

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri
fisk@fvn.dk

25. August 2022

Høringssvar: Sagsnr. 2021-735 (Strategi for en bæredygtig akvakultursektor 2022-27).

Dansk Akvakultur kan ikke støtte udkast til 'Strategi for en bæredygtig akvakultursektor 2022-2027' og anerkender ikke, at udkastet er udarbejdet i dialog med akvakulturerhvervet. Det begrundes som følger:

- 1) Udkastet forholder sig ikke til de **kritiske barrierer for bæredygtig vækst**, som Dansk Akvakultur ved flere lejligheder har forelagt og drøftet med Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri ('ministeriet') og Miljøministeriet. I den forbindelse henviser vi bl.a. til vores strategi for 2021-27, som begge ministerier modtog i januar 2021, høringssvar til udkast til Hav-, Fiskeri- og Akvakulturprogram 2021-27, budskaber fremlagt på interessentworkshoppen den 3. marts 2022, høringssvar til bl.a. vandområdeplaner og havplan samt foretræde for flere folketingsudvalg.
- 2) **Indledningen**, der må forstås som den strategiske analyse, er mangelfuld, tegner et unuanceret og misvisende billede af den hidtidige udvikling, udelader aktuelle forhold, og inddrager ikke centrale anbefalinger og prioriteringer fra EU Kommissionen og Rådet.
- 3) **Det strategiske mål** er upræcist og ikke-målbart, det fokuserer ensidigt på miljødimensionen af bæredygtighed, det afspejler ikke EU Kommissionens og Rådets mål om også at styrke sektorens modstandsdygtighed og konkurrenceevne, og der angives ingen model for, hvordan ministeriet agter at følge op på strategien.
- 4) **Indsætserne** overvurderer effekten af den økonomiske støtte fra det kommende EHFAF-program og undervurderer nødvendigheden af ændrede rammevilkår. Nye strategiske tiltag er således afgrænset til en udateret analyse om uddannelse og en hensigtserklæring om økologi.

Dansk Akvakultur finder på den baggrund, at udkastet fremstår uden for kontekst, at det ikke forholder sig til erhvervets reelle udfordringer, at det ikke sikrer erhvervet mulighed for '*langsigtede rammer gennem planlægning og lovgivning*' som forudsat i udkast til Hav-, Fiskeri- og Akvakulturprogram 2021-27, og at det ikke leverer konkrete løsninger på, hvordan dansk akvakultur skal nå EU Kommissionens og Rådets prioriterede mål om, at sektoren skal være bæredygtig, modstandsdygtig og konkurrencedygtig.

Dansk Akvakultur medgiver, at Rådets konklusioner om EU Kommissionens strategiske retningslinjer først er vedtaget den 18. juli og dermed efter, at udkastet er sendt i høring. Dansk Akvakultur forventer, at strategien flugter med Rådets konklusioner og fremhæver nedenstående 10 centrale konklusioner fra Rådet, der alle understøtter Dansk Akvakulturs høringssvar:

1. Støtter mål om at opbygge en bæredygtig, modstandsdygtig og konkurrencedygtig akvakultursektor og fremhæver, at det kræver, at sektoren gives høj prioritet. Det er afgørende for at sikre nærende, sunde og sikre fødevarer og reducere EU's store afhængighed af importerede fisk og akvakulturprodukter. Det vil samtidig skabe økonomiske muligheder og arbejdspladser og være et fremragende eksempel på den globale omstilling til bæredygtige fødevarer.
2. Noterer, at adgang til arealer og vand af god kvalitet er særlig vigtigt for skaldyr og marint fiskeopdræt for at nå målene.
3. Påpeger, at biogene stoffer kan bruges som gødning eller til biogas, hvis andre lovgivningsmæssige forhold overholdes, men at yderligere forskning er påkrævet.
4. Fremhæver, at der også er behov for at sikre økonomisk og social stabilitet og udvikling af akvakultur virksomheder.
5. Støtter udvikling af nye ferskvands og marine akvakultur metoder, herunder bl.a. multi-trofisk akvakultur.
6. Støtter styrkelse af akvakuurens miljømæssige, socioøkonomiske og historiske rolle, som er én af de mest effektive kilder til animalsk protein, herunder sektorens bidrag til at imødegå klimaforandringer.
7. Fremhæver, at yderligere tiltag for at øge sektorens miljømæssige præstationer også omfatter økologi, og at der er behov for yderligere analyser af barrierer for vækst i økologisk akvakultur.
8. Påpeger, at det er afgørende at sikre støtte til akvakultur systemer med højere miljømæssige præstationer.
9. Støtter Kommissionens kommende kampagne om akvakultur; fremhæver at medlemsstaterne har en afgørende rolle i at sikre bred formidling af kampagnen; anbefaler øget forbrugerkendskab til alle fordelene ved akvakultur med fokus på de miljømæssige, sociale og klimamæssige fordele.
10. Fremhæver vigtigheden af forskning i patogener og effektive mediciner og behandlinger.

Dansk Akvakultur har følgende bemærkninger til de enkelte afsnit i strategiudkastet.

1.1 Afsæt for strategien

Det bør fremhæves, at EU's Green Deal og Farm to Fork strategi sigter mod en grøn omstilling af fødevarerproduktionen. Fisk og skaldyr er klima- og miljøeffektive sunde proteinkilder, og ifølge EU's Green Deal og Farm to Fork strategier kan akvakultur bidrage til den grønne omstilling af fødevarerproduktionen.

De nye kostråd anbefaler, at vi danskere i gennemsnit øger vores indtag af fisk og skaldyr med 66 procent svarende til ca. 9 kg om året per capita til gavn for vores sundhed og klimaet. Det vil kræve, at udbuddet af fisk og skaldyr øges med ca. 50.000 tons.

Afsættet for strategien bør således ske på baggrund af et ønske om en omstilling af den danske fødevarerproduktion mod større produktion af sunde fødevarer med en højere miljø- og klima-effektivitet, og en vækst i akvakultur bør være central i denne omstilling.

1.2 SWOT- analyse

Det er kritisabelt, at der anvendes en over 2 år gammel SWOT-analysen, at den udelader de vigtigste forhold, og at den dermed ikke giver et retvisende øjebliksbillede af den danske akvakultursektor. Dansk Akvakulturs SWOT-analyse af primærproduktionen er gengivet nedenfor.

Styrker

I udkastet fremhæves høj kvalitet/fødevareresikkerhed og geografisk nærhed til EU-markedet. Det er generiske karakteristika for den danske fødevareresektor og ikke unikke styrker for dansk akvakultur.

1. Sunde og nærende fødevarer
2. Mindre udledninger af N/P/CO2 end de fleste andre animalske fødevarereproduktioner
3. Økonomisk udvikling og jobmuligheder i kystsamfund og landdistrikter
4. Internationalt førende leverandører af foder og udstyr
5. Betydelig andel af produktionen er ASC-certificeret (fisk) eller økologisk (muslinger)
6. Førende i EU i brug af recirkuleringsteknologi og brug af emissionsbaseret regulering
7. Lønsomme produktioner i havbrug og traditionelle dambrug
8. Stærke forskningsmiljøer indenfor akvakultur

De 3 første styrker er generelle for EU's akvakultur og fremhæves i både EU Kommissionens strategiske retningslinjer og Rådets konklusioner.

De 5 resterende styrker er nationale styrkepositioner.

Svagheder

Dansk Akvakultur er enig i, at mangel på kompetent arbejdskraft til RAS anlæg og teknologiindustrien samt manglende uddannelsesmuligheder er væsentlige svagheder.

Lokal accept er en ekstern trussel og ikke en intern svaghed. Det skyldes, at en række aktører, herunder erhvervet, myndigheder, politikere, forskere og NGO'er, har stor betydning for sikring af lokal accept.

1. Mangel på kvalificeret arbejdskraft og uddannelsesmuligheder
2. Mangel på kritisk masse
3. Brancheforening er ikke en anerkendt producentorganisation
4. Smitte med IHN-virus
5. Sygdomme og høj dødelighed i RAS anlæg
6. Generationsskifte

I forhold til ministeriets udkast til strategi er smitte med IHN-virus samt forekomst af sygdomme og høj dødelighed i RAS anlæg kritiske svagheder.

Dansk Akvakultur overvejer, om foreningen skal ansøge om at blive en anerkendt producentorganisation for at få adgang til de midler, der er afsat i Hav-, Fiskeri- og Akvakulturprogrammet 2021-2023.

Muligheder

Her fremhæves stigende efterspørgsel efter fisk/skaldyr/tang, muligheder for brug af ny teknologi, nye markeder og nye anvendelsesmuligheder for produktion af tang til fx medicin.

Ministeriets analyse overser også her en række af de væsentlige muligheder, som fremhæves af både EU Kommissionen og Rådet.

1. Den grønne omstilling
2. Kostråd anbefaler at spise mindre kød og mere fisk/skaldyr
3. Mindske afhængighed af importerede fisk
4. Politisk målsætning om at øge udbuddet af økologiske fødevarer
5. Kommende EU-mærkning for bæredygtige fødevarer
6. Følge EU's anbefalinger i de strategiske retningslinjer og Rådets konklusioner
7. Øget fokus på velfærd
8. Anvende alternative råvarer til fiskefoder
9. Anvende muslingeopdræt til naturgenopretning
10. Udvikle multi-trofisk akvakultur
11. Nyt EHFAF-program, herunder brug af finansielle instrumenter

De 4 første muligheder adresserer store samfundsmæssige udfordringer, hvor akvakultur jf. styrkerne ses at være en central del af løsningen. Dette fremhæves af både EU Kommissionen og Rådet.

Den kommende EU-mærkningsordning for bæredygtige fødevarer er af stor vigtighed, og den danske akvakultursektor har mulighed for at blive pioner på området. Strategien bør medtage et selvstændigt initiativ for at udnytte denne mulighed.

Dansk Akvakultur kvitterer for, at fiskevelfærd er et prioriteret tema under forskningsindsatser.

De danske foderfirmaer har stor fokus på at udvikle og bruge nye alternative råvarer til fiskefoder, men det er en kompliceret opgave, hvor en række faktorer skal vægtes.

I den politiske aftale om Hav-, Fiskeri- og Akvakulturprogrammet 2021-2023 udgør beløbet til akvakultur kun ca. 6 % af det samlede beløb. Det finder Dansk Akvakultur kritisabelt og i modstrid med Rådets konklusion om, at sektoren skal gives høj prioritet.

Trusler

Her nævnes sygdomsudbrud, påvirkninger fra naturen samt begrænset tilgængelighed af foder med mindre klimaaftryk. Dansk Akvakultur er ikke enig i, at sidstnævnte er en trussel. Et lavt klimaaftryk er en aktuel styrkeposition og brug af alternative råvarer med fx et endnu lavere klimaaftryk er en mulighed.

Det er bemærkelsesværdigt og kritisabelt, at udkastet overser de trusler for vækst, som Dansk Akvakultur har påpeget gentagne gange, og som flere aktører fremhævede på den seneste interessentworkshop. Dansk Akvakultur gentager nedenfor de mest betydelige trusler, og de uddybes i afsnittet om indsatser.

1. Politiske fokus på RAS og modvilje mod havbrug
2. RAS anlæg har for lav lønsomhed
3. Mangel på effektive vacciner
4. Stigende priser på foder/el/udstyr
5. Fiskegødning reguleres som spildevandsslam
6. Fordomme mod akvakultur/manglende social accept af nye akvakulturanlæg
7. Vandområdeplaner/havstrategi tager ikke højde for vækst i akvakultur
8. BAT-krav samt højere drifts- og kapitalomkostninger blokerer for rentabel omlægning til RAS teknologi
9. Dambrug > 100 tons skal senest i 2027 overgå til RAS teknologi.
10. Traditionelle dambrug med specialproduktioner kan ikke anvende RAS teknologi.

11. BAT-krav blokerer for rentabel omlægning til økologi
12. Stop for nye ansøgninger om tilladelser til muslingeopdræt
13. Planlov vanskeliggør etablering af nye RAS anlæg
14. Import af subsidierede ørreder fra Tyrkiet
15. Opkøb af dambrug
16. Forvaltning af HELCOM's reduktionsmål for næringsstoffer

1.3 Akvakulturen i Danmark

Det er misvisende, når ministeriet argumenterer med en vækst i produktionen af regnbueørreder på 13,8% siden 2012, hvor produktionen var særlig lav. Faktum er (Fiskeristyrelsens statistik), at der i 2005 blev produceret 30.478 tons regnbueørreder mod 32.821 tons i 2020. Det svarer til en årlig gennemsnitlig vækst på 0,5 % (156 tons). På tilsvarende måde kan den årlige gennemsnitlige vækst i opdræt af muslinger og andre arter, herunder Kingfish, laks og sandart, beregnes til hhv. 24,5 (405 tons) og 3 % (92 tons).

Resultaterne skal ses på baggrund af, at der over hele perioden er ydet betydelig økonomisk støtte til investeringer i miljøvenlige landbaserede anlæg. Dansk Akvakultur anbefaler, at strategien medtager en analyse af den samlede støtte og det resulterende udbytte i form af øget produktion.

Dansk Akvakultur finder det kritisabelt, at der ikke er et afsnit om udviklingen i rentabilitet. Økonomi er en afgørende faktor for bæredygtighed og en kritisk forudsætning for investeringer i ny teknologi. Det er derfor misvisende, når ministeriet kun medtager miljøforhold som argument for 'bæredygtig vækst'. Synspunktet understøttes af Rådets konklusioner. Det fremgår således af regnskabsstatistikken for akvakultur, at havbrug er den mest rentable branche, at traditionelle dambrug siden 2016 har haft højere overskudsgrader end modeldambrug type 3, og at 'andre anlæg', herunder intensive RAS-anlæg, havde en overskudsgrad på minus 64 % i 2020. Det viser, at investeringer i RAS teknologi endnu ikke er rentable. Det noteres, at investeringer i RAS teknologi kræver et risikotillæg, og at rentabiliteten derfor skal være væsentligt højere end for traditionelle dambrug. Dansk Akvakultur anbefaler, at der medtages et afsnit om udviklingen i de forskellige branchers rentabilitet i strategiperioden

Det fremgår ydermere af statistikken, at antallet af modeldambrug har været konstant siden 2013. Det er kritisk, fordi vækst i den landbaserede produktion forudsætter, at der etableres flere semi-intensive RAS-anlæg. Dansk Akvakultur anbefaler, at der i strategien medtages en analyse af årsagerne til stagnationen i antallet af modeldambrug.

Det er på baggrund af ovenstående svært at forstå, hvordan ministeriet kan foreslå en strategi, hvor målet er at 'fortsætte den bæredygtige vækst i produktionen', og hvor det væsentligste konkrete understøttende initiativ er fortsat investeringstilskud til miljøvenlige landbaserede anlæg.

Derudover er det misvisende, når der under beskrivelse af akvakultursektoren kun medtages primærproducenter. Her bør også nævnes fodervirksomheder, udstyrsleverandører med flere.

1.4 Miljøforhold

Det fremgår af afsnittet, at der *'tegner sig således et billede af en sektor på vej i en grøn retning'*. Faktum er, at opdrættede fisk og skaldyr er sunde og nærende fødevarer, og at produktionen har mindre udledninger af næringsstoffer og klimagasser end de fleste andre animalske fødevarerproduktioner. Det er to afgørende styrker, som afspejles i det nye kostråd om at spise mindre kød og mere fisk, og som fremhæves af både EU Kommissionen og Rådet.

Det er derfor paradoksalt, at det strategiske mål har fokus på yderligere reduktioner i sektorens miljø- og klimapåvirkning, fremfor at fokusere på, hvordan vækst i akvakultur *per se* kan bidrage til at udnytte de styrker og muligheder, som fremgår af SWOT-analysen.

Der bør være et fokus på, hvordan vækst i akvakultur kan bidrage til en mere grøn (miljø- og klimaeffektiv) omstilling af den danske fødevarerproduktion.

Dansk Akvakultur og andre interessenter har fremhævet, at reel vækst i akvakultur kræver, at der afsættes mere kvælstof og fosfor til sektoren i vandområdeplanerne. Dette kan bl.a. gøres ved at give mulighed for, at kvælstof og fosfor fra andre sektorer kan anvendes til akvakultur, fx således at et "landbrug" kan ombygges til et "akvakulturanlæg".

Det er således ikke tilstrækkeligt, at der i strategien kun redegøres for udviklingen i udledninger per kg produceret fisk. Strategien bør medtage en tabel, der viser udviklingen i udledninger i tons, og de mængder, der stilles til rådighed for akvakultur i perioden 2020-27.

I afsnittet bør det desuden anføres, at der er behov for at udvikle en metode og en procedure for opgørelse og indsamling af data om sektorens udledninger af klimagasser.

1.5 Akvakulturen i EU og globalt

I afsnittet anføres det, at EU Kommissionen ser et stort behov for at skabe vækst i EU's akvakultur, og der henvises flere steder i udkastet til Kommissionens strategiske retningslinjer, men udkastet forholder sig ikke substantielt til Kommissionens anbefalinger.

EU Kommissionen og Rådet konkluderer, at de to vigtigste forudsætninger for vækst er adgang til arealer og vand og en lovgivningsmæssig og administrativ ramme, der er gennemsigtig og effektiv.

I forhold til adgang til arealer og vand anbefaler Kommissionen, at der udpeges egnede områder til akvakultur, og at udpegningen bør baseres på klare og gennemsigtige kriterier.

I forhold til den lovgivningsmæssige og administrative ramme anbefaler Kommissionen bl.a., at medlemsstaterne:

- Vedtager en enkel national retsakt med klare procedurer og tidsfrister for behandling af ansøgninger.
- Etablerer en national akvakulturenhed, der samler de relevante myndigheder med ansvar for akvakultur.
- Opretter et "one-stop-shop"-system for akvakulturtilladelser.
- Udpeger egnede områder til akvakultur jf. ovenstående.

Dansk Akvakultur indstiller, at disse centrale anbefalinger behandles i udkast til strategi, der alene henviser til manglende retningslinjer for produktion af tang i landbaserede anlæg.

2. Strategiske mål

Det strategiske mål om at fortsætte den bæredygtige vækst i produktionen med fokus på at reducere udledninger af næringsstoffer og klimagasser per produceret enhed er defensivt, fordi der sættes på at gøre en grøn sektor endnu mere grøn, og det er upræcist, fordi det ikke er kvantitativt og målbart.

Det strategiske mål bør afspejle EU Kommissionens og Rådets ønsker om at styrke sektorens bæredygtighed, modstandsdygtighed og konkurrenceevne.

Dansk Akvakultur anbefaler på den baggrund en offensiv og progressiv strategi med nedenstående mål:

Vækst i produktion

Produktionen skal øges til 100.000 tons, hvoraf 12.000 tons skal være økologiske.

Bæredygtighed

Der skal i 2023 opstilles kvantitative branchemål for udledninger af næringsstoffer og klimagasser per produceret enhed og for rentabiliteten.

Datagrundlag

Der er behov for et bedre datagrundlag for at kunne monitorere målene. Dansk Akvakultur henviser til 'Handleplan for oprydning i havbrugssektoren' fra 2020, hvor ét af initiativerne er et digitalt indberetningssystem for havbrug og dambrug. Det bør medtages i strategien. Dansk Akvakultur anbefaler derudover, at regnskabsstatistik for akvakultur udbygges med data for udledninger af næringsstoffer, klimagasser og antal beskæftigede. Et datagrundlag for produktion, økonomi, miljø, klima og beskæftigelse er rettidig omhu i forhold til en kommende EU-mærkningsordning for bæredygtige fødevarer.

Rammevilkår

Der gennemføres en række ændringer af sektorens rammevilkår som anført under nedenstående indsatser.

3. Indsatser

Udover de medtagne 6 pejlemærker indstiller Dansk Akvakultur, at der i strategien medtages et pejlemærke om marin akvakultur. Vi henviser i øvrigt til bemærkninger om havbrug i høringsvar til udkast til Hav-, Fiskeri- og Akvakulturprogram 2021-27.

Den politiske bias for landbaseret og imod marint fiskeopdræt er en alvorlige trussel for dansk akvakultur, fordi den skævvrider en bæredygtig udvikling og er i modstrid med EU Kommissionens anbefalinger og Rådets konklusioner.

Med henvisning til EU Kommissionens anbefalinger og Rådets konklusioner indstiller Dansk Akvakultur, at der i strategien medtages et initiativ om udvikling af nye marine akvakulturmetoder, herunder brug af multi-trofisk akvakultur (havbrug og muslingeopdræt).

3. Indsats 1: Landbaserede anlæg

Tilskuddet på ca. 48 mio. kr. over 3 år fra Hav-, Fiskeri- og Akvakulturprogrammet skal suppleres med ændrede rammevilkår. Det er den mest kritiske forudsætning, og indsatserne skal adressere de identificerede svagheder og trusler i SWOT-analysen samt anbefalingerne fra EU Kommissionen og konklusionerne fra Rådet.

Afsnittet bør adressere **forskelle mellem ferskvands- og saltvands RAS** i forhold til teknisk kompleksitet, miljøeffektivitet og økonomi. Der bør desuden henvises til EUMOFA's rapport om RAS fra 2020, som påpeger den manglende økonomiske bæredygtighed i opdræt af store laksefisk i saltvands RAS.

I **vandområdeplanerne** skal der allokeres mere kvælstof og fosfor til vækst i akvakultur jf. Dansk Akvakulturs høringsvar til udkast til vandområdeplaner.

I **havplanen** skal der tildeles mere plads til etablering af nye anlæg jf. Dansk Akvakulturs høringsvar til udkast til ny havplan.

Planloven skal justeres for at styrke mulighederne for etablering af nye anlæg og ombygning af eksisterende anlæg. I strategien bør der henvises til den politiske aftale af 15. juni 2022 om 'Opfølgning på evaluering af planloven m.v.', hvoraf fremgår, at der skal nedsættes et tværministerielt udvalg, der skal afdække muligheder for arealanvendelse i det åbne land til bl.a. fiskeopdræt.

Dambrugsbekendtgørelsen skal revideres. De centrale problemstillinger er BAT-standardkrav og krav om, at traditionelle dambrug > 100 tons foder senest i 2027 skal overgå til emissionsbaseret regulering/RAS teknologi. Dansk Akvakultur henviser til tidligere korrespondancer om disse forhold og indstiller desuden, at der gennemføres en analyse af, at sektoren overgår til listegodkendelse med en supplerende vejledning. I forbindelse med revision af dambrugsbekendtgørelsen bør det vurderes, om det ikke vil være mere hensigtsmæssigt at regulere dambrug efter listevirksomhedsbekendtgørelsen, som også regulerer havbrug, RAS og FREA-anlæg. Dambrugsbekendtgørelsen kunne evt. omskrives til en vejledning.

Fiskegødning skal reguleres som gødning og ikke som spildevandsslam. Der henvises også her til tidligere korrespondancer, udtalelser fra EU Kommissionen, Det Rådgivende Udvalg for Akvakultur og Rådet.

Øget **social accept** kan fremmes med EU Kommissionens kampagne, og det bør anføres i strategien, at Danmark vil efterkomme Rådets konklusioner og bidrage aktivt til kampagnen.

Stigende priser på foder og el er en trussel for udviklingen af landbaseret fiskeopdræt. Det bør fremgå af strategien, at Regeringen har afslået erhvervets anmodning om krisestøtte, og at det kan påvirke sektorens konkurrenceevne negativt. Dansk Akvakultur indstiller et initiativ, hvor situationen evalueres i 2023.

Lav rentabilitet i RAS anlæg er en kritisk trussel for vækst. Dansk Akvakultur anbefaler et initiativ, hvor IFRO og DTU Aqua anmodes om at gennemføre en analyse af problemet.

Fiskesygdomme og for høj dødelighed er en alvorlig trussel for vækst i landbaserede anlæg. Det fremgår således af regnskabsstatistik for akvakultur, at dødeligheden gennemsnitligt i de seneste 6 år er ca. 8 % af biomassen i model 3-anlæg. Det indikerer, at mere end 20-25 % af fiskene dør i disse anlæg. Der er store uløste problemer med bl.a. PRV3, BKD og gælleproblemer og et fortsat stort forbrug af formalin. Der er behov for en massiv forskningsindsats for at løse denne problemstilling.

Forekomst af **IHN-virus** truer udviklingen i landbaseret fiskeopdræt. Dansk Akvakultur arbejder for, at Danmark igen skal være IHN-fri, men det forudsætter støtte fra det kommende EHFAF-program. Det bør også medtages i strategien.

Opkøb af dambrug med offentlige midler er grundlæggende i strid med mål om vækst. Dansk Akvakultur indstiller, at ordningen revurderes og målrettes udfordringer med at fjerne spærringer og ikke reduktioner af udledninger af næringsstoffer.

Forvaltningen af HELCOM's reduktionsmål for næringsstoffer er dybt problematisk og bør revurderes. Dansk Akvakultur henviser til høringsvar vedrørende ansøgninger om nye havbrug og Rådets konklusioner om vækst i marin akvakultur.

3. Indsats 2: Lavtrofisk akvakultur

Dansk Akvakultur indstiller, at forslag til ny tilgang for skaldyrsopdræt fremrykkes til 1. halvår 2023.

Der er et betydeligt potentiale i at anvende muslingeopdræt til naturgenopretning, men det forudsætter, at der etableres en forvaltningsmodel. Dansk Akvakultur indstiller, at denne mulighed indgår i ministeriets nye tilgang til skaldyrsopdræt, og at det fremgår af strategien.

Der bør desuden medtages et afsnit, som opsamler den forskningsbaserede viden om de miljømæssige gevinster af lavtrofisk akvakultur i forhold til næringsstoffer, alger, sigtedybde, ålegræs m.v.

3. Indsats 3: Økologisk akvakultur

Det fremgår af udkastet, at EU's økologiregler udfordrer økologisk fiskeopdræt, og at ministeriet vil arbejde for, at det i højere grad bliver muligt at anvende teknologiske løsninger i produktionen. Det er ikke korrekt. Den primære barriere er BAT-standardkravene i dambrugsbekendtgørelsen. Dansk Akvakultur har påpeget dette sammen med en række andre interessenter og henviser til tidligere korrespondancer.

Dansk Akvakultur har sammen med en række andre interessenter anbefalet, at der indføres en støtteordning for omlægning til økologisk akvakultur. Dansk Akvakultur indstiller, at en sådan ordning nævnes eksplicit i strategien.

3. Indsats 4: Forskning, udvikling og innovation

Dansk Akvakultur støtter de anførte temaer men indstiller, at de suppleres med:

- Forebyggelse og behandling af fiskesygdomme
- Cirkulære økonomier (kvælstof, fosfor, gødning, m.v.)
- Økonomiske analyser (beskæftigelse, rentabilitet, forvaltningsmodeller m.v.)
- Udvikling af mere effektive vacciner

3. Indsats 5: Produktudvikling, markedsføring og forbrugerinformation

Dansk Akvakultur noterer, at der i aftalen om Hav-, Fiskeri- og Akvakulturprogrammet 2021-2023 er afsat 35,4 mio. kr. til at støtte producentorganisationers virke i fiskeri og akvakultursektoren. Dansk Akvakultur overvejer, om foreningen skal ansøge om at blive anerkendt som producentorganisation.

3. Indsats 6: Uddannelse og kvalificeret arbejdskraft

Dansk Akvakultur støtter forslaget om at analysere behovet og mulighederne for et specialiseret erhvervsuddannelsesstilbud. Behovet er presserende og aktuelt, og Dansk Akvakultur indstiller, at der tilføjes en tidsfrist, hvorefter analysen gennemføres i 1. halvår af 2023.

Andre forhold

Dansk Akvakultur har tidligere anbefalet, at der gennemføres en analyse af fordele og ulemper ved brug af 'finansielle instrumenter' i EHFAF-programmet. Det er vores forståelse, at EU Kommissionen støtter dette synspunkt. Dansk Akvakultur indstiller, at en sådan analyse medtages i strategien.

Der er helt afgørende, at der etableres en procedure for, hvordan der skal følges op på strategien. Dansk Akvakultur indstiller, at der nedsættes et Akvakulturudvalg med repræsentanter fra ministerier, erhverv og relevante interesseorganisationer, som mødes årligt for at sikre fremdrift og foreslå korrigerende tiltag.

Anmodning om et nyt revideret udkast og supplerende høring

Dansk Akvakultur anmoder om, at ministeriet udarbejder et nyt revideret udkast, og at der gennemføres en ny supplerende høring.

Det begrundes med, at dette høringssvar påpeger flere faktuelle mangler, præsenterer en række konkrete ændringsforslag, og at den gennemførte høring er sket i sommerferieperioden, hvor der har været begrænsede muligheder for at drøfte udkastet både internt og med eksterne interessenter.

Venlig hilsen

Dansk Akvakultur



Brian Thomsen

Direktør