



EU-note

Til orientering af Europaudvalget

Kommissionens arbejdsprogram for 2022

Sammenfatning

Kommissionen præsenterede den 19. oktober 2021 sit arbejdsprogram for 2022. Arbejdsprogrammet giver en indikation af, hvilke forslag, der vil blive fremsat i løbet af 2022.

Arbejdsprogrammet for 2022 er præget af, at Kommissionen i 2021 fremsatte en række store og prioriterede lovgivningspakker, herunder på de grønne og digitale områder. Arbejdsprogrammet for 2022 indeholder færre lovgivningssager end arbejdsprogrammet for 2021 og fokus er nu på at forhandle de forslag, der allerede er fremsat. Det skyldes ikke mindst, at Kommissionen ønsker at sikre, at flest muligt af de fremsatte forslag færdigforhandles forud for valget til Europa-Parlamentet i 2024.

10. november 2021

Det Internationale Sekretariat

Morten Knudsen (3695)
Martin Jørgensen (3622)
Mathias Grønbek Lydholm (5907)
Andreas Sommer Møller (3146)

Folketingets EU-konsulenter

Kommissionens arbejdsprogram for 2022

Europa-Kommissionen præsenterede den 19. oktober 2021 sit [arbejdsprogram for 2022](#). Arbejdsprogrammet er et styringsredskab, der giver et overblik over den politiske retning for Kommissionens arbejde det kommende og, mere specifikt, hvilke forslag der forventes fremsat.

Arbejdsprogrammet indeholder et generelt politisk budskab om det kommende år samt en række annekser, der blandt andet giver et overblik over kommende lovgivningsforslag, eksisterende forslag, der kan forventes evalueret, og forslag der trækkes tilbage.

Arbejdsprogrammet for 2022 bærer præg af, at 2021 har været et tungt år rent lovgivningsmæssigt. Mens 2021 har været præget af fremsættelsen en række store forslag – herunder eksempelvis "klar til 55-pakken" – forventes



2022 i højere grad at være præget af, at disse allerede fremsatte forslag skal forhandles. Ikke mindst fordi Kommissionen ønsker at sikre sig, at forslagene har en realistisk chance for at blive færdigforhandlet inden for den nuværende kommissions embedsperiode, der løber frem til 2024.

Kommissionen vil også i 2022 fremsætte nye forslag, men det er ikke forventningen, at Kommissionen i 2022 i samme omfang som i 2021 vil fremsætte store pakker. Der lægges i arbejdsprogrammet for 2022 op til i alt 32 nye initiativer – eller pakker – fordelt på 6 overskrifter svarende til Kommissionens overordnede prioriteter:

1. Den europæiske grønne pagt
2. Et Europa klar til den digitale tidsalder
3. En økonomi, der tjener alle
4. Et stærkere Europa i verden
5. Fremme af vores europæiske levevis
6. Nyt skub i europæisk demokrati

2022 er det første år, hvor Kommissionens nye princip om "en ind, en ud" gør sig gældende. Princippet betyder konkret, at såfremt Kommissionen foreslår nye lovgivningsbyrder, bør den også foreslå tilsvarende byrdelettelser inden for samme område eller, sekundært, på et andet lovgivningsområde. Det er endnu uklart, hvordan princippet vil blive implementeret i praksis.

Selvom Kommissionen i 2021 allerede har fremsat mange forslag, er det værd at bemærke, at der fortsat er udeståender, som Kommissionen forventes at levere på i de sidste måneder af 2021. Det gælder særligt for så vidt angår elementer i "klar til 55-pakken" samt eksempelvis revision af ECO-designdirektivet, et forslag vedrørende platformsarbejdere og forslag vedrørende transport af gods og passagerer via jernbane. Det understreger blot, at fokus i 2022 vil være på at forhandle og implementere de forslag, der er fremsat i 2021.

De vigtigste forslag i arbejdsprogrammet for 2022

Det konkrete indhold af de enkelte forslag fra Kommissionen er endnu ikke kendt, men på nuværende tidspunkt vurderes følgende forslag at kunne være særligt interessante:

Ret til reparation

Det forventes, at Kommissionen i 3. kvartal vil foreslå at supplere de allerede eksisterende rettigheder til reparation (f.eks. inden for de første 2 år efter



salg) blandt andet ved at stille krav ift. tilgængelighed af reservedele og tilskynde producenter til at sikre, at deres produkter har længere holdbarhed. Det konkrete retsgrundlag fremgår endnu ikke.

Bæredygtig anvendelse af pesticider i EU

Kommissionen ventes i løbet af første kvartal 2022 at præsentere et forslag til revision af EU's direktiv fra 2009 om indsatsen for en bæredygtig anvendelse af pesticider.

Ifølge Kommissionens [indledende konsekvensanalyse af det kommende forslag](#) vil forslaget skulle bidrage til en markant reduktion af anvendelsen af og risikoen ved brugen af kemiske pesticider i EU. Blandt virkemidlerne ventes at være en reduktion af anvendelsen af og risikoen ved pesticider, som indeholder farlige aktivstoffer.

Forslaget ventes at have retsgrundlag i EU's miljøsamarbejde i TEUF art. 192, stk. 1. Det betyder bl.a., at der vil være tale om minimumsregler, hvor Danmark vil kunne opretholde eller indføre strengere nationale beskyttelsesforanstaltninger, som er forenelige med traktaterne.

Beskyttelse af arbejdstagere imod asbest

Kommissionen vil i tredje kvartal af 2022 fremlægge et *lovgivningsforslag om beskyttelse af arbejdstagere imod asbest*, der ligger i forlængelser af en opfordring fra [Europa-Parlamentet](#) herom i den nyligt vedtagne rapport, hvor Nikolaj Villumsen (EL) var ordfører. Et kardinalspørgsmål i denne sag er, hvilken grænseværdi Kommissionen vil lægge op til, idet Europa-Parlamentet har hidtil talt for en skrappe grænseværdi end Kommissionen.

Rådshenstilling om minimumsindkomst

I tredje kvartal vil Kommissionen foreslå en rådshenstilling om minimumsindkomst. Spørgsmålet om minimumsindkomst har været debatteret gennem flere år og var også en af de oprindelige prioriteter for det tyske EU-formandskab i andet halvår 2020, hvor sagen på linje med en lang række andre sager dog blev nedprioriteret som følge af covid-19. Det bemærkes, at henstillinger ikke er juridisk bindende.

Den generelle lægemiddellovgivning

Kommissionen vil i fjerde kvartal fremlægge forslag om *revision af EU's generelle lægemiddellovgivning*, der skal sikre adgangen til lægemidler til en "overkommelig" pris, fremme innovation og forbedre forsyningssikkerheden. Det skal blandt andet ske ved forenkling af lovgivningsrammerne, yderligere digitalisering og færre administrative byrder. Forslaget skal være med til at sikre et lægemiddelsystem, der er bedre rustet over for fremtidige kriser.



EU-implementering af OECD-skatteaftale

136 lande nåede den 8. oktober 2021 til enighed om en global skatteaftale i to spor, som omfatter omfordeling af en del af beskatningsretten fra hjemlandet til markedslandet for de største multinationale selskaber (spor I) samt indførelse af en global effektiv minimumsbeskatning på 15 pct. for multinationale selskaber (spor II). OECD-aftalens regler skal efter planen træde i kraft den 1. januar 2023.

Kommissionen vil i løbet af 2022 fremlægge et forslag til EU's gennemførelse af OECD-aftalen. Forslaget vil blive fremsat med retsgrundlag i artikel 115 TEUF, hvilket betyder, at det efter høring af Europa-Parlamentet skal vedtages med enstemmighed af medlemslandene.

Det er dog ikke sikkert, at det vil blive nødvendigt med et direktivforslag til EU-implementering af OECD-aftalens spor I. Det afhænger af den endelige tekniske formulering, som først ventes på plads i foråret 2022.

Hvad angår forslaget til gennemførelse af den globale skatteaftales spor II om minimumsbeskatning af multinationale selskaber er ambitionen at fremsætte et direktivforslag inden udgangen af 2021. Hvis det ikke lykkes, vil det blive fremsat i starten af 2022. Det er Frankrigs intention at få vedtaget forslaget under landets formandskab i første halvår af 2022.

Fremme af små og mellemstore virksomheders adgang til kapital

Kommissionen vil i 3. kvartal 2022 fremsætte et forslag, der vil forenkle kravene til børsnotering, så de offentlige kapitalmarkeder bliver mere attraktive for EU-virksomheder og samtidig give små og mellemstore virksomheder lette adgang til kapital. Forslaget skal vedtages med retsgrundlag i artikel 114 TEUF om det indre marked.

Mediefrihed

I slutningen af 2022 forventes Kommissionen at fremsætte en retsakt vedrørende mediefrihed. Mediefrihed er et centralt element i forhold til at sikre EU's grundlæggende værdier og har generelt været under pres de senere år, herunder i forbindelse med covid-19-pandemien, der har medført yderligere politisering af medierne i nogle medlemslande. Det er forventningen, at Kommissionens forslag vil tage udgangspunkt i direktivet om audiovisuelle medietjenester og fokusere på at øge transparens og uafhængighed. Et særligt fokuspunkt kan forventes at være gennemsigtighed i ejerskab og eventuelt mediernes uafhængighed af staten.



Bilag: Liste over forventede lovgivningsforslag i 2022

Den komplette liste over alle initiativer, som Kommissionen forventer at fremsætte i 2022 kan ses [her](#). Nedenfor oplistes de initiativer, der indeholder konkret lovgivning.

Nr.	Politikmål	Initiativer
En europæisk grøn pagt		
1.	Nulforureningspakke	a) Revision af forordning (EF) nr. 1272/2008 om klassificering, mærkning og emballering (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, artikel 114 i TEUF, 2. kvartal 2022) b) Integreret vandforvaltning — reviderede lister over forurenende stoffer i overflade- og grundvand (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, artikel 192 i TEUF, 3. kvartal 2021) c) Revision af lovgivningen om luftkvalitet (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, artikel 192 i TEUF, 3. kvartal 2022)
2.	Klimapakke	a) Revision af EU-reglerne om fluorholdige drivhusgasser (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, artikel 192, stk. 1, i TEUF, 2. kvartal 2022) b) EU-ramme for harmoniseret måling af transport- og logistikemissioner (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, artikel 91 og artikel 100, stk. 2, i TEUF, 4. kvartal 2022) c) Revision af CO₂-emissionsstandarderne for tunge køretøjer (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, artikel 192, stk. 1, i TEUF, 4. kvartal 2022) d) Certificeringsordning for CO₂-fjernelse (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, artikel 192, stk. 1, i TEUF, 4. kvartal 2022)
3.	Cirkulær økonomi	Initiativ vedrørende retten til reparation (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, 3. kvartal 2022)
4.	Pakke om plast	a) Begrænsning af anvendelsen af mikroplast (ikke-lovgivning, 4. kvartal 2022) b) Foranstaltninger til at mindske udslippet af mikroplast i miljøet (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, artikel 114 i TEUF, 4. kvartal 2022)
5.	Biodiversitet og jord til bord	Bæredygtig anvendelse af pesticider — revision af EU-reglerne (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, artikel 192, stk. 1, i TEUF, 1. kvartal 2022)
Et Europa klar til den digitale tidsalder		
6.	Cyberrobusthed	Retsakt om europæisk cyberrobusthed (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, 3. kvartal 2022)
7.	Halvledere	Retsakt om europæiske chips (lovgivning eller ikke-lovgivning, 2. kvartal 2022)
9.	Innovative og bæredygtige aktiviteter i rummet	Opbygning af et rumbaseret globalt EU-system til sikker kommunikation (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, artikel 189 i TEUF, 2. kvartal 2022)



Nr.	Politikmål	Initiativer
11.	Det indre marked	Nødinstrument for det indre marked (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, 1. kvartal 2022)
12.	Multimodal digital mobilitet	Multimodale digitale mobilitetstjenester (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, artikel 91 i TEUF, 4. kvartal 2022)
En økonomi, der tjener alle		
13.	Beskyttelse af arbejdstagere	Beskyttelse af arbejdstagere mod farerne ved under arbejdet at være udsat for asbest (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, artikel 153, stk. 2, i TEUF, 3. kvartal 2022)
14.	Små og mellemstore virksomheder	Fremme af små og mellemstore virksomheders adgang til kapital (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, artikel 114 i TEUF, 3. kvartal 2022)
15.	Straksbetalinger	Initiativ vedrørende straksbetalinger i EU (lovgivning eller ikkelovgivning, 2. kvartal 2022)
16.	Udbygning af kapitalmarkedsunionen	Initiativ om harmonisering af visse aspekter af den materielle ret om insolvensbehandling (lovgivning eller ikkelovgivning, 3. kvartal 2022)
17.	Fair beskatning	Forslag om gennemførelse af OECD's globale aftale om omfordeling af beskatningsrettigheder (lovgivning, artikel 115 i TEUF)
Et stærkere Europa i verden		
20.	Statut om spærring	Ændring af statuttens om spærring (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, 2. kvartal 2022)
Fremme af vores europæiske levevis		
25.	Forhåndsinformation om passagerer	Transportvirksomheders forpligtelse til at fremsende forhåndsoplysninger om passagerer (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, 2. kvartal 2022)
26.	Gensidig adgang til sikkerhedsrelaterede oplysninger	Ramme for frontlinjemedarbejderes gensidige adgang til sikkerhedsrelaterede oplysninger mellem EU og vigtige tredjelande med henblik på at imødegå fælles sikkerhedstrusler (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, 4. kvartal 2022)
Nyt skub i det europæiske demokrati		
29.	Mediefrihed	Retsakt om europæisk mediefrihed (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, artikel 114 i TEUF, 3. kvartal 2022)
30.	Overførsel af retsforfølgning i straffesager	Initiativ vedrørende overførsel af retsforfølgning i straffesager (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, artikel 82, stk. 1, i TEUF, 3. kvartal 2022)
31.	Gensidig anerkendelse af forældreskab mellem medlemsstaterne	Gensidig anerkendelse af forældreskab mellem medlemsstaterne (lovgivning, inkl. konsekvensanalyse, artikel 81, stk. 3, i TEUF, 3. kvartal 2022)
32.	Ligestillingsorganer	Styrkelse af ligestillingsorganernes rolle og uafhængighed (lovgivning, artikel 19 og 157 i TEUF, 3. kvartal 2022)



Dette dokument er udarbejdet af Folketingets Administration til brug for medlemmer af Folketinget. Efter ønske fra Folketingets Præsidium understøtter Folketingets Administration det parlamentariske arbejde i Folketinget, herunder lovgivningsarbejdet og den parlamentariske kontrol med regeringen ved at yde upartisk faglig bistand til medlemmerne. Faglige noter udarbejdet af Folketingets Administration er i udgangspunktet offentligt tilgængelige.