



Miljøministeriet
Departementet

Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Den 10. juni 2022
Sagsnummer: 2021-1298
MIM 59-22

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om Kommissionens forslag til beslutning om konklusioner vedrørende bedste tilgængelige teknik (BAT- konklusioner) for forarbejdning af jernmetaller i henhold til direktiv 2010/75/EU af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om industrielle emissioner (komitésag).

Forslaget skal til skriftlig afstemning inden d. 17. juni 2022.

Det vurderes, at BAT-konklusionerne samlet set øger beskyttelse af miljøet i medlemsstaterne.

Regeringen støtter forslaget.

Med venlig hilsen

Lea Wermelin / Henrik Hedeman Olsen



Den 9. juni 2022
MIM 59-22

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til beslutning om konklusioner vedrørende bedste tilgængelige teknik (BAT- konklusioner) for forarbejdning af jernmetaller i henhold til direktiv 2010/75/EU af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om industrielle emissioner (komité-sag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har under Direktivet om Industrielle Emissioner (IE-direktivet) fremsat forslag om at ajourføre konklusionerne om den bedste tilgængelige teknik (BAT) samt medfølgende vejledende BREF-dokument for virksomheder, der forarbejder jernmetaller (FMP). Samtidigt foreslås det, at BAT-konklusionerne gøres bindende for medlemsstaterne i forbindelse med meddelelse af miljøgodkendelser og revurderinger af godkendelser til virksomheder omfattet af BREF-dokumentet. BAT-konklusionerne omfatter bl.a. krav til miljøledelsessystemer, målinger af emissioner til luft/vand samt angiver emissionsniveauer. Der er otte virksomheder i Danmark, hvoraf seks overfladebehandler jernmetaller med zink, mens to varmvælser jernmetaller. Det vurderes, at BAT-konklusionerne samlet set øger beskyttelse af miljøet i medlemsstaterne og at de otte danske virksomheder vil kunne leve op til BAT-konklusionerne uden væsentlige meromkostninger. Der vurderes ikke at være statsfinansielle eller større erhvervsøkonomiske konsekvenser. Regeringen støtter forslaget.

Baggrund

Kommissionen har fremsendt et forslag til BAT-konklusioner og bedste tilgængelige teknikker for virksomheder, der forarbejder jernmetaller. Forslaget skal til skriftlig afstemning inden d. 17. juni 2022 efter møde den 8. juni 2022 i Kommissionens Artikel 75-udvalg i henhold til proceduren i IE-direktivets artikel 75 (2).

Forslaget til BAT-konklusioner har hjemmel i Artikel 13 i Europaparlamentets og Rådets direktiv nr. 75/2010 af 24. november 2010 om industrielle emissioner (IE-direktivet).

Processen for revision af BREF-dokumentet for Ferrous Metals Processing (FMP) blev officielt indledt den 27. november 2015. Det første udkast til BAT-konklusioner for FMP var i høring i efteråret 2017. Et revideret forslag til BAT-konklusioner var i høring i foråret 2019 og i december 2020. I januar 2021 blev der afholdt afsluttende møder i den tekniske arbejdsgruppe. Et opdateret BREF-dokument - final draft - blev behandlet på Artikel 13 Forum møde den 17. december 2021.

En Teknisk Arbejdsgruppe (TWG) ledet af det europæiske IPPC-kontor (European Integrated Pollution Prevention and Control Bureau, EIPPCB) har gennemført en revision af FMP BREF'en, der består af ca. 80 medlemmer, hvor Miljøstyrelsen har repræsenteret Danmark.

Erhvervet, interesseorganisationer og relevante kommuner har været inviteret til et partnerskab for FMP BREF'en, og de interesserede har bidraget til det tekniske arbejde i Danmark via møder og korrespondance.

Formål og indhold

IE-direktivet stiller krav om, at større forurenende virksomheder omfattet af direktivet skal begrænse forureningen mest muligt ved at anvende den bedste tilgængelige teknik (BAT). BAT er udtryk for de bedste tilgængelige teknikker for en bestemt sektor og omfatter den måde, hvorpå anlægget konstrueres, bygges, vedligeholdes, drives og lukkes ned. BAT-konklusioner fastlægger bl.a. teknikker til reduktion af emissioner samt opnåelige emissionsniveauer, baseret på repræsentative anlæg. Teknikker skal sikre et så højt miljøbeskyttelsesniveau som muligt inden for rammerne af det, der er teknisk og økonomisk gennemførligt for den relevante sektor.

Når der i medfør af direktivet er vedtaget BAT-konklusioner, er disse juridisk bindende for medlemsstaterne. Dette betyder, at miljømyndighederne herefter er forpligtet til at lægge dem til grund ved miljøgodkendelse og revurdering af miljøgodkendelser af de industrielle anlæg, der er omfattet af IE-direktivet. BAT-konklusionerne får således direkte betydning for virksomhederne, når de er omsat til krav i en miljøgodkendelse.

Forslaget til BAT-konklusioner for FMP omfatter anlæg, der er opført på listen over godkendelsespligtige virksomheder i bilag 1 til IE-direktivet.

FMP BREF-dokumentet omfatter samlet set 63 BAT-konklusioner med BAT-krav til følgende sektorer:

1. Varm valsning (Hot Rolling),
2. Kold valsning (Cold Rolling),
3. Kabel trækning (Wire Drawing),
4. Varmbads dypning (Hot Dip Coating) samt
5. Galvanisering (Batch Galvanising).

I alt otte danske anlæg vil blive omfattet inden for varmvalsning og galvaniseringsindustrien, hvoraf seks overfladebehandler (galvaniserer) jernmetaller med zink, mens to varmvalser jernmetaller. Miljøstyrelsen er miljøgodkendelses- og tilsynsmyndighed for alle anlæggene. De væsentligste BAT-konklusioner for de danske anlæg er krav om miljøledelsessystem samt krav til emissioner til luft og vand.

Krav om miljøledelsessystem

Der stilles et generelt krav om et miljøledelsessystem (EMS), som skal leve op til specifikke krav. Indførelse af et EMS-system, som foreskrevet i BAT 1, pålægger virksomhederne at tilgå miljøadministrationen på virksomhederne på en systematisk måde. Der stilles ikke krav om, at det skal være et certificeret EMS.

Emissioner til luft

Jf. BAT 7 stilles der krav om årlige emissionsmålinger til luften og for visse parametre (f.eks. CO, Støv, NO_x og SO₂). Dog kan frekvensen for støvmålinger sættes ned fra årlige målinger til måling hvert tredje år, hvis støvemissionen fra tidligere målinger udviser et stabilt niveau. Monitoring af svovldioxid gælder ikke, hvis der anvendes naturgas i produktionen. Der er skærpet krav til udledning af NO_x-

emission fra aktiviteter med varm valsning. Skærpelsen er dog kun sat ned fra 400 mg/Nm³ NO_x til 350 mg/Nm³.

Emissioner til vand

BAT-AEL for emissioner til vand er delt op i ”direkte udledninger” og ”indirekte udledninger”. Begge de to danske virksomheder, der udfører varmvalsning, har direkte udledning til vandrecipient. BAT 8 lægger op til hyppigere monitoreringer på udledninger til vandrecipient. Dog lægges der op til, at der kun måles på stoffer, som er relevante.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Vurdering af nærhedsprincippet er ikke relevant.

Gældende dansk ret

IE-direktivet er gennemført ved en ændring af miljøbeskyttelsesloven og jordforureningsloven samt ændringer af bekendtgørelsen om godkendelse af listevirksomhed, bekendtgørelsen om begrænsning af visse luftforurenende emissioner fra store fyringsanlæg, bekendtgørelsen om visse luftforurenende stoffer fra fyringsanlæg på platforme på havet og affaldsforbrændingsbekendtgørelsen med virkning fra 7. januar 2013.

Miljømyndighederne skal lægge BAT-konklusionerne til grund i forbindelse med godkendelse og revurdering af godkendelser, når BAT-konklusionen er vedtaget og offentliggjort af EU-Kommissionen i EU-Tidende.

Miljømyndighederne skal revurdere miljøgodkendelserne for anlæggene på baggrund af BAT-konklusionerne, og de ajourførte vilkår skal være overholdt på anlæggene senest fire år efter offentliggørelsen af BAT-konklusionerne i EU-Tidende.

Fraviges emissionsgrænseværdierne i forhold til de opnåelige emissionsniveauer (BAT-AEL) i BAT-konklusionerne, har medlemsstaterne pligt til at indberette det til Kommissionen jf. IE-direktivets artikel 15, stk. 4.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Beslutningen om BAT-konklusionerne vil blive tilføjet til bilag 8 i Godkendelsesbekendtgørelsen (BEK nr. 2080 af 15/11/2021).

Statsfinansielle konsekvenser

Når BAT-konklusionerne vedtages, skal tilsyns- og godkendelsesmyndigheden (Miljøstyrelsen) revurdere miljøgodkendelserne for de omfattede anlæg senest 4 år efter vedtagelsen af konklusionerne. Revurderingen er delvist brugerbetalingsbelagt, og det er allerede et krav i gældende regler, at der skal gennemføres regelmæssig revurdering af anlæg omfattet af IED. På den baggrund vurderes der ikke at være statsfinansielle konsekvenser.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Det forventes, at de danske virksomheder og anlæg, som er omfattet af FMP BREF'en, kan leve op til BAT-konklusionerne uden at omkostningerne herved stiger urimeligt. Der er ikke umiddelbart brug

for investering i ny teknik, herunder produktionsudstyr og renseteknologier, men der kan opstå løbende udgifter til monitorering af udledninger til luft og vand. Investering og løbende udgifter til ændrede procedurer for f.eks. miljøledelse og dokumentation forventes at være meget beskedne i og med, at virksomhederne allerede har en eller anden form for miljøledelse på virksomheden.

Alle danske anlæg, på nær ét, har et miljøledelsessystem. Hos den varmvalsningens virksomhed, der ikke har et egentligt miljøledelsessystem, indgår miljøadministration som en del af den daglige drift. Det vurderes, at en af varmvalsevirkningerne vil kunne opleve udfordringer med at overholde grænseværdien for NO_x. Det vurderes også i forhold til emissioner til vand, at de danske virksomheder vil kunne efterleve grænseværdierne for direkte udledninger til recipient, da eksisterende regulering gennem vandrammedirektivet allerede har indført skrappe miljøkvalitetskrav ved udledninger i danske recipienter.

På den baggrund vurderes det, at de danske virksomheder med den rette styring og drift ikke vil have problemer med BAT-konklusionernes implikationer.

Det vurderes, at der vil være øgede omkostninger til hyppigere monitorering af emissioner til luft og vand for de otte omfattede danske anlæg, og at de samlede årlige omkostninger vil være i omegnen af 100.000 DKK årligt samlet set for branchen. Det vurderes samtidigt, at de samlede årlige omkostninger kan være lavere. Det skyldes primært, at antallet af målinger i forbindelse med visse luftemissioner er nedsat fra en årlig måling til en måling hvert tredje år. Herudover kan ældre anlæg være undtaget for krav, og målinger i vand begrænses til relevante stoffer, der potentielt kan udledes.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Forslaget forventes at medføre en reduktion af udsendelsen til miljøet af støv, NO_x, SO₂ og CO fra omfattede anlæg i Europa.

De foreslåede BAT-konklusioner indeholder en række skærper i forhold til IE-direktivet, da:

- BAT-AEL (emissionsgrænser) for udledning til luft af VOC (flygtige organiske stoffer) er strengere end de grænseværdier for samme, som er fastsat i direktivets bilag V og i den danske VOC-bekendtgørelse.
- Omfanget af målinger af udledninger til luft både som kontinuerte og stikprøvemålinger er væsentligt forøget.

Det vurderes derfor, at BAT-konklusionerne kan medvirke til at forbedre miljøtilstanden på europæisk plan og på samme tid er foreneligt med hensyntagen til de byrder BAT-konklusionerne implicerer for virksomhederne.

Høring

Forslaget til BAT-konklusioner er løbende blevet fulgt af de berørte virksomheder, og herudover har der været afholdt møde med interesseorganisationer, omfattede virksomheder og kommuner.

Blandt deltagerne i partnerskabet kan nævnes Dansk Industri, Danmarks Naturfredningsforening, Nordic Galvanizers, C7 Consulting, og kommunerne – Herning, Halsnæs, Holstebro, Odense og Faaborg Midtfn.

Forslaget har været i høring i EU-miljøspecialudvalget, hvor der ingen høringsvar kom.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det vurderes forslaget på baggrund af den hidtidige tekniske forberedelsesproces, at der vil være et flertal for forslaget.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen byder Kommissionens forslag velkomment, da den finder det positivt, at der udarbejdes BAT konklusioner for anlæg, som foretager forarbejdning af jernmetaller, baseret på et solidt vidensgrundlag.

Forslaget vil bidrage til målet om ensartede krav til udledninger og medvirke til at øge det generelle miljøbeskyttelsesniveau på tværs af medlemsstaterne, uden at de omfattede danske virksomheder vil opleve væsentlige meromkostninger. Regeringen støtter på denne baggrund det foreliggende forslag til BAT-konklusioner for anlæg, som foretager forarbejdning af jernmetaller.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.