



Miljøministeriet
Departementet

Til høringsparterne

Bæredygtig Miljø og
Produktion
J.nr. 2022 - 6046
Den 3. Oktober 2022

Høring af ændringer i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen

Miljøministeriet sender hermed udkast til bekendtgørelse om godkendelse og tilladelse m.v. af husdyrbrug (husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen) i høring.

Bekendtgørelsesudkastet er i vid udstrækning en videreførelse af de gældende regler i bekendtgørelse nr. 2225 af 27. november 2021 om godkendelse og tilladelse m.v. af husdyrbrug. De foreslåede ændringer i bekendtgørelsesudkastet er fremhævet i forhold til den gældende bekendtgørelse.

Bekendtgørelsesudkastets væsentligste ændringer omfatter følgende:

- Tilføjelse af henvisning til naturtypebekendtgørelsen i definitionen af kategori 2-natur og kategori 3-natur.
- Krav om ugentlig udslusning for alle nye svinestalde, bortset fra slagtesvinestalde.
- Krav om ugentlig udslusning for slagtesvinestalde.
- Ændring af definitionen af produktionsareal for fritgående æglæggende høns.

De foreslåede ændringer beskrives nærmere nedenfor. Idet der indsættes nye regler, er de efterfølgende paragrafnumre konsekvensrettet. Det bemærkes, at reglerne fortsat er under lovteknisk bearbejdning.

Høringssvar bedes **senest den 1. november** sendt til mim@mim.dk med kopi til srajo@mim.dk og aslvj@mim.dk med angivelse af j.nr. 2022-6046. Bekendtgørelsen er sendt i høring hos de høringsparter, der fremgår af vedlagte høringsliste.

Miljøministeriet gør opmærksom på, at man ved afgivelse af høringssvar giver samtykke til, at svaret, herunder afsenders navn og adresse, offentliggøres på Høringsportalen efterfølgende.

Den ændrede bekendtgørelse forventes at træde i kraft den 1. januar 2023.

Eventuelle spørgsmål til bekendtgørelsesudkastet kan rettes til Sandra Rajovic og Aslak Jakobsen på srajo@mim.dk og aslvj@mim.dk.

Med venlig hilsen
Sandra Rajovic

Indhold

1.	Indholdet af de foreslåede ændringer	3
1.1.	Henvisning til naturtypebekendtgørelsen i definitionen af kategori 2-natur og kategori 3-natur	3
1.2.	Krav om hyppig udslusning	3
1.2.1.	Krav om udslusning mindst hver syvende dag for alle typer staldafsnit til svin i nye stalde	4
1.2.2.	Krav om ugentlig udslusning for slagtesvinestalde.....	6
1.2.3.	Undtagelse fra ugentlig udslusning for økologiske svinestalde og svinestalde med staldforsuring	6
1.2.4.	Mulighed for dispensation fra krav om hyppig udslusning ..	6
1.2.5.	Krav om logbog.....	7
1.2.6.	Nye strafregler	8
1.2.7.	Indførelse af overgangsbestemmelser til regler om udslusning	8
1.3.	Ændring af definitionen af produktionsareal for fritgående æglæggende høns	8
2.	Miljømæssige konsekvenser	9
3.	Administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser.....	9
3.1.	Administrative konsekvenser for erhvervslivet	9
3.2.	Erhvervsøkonomiske konsekvenser	10
4.	Forholdet til EU-retten	10

1. Indholdet af de foreslåede ændringer

1.1. Henvisning til naturtypebekendtgørelsen i definitionen af kategori 2-natur og kategori 3-natur

Husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen § 2, nr. 2, definerer, hvad der forstås ved kategori 2-natur, og § 2, nr. 3, hvad der skal forstås ved kategori 3-natur. Dette sker bl.a. via en henvisning til naturbeskyttelseslovens § 3.

Som følge af aftale om grøn omstilling af dansk landbrug vil der blive foretaget en ny afgrænsning af § 3 i naturbeskyttelsesloven i forhold til lavbundsprojekter til reduktion af drivhusgasser. Den nye afgrænsning vil blive indsat i en ny bestemmelse i naturtypebekendtgørelsens § 3 a, hvorefter nogle søer, moser og lignende, heder, strandenge og strandsumpe samt ferske enge og biologiske overdrev, i særlige tilfælde, som er reguleret i den nye § 3 a, bliver undtaget fra naturbeskyttelseslovens § 3, for så vidt angår tilstandsændringer som følge af ammoniakdeposition fra husdyrbrug.

Som følge af ændringen i naturtypebekendtgørelsen, indsætter ministeriet en konsekvensrettelse i § 2, nr. 2 og 3. Herved udelades de særligt undtagne naturtyper, jf. den nye § 3 a, fra at være omfattet af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens definition af kategori 2 og kategori 3 natur, hvorved områderne ikke omfattes af bekendtgørelsens ammoniakdepositionskrav. Dette gælder uanset, om områderne opstår i eller udenfor Natura 2000-områderne.

Det bemærkes, at bekendtgørelse om jordbrugsvirksomheders anvendelse af gødning (gødningsanvendelsesbekendtgørelsen), definerer kategori 2-natur ved en henvisning til definitionen i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen. Ændringen af definitionen i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen vil derfor samtidig ændre indholdet af definitionen i gødningsanvendelsesbekendtgørelsen.

Ændringen af naturtypebekendtgørelsen forventes at træde i kraft den 1. januar 2023, hvilket er en forudsætning for, at henvisningen i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen kan sættes i kraft.

1.2. Krav om hyppig udslusning

Regeringen (Socialdemokratiet) indgik den 4. oktober 2021 en aftale med Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Nye Borgerlige, Liberal Alliance og Kristendemokraterne, om grøn omstilling af dansk landbrug (herefter Landbrugsaftalen). Med aftalen blev det bl.a. besluttet, at der skal indføres krav om hyppigere udslusning i svinestalde. Det blev med aftalen antaget, at der med tiltaget opnås en reduktion på 0,17 mio. CO₂e i 2030. Dette blev antaget med en række forbehold, og idet man lagde til grund, at der i begrænset omfang blev givet undtagelse i situationer, hvor der enten er krav om anden teknologi med reduktionseffekt (staldforsuring), eller hvis det af navnlig tekniske eller økonomiske årsager ikke er muligt at udsluse efter reglerne.

Forslag til ændring af husdyrbrugloven har været i høring i perioden 24. juni - 25. august 2022. Lovforslaget indeholder forslag til en bemyndigelse, der giver mulighed for at stille krav til drivhusgasreduktioner for husdyrbrug. Lovforslaget forventes fremsat for Folketinget den 3. november 2022. Det er en forudsætning for, at bekendtgørelsen kan sættes i kraft 1. januar 2023, at lovforslaget er vedtaget på dette tidspunkt.

Som følge af Landbrugsaftalen foreslår Miljøministeriet, at der i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen indsættes regler om hyppigere udslusning. Disse forslag vil blive gennemgået nedenfor.

Ved hyppig udslusning begrænses gyllens opholdstid i stalden, idet den flyttes til det udendørs lager som minimum hver syvende dag. Her er temperaturen lavere, og der etableres enten tæt eller fast overdækning hvorved udledningen fra gyllen reduceres. Ofte kombineres hyppig udslusning med, at gyllen afhentes til biogas.

Ugentlig udslusning er en kendt teknik, der allerede anvendes med henblik på at begrænse lugtgener for de omkringliggende naboer. Vilkkårene for anvendelsen som henholdsvis lugtreducerende virkemiddel og klimavirkemiddel kan være delvist sammenfaldende, men er ikke nødvendigvis identiske. I forbindelse med anvendelsen af hyppig udslusning som lugtreducerende teknologi, vil der i de fleste situationer være fastsat særlige vilkkår i miljøgodkendelse om tidspunktet for udslusning. Disse vilkkår er specifikt målrettet konkrete situationer, hvor der er behov for at anvende hyppig udslusning som lugtreducerende teknologi dvs. tilfælde, hvor lugtgeneafstanden uden denne teknologi ville være overskredet.

I de tilfælde hvor hyppig udslusning alene anvendes som klimavirkemiddel, er der ikke grundlag for sådanne tiltag, før der evt. i forbindelse med en udvidelse eller en ændring bliver behov for at anvende hyppig udslusning som lugtreducerende tiltag. I de tilfælde, hvor teknologien hyppig udslusning både anvendes til reduktion af lugtemission og som klimavirkemiddel, skal det sikres, at både reglerne i bekendtgørelsen og vilkkårene i miljøgodkendelsen overholdes. I praksis betyder dette, at i tilfælde, hvor der er fastsat vilkkår om hyppig udslusning i en godkendelse eller en tilladelse, skal disse overholdes, og bekendtgørelsens regler om hyppig udslusning vil herved samtidig være opfyldt. Såfremt dette ikke er tilfældet, skal bekendtgørelsens særlige regler herom, jf. nedenfor, overholdes.

1.2.1. Krav om udslusning mindst hver syvende dag for alle typer staldafsnit til svin i nye stalde

Med ændringsforslaget i § 34, stk. 1, stilles der for husdyrbrug med staldafsnit til svin, der etableres på baggrund af en ansøgning indsendt efter den 1. januar 2023 ("nye stalde") et krav om udslusning af gyllen fra stald til udendørs lager mindst hver syvende dag. Dette skal ses i modsætning til den gældende praksis, hvorefter udslusning sker en gang hver 5/6. uge. Efter forslaget kan udslusning mindst hver syvende dag ske ved automatisk udslusning eller ved manuel udslusning.

Efter forslaget vil kvæg ikke være omfattet af kravet, idet det ikke teknisk er muligt for eksisterende kvægstalde, der ikke er indrettet med automatisk udslusning (skrab), at foretage hyppig udslusning. Nye kvægstalde etableres i dag i forvejen som staldsystemer med automatisk udslusning eller som stalde med staldforsuring grundet gældende miljøregulering.

Ministeriet vil udarbejde nærmere retningslinjer for kravet om udslusning hver syvende dag i husdyrvejledningen, herunder for anvendelse af undtagelser, jf. neden for.

Slagtesvin medtages ikke i dette afsnit, idet slagtesvinestalde foreslås omfattet af reglen i § 35, der vil gælde for alle slagtesvinestalde, dvs. både de der er eksisterende på tidspunktet for de nye reglers ikrafttræden og nye stalde etableret på baggrund af ansøgninger indgivet efter dette tidspunkt, jf. neden for.

1.2.1.1. Undtagelse for smågrise i nye staldafsnit indrettet med et staldsystem af typen drænet gulv + spalter (50 %/50 %)

Miljøministeriet har modtaget en rapport fra Aarhus Universitet (herefter Rapporten fra AU), der gør rede for de forskellige dyretyper og staldsystemer og deres muligheder for at udsluse hver syvende dag under hensyntagen til især gyllemængderne i stalden.¹

AU konkluderer i notatet, at nye staldafsnit til smågrise, der indrettes med et staldsystem af typen drænet gulv + spalter (50 %/50 %), ikke vil kunne udsluse hver syvende dag de første 6 uger efter indsættelse af et nyt hold grise på grund af små gyllemængder. I denne periode vurderer AU, at det vil være muligt at udsluse hver 14.

¹ Aarhus Universitet, 2022. Faglig vurdering af tekniske- og driftsmæssige udfordringer ved ugentlig udslusning af gylle og gødning fra eksisterende staldsystemer. Rådgivningsnotat fra DCA. Kan tilgås via: [https://pure.au.dk/portal/files/273764030/Driftsm ssige udfordringer ved ugentlig udslusning af gylle rev 2207 04.pdf](https://pure.au.dk/portal/files/273764030/Driftsm%20ssige%20udfordringer%20ved%20ugentlig%20udslusning%20af%20gylle%20rev%20220704.pdf)

dag. Efter de første seks uger vil gyllen i staldafsnittene kunne udsluses mindst hver syvende dag. Bag AU's vurderinger ligger en række generelle antagelser om, at landmanden udnytter staldens kapacitet, at slagtesvin indsættes ved ca. 30 kg, og at smågrise indsættes ved en vægt på ca. 7 kg.

Ministeriet foreslår på denne baggrund, at der i en ny § 34, stk. 2, indføres en undtagelse for nye staldafsnit til smågrise med drænet gulv + spalter (50 pct./50 pct.), hvorefter der i disse staldafsnit skal udsluses hver 14. dag i hele produktionsperioden, idet ministeriet finder det uhensigtsmæssigt at ændre udslusningskadencen efter seks uger ved en produktion, der normalt tager otte uger.

1.2.1.2. Undtagelse for smågrise i nye staldafsnit indrettet med et staldsystem af typen to-klimastald med 25-49 pct. fast gulv

AU konkluderer i notatet, at staldafsnit til smågrise, i form af to-klimastalde med 25-49 pct. fast gulv, ikke i de første fire uger efter indsættelse af et nyt hold grise, kan udsluse hver syvende dag på grund af små gyllemængder. I de første fire uger vil de i stedet kunne udsluse hver 14. dag og herefter mindst hver syvende dag. Bag AU's vurderinger ligger en række generelle antagelser om, at landmanden udnytter staldens kapacitet, at slagtesvin indsættes ved ca. 30 kg, og at smågrise indsættes ved en vægt på ca. 7 kg.

Miljøministeriet foreslår på denne baggrund, at nye staldafsnit til smågrise med to-klimastalde, som har 25-49 pct. fast gulv, i den nye § 34, stk. 3, undtages fra kravet om udslusning mindst hver syvende dag i de første fire uger efter indsættelse af et nyt hold grise. Det foreslås, at de i de første fire uger i stedet skal udsluse hver 14. dag og herefter mindst hver syvende dag.

I bekendtgørelsens tabel 1, bilag 3, defineres to-klimastald til smågrise ikke med en procentsats af fast gulv. Udbredelsen af systemer med mere/mindre end 50 pct. fast gulv er derfor ukendt. Ved fastsættelse af undtagelse fra krav om hyppig udslusning for denne type staldsystem er denne fordeling imidlertid afgørende, hvorfor det med undtagelsen fastsættes, at der i et staldsystem af typen to-klimastald, delvist spaltegulv, skal være fra 25-49 pct. fast gulv i, jf. AU's notat.

Miljøministeriet vil i forbindelse med udarbejdelse af vejledning vedrørende de nye regler beskrive, hvorledes det i forbindelse med et tilsyn kan vurderes, hvordan fordelingen af spalter og fast gulv kan opgøres, herunder fx ved hjælp af lasermåler eller via opgørelser fra bygningskonstruktører.

1.2.1.3. Undtagelse for diegivende søer i nye staldafsnit med et staldsystem af typen kassesti med fuldspalte gulv eller med kassestier med 50 pct. delvist spaltegulv

I notatet konkluderer AU endvidere, at to typer af staldsystemer til diegivende søer, på grund af for små mængder af gylle, ikke vil kunne leve op til kravet om udslusning mindst hver syvende dag i de første uger efter indsættelse af et nyt hold grise. Det omfatter staldafsnit til diegivende søer, som er indrettet med en kassesti med fuldspaltegulv, og stalde til diegivende søer, som er indrettet med kassesti med 50 pct. delvist spaltegulv. Bag AU's vurderinger ligger en række generelle antagelser om at landmanden udnytter staldens kapacitet, og at soen opholder sig i stalden i ca 41 dage. Det antages desuden, jf. normtallene, at 30 pct. af en årsos gyllemængde afsættes, mens soen opholder sig i kassestier/forestier, mens de resterende 70 pct. afsættes, mens soen opholder sig i drægtighedsstalden.

På denne baggrund foreslår Miljøministeriet, at staldafsnit til diegivende søer, som er indrettet med en kassesti med fuldspaltegulv undtages fra kravet om udslusning mindst hver syvende dag i en ny § 34, stk. 4. Det foreslås herudover, at stalde til diegivende søer med kassesti med 50 pct. delvist spaltegulv, undtages fra kravet om udslusning hver syvende dag og i stedet skal udsluse hver 14. dag i hele den periode, hvor søerne befinder sig i stalden. Hvad angår sidstnævnte bemærkes, at det i bekendtgørelsens tabel 1, bilag 3, ikke defineres, at der skal være tale om en 50/50 pct. fordeling. Ved fastsættelse af undtagelse fra krav om hyppig udslusning for denne type staldsystem er denne fordeling imidlertid afgørende, hvorfor det fastsættes i

undtagelsesbestemmelsen. Der vil blive vejledt om, hvordan den præcise fordeling kan fastlægges i forbindelse med tilsyn.

1.2.2. Krav om ugentlig udslusning for slagtesvinestalde

Det foreslås med § 35, stk. 1, at alle staldafsnit til slagtesvin skal udsluse mindst hver syvende dag. Udslusningen kan ske ved automatisk udslusning eller ved manuel udslusning. Langt de fleste staldafsnit med slagtesvin er bygget med vakuum-udslusning (rørudslusning), hvor gyllen opbevares i separate sektioner af gyllekummer under staldgulvet, indtil det efter en given periode udsluses til en udendørs gylletank via trækning af propper for hver sektion eller spjæld inde fra stalden. Proppen løftes ud, og ca. 15 minutter efter skal den sættes i igen.

Efter overgangsbestemmelsen vil dette komme til at gælde både for slagtesvinestalde etableret eller ansøgt før bekendtgørelsens ikrafttræden d. 1. januar 2023, og for slagtesvinestalde etableret på baggrund af ansøgninger indgivet efter bekendtgørelsens ikrafttræden. Dette følger af § 35, jf. overgangsbestemmelsen i § 75.

Kravet gælder ikke for kvægstalde, jf. ovenfor, eller for andre svinestalde, der ikke er af typen slagtesvinestalde.

Ministeriet vil udarbejde nærmere retningslinjer for kravet om udslusning mindst hver syvende dag i husdyrvejledningen, herunder for anvendelse af undtagelser, jf. nedenfor.

1.2.2.1. Undtagelse for staldafsnit til slagtesvin i perioden umiddelbart efter indsættelse af grisene

I notatet fra AU konkluderes det, at det i staldafsnit til slagtesvin, på grund af for små gyllemængder i de første uger efter indsættelse af et nyt hold grise, ikke vil være muligt i visse typer af staldsystemer at udsluse mindst hver syvende dag.

Som følge heraf foreslår Miljøministeriet, at der i § 35, stk. 2, indsættes en undtagelse for staldafsnit til slagtesvin, der er indrettet med et staldsystem, hvor gulvarealet udgør 33 pct. drænet gulv og 67 pct. spaltegulv. I dette staldsystem foreslås, at der i de første 4 uger efter indsættelse af et nyt hold grise skal udsluses hver 14. dag og herefter mindst hver syvende dag. For så vidt angår staldafsnit til slagtesvin med et staldsystem, hvor gulvarealet udgør delvis spaltegulv og 25-49 pct. fast gulv, foreslås det i den nye § 35, stk. 2, at der efter indsættelse af et nyt hold grise skal udsluses første gang efter 14 dage og herefter mindst hver syvende dag.

1.2.3. Undtagelse fra ugentlig udslusning for økologiske svinestalde og svinestalde med staldforsuring

Miljøministeriet foreslår med § 36, at svinestalde med staldforsuring undtages fra kravet om ugentlig udslusning, idet staldforsuring antages at have mindst ligeså stor reduktion af drivhusgasser. Med dokumentation af flere klimavirkemidler, forventes det, at andre teknologier med tilsvarende reduktionseffekt som udslusning kommer til.

Ligeledes foreslår ministeriet, at svinestalde, der drives på grundlag af en gyldig økologierklæring (autorisation) er undtaget fra det nye krav om hyppigere udslusning. Baggrunden herfor er, at der som følge af økologikravene vil være en lavere belægningsgrad i staldene og dyrene vil i højere grad opholde sig udendørs. Dette vil føre til, at der ikke samles en tilstrækkelig stor gyllemængde til at sikre ugentlig udslusning i stalde med rørudslusning. Dertil kommer, at dyrene går i naturligt ventilerede stalde, som medfører, at temperaturen er lavere, hvorved det er usikkert, om hyppig udslusning vil have en væsentlig effekt på metanudledningen.

1.2.4. Mulighed for dispensation fra krav om hyppig udslusning

Ovenfor fremgår en række undtagelsessituationer, der med afsæt i notatet fra AU har været mulige at afgrænse og beskrive i en grad, så der kan indsættes generelle undtagelser herom i bekendtgørelsen.

Det bærende princip for undtagelserne har været, at hyppigere udslusning hver syvende dag ikke vil være muligt på grund af manglende gyllemængder i visse perioder. I forlængelse heraf kan der være visse staldsystemer eller driftsformer i både eksisterede og nye staldeafsnit, hvor det heller ikke vil være teknisk muligt, eller hvor det vil være forbundet med uforholdsmæssigt store omkostninger til ombygning eller valg af et særligt staldsystem ved nyetablering, udvidelse eller ændring, at sikre, at der kan gennemføres hyppig udslusning hver syvende dag.

Der tænkes her på situationer, hvor en særlig driftsform giver anledning til mindre gyllemængder i staldafsnittene pga. særlige pladskrav, udeophold for dyrene eller lign. Dette kan efter omstændighederne være tilfældet for visse specialproduktioner, der af hensyn til dyrevelfærd giver dyrene bedre plads i staldene, hvilket kan medføre, at gyllemængderne er utilstrækkelige til at gennemføre ugentlig udslusning. Miljøministeriet foreslår med § 37, at kommunalbestyrelsen i visse tilfælde kan meddele dispensation fra §§ 34 og 35.

En dispensation forudsætter, at den yderligere plads til dyrene er lagt fast som et vilkår i godkendelsen eller tilladelsen, eller at der bliver fastsat vilkår herom som forudsætning for dispensationen.

Endvidere kan staldsystemets særlige indretning gøre, at det ikke vil være muligt at gennemføre hyppig udslusning. Der tænkes på situationer, hvor der i stedet for rørudslusning er installeret bagskyllekanal, kanalanlæg med spjæld, lukkehaneanlæg mv. En dispensation kan herved komme på tale i forhold til krav om hyppig udslusning i eksisterende stade, der er indrettet på denne måde. Der kan ligeledes meddeles dispensation i forbindelse med en nyetablering, udvidelse eller ændring, hvor det at vælge et staldsystem med mulighed for hyppig udslusning vil medføre uforholdsmæssigt store meromkostninger.

Ud over disse situationer foreslår ministeriet, at give kommunalbestyrelsen mulighed for at meddele dispensation, i de tilfælde hvor udslusning mindst hver syvende dag ikke vil være muligt på grund af nødvendige hensyn til arbejdsmiljøet i stalden. Det lægges her til grund, at der ikke vil være tale om væsentlige hensyn til arbejdsmiljøet, hvis udfordringerne kan imødegås ved overholdelse af branchevejledningen om sikkerhed ved arbejde med gylle.

I disse sager vil det afhænge af de konkrete omstændigheder, om der vil være behov for undtagelse fra reglerne i §§ 34 og 35. Her foreslår Miljøministeriet, at kommunerne får mulighed for at meddele hel eller delvis dispensation efter en konkret vurdering. Kommunalbestyrelsen vurderer i den forbindelse i hvilket omfang, udslusning vil kunne ske og fastsætter nærmere vilkår herom.

Ministeriet vil udarbejde nærmere retningslinjer for anvendelse af ovennævnte dispensationsbestemmelse i husdyrvejledningen.

1.2.5. Krav om logbog

For at sikre, at husdyrbrug med svinestalde udfører udslusning efter reglerne i §§ 34, 35 og 37, foreslår Miljøministeriet i § 38, at der i bekendtgørelsen indsættes et krav om logning. Dette system skal sikre dokumentation for, at udslusningen er sket i overensstemmelse med reglerne herunder ved registrering af dato for - i f.eks. en kalender eller logbog - at, der har været foretaget udslusning. Herved indføres en egenkontrol, som kommunalbestyrelsen som led i deres tilsyn med husdyrbrug, kan kontrollere. Den ansvarlige for driften skal opbevare oplysningerne i 5 år med henblik på at fremvise dem på forlangende.

1.2.6. Nye strafregler

1.2.6.1. Straf for at undlade at udsluse efter §§ 34, 35 og 37, jf. § 74, nr. 2

Det følger af husdyrbruglovens nye bemyndigelsesbestemmelse i § 35, som forventes at træde i kraft den 1. januar 2023, at der skal indsættes en regel om straf for overtrædelse af krav fastsat i medfør af de nye regler i §§ 34 - 35 og § 37. Dette indarbejdes i § 74.

Der foreslås endvidere en regel om, at straffen kan stige til fængsel i indtil 2 år, hvis overtrædelsen er begået forsætligt eller ved grov uagtsomhed, og hvis der ved overtrædelsen er voldt skade eller fremkaldt fare for skade på natur, dyr, planter, landskaber eller mennesker eller de øvrige interesser, som husdyrbrugloven tilsigter at beskytte, herunder luft, vand, jord og undergrund, eller hvis der er opnået eller tilsigtet en økonomisk fordel for den pågældende selv eller andre, herunder ved besparelser.

1.2.6.2. Straf for at undlade at overholde vilkår fastsat efter § 37, jf. § 74, nr. 3

Ovenstående om straf for manglende udslusning, jf. afsnit 8, gør sig også gældende, hvis bedriften undlader at følge vilkår fastsat efter § 37.

1.2.6.3. Straf for at undlade at dokumentere udslusning efter § 38, jf. § 74 nr. 4

Ovenstående om straf for manglende udslusning, jf. afsnit 8, gør sig også gældende, hvis husdyrbruget undlader at dokumentere udslusning efter reglerne i §§ 34, 35 og 37.

1.2.7. Indførelse af overgangsbestemmelser til regler om udslusning

De foreslåede overgangsregler i § 75, stk. 1, indebærer, at alle slagtesvinestalde skal foretage hyppigere udslusning i overensstemmelse med reglerne i § 35. Overgangsreglen i § 75, stk. 2, indebærer, at alle svinestalde, undtagen slagtesvinestalde, der etableres på baggrund af en ansøgning om etablering, ændring eller udvidelse, der er indgivet efter den 1. januar 2023, skal ske efter regler i § 34. For så vidt angår begreberne etablering, ændring eller udvidelse, vil dette svare til den begrebsanvendelse, der anvendes i forhold til husdyrbruglovens §§ 16 a og 16 b.

Overgangsreglerne vil blive nærmere beskrevet i husdyrvejledningen.

1.3. Ændring af definitionen af produktionsareal for fritgående æglæggende høns

Ved indførelsen af stipladsmodellen i 2017 blev der utilsigtet indført en forskel i det produktionsareal, der blev anvendt til fastsættelse af emissionsfaktorer for ammoniak og lugt ved omregning fra pr. dyr til pr. m² produktionsareal og definitionen af produktionsareal i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen.

Forskellen ligger i, at der ved fastsættelse af emissionsfaktorerne blev anvendt det af Fødevarestyrelsen fastsatte nytteareal (dvs. det areal dyrene som minimum skal have tilgængeligt ifølge dyrevelfærdsreglerne – dette omfatter dog ikke dyrenes redekasser og inspektionsgange), mens definitionen i bekendtgørelsens § 2, nr. 4, omfatter det areal i fast placerede husdyranlæg, hvorpå dyrene kan opholde sig og har mulighed for at afsætte gødning, hvilket inkluderer redekasser og inspektionsgange.

Dette er et problem for bedrifter med fritgående æglæggende høner, idet konsekvensen for disse har været, at de beregnede emissioner af ammoniak og lugt ved miljøgodkendelser og –tilladelser er ca. 7-10 pct. højere end før indførelsen af stipladsmodellen. Dette betyder at bedrifter med fritgående æglæggende høner på nuværende tidspunkt kan få godkendelse til at producere mindre, end tilfældet var inden ændringen i 2017.

Miljøministeriet foreslår på den baggrund, at definitionen for produktionsarealet for fritgående æglæggende høner ændres i bilag 3, C, nr. 1 til at være lig med nyttearealet jf. Bekendtgørelse om beskyttelse af æglæggende

høner (BEK nr. 881 af 28/06/2016), ved at tilføje at redekasser og inspektionsgange ikke skal angives som en del af produktionsarealet.

2. Miljømæssige konsekvenser

Husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen udgør en plan eller et program efter miljøvurderingslovens regler, som fastlægger rammerne for fremtidige anlægstilladelser til anlæg til intensiv husdyravl. Med Miljøministeriets udkast til ændret husdyrgodkendelsesbekendtgørelse videreføres således allerede miljøvurderede regler.

Det følger af miljøvurderingslovens § 8, stk. 2, at myndigheden skal gennemføre en vurdering (en såkaldt screening) af, hvorvidt mindre ændringer i planer eller programmer, der udarbejdes inden for landbrug og fastlægger rammerne for fremtidige anlægstilladelser til anlæg til intensiv husdyravl, kan få væsentlig indvirkning på miljøet, således at der skal gennemføres en miljøvurdering.

Miljøministeriet har i den forbindelse vurderet, at forslaget om at indføre krav om hyppig udslusning skal miljøvurderes.

Derudover foreslås der mindre ændringer, som Miljøministeriet har vurderet ikke vil få væsentlig indvirkning på miljøet, således at de ikke vurderes at udløse krav om miljøvurdering.

Det gælder:

- Henvisning til naturtypebekendtgørelsen i definitionen af kategori 2-natur og kategori 3-natur, som en konsekvens af den undtagelse ift visse lavbundsarealer, der gøres fra naturbeskyttelseslovens § 3.
- Ændring af definitionen af produktionsareal for fritgående æglæggende høns

De miljømæssige konsekvenser fremgår af miljørapporten, som fra d. 4. oktober 2022 er tilgængelig på høringsportalen her: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/66859>.

3. Administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser

3.1. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Udkast til nærværende bekendtgørelse har været sendt i præhøring i Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR). OBR har følgende bemærkninger om de administrative konsekvenser for erhvervslivet:

"OBR vurderer, at bekendtgørelsesudkastet medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet. Konsekvenserne består i at slagtesvinsbedrifter fremover ugentligt skal udsluse gylle og i den forbindelse logge udslusningen. Disse konsekvenser vurderes at være under 4 mio. kr., hvorfor de ikke kvantificeres nærmere"

Der er kun få administrative omkostninger i tilknytning til et krav om hyppig udslusning, som vil bestå af dokumentation i form af registrering af dato (i eksempelvis en kalender eller logbog), der har været foretaget udslusning. Det skønnes at denne registrering max vil tage 5 minutter pr. uge. Herudover vil der være en udgift for husdyrbrugene når der skal føres tilsyn, og de skal bruge omkring 15 minutter på at fremvise logbog

3.1.1.1. Agil erhvervsrettet regulering.

Miljøministeriet har vurderet, at principperne for agil erhvervsrettet regulering ikke er relevante for de konkrete ændringer i bekendtgørelsesudkastet. OBR har ingen bemærkninger hertil.

3.2. Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Som forudsat ved Landbrugsaftalens indgåelse forventes tiltag vedrørende hyppig udslusning at indebære samlede erhvervsøkonomiske omkostninger på ca. 40 mio. kr. pr. år i gennemsnit i årene 2023-2050. Der vil være en stigende omkostningsprofil hen over perioden i takt med indfasningen af nye stalde. I de eksisterende

stalde omfatter udslusningen kun slagtesvinsstalde. I de nye stalde omfatter udslusningen alle svinestalde. De samlede omkostninger forventes at stige fra 26,1 mio. kr. i 2023 til 47,2 mio. kr. i 2050. På det tidspunkt udgør de eksisterende svinestalde kun godt 11 % af de samlede svinestalde.

I eksisterende slagtegrisestalde, der primært vil skulle benytte sig af manuel arbejdskraft, estimeres merudgiften til hyppig udslusning til gennemsnitligt ca. 2,8 kr. pr. ton grisegylle, svarende til to pct. af dækningsbidraget for slagtegrise (2015-2019) eller en stigning på 0,3 pct. i de totale produktionsomkostninger. I beregningerne tages et 5-årigt gennemsnit af dækningsbidrag og produktionsomkostningerne (2015-2019). Merudgiften for automatiseret udslusning i nye stalde vurderes at ville svare nogenlunde til driftsomkostningerne ved manuel udslusning pr. stald.

De erhvervsøkonomiske meromkostninger på den enkelte bedrift afhænger af den producerede gyllemængde pr. bedrift og derved af gyllepropper, der skal trækkes, samt hvor tit bedriften allerede udsluser i dag. Der vil være nogle bedrifter, som skal skrue frekvensen mere op end andre. Der vil endvidere være variationer i, hvilke muligheder der er for at installere og automatisere hyppig udslusning. Kravet om hyppig udslusning forventes at medføre meromkostninger for ca. 25.000 kr. om året for den nuværende gennemsnitlige grisebedrift. For de nye svinestalde forventes et gennemsnit på 30.000 kr. om året til udslusning, der dækker et gennemsnit af slagtesvinsstalde, smågrise- og sostalde.

For eksisterende stalde, hvor enkelte måtte rammes atypisk hårdt, f.eks. fordi hyppig udslusning ikke vil være muligt uden en komplet ombygning af stalden, er der fastsat enten en generel undtagelse eller en mulighed for dispensation.

4. Forholdet til EU-retten

De konkrete ændringer i bekendtgørelsesudkastet indeholder ikke EU-retlige aspekter.