



Miljøministeriet
Departementet

Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Den 16. december 2021
Sagsnummer: 2021-1298
MIM 110

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om forslag til ændring af gennemførselsretsakt (EU) 2019/961 der - på basis artikel 129 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) - godkender en foreløbig fransk begrænsning af markedsføring og brug af træ behandlet med creosot eller creosot-relaterede stoffer (komité-sag).

Forslaget blev diskuteret på et Webex-møde i REACH-komiteén den 7.-8. december 2021 og er nu sat til afstemning i skriftlig procedure med frist til den 10. januar 2022.

Forslaget forventes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark.

Regeringen agter at støtte forslaget.

Med venlig hilsen

Lea Wermelin / Henrik Hedeman Olsen



GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Om forslag til ændring af gennemførselsretsakt (EU) 2019/961 der - på basis artikel 129 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) - godkender en foreløbig fransk begrænsning af markedsføring og brug af træ behandlet med creosot eller creosot-relaterede stoffer (komitésag)

KOM-dokument foreligger

Resumé

Kommissionen har fremlagt forslag til ændring af gennemførselsretsakt (EU) 2019/961, der - på basis artikel 129 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) - godkender en foreløbig fransk begrænsning af markedsføring og brug af træ behandlet med creosot eller creosot-relaterede stoffer. Kommissionen ønsker med forslaget at forlænge godkendelsen af den foreløbige franske begrænsning med 32 måneder således, at Frankrig kan opretholde begrænsningen, mens de udarbejder det påkrævede forslag til EU-regulering af træ behandlet med creosot eller creosot-relaterede stoffer jf. artikel 129, stk. 3. Udarbejdelsen af forslaget er blevet udskudt pga. af revurderingen af creosot under biocidforordningens regler. Forslaget blev diskuteret på et Webex-møde i REACH-komitéen den 7.-8. december 2021 og er nu sat til afstemning i skriftlig procedure med frist til den 10. januar 2022. Forslaget forventes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark. Forslaget vurderes ikke at have væsentlige statsfinansielle, samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller erhvervsadministrative konsekvenser. Regeringen støtter, at brugen af stoffer, som udgør en risiko for miljøet skal begrænses, når der kan identificeres en uacceptabel risiko. Derfor støtter regeringen, at Frankrig udarbejder et EU-restriktionsforslag, hvis de identificerer en uacceptabel risiko ved vurderingen af træ behandlet med creosot og creosot-relaterede stoffer. Regeringen støtter ligeledes, at de begrænsninger, der bliver udarbejdet under REACH, matcher de godkendelsesbetingelser, der besluttet under biocidreglerne, og at godkendelsen af de franske regler forlænges, således at Frankrig kan opretholde deres nationale begrænsning, mens begrænsningen under REACH behandles. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til ændring af gennemførselsretsakt (EU) 2019/961, der - på basis artikel 129 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) - godkender en foreløbig fransk begrænsning af markedsføring og brug af træ behandlet med creosot eller creosot-relaterede stoffer.

Artikel 129 i REACH (Sikkerhedsklausulen) giver medlemslandene mulighed for at indføre foreløbige nationale foranstaltninger, hvis medlemsstaten har grund til at mene, at en øjeblikkelig indsats er vigtig for at beskytte mennesker og miljø. Når Kommissionen modtager en meddelelse herom, skal den inden 60 dage enten godkende de nationale tiltag eller kræve, at medlemslandet ophæver tiltaget.

Beslutningen vedtages efter art. 133, stk. 3, jf. art. 129, stk. 2. Forslaget behandles i en undersøgelsesprocedure i REACH-komiteen. Afgiver komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget, idet Kommissionen inden for to måneder kan forelægge komitéen et ændret forslag eller inden for en måned kan forelægge forslaget for appeludvalget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen inden for to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller inden for en måned forelægge forslaget for appeludvalget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslaget blev diskuteret på et virtuelt møde i REACH-komiteen den 7.-8. december 2021 og er nu sat til afstemning i skriftlig procedure med frist den 10. januar 2022.

Formål og indhold

Creosot og creosot-relaterede stoffer anvendes til træbeskyttelse. Ifølge bilag XVII i REACH er det kun tilladt at markedsføre og bruge creosot og 8 creosot-relaterede stoffer til industriel eller professionel behandling af træ. Ligeledes har det kun været tilladt at markedsføre og bruge træ behandlet med creosot og de 8 creosot-relaterede stoffer til erhvervsmæssig og industriel brug, som f.eks. til jernbanesveller, el- og telefonmaster og landbrugsformål. Behandlet træ, der er taget i brug før udgangen af 2002, må markedsføres til genbrug. Det er dog ikke tilladt at genbruge træ behandlet med creosot og de 8 creosot-relaterede stoffer til en række formål, hvor der er risiko for hyppig hudkontakt, som f.eks. legepladser og parker.

Creosot er godkendt som biocidaktivstof til produkttype 8 (træbeskyttelse) efter biocidforordningens regler.¹ Creosot er pt. under revurdering. De 8 creosot-relaterede stoffer, der er begrænset under REACH, er ikke godkendt som aktivstof under biocidreglerne til træbeskyttelse, og de findes derfor kun i genbrugt træ.

Den 7. juni 2019 godkendte Kommissionen jf. Artikel 129 stk. 2 Frankrigs foreløbige begrænsning af al markedsføring og brug af træ behandlet med creosot og creosot-relaterede stoffer, uanset hvornår træet er blevet behandlet. En undtagelse til Frankrigs nationale begrænsning er brug af træ behandlet med creosot til jernbanesveller og genbrug af jernbanesveller til samme formål. Begrænsningen

¹ Regulation (EU) No 528/2012 of the European Parliament and of the Council of 22 May 2012 concerning the making available on the market and use of biocidal products

indeholdt desuden en overgangsperiode for el- og telefonmaster. Begrundelsen for forslaget er beskyttelse af miljøet.

Artikel 129 stk. 3 i REACH foreskriver, at medlemslandet, der har benyttet sikkerhedsklausulen, skal indsende et EU-begrænsningsforslag inden 3 måneder. Frankrig startede ikke en begrænsningsprocedure inden, der var gået 3 måneder efter, at Kommissionen havde truffet sin beslutning d. 7. juni 2019. Frankrig har begrundet dette med, at anvendelsesområdet og indholdet i deres restriktion afhænger af konklusionerne på de diskussioner, der har foregået under biocidreglerne ifm. revurdering af creosot, og at diskussionerne har taget længere tid end forventet.

Under biocidreglerne diskuteres mulighederne for, at de enkelte medlemslande skal kunne bestemme, om de vil tillade import af visse typer af træ behandlet med creosot, såfremt det anses for samfundsmæssigt nødvendigt. Dette gælder primært jernbanesveller og el- og telefonmaster. Det vil være et nyt tiltag under biocidreglerne, og det er under praktisk og juridisk udredning, hvordan den kommende godkendelse kan udformes. Der er ikke lagt op til at regulere genbrug af træ behandlet med creosot under biocidreglerne. Frankrig har derfor ikke kunnet få afklaret, om de kun vil adressere genbrug af træ behandlet med creosot, eller om de også vil foreslå regulering af nye træartikler behandlet med creosot i deres begrænsningsforslag under REACH.

Deadline for revurderingen af creosot under biocidreglerne er blevet udskudt til d. 31. oktober 2022. Derfor forslår Kommissionen tilsvarende, at Frankrigs nationale begrænsning skal være gældende i yderligere 32 måneder, mens der udarbejdes EU-regulering. Frankrig har planlagt at indsende deres forslag inden 1. februar 2022.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om forslaget. Europa-Parlamentet vil forud for den endelige vedtagelse få forelagt sagen som et led i forskriftsproceduren med kontrol med henblik på legalitetskontrol i forhold til om Kommissionen har overskredet sine beføjelser i forbindelse med forslaget; om udkastet ikke er foreneligt med basisretsaktens formål eller indhold, eller om det ikke overholder nærhedsprincippet eller proportionalitetsprincippet.

Nærhedsprincippet

Da der er tale om en gennemførselsforanstaltning til en allerede vedtaget retsakt, hvor formålet vedrører realiseringen af det indre marked, finder regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Der er på nuværende tidspunkt ikke godkendt creosot-baserede træbeskyttelsesmidler i henhold til biocidforordningens regler i produkttype 8 i Danmark. Creosot-behandlede træsveller importeres til Danmark og anvendes på nogle jernebanestrækninger.

Konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes ikke at medføre væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget vurderes endvidere ikke at medføre nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser. Forslaget skønnes endvidere ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark.

Høring

Et notat om forslaget har været i skriftlig høring i EU-Miljø specialudvalget, hvor der ikke er indkommet bemærkninger.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

I 2019 stemte alle medlemslande for godkendelse af Frankrigs nationale foranstaltninger. Det forventes derfor, at et kvalificeret flertal vil støtte, at deadline udskydes yderligere 32 måneder.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter, at brugen af stoffer, som udgør en risiko for miljøet skal begrænses, når der kan identificeres en uacceptabel risiko. Derfor støtter regeringen, at Frankrig udarbejder et EU-restriktionsforslag, hvis de identificerer en uacceptabel risiko ved vurderingen af brug af træ behandlet med creosot og creosot-relaterede stoffer. Regeringen støtter ligeledes, at de begrænsninger, der bliver udarbejdet under REACH, matcher de godkendelsesbetingelser, der besluttet under biocidreglerne, og at godkendelsen af de franske regler forlænges, således at Frankrig kan opretholde deres nationale begrænsning, mens begrænsningen under REACH behandles. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.