



JUSTITSMINISTERIET

Dato: 11. februar 2022
Kontor: Sikkerhedskontor I
Sagsbeh: Benjamin Vynne Mu-
schinsky
Sagsnr.: 2022-3050-0132
Dok.: 2309841

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT

vedrørende forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Rådets afgørelse 2005/671/RIA for så vidt angår tilpasningen af afgørelsen til EU-reglerne om beskyttelse af personoplysninger

Sagen er omfattet af retsforbeholdet.

Nyt notat.

KOM (2021) 767.

1. Resumé

Kommissionen fremsatte den 1. december 2021 et direktivforslag om ændring af Rådets afgørelse 2005/671/RIA om udveksling af oplysninger og samarbejde vedrørende terrorhandlinger. Formålet med forslaget er at tilpasse rådsafgørelsen til reglerne i retshåndhævelsesdirektivet. Kommissionen foreslår med direktivforslaget, at der foretages målrettede ændringer af rådsafgørelsen med henblik på at præcisere formålet med behandlingen af personoplysninger samt kategorien af de personoplysninger, der kan udveksles. Direktivforslaget er omfattet af det danske retsforbehold. Det bemærkes, at Danmark er bundet af rådsafgørelsen i sin nuværende form. Sagen vurderes hverken at have lovgivningsmæssige eller økonomiske konsekvenser. Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Regeringen er umiddelbart positivt indstillet over for forslaget i sin nuværende form.

2. Baggrund

I henhold til artikel 62, stk. 6, i retshåndhævelsesdirektivet skulle Kommissionen inden den 6. maj 2019 gennemgå de EU-retsakter, der blev vedtaget inden retshåndhævelsesdirektivet, og som regulerer retshåndhævende myndigheders behandling af personoplysninger til retshåndhævelsesformål, for at afdække eventuelle behov for at tilpasse reglerne i disse retsakter til retshåndhævelsesdirektivet. Hvis det i den forbindelse viste sig hensigtsmæssigt, skulle Kommissionen efter bestemmelsen fremsætte forslag til ændring af de relevante retsakter, der måtte være nødvendige for at sikre en konsekvent tilgang til beskyttelse af personoplysninger inden for retshåndhævelsesdirektivets anvendelsesområde.

Kommissionen fremlagde resultaterne af gennemgangen af disse EU-retsakter i en meddelelse med titlen ”*Det videre forløb med tilpasning af den tidligere tredje søjle i EU-retten til databeskyttelsesreglerne*” af 24. juni 2020. Denne meddelelse angiver i alt ti retsakter, som skal tilpasses retshåndhævelsesdirektivet, herunder Rådets afgørelse 2005/671/RIA om udveksling af oplysninger og samarbejde vedrørende terrorhandlinger. Kommissionen meddelte på den baggrund, at den ville fremsætte forslag til ændring af Rådets afgørelse 2005/671/RIA i første halvår af 2021. Det er således baggrunden for dette direktivforslag.

Rådets afgørelse 2005/671/RIA blev vedtaget, inden det danske retsforbehold på området for retlige og indre anliggender blev omfattet af Lissabontraktaten. Det følger af artikel 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, at hvis der foretages ændringer i retsakter, som Danmark er omfattet af, og hvis dette sker med hjemmel i Lissabontraktatens nye bestemmelser, som er omfattet af retsforbeholdet, vil Danmark som udgangspunkt stadig være omfattet af de gamle retsakter. Danmark er derudover i henhold til nævnte protokols artikel 2a i visse tilfælde ikke bundet af regler fastlagt på grundlag af artikel 16 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF). Nærværende ændringsforslag er baseret på TEUF artikel 16, stk. 2, og er ikke bindende for Danmark. Direktivforslaget er således omfattet af den danske retsforbehold.

Direktivforslaget er oversendt i dansk sprogversion den 17. januar 2022 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

3. Formål og indhold

Forslaget har til formål at tilpasse databeskyttelsesreglerne i Rådets afgørelse 2005/671/RIA til de principper og regler, der er fastsat i retshåndhævelsesdirektivet for at sikre en konsekvent tilgang til beskyttelse af personoplysninger inden for retshåndhævelsesdirektivets anvendelsesområde.

Kommissionen lægger op til at foretage enkelte målrettede ændringer af Rådets afgørelse 2005/671/RIA med henblik på at præcisere formålet med behandlingen af personoplysninger samt fastlægge hvilke kategorier af personoplysninger, der kan udveksles.

Kommissionen foreslår således konkret, at det i artikel 2, stk. 3, i Rådets afgørelse 2005/671/RIA tilføjes, at hvert medlemsland sikrer, at personoplysninger udelukkende behandles med henblik på forebyggelse, efterforskning, afsløring eller retsforfølgning af terrorhandlinger. Det foreslås derudover tilføjet i artikel 2, stk. 4 og 6, i Rådets afgørelse 2005/671/RIA, at de kategorier af personoplysninger, der kan videregives til Europol samt udveksles mellem medlemslandene, fortsat er begrænset til dem, der er omhandlet i afsnit B, punkt 2, i bilag II til forordning (EU) 2016/794 (Europolforordningen).

Forslagets øvrige bestemmelser vedrører ajourføring af henvisningerne til retsakterne om regulering af driften af Europol, ligesom forslaget indeholder bestemmelser om bl.a. fristen for gennemførelse af direktivet samt ikrafttrædelsesdatoen herfor.

4. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet er medlovgiver på forslaget og har endnu ikke fastlagt sin holdning til Kommissionens forslag.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet kun EU kan vedtage en retsakt om ændring af Rådets afgørelse 2005/671/RIA.

Det er ligeledes regeringens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende ret

Direktivforslaget er omfattet af det danske retsforbehold. Rådets afgørelse 2005/671/RIA om udveksling af oplysninger og samarbejde vedrørende

terrorhandlinger, som forslaget har til formål at ændre, er ikke omfattet af retsforbeholdet og finder derfor anvendelse i Danmark.

Det bemærkes, at retshåndhævelsesdirektivet er gennemført i dansk ret med retshåndhævelsesloven,¹ der gælder for retshåndhævende myndigheders, herunder politiets, behandling af personoplysninger til retshåndhævelsesformål.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ikke statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser

Forslaget giver på det foreliggende grundlag ikke anledning til at fremhæve andre konsekvenser.

8. Høring

Grund- og nærhedsnotatet blev den 9. februar 2022 sendt i høring i specialudvalget for politimæssigt og retligt samarbejde.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er ikke kendskab til andre landes holdninger til forslaget.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er umiddelbart positivt indstillet over for intentionerne bag forslaget, navnlig at sikre en konsekvent tilgang til beskyttelse af personoplysninger inden for retshåndhævelsesdirektivets anvendelsesområde.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Direktivforslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

¹ Lov nr. 410 af 27. april 2017 om retshåndhævende myndigheders behandling af personoplysninger.