sikre den rette balance mellem den økonomiske og den sociale dimension i semestret. Der er imidlertid stor forskel på det konkrete indhold af en eventuel procedure for sociale ubalancer og proceduren for makroøkonomiske ubalancer.

Væsentligst vil en eventuel procedure for sociale ubalancer ikke vil være juridisk bindende, og medlemsstaterne vil ikke kunne få tildelt administrative bøder, hvis de ikke håndterer deres sociale ubalancer. Forslaget vil derfor heller ikke kræve ny EU-lovgivning.

Ifølge forslaget ville en procedure for sociale ubalancer kunne tage udgangspunkt i EU's *sociale resultattavle*. Resultattavlen udarbejdes hvert år som en fast del af *Den fælles beskæftigelsesrapport* og består af en række indikatorer for, hvordan landene klarer sig på beskæftigelses- og socialområdet. På baggrund af indikatorerne ville Kommissionen først komme med forslag til, hvilke medlemsstater, der har en eller flere sociale ubalancer. Forslagene ville herefter blive drøftet på i Beskæftigelseskomitéen og Socialkomitéen, og til sidst ville ubalancerne blive tiltrådt af EPSCO-Rådet.

Der er endnu ikke afklaret, hvordan der eventuelt ville skulle følges op på de sociale ubalancer, og hvordan dette ville hænge sammen med semestrets nuværende system med landeanbefalinger.

Forslaget har foreløbigt været drøftet på teknisk niveau i Beskæftigelseskomitéen og Socialkomitéen, der har udarbejdet en udtalelse om det. Det forventes, at formændene for de to komitéer vil præsentere udtalelsen for EPSCO-Rådet på rådsmødet.

### **3. Formål og indhold**

#### *Politisk debat om det europæiske semester*

Det franske formandskab har lagt op til en politisk debat, der giver medlemsstaterne mulighed for at drøfte det europæiske semester med fokus på EPSCO-rådets fremtidige rolle heri.

Drøftelsen forventes bl.a. at dreje sig om, hvordan EPSCO-rådet og semesterprocessen mest hensigtsmæssigt kan bidrage til monitoreringen af den beskæftigelsesmæssige og sociale situation i EU-landene. I den forbindelse forventes medlemsstaterne også at drøfte deres syn på Belgien og Spaniens forslag om at introducere en procedure for sociale ubalancer i det europæiske semester. Formændene for Beskæftigelseskomitéen og Socialkomitéen vil som et selvstændigt punkt på rådsmødedagsordenen præsentere en udtalelse fra de to komitéer om forslaget.

Forud for rådsmødet vil formandskabet udsende en styringsnote, der præciserer rammerne for den politiske debat.



Der skal ikke vedtages erklæringer eller tiltag i forbindelse med den politiske debat. Det forventes heller ikke, at EPSCO-rådet skal tage endelig stilling til en eventuel introduktion af en procedure for sociale ubalancer i semestret.

#### *Landeanbefalinger*

På basis af Kommissionens forslag skal EPSCO-Rådet drøfte og vedtage de landeanbefalinger, der vedrører arbejdsmarkedet og det sociale område. Formålet med forslagene til landeanbefalingerne efter art. 148 er at identificere de primære udfordringer, som det enkelte medlemsland står over for, og hvor løsninger gennem nationale reformer vil gøre en positiv forskel for udviklingen på landets arbejdsmarked mv.

Kommissionens udkast til landeanbefalinger vedrørende EU-landenes økonomiske politik i 2022 og 2023 har generelt fokus på 1) EU-landenes finanspolitik i 2023, 2) Implementering af EU-landenes genopretningsplaner og effektiv brug af struktur- og samhørighedsmidler samt 3) EU-landenes energipolitik og grøn omstilling, herunder initiativer relateret til Kommissionens REPower EU-pakke.

Som i 2020 er der ingen landeanbefalinger på beskæftigelses- eller socialområdet til Danmark.

#### *Beskæftigelseskomitéens - og Socialkomitéens fælles udtalelse om semesterprocessen for 2021-2022*

Formålet med Beskæftigelseskomitéens og Socialkomitéens fælles udtalelse om semesterprocessen for 2021-2022 er at gøre status over semestret og arbejdet de to komitéer.

Beskæftigelseskomitéen og Socialkomitéen er traktatfæstede og består af repræsentanter fra henholdsvis beskæftigelsesministerierne- og socialministerierne i de forskellige EU-lande. Komitéerne har blandt andet til opgave at rådgive EPSCO-Rådet om henholdsvis udviklingen på de europæiske arbejdsmarkeder og i de sociale forhold i EU.

Komitéernes udtalelse består af tre dele. Den første del af udtalelsen uddyber komitéernes syn på arbejdet og processerne under det europæiske semester. Anden del beskriver de gennemgående træk i landeanbefalingerne for 2022.

Tredje del handler om de evalueringer ("reviews") af medlemslandenes implementering af relevante landeanbefalingerne fra 2019 og 2020, der er blevet gennemført i komitéerne.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres om det europæiske semester.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

Sagen har ikke i sig selv nogen lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser, administrative konsekvenser for erhvervslivet eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

#### **8. Høring**

Der orienteres om punktet på et møde i Specialudvalget for arbejdsmarkedet og sociale forhold forud for EPSCO-rådsmødet.



### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Medlemslandene ventes at tage positivt imod drøftelsen.

Det forventes, at medlemsstaterne i varierende grad vil adressere forslaget om at introducere en procedure for sociale ubalancer i semestret i deres indlæg. En række lande forventes at stille sig overvejende skeptiske over for merværdien i forslaget.

Medlemslandene forventes at tage positivt imod Kommissionens forslag til anbefalingerne og den fælles udtalelse fra Beskæftigelseskomitéen og Socialkomitéen om semesterprocessen for 2021-2022.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen kan støtte, at punktet drøftes, og vil tage medlemsstaternes indlæg til efterretning.

Regeringen noterer sig, at en eventuel procedure for sociale ubalancer ikke vil være juridisk bindende, men finder generelt, at de eksisterende instrumenter under det europæiske semester allerede udgør en passende ramme for monitoreringen af beskæftigelses- og socialområdet i EU-landene.

Man kan fra dansk side generelt støtte landeanbefalinger på linje med de foreliggende udkast fra Kommissionen.

Regeringen er tilfreds med Kommissionens vurdering af, at der ikke er grundlag for en landeanbefaling til Danmark vedrørende hverken beskæftigelse eller sociale forhold.

Fra dansk side støttes den fælles udtalelse fra Beskæftigelseskomitéen og Socialkomitéen om semesterprocessen for 2021-2022, da den vurderes at give et retvisende billede af arbejdet med semestret i de to komitéer.

### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.



### **DOP 3. Nationale 2030-mål et år efter det sociale topmøde i Porto**

- Politisk debat

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

#### **1. Resumé**

*På EPSCO-rådsmødet forventes det, at EU's beskæftigelses- og socialministre skal afholde en politisk debat om medlemsstaternes arbejde med at fastsætte nationale mål på beskæftigelses- og socialområdet som led i opfølgningen på det sociale topmøde i Porto. Medlemsstaternes nationale mål skal bidrage til at nå de tre politiske 2030-mål for EU inden for beskæftigelse, læring og reduktion af fattigdom, der blev budt velkommen af EU's stats- og regeringschefer i erklæringen fra det sociale topmøde den 8. maj 2021. Regeringen foretog den formelle tekniske indmeldelse af de tre danske 2030-mål til Kommissionen den 25. maj 2022.*

*Arbejdet med at fastsætte nationale mål har på europæisk plan været fulgt i regi af Beskæftigelseskomitéen og Socialkomitéen. De to komitéerne har udarbejdet en udtalelse om deres arbejde, som formændene for komitéerne forventes at præsentere som oplæg til den politiske debat. I løbet af debatten forventes medlemsstaterne blandt andet at præsentere deres nationale erfaringer med at fastsætte målene.*

*Den politiske debat og de nationale mål er ikke bindende og har ikke i sig selv nogen lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfundsøkonomiske konsekvenser eller administrative konsekvenser for erhvervslivet eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.*

*Regeringen kan støtte, at punktet drøftes, og vil tage medlemsstaternes indlæg til efterretning. Regeringen er generelt positivt indstillet over for at have politiske målsætninger om social fremgang på tværs af EU, og at medlemslandene kan fastsætte nationale mål som bidrag hertil. Regeringen finder det vigtigt, at EU-målene eller de nationale mål ikke er bindende, og at der er fuld national fleksibilitet ift. målenes udmøntning.*

#### **2. Baggrund**

Kommissionen fremlagde den 4. marts 2021 en meddelelse om en handlingsplan for den sociale søjle. Meddelelsen indeholdt tre politiske 2030-mål for EU på beskæftigelses- og socialområdet:

- Mindst 78 pct. af befolkningen i alderen 20-64 år skal være i beskæftigelse i 2030.
- Mindst 60 pct. af befolkningen i alderen 25-64 år skal deltage i en læringsaktivitet hvert år i 2030.
- Antallet af personer i "risiko for fattigdom eller social eksklusion" bør reduceres med mindst 15 millioner inden 2030.

EU-målene er efterfølgende blevet budt velkommen af EU's stats- og regeringschefer i erklæringen fra det sociale topmøde, der blev afholdt i Porto i maj 2021, og i forbindelse med det formelle møde i Det Europæiske Råd den 24.-25. juni 2021.

Efterfølgende har Kommissionen opfordret medlemsstaterne til at fastsætte egne nationale mål som bidrag til at nå EU-målene.

EU-målene og de nationale mål er ikke bindende.



Det forventes, at udviklingen frem mod 2030 løbende vil blive fulgt gennem det europæiske semester, som det også var tilfældet for de tidligere nationale 2020-mål, der blev fastsat som led i udmøntningen af Europa 2020-strategien. Konkret er det forventningen, at medlemslandene årligt vil afrapportere på målene i deres nationale reformprogram.

#### *Danmarks nationale 2030-mål*

Regeringen foretog den formelle tekniske indmeldelse af de tre danske 2030-mål til Kommissionen den 25. maj 2022. Regeringen har fastsat følgende nationale mål:

- *Beskæftigelsesmålet*: 80 pct. af befolkningen i alderen 20-64 år skal være i beskæftigelse i 2030 (strukturelt niveau).
- *Læringsaktivitetsmålet*: 60 pct. af befolkningen i alderen 25-64 år skal deltage i en læringsaktivitet hvert år i 2030.
- *Målet for social inklusion*: Antallet af personer i husstande med lav beskæftigelsesgrad (LWI) skal reduceres med 30.000 i forhold til 2019-niveauet inden 2030.

#### Beskæftigelsesmålet

Beskæftigelsesfrekvensen opgøres på baggrund af Arbejdskraftundersøgelsen, der er baseret på en spørgeskemaundersøgelse efter samme metode i alle EU's medlemslande. I Arbejdskraftundersøgelsen er beskæftigelsen opgjort som alle med mindst én times arbejde i ugen for undersøgelsen (referenceugen).

Opgjort med denne metode var den faktiske beskæftigelsesfrekvensen for 20-64-årige i Danmark 78,3 pct. i 2019 og 77,8 pct. i 2020 og 79 pct. i 2021. Opgjort strukturelt var beskæftigelsen 77,7 pct. i 2019, 78,0 pct. i 2020 og 79 pct. i 2021.

#### Læringsaktivitetsmålet

Indikatoren for læringsaktivitetsmål – andel af voksne (25-64 år), som inden for de sidste 12 måneder har deltaget i en læringsaktivitet – er bredt defineret. ”Læringsaktivitet” kan både være jobrelateret eller relateret til en hobby eller interesse i privatlivet, og det dækker både formel og uformel uddannelse. Den uformelle uddannelse og læring skal gives af en uddannelsesleverandør i form af kurser, seminarer, workshops eller private timer.

Indikatoren har tidligere været en del af Adult Education Survey, der gennemføres hvert femte år i regi af EUROSTAT. Den seneste Adult Education Survey blev gennemført i 2016, hvor Danmark lå højt i forhold til EU-gennemsnittet. 50,4 pct. af voksne danskere havde deltaget i en læringsaktivitet inden for de sidste 12 måneder mod EU-gennemsnittet på 37,4 pct.

Spørgsmålene har været formuleret på en anden måde i Adult Education Survey end de spørgsmål i Labour Force Survey, der vil udgøre indikatoren fremover. Der er således usikkerhed omkring Danmarks nuværende niveau efter den nye indikator. Regeringen tager derfor forbehold for, at niveauet for målet kan revideres i løbet af 2022.

#### Målet for social inklusion

Målet er fastsat efter indikatoren ”antallet af personer i husstande med lav beskæftigelsesgrad (LWI)”, der er en af underindikatorerne i indikatoren for det fælles EU-mål, AROPE.





LWI måles som antallet af personer, der bor i en husstand, hvis medlemmer i den arbejdsdygtige alder i det foregående år har arbejdet mindre end 20 pct. af deres samlede arbejdspotentialer.

Danmark havde i 2019 414.000 personer i husstande med lav beskæftigelsesgrad. Et reduktionsmål på -30.000 personer svarer til ca. 7 pct. af målgruppen for LWI. Reduktionen på 30.000 personer forventes at kunne opdeles i ca. 26.000 voksne og 4.000 børn under 18 år.

### **3. Formål og indhold**

Formålet med den politiske debat er at gøre status over medlemslandenes arbejde med at fastsætte nationale mål som bidrag til at nå de tre politiske 2030-mål for EU inden for beskæftigelse, læring og reduktion af fattigdom. De nationale mål skal være med til at forankre EU-målene nationalt og derved understøtte fremgang på beskæftigelses- og socialområdet på tværs af EU's medlemslande frem mod 2030.

Arbejdet med at fastsætte nationale mål har på europæisk plan været fulgt i regi af Beskæftigelseskomitéen og Socialkomitéen, der består af repræsentanter fra henholdsvis Beskæftigelses- og Socialministerierne i de forskellige EU-lande. De to komitéer har udarbejdet en udtalelse om deres arbejde, som formændene for komitéerne forventes at præsentere som oplæg til den politiske debat.

Det franske formandskab har endvidere udsendt en styringsnote for debatten. Medlemslandene forventes blandt andet at drøfte, hvordan de nationalt har arbejdet med at fastsætte deres mål, og hvordan medlemsstaterne fremover kan understøtte hinanden i at indfri dem fx gennem erfaringsudveksling.

Der skal ikke vedtages erklæringer eller tiltag i forbindelse med debatten.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Der er tale om udveksling af synspunkter. Den politiske debat – i lighed med målsætningerne på EU-niveau og de nationale mål – har ikke i sig selv nogen lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfundsøkonomiske konsekvenser eller administrative konsekvenser for erhvervslivet eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

Nationale initiativer, der kan understøtte indfrielsen af de nationale målsætninger vil potentielt kunne have afledte statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser.

### **8. Høring**

Der orienteres om punktet på et møde i Specialudvalget for arbejdsmarkedet og sociale forhold forud for EPSCO-rådsmødet.

De nationale mål har været tidligere i høring i EU-specialudvalget for arbejdsmarkedet og sociale forhold og i Kontaktudvalget for retfærdig og bæredygtig vækst i EU.





For en opsummering af de indkomne høringssvar henvises til punktet om nationale mål i samlenotatet om EPSCO-rådsmødet den 14. marts 2022, der blev oversendt til Folketingets Europaudvalg den 23. februar 2022.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Medlemslandene ventes at tage positivt imod den politiske debat.

Alle medlemslandene har på nuværende tidspunkt meldt enten foreløbige eller endelige nationale mål ind til Kommissionen.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen kan støtte, at punktet drøftes, og vil tage medlemslandenes indlæg til efterretning.

Regeringen er generelt positivt indstillet over for at fastsætte nationale mål som bidrag til at nå EU's tre politiske 2030-mål inden for beskæftigelse, læring og social inklusion.

Regeringen mener, at EU-målene sætter fokus på vigtige dagsordener og kan bakke op om at have fælles politiske målsætninger i EU for fremgang på beskæftigelses- og socialområdet frem mod 2030. Regeringen kan endvidere bakke op om at sætte ikke-bindende nationale mål som bidrag til EU-målsætningerne og om at bruge det europæiske semester til at monitorere udviklingen.

Regeringen finder det vigtigt, at EU-målene eller de nationale mål ikke er bindende, og at der er fuld national fleksibilitet ift. målenes udmøntning.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om de tre nationale mål den 3. marts 2022 forud for EPSCO-rådsmødet den 14. marts 2022.

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om tilslutningen til de tre EU-mål den 6. maj 2021 forud for det sociale topmøde.

Grund- og nærhedsnotat om Kommissionens meddelelse om "Handlingsplanen for den europæiske søjle af sociale rettigheder" er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 6. april 2021.