



Miljøministeriet
Departementet

Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg

Den 21. juni 2022
Sagsnummer: 2021-1298
MIM 69-22

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om "Udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) xx/2022 af dd.mm.2022 om ændring af gennemførelsesforordning 540/2011 for så vidt angår forlængelse af godkendelsesperioden for aktivstofferne: "2-phenylphenol, 8-hydroxyquinolin, amidosulfuron, bensulfuron, bifenox, chlormequat, chlorotoluron, clofentezin, clomazon, daminozid, deltamethrin, dicamba, difenoconazol, diflufenican, dimethachlor, esfenvalerat, etofenprox, fenoxaprop-P, fenpropidin, fenpyrazamin, fludioxonil, flufenacet, flumetralin, fosthiazat, lenacil, MCPA, MCPB, nicosulfuron, paraffinolie, penconazol, picloram, prohexadion, propaquizafop, prosulfocarb, quizalofop-P, quizalofop-P-ethyl, quizalofop-P-tefuryl, natrium 5-nitroguaiacolat, natrium o-nitrophenolat, natrium p-nitrophenolat, svovl, tebufenpyrad, tetraconazol, tri-allat, triflusulfuron og tritosulfuron" (Komitesag).

Forslaget forventes sat til afstemning i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder den 14. og 15. juli 2022.

Samlet set påvirker forslaget miljøbeskyttelsesniveauet neutralt, da stofferne er godkendt i EU i dag.

Regeringen agter derfor at støtte Kommissionens forslag.

Med venlig hilsen

Lea Wermelin / Henrik Hedeman Olsen



Den 21. juni 2022
MIM 69-22

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om "Udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) xx/2022 af dd.mm.2022 om ændring af gennemførelsesforordning 540/2011 for så vidt angår forlængelse af godkendelsesperioden for aktivstofferne: "2-phenylphenol, 8-hydroxyquinolin, amidosulfuron, bensulfuron, bifenox, chlormequat, chlorotoluron, clofentezin, clomazon, daminozid, deltamethrin, dicamba, difenoconazol, diflufenican, dimethachlor, esfenvalerat, etofenprox, fenoxaprop-P, fenpropidin, fenpyrazamin, fludioxonil, flufenacet, flumetralin, fosthiazat, lenacil, MCPA, MCPB, nicosulfuron, paraffinolie, penconazol, picloram, prohexadion, propaquizafop, prosulfocarb, quizalofop-P, quizalofop-P-ethyl, quizalofop-P-tefuryl, natrium 5-nitroguaiacolat, natrium o-nitrophenolat, natrium p-nitrophenolat, svovl, tebufenpyrad, tetraconazol, tri-allat, triflusulfuron og tritosulfuron"
(Komitesag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen foreslår, at forlænge udløbsdatoen for 46 aktivstoffer, hvor godkendelsen i henhold til forordning 1107/2009 udløber i perioden oktober - december 2022. Hvis forslagene bliver vedtaget, vil udløbsdatoen for godkendelserne i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 for så vidt angår listen over godkendte aktivstoffer blive forlænget med 1 år. Forlængelserne er en konsekvens af, at den igangværende genvurdering ikke er færdiggjort. Forslaget forventes sat til afstemning i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder den 14. og 15. juli 2022.

Der er ingen væsentlige administrative konsekvenser for regioner, kommuner eller erhvervslivet. Der er marginale administrative konsekvenser for staten, da de danske godkendelser af midler med chlormequat, clomazon, daminozid, deltamethrin, dicamba, difenoconazol, diflufenican, etofenprox, fenoxaprop-P, fenpyrazamin, fludioxonil, MCPA, paraffinolie, picloram, prohexadion, propaquizafop, prosulfocarb, svovl og triflusulfuron skal forlænges.

Forslagene har umiddelbart ingen væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser. Samlet set påvirker forslaget miljøbeskyttelsesniveauet neutralt, da stofferne er godkendt i EU i dag.

Regeringen mener, at det er rimeligt at forlænge udløbstiden for de pågældende aktivstoffer for at kunne nå genvurderingen, da der kræves ekstra tid til at gennemføre revurderingsprogrammerne. Regeringen mener, at revurderingen af clofentezin og triflusulfuron bør afsluttes hurtigst muligt, pga. problematiske områder i EFSA konklusionen og stoffernes hormonforstyrrende egenskaber.

Regeringen agter derfor at støtte Kommissionens forslag, idet man:

- *lægger vægt på, at Kommissionen fremsætter forslag om fornyelse/ikke fornyelse af stofferne clofentezin og triflusaluron snarest muligt, pga. problematiske områder i EFSA konklusionerne.*
- *yderligere lægges der vægt på, at Kommissionen skal opfylde sin forpligtelse om indenfor 6 måneder efter publikation af den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritets (EFSA) konklusioner at fremsætte forslag om godkendelse eller ikke godkendelse af de pågældende aktivstoffer.*
- *desuden lægges der vægt på, at Kommissionen skal sikre, at forslagene kommer til afstemning så snart som muligt efter at Kommissionens vurderingsrapporter foreligger, særligt hvis EFSA har identificeret en risiko for sundhed eller miljø.*

Baggrund

Kommissionen forventes at fremlægge udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) xx/2022 af dd.mm.2022 om ændring af gennemførelsesforordning 540/2011 for så vidt angår forlængelse af godkendelsesperioden for 46 aktivstoffer.

Forslaget har hjemmel i forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler artikel 17, som fastlægger, at en godkendelse af et aktivstof kan forlænges i en periode, der er tilstrækkelig til at vurdere en ansøgning om fornyet godkendelse.

Forslaget behandles i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder. Afgiver komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslagene. Afgiver komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslagene. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen indenfor to måneder forelægge komitéen ændrede forslag, eller indenfor en måned forelægge forslagene for appeludvalget.

Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslagene, kan Kommissionen ikke vedtage forslagene. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslagene. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen på egen hånd vedtage forslagene.

Forslaget forventes sat til afstemning i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder den 14. og 15. juli 2022.

Formål og indhold

De foreløbige forslag drejer sig om at forlænge godkendelsen af 46 aktivstoffer, der tidligere har været optaget på bilag I til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler, og som med plantebeskyttelsesmiddelforordningens ikrafttræden den 14. juni 2011 er overført til listen over godkendte aktivstoffer.

Grunden til at der foreslås en forlænget godkendelse er, at EU vil give tilstrækkelig tid til at tilgodese en ligelig fordeling af opgaver mellem medlemsstaterne, og at sørge for, at der er tilstrækkelige ressourcer til vurdering og afgørelse mht. stoffernes eventuelle fornyelse.

Godkendelsen forventes forlænget for de nævnte aktivstoffer, hvor godkendelsen udløber i perioden oktober til december 2022. Det forventes, at Kommissionen vil foreslå en midlertidig forlængelsen af disse aktivstoffer på 1 år, med henblik på at fremskynde revurderingerne og derefter tage stilling til yderligere mulighed for forlængelse.

Aktivstoffer, som foreslås forlænget, hvor der er godkendt midler i Danmark (anvendelsesområder er angivet) hvor der i forbindelse med revurderingen foreligger en EFSA konklusion:

1. Triflusulfuron, anvendes til ukrudtsbekæmpelse i bederoer, rødbeder, cikorie og julesalat. Der foreligger en EFSA konklusion fra maj 2022. Stoffet er hormonforstyrrende og er under behandling i den stående komité angående en artikel 4(7) godkendelse, for de anvendelser, hvor der ikke findes alternativer.

Aktivstoffer, som foreslås forlænget, hvor der *ikke* er godkendt midler i Danmark, og hvor der i forbindelse med revurderingen foreligger en EFSA konklusion:

2. Clofentezine
Der foreligger en EFSA konklusion fra august 2021. Stoffet er hormonforstyrrende og er under behandling i den stående komité angående en artikel 4(7) godkendelse, for de anvendelser, hvor der ikke findes alternativer.

Aktivstoffer, som foreslås forlænget (anvendelsesområder er angivet for de aktivstoffer hvor der er midler godkendt i Danmark), og hvor der i forbindelse med revurderingen endnu ikke foreligger en EFSA konklusion:

3. 2-phenylphenol
4. 8-hydroxyquinolin
5. Bensulfuron
6. Bifenox
7. Chlormequat, anvendes til vækstregulering i korn og frøgræs.
8. Chlorotoluron
9. Deltamethrin, anvendes til insektbekæmpelse i korn og i lagerrum, samt myrebekæmpelse hos private.
10. Dicamba, anvendes til ukrudtsbekæmpelse hos private.
11. Dimethachlor
12. Esfenvalerat.
13. Etofenprox (godkendt som biocid i Danmark)
14. Fenpropidin
15. Fenpyrazamin, anvendes til svampebekæmpelse i tomater, agurker mm. i drivhuse.

16. Flumetralin
17. Fosthiazat
18. MCPA, anvendes til ukrudtsbekæmpelse i korn samt hos private.
19. MCPB
20. Nicosulfuron
21. Paraffinolie, anvendes til bekæmpelse af bladlus i kartofler, spindemider i frugt, bladlopper i pære.
22. Penconazol
23. Picloram, anvendes til ukrudtsbekæmpelse i raps.
24. Prohexadion, anvendes til vækstregulering i korn, græs, æbler og pærer.
25. Propaquizafop, anvendes til ukrudtsbekæmpelse i bederoer, raps, ærter, kartofler, rødbeder, bønner, hør og sennep.
26. Prosulforcarb, anvendes til ukrudtsbekæmpelse i korn, græs og kartofler.
27. Quizalofop-P
28. Quizalofop-P-ethyl
29. Quizalofop-P-tefuryl
30. Natrium 5-nitroguaiacolat
31. Natrium o-nitrophenolat
32. Natrium p-nitrophenolat
33. Svovl, anvendes til svampebekæmpelse i kernefrugt og bederoer og hos private i kernefugt og prydplanter.
34. Tebufenpyrad
35. Tetraconazol
36. Tri-allat

Aktivstoffer, som foreslås forlænget (anvendelsesområder er angivet for de aktivstoffer hvor der er midler godkendt i Danmark) for stoffer, der er under revurdering af EFSA med henblik på afklaring af hormonforstyrrende egenskaber:

37. Amidosulfuron.
 - Der foreligger endnu ikke en EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
38. Clomazon, anvendes til ukrudtsbekæmpelse i raps, ærter, roer og andre afgrøder.
 - Der foreligger endnu ikke en EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
39. Daminozid, anvendes til vækstregulering af potteplanter, udplantningsplanter samt krysantemum og solsikker til afskæring.
 - Der foreligger endnu ikke en EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
40. Difenoconazol, anvendes til bekæmpelse af svampe i en række afgrøder, anvendes både som sprøjtemiddel og bejdsmiddel.
 - Der foreligger endnu ikke en EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
41. Diflufenican, anvendes til ukrudtsbekæmpelse i bla. korn og juletrær.
 - Der foreligger endnu ikke en EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
42. Fenoxaprop-P, anvendes til ukrudtsbekæmpelse i korn, græs og på brakarealer.
 - Der foreligger endnu ikke en EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
43. Fludioxonil, anvendes til svampebekæmpelse på golfbaner og i jordbær og salat, samt bejdsning af korn og læggekartofler.
 - Der foreligger endnu ikke en EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
44. Flufenacet.
 - Der foreligger endnu ikke en EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
45. Lenacil.
 - Der foreligger endnu ikke en EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
46. Tritosulfuron.
 - Der foreligger endnu ikke en EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslagene er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Udløbsdatoen for godkendelserne af de nævnte stoffer ligger i perioden oktober – december 2022 i henhold til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009. Forordningen er direkte gældende i Danmark.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Hvis forslaget bliver vedtaget, vil udløbsdatoen for godkendelserne i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 for så vidt angår listen over godkendte aktivstoffer blive ændret. Denne liste er direkte gældende i Danmark, og der vil derfor ikke være lovgivningsmæssige konsekvenser af forslaget.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Der er marginale administrative konsekvenser for staten, da de danske godkendelser af midler med disse aktivstoffer skal forlænges.

Evt. statsfinansielle konsekvenser afholdes, jf. budgetvejledningens retningslinjer, indenfor ressortministeriets egne rammer. Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget har umiddelbart ingen væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Sagen kan potentielt have erhvervsøkonomiske konsekvenser, såfremt der ikke opnås enighed om forlængelse til følgende aktivstoffer: chlormequat, clomazon, daminozid, deltamethrin, dicamba, difenoconazol, diflufenican, etofenprox, fenoxaprop-P, fenpyrazamin, fludioxonil, MCPA, paraffinolie, picloram, prohexadion, propaquizafop, prosulfocarb, svovl og triflusulfuron, da der på nuværende tidspunkt er godkendt midler med disse stoffer i Danmark. På nuværende tidspunkt er det vanskeligt at estimere de erhvervsøkonomiske konsekvenser, da det afhænger af, om der søges om dispensationer til anvendelse af stofferne i Danmark, eller af om der er alternativer.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Forslagene vil påvirke miljøbeskyttelsesniveauet i Danmark neutralt, idet det ikke ændrer på hvilke midler med de pågældende aktivstoffer, der på nuværende tidspunkt er godkendt i Danmark.

Det bemærkes, at der for stofferne clofentezin og triflusulfuron, er identificeret problematiske områder i revurderingen, der gør, at denne bør færdiggøres hurtigst muligt.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i Miljøspecialudvalget, hvortil der er indkommet bemærkninger fra Fagbevægelsens Hovedorganisation, Dansk Planteværn og Rådet for Grøn Omstilling.

Fagbevægelsens Hovedorganisation støtter forlængelsen af godkendelsen, da genvurderingerne ikke er færdige.

Dansk Planteværn bakker ligeledes op om en forlængelse af godkendelsen. I relation til redegørelsen for forslagens erhvervsøkonomiske konsekvenser finder Dansk Planteværn det imidlertid misvisende at dispensationer nævnes som en grund til, at det er umuligt at estimere de erhvervsøkonomiske konsekvenser, hvis godkendelserne af de 46 aktivstoffer ikke bliver forlænget. Dansk Planteværn anser ikke dispensationer som en mulighed, da der både fra europæisk og national side (senest i den nylig aftalte pesticidstrategi) er et ønske om at minimere antallet af dispensationer.

Rådet for Grøn Omstilling støtter den danske indstilling, at processerne skal fremskyndes og især for stofferne clofentezin og triflusulfuron, hvor der allerede foreligger en EFSA-vurdering som viser

problematiske egenskaber. Rådet for Grøn Omstilling vil stærkt anbefale, at der gøres en indsats for at tilvejebringe de nødvendige resurser, således at evalueringerne forløber rettidigt.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater. På baggrund af tidligere afstemninger om lignende forslag forventes der at være et kvalificeret flertal for forslaget blandt medlemsstaterne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er enig med Kommissionen i, at det er nødvendigt at give ekstra tid til at gennemføre revurderingsprogrammerne, og forlænge godkendelsesperioden for de nævnte stoffer. Regeringen agter derfor at støtte Kommissionens forslag, idet man:

- lægger vægt på, at Kommissionen fremsætter forslag om fornyelse/ikke fornyelse af stofferne clofentezin og triflusulfuron snarest muligt, pga. problematiske områder i EFSA konklusionerne.
- Yderligere lægges der vægt på, at Kommissionen skal opfylde sin forpligtelse om indenfor 6 måneder efter publikation af den europæiske fødevarer sikkerhedsautoritets (EFSA) konklusioner at fremsætte forslag om godkendelse eller ikke godkendelse af de pågældende aktivstoffer.
- Desuden lægges der vægt på, at Kommissionen skal sikre, at forslagene kommer til afstemning så snart som muligt efter at Kommissionens vurderingsrapporter foreligger, særligt hvis EFSA har identificeret en risiko for sundhed eller miljø.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Et lignende notat omfattende 2-phenylphenol, 8-hydroxyquinoline, amidosulfuron, bifenox, chlormequat, chlorotoluron, clofentezin, clomazon, cypermethrin, daminozid, deltamethrin, dicamba, difenoconazol, diflufenican, dimethachlor, etofenprox, fenoxaprop-P, fenpropidin, fludioxonil, flufenacet, fosthiazat, indoxacarb, lenacil, MCPA, MCPB, nicosulfuron, paraffinolie, penconazol, picloram, propaquizafop, prosulfocarb, quizalofop-P-ethyl, quizalofop-P-tefuryl, svovl, tetraconazol, tri-allat, triflusulfuron og tritosulfuron har været oversendt til Folketingets Europaudvalg, samt Miljø- og Fødevareudvalget d. 25. juni 2021.

Notatet er ligeledes sendt til Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg.