



Miljøministeriet
Departementet

Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Den 3. juni 2022
Sagsnummer: 2021-1298

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat Om Kommissionens forslag til ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fluorholdige drivhusgasser samt ophævelse af forordning 517/2014 KOM(2022)150

Med venlig hilsen

Lea Wermelin / Henrik Hedeman Olsen



Den 3. juni 2022
MIM 56-22

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Om Kommissionens forslag til ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fluorholdige drivhusgasser samt ophævelse af forordning 517/2014 KOM(2022)150

Resume

Kommissionen har den 5. april 2022 fremlagt et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fluorholdige drivhusgasser (F-gasser). Forslaget, der forelå i en dansk sprogversion den 9. maj 2022, erstatter den eksisterende F-gas forordning fra 2014.

Forordningen har til formål at begrænse udledningen af F-gasser og leverer herigennem et vigtigt bidrag til at EU kan opfylde sine styrkede klimamål for 2030 i henhold til Paris-aftalen om klimagasser og Montrealprotokollen om stoffer, der nedbryder ozonlaget, som også regulerer F-gasser. Det centrale element i forslaget består i at fremskynde nedtrapningen af mængden af HFC-gasser, der lovligt kan markedsføres. Producenter og importører vil fremover fortsat kunne søge om at få tildelt kvoter af denne faldende mængde. For at forebygge misbrug og hamstring af kvoterne foreslås det, at der skal betales et gebyr til Kommissionen i forbindelse med tildelingen af kvoter. Gebyret udgør ca. 22 DKK pr ton CO₂ ækvivalenter. Forslaget indfører derudover yderligere markedsføringsforbud mod - og grænser for den maksimale klimapåvirkning af den fluorholdige drivhusgas indeholdt i - forskellige typer af udstyr. Kommissionen ønsker desuden med forslaget at få tillagt beføjelser til at vedtage delegerede retsakter på en række nye områder, herunder vedr. genvinding af F-gasser, tildeling af kvoter til producenter og importører af HFC-gasser og vedrørende overvågning af illegal handel med F-gasser. Forslaget vurderes ikke at have nævneværdige økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet, ej heller væsentlige statsfinansielle konsekvenser. Forslaget vurderes at have en positiv til neutral påvirkning af beskyttelsesniveauet i Danmark.

Regeringen hilser Kommissionens forslag velkomment og støtter behovet for en yderligere begrænsning i udledningen af F-gasser i overensstemmelse med de konkrete initiativer, Kommissionen foreslår. Kommissionens forslag indebærer dog tillige at medlemsstaternes kompetente myndigheder skal kunne pålægge administrative straffe, herunder administrative bøder for overtrædelse af forordningen. Det er centralt for regeringen, at Danmark med forslaget ikke forpligtes til at skulle indføre administrative bøder, idet administrative bøder giver anledning til forfatningsretlige betænkeligheder.

1. Status

Kommissionen sendte den 5. april 2022 det ovennævnte forslag til Rådet. Forslaget har hjemmel i TEUF artikel 192, stk.1, og skal derfor vedtages af Rådet med kvalificeret flertal

efter bestemmelserne om den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Forslaget forelå i en dansk udgave den 9. maj 2022.

2. Formål og indhold

Fluorholdige gasser (herefter F-gasser) er kraftige drivhusgasser. Deres globale opvarmnings potentiale (herefter GWP) er op til 23.000 gange stærkere end CO₂. F-gasser bruges bl.a. i køle- og luftkonditioneringsudstyr, i isoleringsskum og i brandbekæmpelsessystemer. Det drejer sig især om den gruppe af F-gasser, der benævnes HFC-gasser (HydroFluoroCarboner). Udledning sker hovedsaglig under brug eller på grund af lækage under drift og bortskaffelse af udstyr, der indeholder F-gasser. Kommissionens forudgående undersøgelser peger på, at F-gasser i mange tilfælde vil kunne erstattes med alternativer eller teknologier, der er sikre og mindst lige så energieffektive, og som medfører en meget mindre påvirkning af klimaet.

Kommissionen har to hovedmål med forslaget. Det første er at få reduceret udslippet af F-gasser i EU og dermed bidrage til at opfylde EU's klimamålsætning. Det andet hovedmål er, at sikre at EU opfylder Montrealprotokollens forpligtelser med hensyn til HFC-gasser. Derudover søger forslaget at sikre en effektiv kontrol og håndhævelse, og at forhindre udslip af F-gasser fra udstyr under anvendelsen og ved udrangering.

Kommissionens forslag går i hovedtræk ud på trinvist yderligere at begrænse udbuddet af de vigtigste F-gasser (HFC-gasserne) på det indre marked sådan, at den tilgængelige mængde i 2048 er nede på ca. 2,5% sammenlignet med mængden, der var tilgængelig i 2015. Mængden er i dag allerede reduceret til 45% af den oprindelige mængde. Samtidig indføres der forbud mod ny markedsføring af forskellige typer produkter og udstyr, der indeholder F-gasser. Endelig skal forslaget forhindre udslip fra eksisterende udstyr ved at der indføres yderligere kontrol med udstyret samt krav om bedre servicering og genvinding af gasserne, før udstyret bliver til affald. Forslaget bygger på den eksisterende forordning og opretholder langt størstedelen af dens bestemmelser.

Nye krav i forslaget sammenlignet med den gældende forordning

Nedenfor følger en mere detaljeret gennemgang af de nye krav, som Kommissionens forslag indeholder.

Begrænsning af markedsføring

Den vigtigste ændring er en yderligere nedtrapning af udbuddet af HFC-gasser i EU. Målet i den eksisterende forordning er, at mængden i 2030 skal være nede på 21 % af den mængde, der blev solgt i 2015 beregnet som CO₂ ækvivalenter. Med det nye forslag fremskyndes nedtrapningen og endemålet, der skal nås i 2048 er væsentligt lavere end det gældende. Forskellen er skitseret i nedestående tabel:

År	2015	2016-2017	2018-2020	2021-2023	2024-2026	2027-2029	2030-2032	2033-2035	2036-2038	2039-2041	2042-2044	2045-2047	2048-
gældende	100	93	63	45	31	24	21	21	21	21	21	21	21
Forslag ¹⁾					23,6	10	5,2	4,8	3,8	3,5	3,1	2,7	2,4

¹⁾: omregnet til % i forhold til 2015

Nedtrapningen af markedsføringen af HFC-gasser gennemføres i form af en kvoteordning,

hvor virksomheder, der ønsker at markedsføre HFC-gasser eller produkter, der indeholder F-gasser kan ansøge Kommissionen om at få tildelt kvoter. Det eksisterende system til uddeling af den tilgængelige mængde af HFC-gasser bibeholdes. Dog vil Kommissionen opkræve et gebyr svarende til ca. 22 DKK pr kvote af 1 ton CO₂ eq. Provenuet fra gebyret skal i overensstemmelse med artikel 21 stk.5 i EU's finansforordning 2018/1046 bruges til at dække Kommissionens udgifter i forbindelse med administrationen af kvoteordningen. Eventuelle overskydende midler skal indgå i EU's generelle budget. Kvoteordningen er fælles for hele EU, der sker således ikke nogen fordeling mellem medlemsstaterne. Enkelte anvendelser af HFC-gasser er undtaget fra kvoteordningen. Det gælder f. eks anvendelsen som kemisk råstof, hvor HFC-gasserne bliver omdannet kemisk, og derfor ikke længere har nogen skadelig klimaeffekt. Også militære anvendelser er undtaget.

I den nuværende lovgivning er der en mindstegrænse således af import af en mængde HFC, der svarer til minde end 100 t CO₂ eq ikke er omfattet af kvotesystemet. Denne mindstegrænse foreslås ophævet for gasser i bulk, men dog ikke for gasser indeholdt i udstyr.

Begrænsning af produktion af HFC'er

For produktion af HFC-gasser er der i Montrealprotokollen individuelle krav om reduktion for de enkelte medlemsstater. Der er derfor i Forordningen fastsat reduktionsforpligtelser for de enkelte producenter af HFC-gasser. Der sker ingen produktion af HFC-gasser i Danmark.

Stoffer, produkter og udstyr

Der foreslås indført en række yderligere forbud mod markedsføring af visse typer af udstyr med indhold af F-gasser.

De vigtigste er beskrevet i tabellen nedenfor.

Overblik over nye markedsføringsrestriktioner

Produkter og udstyr	Dato for forbud
Selvstændige køleanlæg eller selvstændigt køleudstyr, som indeholder fluorholdige drivhusgasser med et GWP på 150 eller derover.	1. januar 2025
Elektriske koblingsanlæg op til 24 kV	1. januar 2026 for alle F-gasser med en GWP på 2000 eller derover
Elektriske koblingsanlæg, 24 -52 kV	1. januar 2030 for alle F-gasser med en GWP på 2000 eller derover
Elektriske koblingsanlæg, 52 – 145 kV	1. januar 2028 for alle F-gasser med en GWP på 2000 eller derover
Elektriske koblingsanlæg over 145 kV	1. januar 2031 for alle F-gasser med en GWP på 2000 eller derover

Lækagekontrol, journalføring og mærkning

Reglerne for lækagekontrol, journalføring og mærkning er blevet udvidet, således at reglerne også omfatter en række ny-udviklede F-gasser, som har en mindre effekt på klimaet end de tidligere omfattede HFC-gasser, men som kan have andre miljøskeadelige effekter.

Uddannelse og autorisation

Kommissionen foreslår, at uddannelsen i håndtering af kølemidler også skal omfatte de ovenfor nævnte ny-udviklede F-gasser og andre ikke fluorholdige alternativer.

Genvinding og destruktion

Kravene til genvinding og destruktion er blevet udvidet, således at også visse typer af isolations-skum med et indhold af F-gasser er blevet omfattet.

Emissionsdata

Det foreslås, at indsamlingen af emissionsdata bør ske via et centralt elektronisk register hvor dette er passende.

Regler om told- og markedskontrol

Kommissionen vil effektivisere det eksisterende import/eksport-licenssystem således at toldmyndighederne - ved at benytte det fælles elektroniske EU-dataudvekslingssystem (European Union Single Window Environment for Customs) - på stedet kan kontrollere de nødvendige licenser. Kommissionen foreslår derfor også specifikke regler for hvilke oplysninger, der skal præsenteres for toldmyndighederne af de virksomheder, der ønsker at importere/eksportere F-gasser eller udstyr med et indhold af F-gasser. I tilfælde af ulovlig import skal told- eller kontrolmyndighederne konfiskere F-gassen eller udstyret, som ikke må reeksporteres.

Strafbestemmelser

Forslaget stiller krav til medlemsstaterne om at indføre regler om straf for overtrædelse af forordningen. Herudover stilles krav om, at de kompetente myndigheder kan pålægge passende administrative straffe, herunder administrative bøder.

Nye delegeret beføjelser

For at tage hensyn til den teknologiske udvikling og udviklingen på markeder, som berøres af forslaget, og for at sikre overholdelsen af internationale aftaler foreslår Kommissionen, at de skal have mandat til at ændre forordningen på 5 forskellige områder ved nye delegerede retsakter. Delegerede retsakter indebærer, at Kommissionen forholdsvis hurtigt kan foretage ændringer i forordningen. Kommissionen foreslår, at retten til at udstede de delegerede retsakter skal tillægges den for en tidsbegrænset periode. Nedenfor følger en kort beskrivelse af de 5 nye foreslåede beføjelser i den rækkefølge de forekommer i forslaget.

Genvinding. Artikel 8 handler om genvinding, dvs. indsamling og opbevaring af F-gasser fra produkter, udstyr eller beholdere i forbindelse med vedligeholdelse eller servicering eller inden bortskaffelse. Kommissionen foreslår, at den skal have beføjelse til - på baggrund af udviklingen i de tekniske og økonomiske muligheder - at udvide den liste over udstyr og produkter, der er omfattet af kravet om genvinding.

Kvotetildelinger. Artikel 17 handler om fastsættelsen af referenceværdier og tildeling af kvoter. Hvert tredje år foretager Kommissionen en genberegning af referenceværdien. Kommissionen tildeler kvoter til producenter og importører for hvert år fra og med 2015 ved hjælp af kvotetildelingsordningen, som er fastsat i bilag VIII. Kommissionen foreslår, at den skal have beføjelse til at ændre mekanismen til genberegning af referenceværdierne

samt ændre eller udbygge kvotetildelingsordningen i bilag VIII for at hindre alvorlige forstyrrelser i markedet for HFC-gasser eller hvis tildeling af kvoter har uønskede eller uforudsete effekter.

Overvågning af illegal handel. Kommissionen ønsker i artikel 24 at få beføjelse til at vedtage regler om overvågning af illegal handel med F-gasser.

Handel med stater, der ikke er omfattet af montrealprotokollen. Artikel 25 implementerer Montrealprotokollens regler, som forbyder handel med HFC-gasser med stater, der ikke er omfattet af protokollen eller, som ikke opfylder dens forpligtelser. Kommissionen foreslår at den skal have kompetence til at vedtage delegerede retsakter, som i overensstemmelse med tekniske guidelines fra Montrealprotokollen forbyder import af udstyr og produkter, der er fremstillet ved hjælp af HFC-gasser.

Revision. Kommissionen foreslår, at den skal have beføjelse til at ajourføre bilag I, II, III og IV på grundlag af ny videnskabelig viden, beskrevet i rapporter fra FN's Klimapanel eller fra Montrealprotokollens videnskabelige ekspert panel.

Nye gennemførelsesbeføjelser

Kommissionen foreslår, at de på 6 nye områder skal have gennemførelsesbeføjelser for at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af forslaget. Gennemførelsesretsakter vedtages i komiteprocedure med deltagelse af medlemsstaterne. Nedenfor følger en beskrivelse af indholdet af de nye foreslåede beføjelser. Alle gennemførelsesretsakter foreslås vedtaget efter undersøgelsesproceduren.

Forebyggelse af udledninger. Artikel 4 indeholder bl.a. en bestemmelse om, at F-gasser kun må markedsføres, hvis det kan dokumenteres, at der ikke i forbindelse med produktionen sker udslip af et meget klimaskadeligt biprodukt (denne bestemmelse findes også i den gældende forordning). Kommissionen ønsker at kunne fastsætte formatet for hvorledes denne dokumentation skal udformes ved en gennemførelsesretsakt.

Uddannelse og autorisation. I henhold til artikel 10 skal Medlemsstaterne sikre uddannelses og certificeringsprogrammer for personer, der arbejder med F-gasser (findes også i den gældende forordning) Kommissionen foreslår i artikel 5, at de kan fastlægge nærmere krav til de nødvendige kvalifikationer og certifikater ved hjælp af gennemførelsesretsakter.

Tilladelse til produktion af HFC-gasser. I artikel 14 fastsættes hvorledes, produktionen af HFC-gasser skal aftrappes fremover. Kommissionen foreslår, at de skal have kompetence til at fordele mængden af producerede HFC-gasser til de virksomheder, der allerede producerer HFC-gasser på basis af deres historiske produktion ved hjælp af gennemførelsesretsakter. Kommissionen foreslår endvidere, at de på opfordring fra en kompetent myndighed skal have ret til at omfordele produktionen mellem virksomheder indenfor den pågældende medlemsstat, så længe den samlede produktion ikke øges.

Betingelser for kvotetildeling. For at undgå spekulation i kvoterne fastsat efter artikel 17, bestemmer artikel 18 at kun virksomheder, der opfylder en række betingelser – herunder, at de er registrerede i EU, og at de historisk har beskæftiget sig med kemikalier – kan få

tildelt kvoter. Kommissionen ønsker at kunne fastsætte yderligere betingelser hvis nødvendigt, for at forhindre misbrug af kvoteordningen via gennemførelsesretsakter.

F-gas portalen. For at håndtere kvotesystemet skal Kommissionen i henhold til artikel 20 oprette et elektronisk system, hvor virksomheder kan søge om og registrere oplysninger om kvoter. Kommissionen ønsker at kunne ændre på udformningen af F-gas portalen via gennemførelsesretsakter, for at sikre at den fungerer formålstjensligt.

Handel med stater, der ikke er omfattet af montrealprotokollen. Artikel 25 implementerer Montrealprotokollens regler, som forbyder handel med HFC-gasser med stater, der ikke er omfattet af protokollen eller, som ikke opfylder dens forpligtelser. Disse regler kan dog i specifikke tilfælde fraviges efter konkrete beslutninger truffet af montrealprotokollens parter. Kommissionen ønsker at kunne implementere sådanne beslutninger via gennemførelsesretsakter.

3. Europa Parlamentets udtalelser

Europa Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget.

4. Nærhedsprincippet

Kommissionens nærhedsvurdering

Kommissionen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, da forslaget er med til at bekæmpe klimaforandringer, der er et grænseoverskridende problem. De enkelte Medlemsstater kan ikke løse problemerne med klimaforandringer alene. Endvidere påpeger Kommissionen, at forslaget er relevant for det indre markeds funktion, fordi det indeholder bestemmelser om forbud mod markedsføring og anvendelse af produkter og udstyr, der indeholder F-gasser. Forslaget bygger på gældende EU-regler og fokuserer bl.a. på, at styrke nogle af dem for at forbedre medlemsstaternes gennemførelse og håndhævelse af forordningen.

Regeringens nærhedsvurdering

Regeringen kan tilslutte sig Kommissionens vurdering.

5. konsekvenser for Danmark

Der gøres opmærksom på, at der er tale om foreløbige vurderinger, og at Folketinget i et revideret grundnotat snarest vil blive oplyst om Regeringens mere konsoliderede vurderinger af forslagets konsekvenser.

Gældende dansk ret og forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser:

Forordninger har direkte virkning og skal ikke afspejles i hverken en lov eller bekendtgørelse.

Danmark har siden 2002 haft nationale regler om F-gasser i form af Bekendtgørelse om regulering af visse industrielle drivhusgasser. Bekendtgørelsen forventes også at kunne opretholdes efter ikrafttrædelse af den reviderede forordning, da forordningen kun fastsætter minimumsregler. Da bekendtgørelsen på mange måder er strammere end de

forslåede EU regler vil effekten i Danmark af den reviderede forordning generelt være beskeden.

Når forslaget er færdigforhandlet, skal der udstedes en bekendtgørelse om at tilsyn og kontrol vedrørende forordningen henlægges til Miljøstyrelsen.

Forslaget indeholder i artikel 31 krav om, at medlemsstaterne skal sikre, at de kompetente myndighed kan udstede administrative bøder. En sådan forpligtigelse til at indføre administrative bøder, giver imidlertid anledning til forfatningsretlige betænkeligheder. Dette skyldes, at grundlovens § 3 om magtens tredeling antages at indebære, at lovgivningsmagten ikke i almindelighed kan henlægge behandlingen af strafferetlige bødesager til administrative myndigheder.

Forslagets økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser:

Kommissionen vurderer, at forslaget på længere sigt vil have en meget beskeden positiv erhvervsøkonomisk effekt som følge af energibesparelser.

Kommissionen vurderer, at de erhvervsadministrative omkostninger vil være lave, og at der på nogen områder vil være besparelser som følge af enklere ansøgningsprocedurer og dokumentationskrav.

Statsfinansielle konsekvenser.

Forslaget forventes ikke at have væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller væsentlige konsekvenser for EU's budget.

Beskyttelsesniveau:

Det vurderes, at forslaget vil have en positiv til neutral påvirkning af beskyttelsesniveauet i Danmark. Brugen af de omfattede HFC gasser er stort set allerede forbudt i Danmark, men der findes dog stadig anvendelser som er undtaget i danske regler. Som følge af markedsudviklingen under nedtrapningen kan alternativer også blive mere rentable for disse anvendelser, og det forventes på sigt at færre danske virksomheder, som følge af nedtrapningen af HFC-gasserne, vil benytte sig af undtagelserne i den danske bekendtgørelse.

6. Høring

Forslaget har været udsendt i høring den 6. april 2022 til 196 interessenter. Der er ved høringsfristens udløb den 20. april 2022 modtaget høringssvar fra følgende 4 høringsparter: Danfoss, Dansk Køl & Varme, Green Power Denmark og Intelligent Energi. Derudover har 3M fra Bruxelles fremsendt en generel erklæring om Kommissionens forslag.

Et notat om forslaget har endnu ikke været forelagt EU miljø-specialudvalget. Folketinget vil i et revideret grundnotat blive orienteret om resultatet af specialudvalgshøringen.

Bemærkningerne er opdelt efter emne.

Generelle bemærkninger

Dansk Køl & Varme ser positivt på formålet om yderligere at nedbringe forbruget af F-gasser. De finder det afgørende at udfasningen sker i en takt, der afspejler det markedsmæssige mulige, at forbud og restriktioner er veldefinerede og entydige og i overensstemmelse med de produkter, der findes på markedet og endelig, at der er en effektiv håndhævelse. Danfoss anser F-gasforordningen for at være et af de mest effektive redskaber til at nedbringe udledningen af drivhusgasser. I relation til varmepumper bemærkes det, at der allerede for mange anvendelser findes tilgængelige alternativer. Intelligent Energi er bekymrede for om varmepumpe producenterne kan håndtere de øgede krav til uddannelse og generelle skærpede krav.

Definitioner

Dansk Køl & Varme mener at en række definitioner bør gøres mere entydige. Det drejer sig bl. a. om ”hermetisk forsejlet”, ”genvinding” og ”installation”. Også Danfoss savner klare definitioner især vedrørende forskellige typer af udstyr omfattet af forbud eller begrænsninger i bilag IV.

Nedtrapningen

Dansk Køl & Varme bifalder den fremskyndede nedtrapning af kvoterne, medens Danfoss mener at der kan være en risiko for at udviklingen af alternativer ikke kan følge med.

Stoffer, produkter og udstyr

Ud over spørgsmålene til definitioner af forskellige typer af udstyr i bilag IV støtter Danfoss et forbud om supermarkedsanlæg og har forslag til yderligere begrænsninger for varmepumper og ”chillere”. Green Power Denmark er bekymret for om hvorvidt det er praktisk muligt at udfase elektriske koblingsanlæg med svovlhexafluorid i den hast, som forudsættes i bilag IV. I den forbindelse nævnes det dog som positivt at der er mulighed for via gennemførelsesretsakter at udsætte de konkrete slutdatoer i bilag IV. 3M bemærker i deres kommentarer, at de producerer et alternativ til svovlhexafluorid, som dog også har en relativ høj klimapåvirkning, og som derfor vil blive ramt af markedsføringsreglerne i bilag IV. De mener at de foreslåede regler vil begrænse konkurrencen og innovationen i EU. Dansk Køl & Varme er usikre på om markedsføringsforbuddene i bilag IV også gælder for udstyr der skal reeksporteres. De er kritiske overfor at der ikke er indført et krav om opbevaring af dokumentation i forbindelse med salg af udstyr med HFC-gasser.

Håndhævelse og kontrol

Dansk Køl & Varme hilser det velkomment, at der er lagt op til mere effektiv kontrol og håndhævelse herunder indførelsen af muligheden for at udstede administrative bøder.

Journalføring emissionsdata

Dansk Køl & Varme støtter, at der etableres et centralt register over alle køleanlæg.

Genvinding og destruktion

Dansk Køl & Varme finder det problematisk, at det muligvis ikke længere vil være muligt i forbindelse med servicering og reparation af køleanlæg, at aftappe kølemiddel for at genfylde det på køleanlægget så snart reparationen er overstået.

Uddannelse og autorisation

Dansk Køl & Varme udtrykker bekymring for om certifikater udstedt efter den gældende forordning fortsat vil være gældende fremover. Denne bekymring deles af Green Power Denmark.

7. Forhandlingssituationen

Forhandlingerne om forslaget er endnu ikke påbegyndt.

8. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen hilser kommissionens forslag velkomment og støtter behovet for en yderligere regulering af F-gasser. Regeringen mener, at det er vigtigt at nedbringe udslippet af F-gasser målt i CO₂ ækvivalenter.

Det er vigtigt for regeringen, at det danske beskyttelsesniveau ikke svækkes, og regeringen anser det som en fordel, hvis EU-reglerne kommer op på niveau med den danske regulering.

Det er centralt for regeringen, at Danmark med forslaget ikke forpligtes til at skulle indføre administrative bøder, idet administrative bøder giver anledning til forfatningsretlige betænkeligheder.

Det er regeringens vurdering, at forslaget om øremærkning af provenu fra kvoteordningen de facto tilsidesætter de horisontale regler omkring medlemslandenes EU-bidrag. Det er generelt den danske holdning, at finansieringen af EU-udgifter skal afholdes over EU-budgettet og de horisontale regler herfor, så det følger princippet om budgettets enhed. Dette sikrer øget transparens om finansieringen af fælles europæiske tiltag og en rimelig byrdefordeling ift. landenes finansieringsandel.

I forbindelse med kommissionens lancering af revisionsprocessen, der har ledt frem til det fremlagte forslag, blev medlemsstater og andre interessenter inviteret til at fremsætte ønsker til den reviderede forordning. I Danmarks henvendelse i december 2020 nævntes følgende punkter som vigtige for Danmark:

- Overensstemmelse med forpligtelserne i Montrealprotokollen,
- at et hul i kvotereglerne som muliggjorde omgåelse af importreglerne blev lukket,
- at kvoterne ikke blev uddelt gratis, men uddelt til en pris, der afspejler deres værdi
- krav om opbevaring af dokumentation i forbindelse med salg af udstyr med HFC-gasser

Bortset fra det sidste punkt er de øvrige ønsker helt eller delvist imødekommet i det fremsendte forslag.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.