



Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg
Christiansborg
1240 København K

Den 25. juli 2022
Sagsnummer: 2022-135

./.

Til udvalgets orientering fremsendes hermed grundnotat om Kommissionens forslag til gennemførelsesforordning om undtagelser fra Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2115 for så vidt angår anvendelsen af kravene for God Landbrugs- og Miljømæssig stand (GLM) 7 og 8 for året 2023 (komité sag).

Forslaget er sat til skriftlig afstemning i Komiteen for Den Fælles Landbrugspolitik med frist ved udgangen af den 25. juli 2022.

Forslaget forventes ikke i sig selv at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark.

Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Rasmus Prehn

/

Jesper Wulff Pedersen



Den 24. juli 2022

FVM 192

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til gennemførelsesforordning om undtagelser fra Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2115 for så vidt angår anvendelsen af kravene for God Landbrugs- og Miljømæssig stand (GLM) 7 og 8 for året 2023 (komitesag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har den 22. juli 2022 fremlagt et forslag til gennemførelsesforordning om undtagelser fra Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2115 for så vidt angår anvendelsen af krav for God Landbrugs- og Miljømæssig stand (GLM) 7 og 8 for året 2023 (komitesag). Forslaget omhandler en mulighed for, at medlemsstaterne midlertidigt i 2023 kan vælge at træffe beslutning om at give visse undtagelser ved opfyldelsen af kravene om God Landbrugs- og Miljømæssig stand på landbrugsarealer (GLM) i 2023. Det vedrører normerne GLM 7 om afgrøderotation og brak under GLM 8 om opretholdelse af ikke-produktive landskabstræk og områder. Hvis forslaget vedtages, vil det bero på en selvstændig national beslutning, hvorvidt undtagelserne skal anvendes nationalt f.eks. i Danmark. Forslaget forventes ikke i sig selv at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark. Forslaget er sat til skriftlig afstemning i Komiteen for Den Fælles Landbrugspolitik med frist ved udgangen af den 25. juli 2022. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Baggrund

Kommissionen har den 22. juli 2022 fremlagt et forslag til gennemførelsesforordning om undtagelser fra Europa-Parlamentets forordning (EU) 2021/2115 og Rådet for så vidt angår anvendelsen af krav for God Landbrugs- og Miljømæssig stand (GLM) 7 og 8 for året 2023.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 148, stk. 1 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2115.

Forslaget behandles i en undersøgelsesprocedure i komitéen for den fælles landbrugspolitik. Afgiver komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget, idet Kommissionen inden for to måneder kan forelægge komitéen et ændret forslag eller inden for en måned kan forelægge forslaget for appeludvalget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen

vedtage forslaget/inden for to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller indenfor en måned forelægge forslaget for appeludvalget.

Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslaget er sat til skriftlig afstemning i Komiteen for Den Fælles Landbrugspolitik med frist ved udgangen af den 25. juli 2022.

Formål og indhold

Kommissionen foreslår, at medlemsstaterne skal have mulighed for at fravige visse krav for God Landbrugs- og Miljømæssig stand (GLM) for at kunne tage højde for effekterne af Ruslands krig i Ukraine uden at svække miljø- og klimamålsætningerne for den fælles landbrugspolitik.

Kommissionens forslag indebærer mulighed for, at medlemsstaterne kan vælge at træffe beslutning om at fravige visse krav ved støtteansøgernes opfyldelse af GLM 7 om afgrøderotation og 4 pct. brak under GLM 8 om ikke-produktive landskabstræk og områder i 2023. Kommissionen begrundes forslaget med, at Ruslands invasion af Ukraine har påvirket udbud og efterspørgsel på landbrugsprodukter i EU og på verdensmarkedet. For at adressere situationen er der behov for at øge produktionen af særligt fødevarer, hvilket blandt andet skal ske ved at give medlemsstaterne mulighed for at fravige GLM 7 og GLM 8.

For GLM 7 får medlemsstaterne mulighed for at fravige kravet om afgrøderotation. For GLM 8 får medlemsstaterne mulighed for at fravige kravet om braklægning i forhold til kravet om, at støtteansøgerne skal udlægge en vis andel af ikke-produktive landskabstræk og områder, således at arealet kan anvendes til produktion. Der må dog ikke dyrkes majs, soja eller lavskov på arealerne, da formålet er at øge produktionen af fødevarer.

Hvis medlemsstaten anvender undtagelserne, skal der være fokus på at fremme fødevarereproduktion samt at sikre biodiversitet og miljø gennem for eksempel bioordninger og andre miljø- og klimaordninger. For bioordninger og andre miljø- og klimaordninger er baseline uændret ved anvendelsen af undtagelserne.

Forordningen er gældende fra dagen efter offentliggørelsen i EU-Tidende. Medlemsstatens beslutning om at anvende den ene eller begge undtagelserne for GLM 7 eller GLM 8 skal meddeles Kommissionen senest 30 dage efter ikrafttræden af forordningen. Medlemsstaterne skal endvidere efterfølgende rapportere til Kommissionen om effekterne af undtagelserne.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet det reviderer eksisterende EU-lovgivning.

Gældende dansk ret

Den kommende periode for den fælles landbrugspolitik reguleres af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2115 og den kommende lov om administration af den fælles landbrugspolitik mv., samt den kommende bekendtgørelse om konditionalitet, der er planlagt til at træde i kraft den 1. januar 2023.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget kan medføre behov for tilpasning af dansk lovgivning, hvis der efterfølgende træffes beslutning om, at anvende muligheden for at fravige de kommende GLM 7 og/eller GLM 8 krav for 2023 i Danmark.

Økonomiske konsekvenser

Kommissionens forslag har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget vil kunne have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, idet erhvervet får mulighed for produktion på de arealer, der vil være omfattet af en eventuel beslutning om at gøre brug af undtagelsesmulighederne. Kommissionen vurderer, at forslaget potentielt kan øge det dyrkede areal i EU med 1,5 mio. hektar.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

En vedtagelse af Kommissionens forslag forventes ikke i sig selv at have effekt på beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, da det vil afhænge af medlemsstaternes anvendelse.

Høring

Sagen er i skriftlig høring i §2-udvalget (landbrug).

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være opbakning blandt medlemsstaterne til forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er meget opmærksom på den ekstraordinære situation, som Ruslands invasion af Ukraine har skabt, herunder i forhold til fødevaremarkederne. Regeringen finder, at det er vigtigt at fastholde den grønne omstilling af europæisk landbrug, hvorfor regeringen lægger vægt på, at undtagelser fra kravene under den fælles landbrugspolitik alene bør være af midlertidig karakter. Regeringen lægger vægt på, at det er frivilligt for medlemsstaterne at anvende undtagelserne, således at der kan tages hensyn til nationale forhold. Hvis forslaget vedtages, vil det bero på en selvstændig national beslutning, hvorvidt undtagelserne skal anvendes nationalt f.eks. i Danmark. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.