



Miljøministeriet
Departementet

Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg

Den 23. november 2021
Sagsnummer: 2021-1298
MIM 095

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om Kommissionens udkast til gennemførelsesbeslutning om fastlæggelse af formatet for rapportering af data og oplysninger om indsamlet affald efter forbrug af tobaksvarer med filtre, og filtre der markedsføres til anvendelse i kombination med tobaksvarer, i overensstemmelse med artikel 13(4) og artikel 13(1) i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/904 om reduktion af visse plastikprodukters miljøpåvirkning (Engangsplastikdirektivet).

Forslaget er sat til skriftlig afstemning i den tekniske tilpasningskomité med frist den 30. november 2021.

En vedtagelse af forslaget vil ikke have indflydelse på beskyttelsesniveauet i Danmark, da afgørelsen udelukkende omfatter formatet for indrapportering.

Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Med venlig hilsen

Lea Wermelin / Henrik Hedeman Olsen

Den 17. november 2021
MIM 095

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Kommissionens udkast til gennemførelsesbeslutning om fastlæggelse af formatet for rapportering af data og oplysninger om indsamlet affald efter forbrug af tobaksvarer med filtre, og filtre der markedsføres til anvendelse i kombination med tobaksvarer, i overensstemmelse med artikel 13(4) og artikel 13(1) i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/904 om reduktion af visse plastikprodukters miljøpåvirkning (Engangsplastikdirektivet).

Resumé

Kommissionen har forelagt gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af formatet for rapportering af data og oplysninger om indsamlet affald efter forbrug af tobaksvarer med filtre, og filtre der markedsføres til anvendelse i kombination med tobaksvarer, iht. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2019/904 om reduktion af visse plastikprodukters miljøpåvirkning (Engangsplastikdirektivet). Forslaget er sat til skriftlig afstemning i den tekniske tilpasningskomité med frist den 30. november 2021. Forslaget indeholder tekniske specifikationer og format for rapportering, som følger af artikel 13, stk. 4 og artikel 13, stk. 1 i Engangsplastikdirektivet. Afgørelsen forventes ikke at medføre væsentlige økonomiske konsekvenser. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt en gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af formatet for rapportering af data og oplysninger om indsamlet affald efter forbrug af tobaksvarer med filtre, og filtre der markedsføres til anvendelse i kombination med tobaksvarer (herefter kaldet cigaretfiltere).

Forslaget har hjemmel i artikel 13, stk. 4 og artikel 13, stk. 1 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2019/904 om reduktion af visse plastikprodukters miljøpåvirkning (herefter Engangsplastikdirektivet).

Forslaget behandles efter en undersøgelsesprocedure i den tekniske tilpasningskomité nedsat under affaldsdirektivet. Afgiver Komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver Komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget, idet Kommissionen inden for to måneder kan forelægge Komitéen et ændret forslag eller inden for en måned kan forelægge forslaget for appeludvalget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen vedtage forslaget/inden for to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller inden for en måned forelægge forslaget for appeludvalget.

Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslaget er sat til skriftlig afstemning i den tekniske tilpasningskomité med frist den 30. november 2021.

Formål og indhold

Det er et krav i Engangsplastdirektivet, at medlemslandene rapporterer på indsamlet affald efter forbrug af cigaretfilter. Formålet er at skaffe data på omfanget af cigaretfilteres aftryk på miljøet. Afgørelsen fastsætter formatet og beregningsmetode til indberetning, som medlemslandene skal benytte, når data rapporteres til Kommissionen. Dataindsamlingen skal finansieres som en del af tobaksproducenternes finansielle forpligtigelse, når det udvidede producentansvar for cigaretfilter træder i kraft senest den 5. januar 2023.

I bilag til Kommissionens afgørelse beskrives metoder og datakilder, som benyttes til at måle vægten af cigaretfilter, og skema til indrapportering af data. Indrapportering skal ske årligt til Kommissionen, som skal offentliggøre de indrapporterede data.

Data skal baseres på cigaretfilter, der indsamles via offentlige affaldsindsamlingssystemer og oprydning af henkastet affald, i overensstemmelse med artikel 13, stk. 1, litra f), i direktiv (EU) 2019/904.

Afgørelsen fastsætter, at medlemsstaterne skal beregne affaldsmængden efter forbrug af cigaretfilter i løbet af et kalenderår. Affaldsmængden skal opgøres i vægt. Medlemslandene skal derudover beskrive den anvendte målemetode, hvordan repræsentativitet er sikret, og hvordan der i vægtopgørelsen tages højde for bl.a. fugtighed og papirrester. Såfremt medlemslande opgør affaldsmængden af cigaretfilter pr. stk. for derefter at omregne til vægt, skal medlemslandene angive den metode, der anvendes for at omregne til vægt. Der skal desuden redegøres for, hvis beregningsmetoden til at bestemme mængden af cigaretfilter ændres.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Der er ikke i dansk lovgivning fastsat regler for, hvordan affaldsmængder fra tobaksvarer med filtre og filtre, der markedsføres til anvendelse i kombination med tobaksvarer opgøres.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Regler, der pålægger Danmark rapporteringsforpligtelser, som udelukkende er forpligtelser over for Kommissionen, skal normalt blot overholdes i praksis. Det vil sige, at reglerne ikke implementeres i lovgivningen.

Nærværende forslag vil således, når den er vedtaget, sammen med bestemmelserne i Engangsplastikdirektivets artikel 13 udgøre det regelsæt, som Danmark skal overholde.

Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Dette vurderes, at der er tale om minimumsimplementering af direktivets krav vedrørende fastlæggelsen af formatet for indrapportering. Det vurderes derfor, at fastlæggelsen af formatet for indrapportering ikke i sig selv har erhvervsøkonomiske økonomiske konsekvenser.

Der vil være omkostninger forbundet med indsamlingen af de data, som skal rapporteres. Det forventes, at data kan tilvejebringes gennem det udvidede producentansvar, som implementeres på cigaretfiltre.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

En vedtagelse af forslaget vil ikke have indflydelse på beskyttelsesniveauet i Danmark, da afgørelsen udelukkende omfatter formatet for indrapportering.

Høring

Sagen har været i høring i Miljøspecialudvalget. Der er ikke indkommet høringssvar.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Generelt forventes der at være opbakning til forslaget blandt medlemsstaterne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen bemærker, at Kommissionen har udarbejdet et forslag til en afgørelse, der følger direktivets intentioner, og som danner ramme for præcise indberetninger for at leve op til direktivets forpligtelser.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Forslaget om Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om reduktion af visse plastprodukters miljøpåvirkning har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 26. oktober 2018, jf. samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 18. oktober 2018.