



JUSTITSMINISTERIET

Dato: 12. oktober 2021
Kontor: Lovkvalitet
Sagsbeh: Stefanie Lydert Terkildsen
Sagsnr.: 2021-7700-0168
Dok.: 2152129

Justitsministeriets lovforslag på lovprogrammet for folketingsåret 2021/22

Indholdsfortegnelse

1. Ændring af straffeloven, retsplejeloven og lov om tilhold, opholdsforbud og bortvisning (Styrket indsats mod stalking)..... 4
2. Ændring af straffeloven, retsplejeloven, hvidvaskloven og forskellige andre love (Implementering af initiativer i aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023, herunder etablering af National enhed for Særlig Kriminalitet) 5
3. Ændring af lov om forbrugeraftaler og lov om aftaler og andre retshandler på formuerettens område (Ændring af reglerne om forbrugeraftaler som følge af implementering af visse dele af direktivpakken New Deal for Consumers (moderniseringsdirektivet) og ændringer af forbrugerbeskyttende regler, der falder uden for implementering af moderniseringsdirektivet)..... 6
4. Ændring af lov om ændring af kriminallov for Grønland og retsplejelov for Grønland (Ophævelse af ophørsklausul for foranstaltninger til at forebygge og inddæmme smitte med covid-19 m.v.)..... 7
5. Ændring af lov om pas til danske statsborgere m.v. og lov om Det Centrale Personregister (Styrkelse af passikkerheden m.v.) 8

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

| | |
|--|----|
| 6. Ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Indskrænkning af livstids- og forvaringsdømtes rettigheder) | 9 |
| 7. Ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. og andre love (Opfølgning på initiativer i handlingsplanen til imødegåelse af udfordringerne med fangeflugter og delegation af afgørelseskompetence i sager om udgang for personer anbragt i hospital eller institution ved dom)..... | 11 |
| 8. Ændring af straffeloven og andre love (Styrket indsats mod seksuelle overgreb mod børn og styrket rådgivning af ofre for seksuelle overgreb) | 12 |
| 9. Ændring af retsplejeloven og teleloven (Revision af reglerne om registrering og opbevaring af oplysninger om teletrafik (logning) m.v.).. | 13 |
| 10. Ændring af lov om vagtvirksomhed (Etablering af forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter) | 14 |
| 11. Ændring af straffeloven (Kriminalisering af identitetstyveri)..... | 15 |
| 12. Lovgivning vedrørende styrkelse af indsatsen i forhold til løsladte terrordømte radikaliserede..... | 16 |
| 13. Lovgivning vedrørende opfølgning på arbejdet i den tværministerielle arbejdsgruppe vedrørende sårbare arbejdstagere | 17 |
| 14. Ændring af erstatningsansvarsloven (Udvidelse af området for krænkelsesgodtgørelse og behandling af digitale krænkelse)..... | 18 |
| 15. Lov om Det Centrale Dna-profil-register og Det Centrale Fingeraftryksregister | 19 |
| 16. Lov om håndtering af udbredelsen af terrorrelateret indhold online .. | 20 |
| 17. Ændring af lov om ændring af straffeloven (Opfølgning på revisionsbestemmelse vedrørende kriminaliseringen af udtrykkelig billigelse af visse strafbare handlinger som led i religiøs oplæring)..... | 21 |
| 18. Ændring af retsplejelov for Grønland, kriminallov for Grønland og forskellige andre love (Gennemførelse af politireform og etablering af ny politiklageordning, indførelse af behandlingspladser for seksualforbrydere i Anstalten i Nuuk, forhøjelse af foranstaltningsniveauet for voldtægt af mindreårige og styrkelse af retsstillingen for ofre for forbrydelser m.v.). | 22 |
| 19. Ændring af retsplejeloven, lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet og lov om Domstolstyrelsen (Effektivisering af straffesagskæden og af | |

| | |
|---|----|
| nævnsprocessen m.v. i Ungdomskriminalitetsnævnet, forbedring af politiets muligheder for efterforskning og sammensætningen af Domstolsstyrelsens bestyrelse m.v.) | 24 |
| 20. Ændring af konkursloven (Gennemførelse af rekonstruktions- og insolvensdirektivet m.v.)..... | 25 |
| 21. Lovgivning vedrørende gennemførelse af flerårsaftale for kriminalforsorgens økonomi 2022-2025 | 26 |
| 22. Lovgivning vedrørende begrænsning af retten til aktindsigt i navne på særligt udsatte offentligt ansatte..... | 27 |

1. Ændring af straffeloven, retsplejeloven og lov om tilhold, opholdsforbud og bortvisning (Styrket indsats mod stalking)

Regeringen (Socialdemokratiet), Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Nye Borgerlige og Alternativet ønsker at styrke indsatsen mod stalking og har den 23. august 2021 fremlagt et udspil med en række forskellige initiativer, der tilsammen skal styrke bekæmpelsen af stalking. Lovforslaget har til formål at gennemføre dele af dette udspil.

Med lovforslaget foreslås det, at der indsættes en ny bestemmelse i straffelovens § 242, hvorefter den, som på en måde, der er egnet til at krænke en anden persons fred, systematisk og vedvarende kontakter, forfølger eller på anden måde chikanerer den pågældende, vil blive straffet for stalking med bøde eller fængsel indtil 3 år.

Lovforslaget indeholder herudover en række ændringer i retsplejeloven, som bl.a. vil indebære, at ofre for stalking får ret til at få beskikket en bistandsadvokat og ret til at blive underrettet om gerningsmandens løsladelse og udgang. Ændringerne vil endvidere indebære, at den foreslåede stalkingbestemmelse omfattes af muligheden for varetægtsfængsling ud fra hensynet til retshåndhævelsen, hvis de øvrige betingelser for varetægtsfængsling er opfyldt, og at der vil blive givet mulighed for videoafhøring af børn under 15 år, hvis barnet eller en af barnets nærmeste er forurettet i en sag om stalking, hvor den mistænkte også er en af barnets nærmeste.

Endelig indeholder lovforslaget et forslag om, at der indføres en fire ugers klagefrist i lov om tilhold, opholdsforbud og bortvisning.

2. Ændring af straffeloven, retsplejeloven, hvidvaskloven og forskellige andre love (Implementering af initiativer i aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023, herunder etablering af National enhed for Særlig Kriminalitet)

Lovforslaget har til formål at gennemføre en række initiativer i aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023 mellem regeringen (Socialdemokratiet), Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti og Nye Borgerlige fra december 2020 (flerårsaftalen).

For det første foreslås en begrænsning af muligheden for at lade sagsbehandlingstiden indgå som formildende omstændighed i straffesager. *For det andet* foreslås det at skærpe straffen for trusler, der har baggrund i den forurettedes lovlige ytringer eller til formål at forhindre forurettede i at gøre brug af sin ytringsfrihed. *For det tredje* foreslås det at gennemføre de elementer til etableringen af National enhed for Særlig Kriminalitet m.v., der kræver lovændringer. *For det fjerde* foreslås det at udvide muligheden for videoafhøring i voldtægtssager af forurettede, der er 15 år eller derover. *For det femte* foreslås det, at anvendelsen af reglerne om forsvarerbeskikkelse og tilbagekaldelse af forsvarerbeskikkelse bringes i overensstemmelse med den nye prioritering af sager om personfarlig kriminalitet. *For det sjette* foreslås det at etablere en fast track-ordning, hvorefter hvidvaskunderretninger vedrørende større og særligt mistænkelige transaktioner underkastes en særlig behandling. *For det syvende* foreslås en regulering af bødetaksterne for hastighedsovertrædelser på færdselsområdet.

Lovforslaget indeholder endelig et forslag, der ikke er indeholdt i flerårsaftalen, idet det foreslås at udstrække tavshedspligten vedrørende hvidvaskunderretninger fra banker m.v. til ansatte ved alle offentlige myndigheder.

3. Ændring af lov om forbrugeraftaler og lov om aftaler og andre retshandler på formuerettens område (Ændring af reglerne om forbrugeraftaler som følge af implementering af visse dele af direktivpakken New Deal for Consumers (moderniseringsdirektivet) og ændringer af forbrugerbeskyttende regler, der falder uden for implementering af moderniseringsdirektivet)

Forslaget har for det første til formål at gennemføre de dele af New Deal for Consumers (moderniseringsdirektivet), der vedrører Justitsministeriets område. Formålet med moderniseringsdirektivet er at sikre en bedre håndhævelse og modernisering af de forbrugerbeskyttende regler i EU, så reglerne tilpasses den teknologiske udvikling.

Med gennemførelsen af moderniseringsdirektivet udvides strafsanktioneringen af bestemmelser i forbrugeraftaleloven, og der indføres mulighed for at strafsanktionere brugen af urimelige kontraktvilkår i forbrugeraftaler efter aftaleloven. Der bliver således i højere grad mulighed for at idømme erhvervsdrivende en bøde, hvis reglerne ikke overholdes. Der indføres desuden nye bestemmelser om et bødeloft for overtrædelser, der berører forbrugerne i flere EU-lande.

Derudover fastsættes nye oplysningskrav i forbrugeraftaleloven, herunder for aftaler der indgås på onlinemarkedspladser, og en udvidet beskyttelse af forbrugere, der indgår aftale om levering af digitale tjenester, uanset om forbrugeren betaler med penge eller stiller personoplysninger til rådighed for at få adgang til den digitale tjeneste.

Lovforslaget indeholder for det andet supplerende ændringer af de forbrugerbeskyttende regler, som ikke er en del af gennemførelsen af moderniseringsdirektivet, men som bl.a. har til formål at imødekomme en åbningsskrivelse fra EU-Kommissionen og tilpasse dansk ret i overensstemmelse med EU-Domstolens praksis. Med denne del af lovforslaget indsættes desuden en ny bestemmelse i forbrugeraftalelovens § 28 a, hvorefter den erhvervsdrivende skal sikre, at forbrugere kan opsig en aftale om løbende levering af varer eller tjenesteydelser på samme medie eller tekniske platform, som aftalen er indgået på. Denne bestemmelse har til formål at sikre et højt niveau af forbrugerbeskyttelse i Danmark.

4. Ændring af lov om ændring af kriminallov for Grønland og retsplejelov for Grønland (Ophævelse af ophørsklausul for foranstaltninger til at forebygge og inddæmme smitte med covid-19 m.v.)

Lovforslaget har til formål at ophæve ophørsklausulen i lov nr. 1056 af 30. juni 2020 om ændring af kriminallov for Grønland og retsplejelov for Grønland (Foranstaltninger til at forebygge og inddæmme smitte med covid-19 m.v.), således at justitsministeren også efter den 31. december 2021 kan fastsætte regler om fravigelse af forpligtelser for det offentlige og privates rettigheder over for det offentlige for bl.a. at forebygge alment farlige sygdomme.

Herved sikres det, at myndighederne i Grønland på Justitsministeriets område, f.eks. kriminalforsorgen, fortsat har de nødvendige redskaber til at forebygge og modvirke yderligere udbredelse af covid-19 og andre alment farlige sygdomme mest muligt. Derudover fastholdes formålet med at sikre, at der sker en harmonisering af lovgivningen for Grønland, således at der også på navnlig kriminallovens og retsplejelovens område kan iværksættes tiltag for bl.a. at forebygge eller inddæmme udbredelse af alment farlige sygdomme. Disse tiltag vil dermed kunne følge de tiltag, som eventuelt måtte blive sat i værk af Grønlands selvstyre.

5. Ændring af lov om pas til danske statsborgere m.v. og lov om Det Centrale Personregister (Styrkelse af passikkerheden m.v.)

I følge Rigspolitiet blev der registreret 33.129 bortkomne pas i 2019. Til sammenligning blev der ifølge Rigspolitiet registreret 24.315 bortkomne pas i 2010. Selv om nogle af disse pas blev fundet igen, udgør det høje antal mistede pas et potentielt sikkerhedsproblem.

Justitsministeriet lancerede den 26. august 2021 udspillet ”*Det danske pas i sikre hænder*”, som indeholder en række initiativer, der skal styrke passikkerheden i Danmark. Lovforslaget har til formål at udmønte de initiativer i udspillet, som kræver en ændring af pasloven.

Lovforslaget opstiller derfor bl.a. en begrænsning for, hvor mange pas en borger kan få udstedt inden for en bestemt periode, og regler om, at det fremover kun skal være muligt at afhente bestilte pas ved personligt fremmøde hos kommunen. Derudover vil lovforslaget begrænse adgangen til pas for personer, der er dømt for misbrug, videre salg og overdragelse af pas.

Lovforslaget tilsigter desuden at tilvejebringe et klarere hjemmelsgrundlag for Udenrigsministeriets myndighedsudøvelse på pasområdet samt regler om forhøjet betaling for udstedelse af pas ved de danske diplomatiske og konsulære repræsentationer i udlandet i visse situationer.

Endelig har lovforslaget til formål at fastsætte regler om angivelse af fødested i CPR i særlige tilfælde.

6. Ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Indskrænkning af livstids- og forvaringsdømtes rettigheder)

Lovforslaget har overordnet til formål at indskrænke livstidsdømtes og visse forvaringsdømtes rettigheder under afsoningen. Lovforslaget finder således anvendelse på livstidsdømte samt forvaringsdømte, der er dømt for overtrædelse af en bestemmelse, som hjemler straf på livstid.

Lovforslaget indeholder regler om, at sådanne indsatte som udgangspunkt ikke må afsone i åbent fængsel i de første 10 år af straffetiden, og at sådanne indsatte desuden som udgangspunkt ikke må komme på udgang i den samme tidsperiode. I dag skal spørgsmålet om udgang vurderes af kriminalforsorgen, når 5 år og 4 måneder af straffetiden er udstået for livstidsdømte, og 2 år efter at den forvaringsdømte blev anbragt i forvaring.

Derudover foreslås det, at der indføres regler om, sådanne dømte ikke kan indgå nye relationer i fængslet. Det sker ved, at sådanne dømte ikke må modtage besøg, brevveksle med eller telefonere med personer, som den dømte ikke har haft kontakt med, før vedkommende blev varetægtsfængslet. Der lægges op til, at reglerne skal gælde i de første 10 år af straffetiden.

Desuden indeholder lovforslaget regler, som begrænser sådanne dømtes muligheder for offentligt at fremsætte tilkendegivelser eller i øvrigt at offentliggøre materiale om de forbrydelser, som den pågældende er dømt for. Det gælder f.eks. offentliggørelse af sådant materiale på sociale medier.

Endvidere indeholder lovforslaget nye regler om disciplinærstraf for indsatte, som overtræder reglerne om kontakt med omverdenen eller reglerne om offentliggørelse af tilkendegivelser eller materiale. Der foreslås endvidere indført mulighed for, at den indsatte ved gentagne overtrædelser helt kan afskæres muligheden for at modtage besøg, brevveksle eller telefonere i et nærmere bestemt tidspunkt.

Endelig indeholder lovforslaget en strafbestemmelse, hvorefter der kan ifaldes bødestraf for overtrædelse af reglerne om kontakt med omverdenen eller for overtrædelse af reglerne om offentliggørelse af tilkendegivelser eller materiale om de forbrydelser, som den indsatte har begået. Det gælder også personer uden for fængslet, som måtte hjælpe den indsatte med at overtræde reglerne.

7. Ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. og andre love (Opfølgning på initiativer i handlingsplanen til imødegåelse af udfordringerne med fangeflugter og delegation af afgørelseskompetence i sager om udgang for personer anbragt i hospital eller institution ved dom)

Lovforslaget har hovedsagligt til formål at implementere visse af de initiativer, der er indeholdt i den myndighedsfælles handlingsplan til imødegåelse af udfordringerne med fangeflugter.

Med lovforslaget foreslås der ændringer i retsplejeloven med henblik på at skabe øgede muligheder for anvendelse af brev- og besøgskontrol over for varetægtsfængslede, der er undvigelsestruede, og besøgskontrol over for varetægtsfængslede rocker- og bandemedlemmer.

Der foreslås derudover ændringer i retsplejeloven med henblik på at skabe øgede muligheder for at afholde videoretsmøder, hvis den sigtede eller tiltalte vurderes undvigelsestruet. Dette omfatter både retsmøder forud for hovedforhandlingen og enkeltstående retsmøder i forbindelse med hovedforhandlingen.

Lovforslaget indeholder endvidere forslag til ændringer i straffuldbyrdelsesloven med henblik på at give kriminalforsorgen øgede muligheder for anvendelse af håndjern. Dette gælder bl.a. i forbindelse med transport af indsatte, samt hvis den indsatte har opført sig voldeligt eller groft eller gentagent utilladeligt over for personalet. Der lægges derudover op til at etablere hjemmel til at fastsætte regler, der muliggør anvendelse af yderligere sikringsmidler ud over de allerede anførte i straffuldbyrdelsesloven.

Lovforslaget har endelig til formål at indføre hjemmel i straffeloven til at fastsætte regler om delegation af afgørelseskompetence i visse sager om udgang m.v. for personer anbragt i hospital eller institution ved dom. Denne del af lovforslaget har til formål at gøre det muligt for institutionsledelsen på baggrund af en konkret risikovurdering at tilbagekalde udgangstilladelser, der er meddelt af en anden myndighed.

8. Ændring af straffeloven og andre love (Styrket indsats mod seksuelle overgreb mod børn og styrket rådgivning af ofre for seksuelle overgreb)

Regeringen præsenterede den 17. maj 2021 udspillet ”Værn mod voksne der krænker børn”. Lovforslaget skal gennemføre de nødvendige lovændringer, som en række af initiativerne forudsætter. Lovforslaget har på den baggrund *for det første* til formål at styrke indsatsen mod seksuelle overgreb mod børn ved bl.a. at ændre straffeloven, så der pr. definition vil være tale om voldtægt i en situation, hvor forurettede er under 15 år, og gerningsmanden er fyldt 22 år. Herudover foreslås det, at straffen for andre seksuelle overgreb end samleje begået mod børn skærpes med 50 pct., og at der indføres et forbud mod sexdukker, der fremstår som børn. Det foreslås også at give domstolene mulighed for at meddele et udrejseforbud til personer, der dømmes for seksuelle overgreb, og at den dømte i tilknytning dertil vil få inddraget sit pas. Endelig foreslås det at udvide retsplejelovens § 799, stk. 1, om hemmelig ransagning til også at omfatte sager om besiddelse og udbredelse af seksuelt overgrebsmateriale med børn (børnepornografi).

Lovforslaget har *for det andet* til formål at styrke rådgivning til ofre for seksuelle overgreb i overensstemmelse med aftalen om finansloven for 2021 mellem regeringen (Socialdemokratiet), Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet fra december 2020. Med lovforslaget gives den forurettede i disse sager ret til at modtage vederlagsfri bistand fra en bistandsadvokat forud for eventuel anmeldelse af overgrebet til politiet samt en opfølgende samtale efter eventuel domsafsigelse.

Desuden sikres det, at forurettede i sager om seksuelle overgreb bliver underrettet, inden retten offentliggør indholdet af en skyldkendelse eller en dom på rettens hjemmeside. Det skal imødegå, at forurettede i disse sager får kendskab til det nærmere indhold af en skyldkendelse eller dom gennem medierne.

9. Ændring af retsplejeloven og teleloven (Revision af reglerne om registrering og opbevaring af oplysninger om teletrafik (logging) m.v.)

Som følge af bl.a. EU-Domstolens dom af 6. oktober 2020 i de forenede sager C-511/18 og C-512/18, La Quadrature du Net m.fl., og C-520/18, Ordre des barreaux francophones et germanophone m.fl., foreslås en revision af gældende ret om registrering og opbevaring af teletrafik (logging) m.v.

Der lægges med forslaget bl.a. op til, at erhvervsmæssige teleudbydere m.v. skal foretage målrettet personbestemt og geografisk registrering og opbevaring af trafikdata med henblik på at bekæmpe grov kriminalitet.

Der lægges desuden op til, at der skal kunne fastsættes regler om generel og udifferentieret registrering og opbevaring af trafikdata, når der foreligger en alvorlig trussel mod den nationale sikkerhed. Den generelle og udifferentierede registrering og opbevaring af trafikdata vil dog ikke kunne opretholdes systematisk.

Herudover foreslås justeringer vedrørende bl.a. såkaldt hastesikring, logging af IP-adresser og registrering af unikt ID (typisk CPR-nummer) på abonnenten. Kravet om registrering af abonnenter vil også gælde for taletidskort, så det fra lovens ikrafttræden ikke vil være muligt at købe uregistrerede taletidskort.

Endvidere foreslås det, at de retshåndhævende myndigheder alene skal have adgang til registrerings- og opbevaringspligtige oplysninger (bortset fra IP-adresser), når det sker med henblik på bekæmpelse af grov kriminalitet eller beskyttelse af den nationale sikkerhed.

10. Ændring af lov om vagtvirksomhed (Etablering af forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter)

Det fremgår af aftalen om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023 mellem regeringen (Socialdemokratiet), Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti og Nye Borgerlige fra december 2020, at der skal etableres en forsøgsordning, der løber i aftaleperioden, hvor kommunerne får bedre mulighed for at anvende vagter, vægtere og eventuelt ny teknologi, der kan supplere politiets arbejde med at opretholde ro og orden. Det er op til den enkelte kommune, om kommunen vil gøre brug af ordningen.

Det fremgår endvidere af aftalen, at den konkrete model for forsøgsordningen skal tage højde for eventuelle retssikkerhedsmæssige problemstillinger, ligesom det skal sikres, at kommunen anvender godkendte vagt- og sikkerhedsfirmaer eller godkendte kommunalt ansatte vagter.

Formålet med lovforslaget er at etablere det nødvendige lovgrundlag for indførelse af forsøgsordningen med kommunale tryghedsvagter. Lovforslaget vil indeholde bestemmelser om forsøgsordningen og om de nærmere vilkår, der skal gælde for de kommunale tryghedsvagter.

11. Ændring af straffeloven (Kriminalisering af identitetstyveri)

Lovforslaget har til formål at indføre et forbud mod identitetsmisbrug.

Konkret forventes forslaget at gå ud på, at der i straffelovens kapitel om freds- og ærekrænkelser indsættes en ny bestemmelse om identitetsmisbrug, der kriminaliserer den, der uberettiget udgiver sig for at være en anden person ved brug af denne persons identitetsoplysninger. Bestemmelsen vil ikke stille krav om, at identitetsmisbruget er sket med et bestemt formål, f.eks. at skade den anden persons omdømme, eller med henblik på økonomisk vinding.

Der vil blive lagt op til, at bestemmelsen om identitetsmisbrug skal have en strafferamme på bøde eller fængsel indtil 6 måneder.

12. Lovgivning vedrørende styrkelse af indsatsen i forhold til løsladte terrordømte radikaliserede

I december 2020 nedsatte justitsministeren en særlig tværministeriel indsatsgruppe under ledelse af PET's kontraterrorchef, Henrik Bjelke Hansen (den såkaldte Bjelkegruppe).

Bjelkegruppen har fået i opdrag af ministeren at foretage et operativt servicetjek af de eksisterende systemer, indsatser og sagsgange, der skal resultere i konkrete forbedringsforslag. Derudover har Bjelkegruppen fået i opdrag at udarbejde en langsigtet plan for indsatsen på området, hvilket kan involvere tiltag, der kræver politisk eller lovgivningsmæssig handling.

I forlængelse af det andet opdrag forventer Bjelkegruppen i løbet af 2021 at præsentere en række anbefalinger til lovgivningsinitiativer vedrørende terrordømte og radikaliserede personer.

Retsudvalget har allerede modtaget den første delrapport vedrørende indsatsen over for terrordømte og radikaliserede indsatte under varetægt og afsoning.

Det bemærkes, at Bjelkegruppen forventer at afgive yderligere en delrapport og en slutrapport, som vil blive oversendt til Retsudvalget, når de foreligger.

13. Lovgivning vedrørende opfølgning på arbejdet i den tværministerielle arbejdsgruppe vedrørende sårbare arbejdstagere

På baggrund af en række eksempler på grov udnyttelse af udenlandsk arbejdskraft på det danske arbejdsmarked besluttede regeringen efter sin tiltræden i juni 2019 at videreføre den tværministerielle arbejdsgruppe om beskyttelse af sårbare arbejdstagere med et nyt opdrag. Arbejdsgruppen har i september 2021 afgivet en fælles afrapportering med den tværministerielle arbejdsgruppe om bekæmpelse af menneskehandel.

Den tværministerielle arbejdsgruppe anfører i rapporten, at der i dag eksisterer et strafferetligt værn mod udnyttelse af sårbare arbejdstagere, bl.a. straffelovens bestemmelse om menneskehandel samt bestemmelsen om åger. Arbejdsgruppen vurderer dog, at der er behov for at styrke dette værn, så det bliver muligt at straffe for udnyttelse af mennesker til arbejde under åbenlyst urimelige forhold.

Arbejdsgruppen har derfor anbefalet, at der indføres en selvstændig bestemmelse om menneskeudnyttelse i straffeloven.

Der vil på den baggrund med lovforslaget blive foreslået en ny selvstændig bestemmelse om menneskeudnyttelse i straffeloven, så det bliver særskilt kriminaliseret at udnytte nogen til arbejde under åbenlyst urimelige forhold.

14. Ændring af erstatningsansvarsloven (Udvidelse af området for krænkelsergodtgørelse og behandling af digitale krænkelser)

Lovforslaget har til formål at udvide området for krænkelsergodtgørelse og forventes desuden at adressere spørgsmålet om behandlingen af digitale krænkelser efter erstatningsansvarsloven.

I dag gælder det, at selv om der ikke er lidt tort, skal den, der er ansvarlig for en retsstridig krænkelse af en anden, betale den forurettede en godtgørelse, hvis krænkelsen er begået ved en forbrydelse, der har indebåret et særlig groft angreb mod en andens person eller frihed.

Der lægges med lovforslaget op til at udvide anvendelsesområdet for tilkendelse af krænkelsergodtgørelse til også at omfatte særligt grove krænkelser af en andens fred eller ære. Denne del af lovforslaget har baggrund i beslutningsforslag nr. B 56, som blev vedtaget af Folketinget i juni i år, hvorefter regeringen i det kommende folketingsår skal fremsætte et lovforslag til udvidelse af området for ydelse af godtgørelse.

15. Lov om Det Centrale Dna-profil-register og Det Centrale Fingeraftryksregister

Med lovforslaget lægges op til en ny hovedlov, der regulerer Det Centrale Dna-profil-register og Det Centrale Fingeraftryksregister, som er centrale redskaber for politiet for at identificere personer med henblik på at efterforske og opklare kriminalitet.

Med lovforslaget lægges der op til, at der for Det Centrale Dna-profil-register og Det Centrale Fingeraftryksregister i videst muligt omfang fastsættes en ensartet lovregulering af registrene henset til deres fælles formål og funktion som interne arbejdsregistre for politiet i forbindelse med identifikation af personer.

Lovforslaget lægger hovedsageligt op til en videreførelse af de nugældende bestemmelser i dna-profil-registerloven. Der lægges samtidig op til at give politiet bedre muligheder i arbejdet med at efterforske og opklare kriminalitet.

16. Lov om håndtering af udbredelsen af terrorrelateret indhold online

Lovforslaget har til formål at supplere Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/784 af 29. april 2021 om håndtering af udbredelsen af terrorrelateret indhold online (TCO-forordningen). Forordningen er et centralt element i den fælles europæiske kamp mod terrorisme, ekstremisme og radikaliserings og indfører bl.a. krav om fjernelse af terrorrelateret indhold online inden for én time, når en hostingtjenesteyder modtager påbud herom.

Forordningen forudsætter, at en kompetent myndighed i en anden medlemsstat kan træffe en retligt bindende afgørelse i form af et påbud om fjernelse af terrorrelateret indhold over for en hostingtjenesteyder i Danmark med direkte virkning i Danmark.

Det er efter dansk ret ikke muligt at overlade myndighedsbeføjelser til andre stater. Derfor vil der med lovforslaget blive oprettet en ordning med henblik på at administrere forordningen inden for rammerne af dansk ret.

Forordningens indhold forudsætter endvidere, at medlemsstaterne fastsætter nærmere regler, der supplerer forordningens mere overordnede regulering.

17. Ændring af lov om ændring af straffeloven (Opfølgning på revisionsbestemmelse vedrørende kriminaliseringen af udtrykkelig billigelse af visse straffbare handlinger som led i religiøs oplæring)

Straffelovens § 136, stk. 3, kriminaliserer udtrykkelig billigelse af visse straffbare handlinger som led i religiøs oplæring. Bestemmelsen blev indført ved lov nr. 1723 af 27. december 2016 om ændring af straffeloven (Kriminalisering af udtrykkelig billigelse af visse straffbare handlinger som led i religiøs oplæring).

Det følger af lovens § 3, at justitsministeren i folketingsåret 2021-22 skal fremsætte forslag om revision af loven. Det følger af bemærkningerne til bestemmelsen, jf. Folketingstidende 2016-17, tillæg A, lovforslag nr. L 18 som fremsat, side 10, at der i forbindelse med revisionen vil skulle tages stilling til, om der fortsat er behov for straffelovens § 136, stk. 3, eller om bestemmelsen skal ændres eller ophæves.

Formålet med lovforslaget er at følge op på den nævnte revisionsbestemmelse.

18. Ændring af retsplejelov for Grønland, kriminallov for Grønland og forskellige andre love (Gennemførelse af politireform og etablering af ny politiklageordning, indførelse af behandlingspladser for seksualforbrydere i Anstalten i Nuuk, forhøjelse af foranstaltningsniveauet for voldtægt af mindreårige og styrkelse af retsstillingen for ofre for forbrydelser m.v.)

Lovforslaget omfatter forskellige forslag, som alle har til formål at gennemføre en række ændringer på justitsområdet i Grønland.

Lovforslaget har bl.a. til formål at gennemføre politireformen fra 2007 og at gennemføre den nye politiklageordning.

Lovforslaget har derudover til formål at styrke indsatsen over for ofre for forbrydelser ved at forbedre den forurettedes processuelle retsstilling i kriminalsager og ved at udvide muligheden for at blive underrettet, når gerningsmanden f.eks. kommer på fri fod eller optræder i medierne under sin afsoning.

Endvidere indføres der med lovforslaget en række tiltag, som har til formål at øge beskyttelsen af vidner i kriminalsager.

Derudover har lovforslaget til formål at markere, at afskydning af skydevåben i bymæssig bebyggelse er alvorlig kriminalitet. Det sker ved at flytte reglerne fra politivedtægten til kriminalloven.

Lovforslaget har desuden til formål at følge op på drøftelser i Rådet for Grønlands Retsvæsen om kriminalisering af simple vidnetrusler, at udvide anvendelsesområdet for dom til anstalt og tilsyn, at lempe reglerne om anbringelse i observationscelle og at ændre reglerne om, hvem der er ansvarlig for at gennemføre anbringelse og behandling af psykisk syge efter kriminallovens kapitel 33.

Derudover har lovforslaget til formål at indføre betinget offentlig påtale af de mest alvorlige sager om æresfornærmelser, der i dag alene er undergivet privat påtale.

Yderligere har lovforslaget til formål at forbedre forholdene for udsatte børn og unge i Grønland, herunder ved at skærpe foranstaltningsniveauet for voldtægt af mindreårige og samtidig skabe hjemmel til at overføre seksualforbrydere til Anstalten i Nuuk, hvor der etableres behandlingspladser for at forebygge yderligere seksuelle overgreb.

Lovforslaget indeholder også regler, der har til formål at indføre et forbud mod selvhvidvask.

Desuden har lovforslaget til formål at sikre, at det bliver muligt at foretage konfiskation hos børn under 15 år og at foretage konfiskation af formuegoder i sager vedrørende overtrædelser af lovgivningen om euforiserende stoffer.

Endvidere har lovforslaget til formål at præcisere hjemlen i kriminalloven om fastsættelse af vilkår i forbindelse med afsigelse af domme om tilsyn.

Lovforslaget har derudover til formål at indføre initiativer for at modvirke alkohol- og narkotikamisbrug i anstalterne.

Endelig har lovforslaget til formål at udvide mulighederne for at fravige nærhedsprincippet, f.eks. for at undgå at den domfældte afsoner i institution, hvor den domfældtes nærtstående arbejder.

19. Ændring af retsplejeloven, lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet og lov om Domstolsstyrelsen (Effektivisering af straffesagskæden og af nævnsprocessen m.v. i Ungdomskriminalitetsnævnet, forbedring af politiets muligheder for efterforskning og sammensætningen af Domstolsstyrelsens bestyrelse m.v.)

Lovforslaget har til formål at gennemføre en række tiltag til yderligere effektivisering af straffesagskæden og forbedring af politiets muligheder for efterforskning.

Lovforslaget har desuden i lyset af de hidtidige erfaringer med behandling af sager i Ungdomskriminalitetsnævnet til formål at gennemføre en række justeringer i lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet med henblik på at forbedre og effektivisere nævnsbehandlingen og nævnsprocessen samt af nævnets arbejde m.v. Lovforslaget har i den forbindelse også til formål at sikre, at straksreaktioner fremadrettet anvendes i højere omfang.

Lovforslaget har endvidere til formål at lovfæste, at antallet af højesteretsdommere aktuelt er 18, bestående af en præsident og 17 andre dommere, og at udvide Domstolsstyrelsens bestyrelse med en byretspræsident.

Endelig har lovforslaget til formål at indføre regler om digital anmeldelse af krav m.v. i sager om dødsboskifte.

20. Ændring af konkursloven (Gennemførelse af rekonstruktions- og insolvensdirektivet m.v.)

Formålet med lovforslaget er at implementere rekonstruktions- og insolvensdirektivet og i øvrigt at justere konkurslovens regler med henblik på at forbedre mulighederne for, at bl.a. iværksættere, som kommer i økonomiske vanskeligheder, kan starte ny virksomhed.

Rekonstruktions- og insolvensdirektivet har til formål at harmonisere dele af insolvensretten og skabe et mere ensrettet regelsæt på tværs af EU-medlemsstaterne. Direktivet fastsætter bl.a. regler for forebyggende rekonstruktion og gældssanering af insolvente iværksættere.

Direktivet skulle som udgangspunkt implementeres i EU-medlemsstaterne, herunder Danmark, senest den 17. juli 2021. Danmark har imidlertid rettet henvendelse til EU-Kommissionen med anmodning om 1 års udsættelse, hvilket Kommissionen har imødekommet. Fristen for implementering er således den 17. juli 2022.

Lovforslaget vil bygge på Konkursrådets kommende betænkning om implementering af rekonstruktions- og insolvensdirektivet m.v.

21. Lovgivning vedrørende gennemførelse af flerårsaftale for kriminalforsorgens økonomi 2022-2025

Lovforslaget har til formål at gennemføre de nødvendige lovgivningsmæssige tiltag, som en ny flerårsaftale for kriminalforsorgens økonomi 2022-2025 måtte indebære.

Flerårsaftalen for kriminalforsorgen fastlægger den økonomiske ramme og de overordnede mål for kriminalforsorgen i aftaleperioden. Flerårsaftalen beskriver endvidere, hvilke projekter og tiltag der skal gennemføres i perioden. Aftalen for 2022-2025 forventes forhandlet og indgået inden udgangen af 2021.

22. Lovgivning vedrørende begrænsning af retten til aktindsigt i navne på særligt udsatte offentligt ansatte

Lovforslaget har til formål i videre udstrækning end i dag at undtage navne på særligt udsatte offentligt ansatte fra retten til aktindsigt af hensyn til medarbejdernes sikkerhed.

Lovforslaget skal ses i lyset af, at bl.a. fængsels- og politiansatte oplever, at der i stigende grad bliver søgt om aktindsigt i deres fulde navne. Med den viden kan yderligere personlige oplysninger om f.eks. bopæl, telefonnummer og oplysninger om familiemedlemmer ofte tilvejebringes og bruges som pressionsmiddel eller til at chikanere de ansatte. Samtidig bliver f.eks. ansatte i politiet og fængslerne udsat for vold, trusler og chikane både i og uden for arbejdstiden.