



Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg
Christiansborg
1240 København K

Den 25. marts 2022
Sagsnummer: 2022-135

./.

Til udvalgets orientering fremsendes hermed grundnotat om Kommissionens forslag til Kommissionen forordning (EU) .../... af XXX om genanvendt plastikmaterialer og -genstande beregnet til at komme i kontakt med fødevarer og om ophævelse af forordning (EF) nr. 282/2008 (komitésag).

Forslaget forventes sat til skriftlig afstemning i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder (SCoPAFF) med forventet frist den 4. april 2022.

Forslaget skønnes at have positiv virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Regeringen agter at støtte forslaget.

Rasmus Prehn

/

Jesper Wulff Pedersen



Den 23. marts 2022

FVM 164

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til Kommissionen forordning (EU) .../... af XXX om genanvendt plastikmaterialer og -genstande beregnet til at komme i kontakt med fødevarer og om ophævelse af forordning (EF) nr. 282/2008 (komitesag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om en ny forordning om genanvendt plast til kontakt med fødevarer, som skal erstatte den nuværende forordning 282/2008 (komitesag). Forslaget øger muligheden for, at plastaffald kan genanvendes til fødevareremballage og til andre produkter, der er beregnet til kontakt med fødevarer, samtidig med at det sikres, at den genanvendte plast ikke giver anledning til afsmitning af stoffer i sundhedsskadelige mængder til maden. Forslaget harmoniserer de nuværende regler for genvundet plast yderligere og vurderes at føre til et øget beskyttelsesniveau i Danmark og EU. Forslaget forventes sat til skriftlig afstemning i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder (SCoPAFF) med forventet frist den 4. april 2022. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag til Kommissionen forordning (EU) .../... af XXX om genanvendt plastikmaterialer og -genstande beregnet til at komme i kontakt med fødevarer og om ophævelse af forordning (EF) nr. 282/2008.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 5, stk. 1 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1935/2004 af 27. oktober 2004 om materialer og genstande bestemt til kontakt med fødevarer.

Forslaget behandles i en forskriftsprocedure med kontrol i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder (SCoPAFF). Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægger Kommissionen – med henblik på legalitetskontrol – forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for tre måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder (SCoPAFF) forelægger Kommissionen sagen for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret

og absolut flertal inden for to måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen.

Forslaget forventes sat til skriftlig afstemning i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder (SCoPAFF) med forventet frist den 4. april 2022.

Formål og indhold

Formålet med Kommissionens forslag til en ny forordning er at revidere de nuværende regler, så forordningen kan implementeres fuldt ud og dermed understøtte og øge mulighederne for at fremstille fødevareremballage af genanvendt plast, uden at det kompromitterer fødevarerens sikkerhed. Det har ikke været muligt at gennemføre alle dele af den nuværende forordning uden, at det begrænser mulighederne for at genanvende plast til kontakt med fødevarer. Der er således egnede genanvendelsesprocesser, der er på markedet i dag, og processer, som vil blive udviklet i fremtiden, som ikke ville kunne anvendes under de nuværende regler, hvis disse blev implementeret fuldt ud.

Forslaget uddyber og præciserer desuden krav til genanvendt plast til kontakt med fødevarer fremstillet med nye teknologier. Uddybningen og præciseringen gør kravene tydelige for virksomheder, der ønsker at fremstille plast til kontakt med fødevarer.

Forslaget viderefører de grundlæggende krav fra den nuværende forordning herunder, at den genanvendte plast skal være fremstillet af plastaffald, der oprindeligt var anvendt til kontakt med fødevarer. Plasten skal desuden renses for eventuelle udefrakommende forureninger (dekontamineres), og sammensætningen af plasten skal være den samme, som da plasten var ny. Den nuværende forordning indeholder desuden krav om vurdering og EU-godkendelse af teknologier og processer til fremstilling af genanvendt plast.

I forhold til den nuværende forordning indeholder forslaget følgende væsentlige ændringer:

- Det indfører en overgangsordning for genanvendelsesprocesser, der er på markedet i dag, men hvor der ikke endnu er søgt om godkendelse af processen. Overgangsordningen muliggør, at eksisterende processer kan blive på markedet, hvis de ansvarlige parter søger om godkendelse inden ni måneder efter forordningens ikrafttrædelse.
- Det stiller krav til kvalitetssikring af indsamlingen af det affald, der skal indgå i fremstillingen af genanvendt plast til kontakt med fødevarer.
- Det giver mulighed for at fremstille genanvendt plast ved brug af ny teknologi, som er i en udviklingsfase og efterfølgende markedsføres. Det vil til nye teknologier være et krav, at den virksomhed, der udvikler en ny teknologi, offentliggør deres egen risikovurdering før markedsføring, monitorerer tilstedeværelse af forureninger i plasten og offentliggør resultaterne fra denne monitorering. Når der er tilstrækkelig med data, skal Kommissionen tage stilling til, om en ny teknologi er egnet, og om de individuelle processer efterfølgende skal godkendes.
- Det øger muligheden for offentlig kontrol. Forslaget indfører et system (Compliance Monitoring Summary Sheet) til videregivelse af kritiske kontrolparametre i genanvendelsesprocessen til kontrolmyndighederne og giver hjemmel til risikohåndtering af produkter, som ikke overholder reglerne.
- Det indfører mulighed for etablering af en ordning ("recycling scheme"), der mindsker risikoen for forurening af det indsamlet plastaffald og dermed reducerer kravene til efterfølgende dekontaminering i forbindelse med genanvendelsen. Ordningen skal knyttes til specifikke egnede teknologier og til produkter, der indsamles i lukkede kredsløb, og som ikke har været ude hos forbrugerne.

- Det fjerner kravet om godkendelse af individuelle processer, der fremstiller genanvendt plast ud fra plast, der er indsamlet i lukkede kredsløb, dvs. plastaffald som ikke har været ude hos forbrugere.
- Det indfører krav om test og vurdering af effekten af en funktionel barriere, der anvendes i visse eksisterende flerlagsmaterialer for at sikre, at der ikke afgives uønskede stoffer til fødevarerne.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt sagen som et led i forskriftsproceduren med kontrol med henblik på legalitetskontrol.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Forslaget er en særforanstaltning, der vedtages i medfør af Europa-Parlamentet og Rådets forordning nr. 1935/2004 om materialer og genstande bestemt til kontakt med fødevarer. Den nye forordning vil være direkte gældende i dansk ret.

Konsekvenser

Forslaget har ikke har væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Fødevestyrelsen fører allerede i dag kontrol med alle virksomheder, der fremstiller fødevarerkontakmaterialer, herunder også virksomheder, der genanvender plast til kontakt med fødevarer. Styrelsen vurderer, at forslaget ikke har væsentlige konsekvenser for omfanget af kontrollen.

Fødevestyrelsen vurderer, at forslaget heller ikke har væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser for de virksomheder, der fremstiller fødevarerkontakmaterialer, idet der allerede i dag er krav om vurdering og godkendelse af genanvendelsesprocesser.

Miljøministeriet har vurderet de dele af forslaget, som vedrører indsamling af affald, der genanvendes til plast til kontakt med fødevarer. Miljøministeriet har vurderet forslaget, dels i forhold til den nye strømning af indsamling af husholdningsaffald jf. Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi, dels i forhold til krav til kvalitetssikring af indsamling af affald, der skal indgå i fremstilling af genanvendt plast til kontakt med fødevarer. Det er Miljøministeriets vurdering, at den nye strømmede indsamling af plast og de kombinationsmuligheder, der følger af affaldsbekendtgørelsen, ligger inden for rammerne af kravene i artikel 6 i den nye forordning til, hvordan affald af fødevarerkontakplast skal indsamles for at kunne gå videre til genanvendelse til ny fødevarerkontakplast.

Det er desuden Miljøministeriets vurdering, at det for at sikre tilliden til kvaliteten af genanvendt fødevarerkontakplast er hensigtsmæssigt med krav til kvalitetssikring af indsamling af affald, der senere skal kunne indgå i fremstilling af genanvendt plast bestemt til kontakt med fødevarer. Indsamlingen er første led i kæden frem mod genanvendt fødevarerkontakplast. I dag er der ikke krav om certificering af indsamlingsvirksomhederne og deres processer omkring indsamling af affald som grundlag for, at genanvendeligt affald kan gå til genanvendelse. Indsamlingsvirksomheder vil derfor efter forslaget skulle indarbejde kvalitetssikringsprocedurer og opnå tredjepartscertificering, hvis det ønskes at afsætte den indsamlede plastaffald til videre sortering med henblik på, at fødevarerkontakplast kan gå videre til gen-

anvendelsesprocesser frem mod ny fødevarekontaktmateriale. Forordningen stiller ikke krav til kommuner, affaldsselskaber eller producentansvarsordninger om, at de skal sende affald af fødevarekontaktplast til genanvendelse som ny fødevarekontaktplast. Den skaber derimod rammer for, hvordan dette kan ske på betryggende vis. Det forventes derfor kun, at affaldsindsamlere får omkostninger til kvalitetssikring og certificering, hvis der er en efterspørgsel på markedet herfor og dermed villighed til at betale for, at indsamlerne udfører den certificerede kvalitetssikring.

Det forventes, at der vil være en omstillingsperiode, hvor kommuner/affaldsselskaber/producentansvarsorganisationer tager stilling til de nye muligheder og herefter kan vælge, om de fremover vil indarbejde krav om certificering i udbud af affaldsindsamlingen af plast fra husholdninger. Virksomhederne i affaldssektoren kan på den baggrund vælge at tredjepartscertificere kvalitetsstyringssystemer, hvis de vil byde på opgaver, hvor det skal dokumenteres, at plast er indsamlet inden for rammerne af forordningen. Omkostninger for affaldsindsamlerne er således frivillige og forventes kun at blive afholdt, hvis der er et økonomisk incitament hertil.

Miljøministeriet vurderer, at forordningen vil medføre øgede omkostninger til myndighedsopgaver. Miljøministeriet vil have omkostninger til implementering, der skønnes til ca. 1,5 mio. kr. i 2023 til vejledningsopgaver, udarbejdelse af nyt materiale til indsamleruddannelsen mv. Dertil vil der være varige administrative opgaver, ekskl. tilsyn, der skønnes til ca. 0,5 mio. kr. årligt fra 2023 og frem.

Samlet set vurderer Miljøministeriet, at forslaget giver mulighed for et øget marked for genanvendt materiale, der kan understøtte den cirkulære økonomi og øget genanvendelse af plast i en høj kvalitet. Det bemærkes, at der som følge af det kommende affaldstilsyn, der snarligt skal forhandles, lægges op til, at statens og kommunernes tilsynsopgaver fremover skal finansieres af affaldsvirksomhederne.

Miljøministeriet bemærker, at omkostninger for både stat og kommuner i relation til affaldsbehandling af emballager, herunder fødevareemballageplast, vil skulle finansieres af emballageproducenterne fra 2025, jf. det kommende udvidede producentansvar for emballage.

Forslaget skønnes at have positiv virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Høring

Sagen har været i høring på høringsportalen.

De Samvirkende Købmænd udtrykker opbakning til forslagens mulighed for i en overgangsperiode at fremstille genanvendt plast ud fra endnu ikke godkendte teknologier.

Landbrug & Fødevarer er overordnet tilfredse med, at forslaget til en ny forordning sikrer, at genanvendt plast til kontakt med fødevarer ikke giver anledning til forurening af fødevarer. De bakker op om hensigten om at få klare rammer for genanvendelse ved nye teknologier. Det er vigtigt, at forordningen giver klare incitament til teknologisk udvikling, så plast i højere grad kan genanvendes til fødevareemballage. De finder det positivt, at kemisk depolymerisering, hvor der sker en komplet depolymerisering til udgangsstoffer (monomerer), fortsat er undtaget i reglerne om genanvendt plast. Dette bør dog fremgå eksplicit af forordningen. Landbrug & Fødevarer beder om uddybning af, hvad der menes med ”recycling schemes”, og hvad formålet med mærkningen af dette er. Hvis formålet med mærkningen er at sikre sortering af fødevareemballage fra de øvrige materialefraktioner, bør der ikke være krav om et synligt

mærke, men det bør være muligt at gøre brug af nyere teknologiske mærker, som f.eks. Holy Grail samarbejdet. For den egnede teknologi, mekanisk genanvendelse af plast af typen PET (polyethylen terephthalat), angives det, at inputmateriale maksimalt kan tillades 5 pct. PET, der ikke har været brugt til kontakt til fødevarer. De beder om evidens, der kan demonstrere, at denne tærskelværdi er den optimale balance mellem fødevarerens sikkerhed og øget genanvendelse af plast.

Fødevarerstyrelsen bemærker, at det er præciseret i det endelige udkast, at udgangsstoffer, som ikke adskiller sig fra udgangsstoffer fremstillet ved konventionelle teknologier, er undtaget reglerne for genanvendelse af plast til kontakt med fødevarer. Stofferne er omfattet af i Kommissionens forordning (EF) nr. 10/2011 af 14. januar 2011 om plastmaterialer og -genstande bestemt til kontakt med fødevarer. Dette vil gælde for stoffer fremstillet ved kemisk depolymerisering. Fødevarerstyrelsen bemærker, at Landbrug & Fødevarer har ret i, at der mangler en uddybning af hvordan 'recycling schemes' skal forstås og bruges. I det endelige udkast er dette blevet uddybet og præciseret. Den særlige mærkning af produkter i et lukket kredsløb skal kunne læses af alle, der er involveret i den konkrete ordning, uden brug af en særlig teknologi. Fødevarerstyrelsen bemærker, at kravet om maksimalt 5 procent in-putmaterialer, som ikke har været i kontakt med fødevarer, er udgangspunktet i EFSA's vurdering af processer til genanvendelse af PET plast. Hvis en genanvender ønsker at afvige fra dette krav, skal processen søges godkendt som en ny teknologi, hvor det påvises, at en højere andel af PET, der ikke stammer fra fødevarerkontaktmaterialer, er sikker.

Bryggeriforeningen fremfører, at forslaget vil medføre nye administrative krav og vil ikke gøre det lettere at øge andelen af genanvendt plast i nye fødevarerkontaktmaterialer. De foreslår at indføre en definition af 'closed loop', som følger den etablerede definition under CEN (European Committee for Standardisation). De ønsker fokus på dekontaminering af den genanvendte plast, og at det er genanvenderne, der sikrer den nødvendige kvalitet af det genanvendte materiale. Denne forordning bør ikke indeholde krav til indsamling af den genanvendelige plast, som er reguleret via anden lovgivning. Det er positivt, at mekanisk genanvendelse af PET opføres som en egnet genanvendelsesteknologi. Det er positivt, at der indføres rammer, der gør det muligt at tage nye genanvendelsesteknologier i brug, før de er autoriseret, og at forslaget indfører en procedure, så nye teknologier efterfølgende kan risikovurderes og autoriseres. De mener dog, at kravene og procedurerne er meget bureaukratiske. De foreslår, at der indføres tidsfrister for Kommissionens arbejde med at give godkendelser, registrere egnede teknologier og godkende processer. 'Closed loop' genanvendelse bør også omfatte indsamling og genanvendelse af f.eks. flasker af plasttypen PET, der indsamles via pantsystemer til genanvendelse. De anser det for en overordentlig stor opgave, at der skal laves overensstemmelseserklæringer for alle batch, selv om den enkelte batch følger den samme proces og de samme kvalitetskrav. De mener, det er tilstrækkeligt at udstede en overensstemmelseserklæring på grundlag af den godkendte proces og kvalitetssikring. De ikke ønsker et nyt mærke på fødevarerkontaktmaterialer af genanvendt plast. Et mærke vil være forbundet med store tekniske problemer, og Bryggeriforeningen efterlyser begrundelse for kravet om mærkning af genanvendte fødevarerkontaktmaterialer.

Fødevarerstyrelsen bemærker, at en stor del af Bryggeriforeningens høringssvar handler om "closed loop" og "recycling schemes". I udkastet, som blev sendt i høring, var det uklart, om der kan etableres et "recycling scheme" for flasker fra det danske pantsystem. Efterfølgende er det blevet præciseret, at flasker indsamlet i det danske pantsystem ikke falder ind under betegnelsen "closed loop", da de har været ude hos forbrugerne, hvor der er risiko for forurening. Flasker fra det danske pantsystem vil derfor skulle dekontamineres i en genanvendelsesproces. Fødevarerstyrelsen bemærker, at det øgede krav om en overensstemmelseserklæring for alle batch begrundes i, at der vil kunne være forskelle på indholdet i den genanvendte plast, hvorfor der er et øget behov for overvågning, vurdering og dokumentation for hvert

batch. Fødevarestyrelsen bemærker, at der i forslaget er særlige mærkningskrav til det genavendte plastmateriale, som brugs som råvare i fremstillingen af færdige fødevarekontaktmaterialer. Mærkningen på de færdige produkter følger de almindelige krav om mærkning af fødevarekontaktmaterialer, således at fødevarevirksomheder og forbrugere kender eventuelle begrænsninger i anvendelsen. For produkter, der indgår i et ”recycling scheme”, er der særlige mærkningskrav, der skal sikre, at de bestemte materialer, der indgår i den specifikke ordning, kan genfindes. Dette vil ikke være et krav for f.eks. flasker i det danske pantsystem, da de ikke indgår i et ”recycling scheme”.

Dansk Retursystem fremfører, at flasker indsamlet i det danske pantsystem er en ren fraktion, som med fordel kan indgå i genanvendelse af plast bestemt til fødevarekontakt. Da det danske pantsystem er underlagt omfattende, national regulering og kontrol, mener de, at pantsystemet bør undtages for kravet om tredjepartscertificering. Det er ikke tydeligt, hvordan rollen som pantsystem skal forstås i forhold til ”recycling schemes”. Forbrugeremballager indsamlet via pantsystemer bør særskilt anerkendes som egnede til at indgå i et ”closed loop”.

Fødevarestyrelsen bemærker, at emballage indsamlet i pantsystemet ikke kan betragtes som ”closed loop”, da flaskerne har været ude hos forbrugerne. Det danske pantsystem skal betragtes som en affaldsindsamling. Kravet om tredjepartscertificering af kvalitetsstyringsystemet for indsamlingen af plast, der skal indgå i fremstillingen af genanvendt fødevareemballage, er nødvendigt, da der ikke i de nuværende affaldsregler kan stilles krav om myndighedskontrol af, om den indsamlede fraktion er egnet til genanvendelse til fødevareemballage. Hvis affaldsreglerne i fremtiden ændres, så myndighedskontrollen er tilstrækkelig til at sikre dette, vil kravet om tredjepartscertificering blive slettet.

Dansk Affaldsforening bakker op om, at der stilles krav til både indsamlingen og genanvendelsesprocesser af plastemballager, der kan indgå i fremstillingen af fødevareemballage. De efterspørger oplysninger om, hvilke regler der gælder for kemisk genanvendelse. Det er uklart, hvilke dele af kravene til affaldsindsamling der gælder for hvilke aktører. De foreslår, at der indføres en tolerancetærskel for ensartetheden af den indsamlede fraktion, der tillader en vis sammenblanding og fejlsortering. De foreslår, at kravene til affaldsindsamlingen udvides til at indsamlingen enten skal tredjepartscertificeres eller myndighedsgodkendes.

Fødevarestyrelsen bemærker, at kemisk genanvendelse er omfattet af Kommissionens forordning (EF) nr. 10/2011 af 14. januar 2011 om plastmaterialer og -genstande bestemt til kontakt med fødevarer, hvis de fremstillede udgangsstoffer ikke kan adskilles fra udgangsstoffer fremstillet ved konventionelle teknologier. Fødevarestyrelsen bemærker, at kravene til ensartethed af de indsamlede fraktioner følger af beskrivelsen af de egnede teknologier. Fødevarestyrelsen bemærker, at kravet om tredjepartscertificering kan erstattes af myndighedskontrol i takt med, at kravene til kontrol ændres i affaldsreglerne.

Dansk Industri finder forslaget meget bureaukratisk og administrativt vanskeligt for industrien. Den foreslåede mærkning er ikke anvendelig, da den ikke tager højde for udviklingen – man er allerede i industrien i gang med at udvikle et vandmærke i selve materialet.

Fødevarestyrelsen bemærker, at den foreslåede mærkning ikke er tiltænkt alle fødevareemballager, men kun emballager, der tilbagetages i et ”recycling scheme”. Styrelsen forventer derfor ikke, at forordningen vil stå i vejen for udviklingen af vandmærke eller andre nye teknologier for sortering af fødevareemballager, der indsamles med henblik på genanvendelse.

Færch A/S støtter det generelle krav om, at alt genanvendt plast i fødevarekontaktmaterialer skal dekontamineres. De finder det positivt, at der indføres en procedure for genanvendelse ved brug af nye teknologier. De mener, at producenter, der bruger genanvendt plast som råvare i deres produktion af fødevarekontaktmaterialer, skal foretage deres egen risikovurdering af evt. indhold af forureninger i plastmaterialet. De efterspørger en procedure for, at genanvendt plast kan afvige fra de betingelser for anvendelse, der er i godkendelsen. De nye regler fritager producenter af materialer og genstande for ansvaret for sikkerheden ved de færdige produkter. De nye regler forhindrer genanvendelse af visse typer materialer, som f.eks. ubrugt fødevareemballage og produktionsafklip, som ville være sikre at genanvende. Kravene til myndighedskontrol er upræcise og vagt formuleret. De nye regler er skrevet i et snørklet og svært tilgængeligt sprog. Visse dele af forslaget kan fortolkes på forskellige måder.

Fødevarestyrelsen bemærker, at i den endelige udgave af forslaget er det præciseret, at alle krav til sammensætning af plasten fra plastforordningen også gælder for genanvendt plast. Der er indsat en forklaring på, hvorfor udefrakommende kontaminanter forureninger i genanvendt plast ikke er dækket af definitionen af ikke bevidst tilsatte stoffer (NIAS) i plastforordningen. Derfor er det den virksomhed, der genanvender plasten, der skal sikre sig, at udefra kommende forureningen er fjernet. Fødevarestyrelsen bemærker, at det er et grundlæggende krav i reglerne for genanvendt plast er, at plasten kun må bruges til de anvendelser, der er givet godkendelse til. Godkendelsen er givet ud fra den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritets (EFSA's) vurdering af de anvendelser, der oprindeligt blev søgt om. Hvis der er begrænsninger i godkendelsen, f.eks. i forhold til temperatur, kan de efterfølgende led i forsyningskæden ikke fravige dette ved hjælp af deres egen risikovurdering. Det er muligt at indsende en ansøgning om ændring af en proces og dermed få godkendt en ny anvendelse. For nye ansøgninger, der indsendes i overgangsperioden, kan processen anvendes, indtil der er truffet afgørelse om godkendelse. Fødevarestyrelsen bemærker, at det er genanvenderen, der skal sikre, at plastmaterialet er dekontamineret, kontrolleret og mærket korrekt. De efterfølgende led, som bruger plastmaterialet til fremstilling af færdige genstande, fritages ikke for ansvaret for deres videreforarbejdning. De skal bl.a. sikre sig, at de bruger plasten til det, den er egnet til, og at nye tilsatte stoffer og materialer overholder plastforordningen. Producenten af de færdige genstande skal dokumentere det, som de gør i deres proces, udfylde en overensstemmelseserklæring og mærke produkterne. Fødevarestyrelsen bemærker, at i det udkast til forslag, som har været i høring, kunne beskrivelsen af inputtet til fremstilling af genanvendt plast forhindrer genanvendelse af visse typer materialer, som ville være egnede til fremstilling af fødevarekontaktmaterialer. Dette har styrelsen påpeget over for Kommissionen, hvilket har givet anledning til ændringer i forslaget. Produktionsafklip og -skrot, som ikke er affald, kan således indgå direkte i fremstillingen af fødevarekontaktmaterialer. Dette skal efterfølgende tilrettes i Kommissionens forordning (EF) nr. 10/2011 af 14. januar 2011 om plastmaterialer og -genstande bestemt til kontakt med fødevarer. Affald, som stammer fra produktionsafklip og -skrot, som ikke har været ude hos forbrugerne, kan genanvendes under reglerne for lukkede kredsløb. Fødevarestyrelsen bemærker, at de nye regler om myndighedskontrol af genanvendelsesplanlægning henviser til konkrete artikler i fødevarekontrolforordningen. Kravene til kontrol er bekræftet heri og skal derfor ikke gentages i reglerne om genanvendelse af plast til kontakt med fødevarer. Fødevarestyrelsen bemærker, Kommissionen har oplyst, at den har til hensigt at udarbejde en vejledning til forordningen.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen ønsker at fremme en bæredygtig udvikling, herunder at fremme genbrug af plast. Regeringen lægger samtidig vægt på at fastholde et højt niveau af forbrugerbeskyttelse. Forslaget øger muligheden for, at plastaffald kan genanvendes til emballage og til andre produkter, der er beregnet til kontakt med fødevarer, samtidigt med at det sikres, at den genanvendte plast ikke giver anledning til afsmitning af stoffer i sundhedsskadelige mængder til maden. Forslaget vurderes at føre til et øget beskyttelsesniveau i Danmark og EU. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.