



Skatteministeriet

1. marts 2022  
J.nr. 2021 - 2113

Til Folketinget – Skatteudvalget

Vedrørende L 106 - Forslag til Lov om ændring af momsloven. (Ændring af reglerne om forfattervirksomhed og kunstnerisk aktivitet, brugtmoms, moms godtgørelse og -fritagelse for diplomater og justering af reglerne om undervisning og turistsalg m.v.).

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 64 af 11. februar 2022. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra ikkemedlem af udvalget Birgitte Bergman (KF).

Jeppe Bruus

/ Jeanette Rose Hansen

## Spørgsmål

Skatteministeriet giver i lovforslaget, der er fremsat den 22. december 2021, udtryk for, at lovforslaget skal sikre, at den danske lov er i overensstemmelse med de bagvedliggende EU-regler. Danmark har siden 1977 haft en forpligtelse til at sikre, at den danske lov er i overensstemmelse med de bagvedliggende direktiver, og Europa-Kommissionen har i alle disse år kunnet tage initiativ til en traktatkrænkelssag mod Danmark, hvis kommissionen er af den opfattelse, at Danmark har en forkert implementering af direktivet. En sådan procedure er, så vidt vides, ikke startet op, og det er derfor nærliggende og rimeligt at drage den konklusion, at direktivet allerede er minimumsimplementeret i 1978 og 1994. Vil ministeren i forlængelse heraf redegøre for, hvorfor Skatteministeriet nu finder det nødvendigt at ændre momsloven med den anførte begrundelse?

## Svar

Med L 106 foreslår regeringen bl.a. at gennemføre en række tilpasninger af momsloven for at bringe reglerne i overensstemmelse med EU-retten. I den forbindelse foreslås en ændring af momsfritagelsen for forfattervirksomhed og kunstnerisk aktivitet. Regeringen ønsker i videst muligt omfang at opretholde den gældende momsfritagelse, men Danmark er forpligtet til at efterleve EU-retten, og det er derfor nødvendigt at indføre moms, når forvaltnings- og medlemsorganisationer meddeler licens til ophavsrettigheder.

Forslaget indgår som finansiering af en ny flerårsaftale for kriminalforsorgens økonomi for 2022-2025 mellem regeringen, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti. Aftalen skal skabe fundamentet for en genopretning af kriminalforsorgen og højne indsatsen på dette område. Partierne bag aftalen tog ansvar herfor – også i relation til at bringe momsreglerne i overensstemmelse med EU-retten.

At EU-Kommissionen ikke har indledt en sag mod Danmark for overtrædelse af momsdirektivets regler, kan ikke føre til en konklusion om, at de danske regler siden 1977 har været og fortsat vil være i overensstemmelse med direktivreglerne.

For det første er det op til EU-Kommissionen om, og i givet fald hvornår, den vil indlede en sag mod et EU-land, og for det andet sker det med jævne mellemrum, at fortolkninger fra EU-Domstolen fastlægger en fortolkning af en direktivbestemmelse, som hidtil har været fortolket på anden måde af enten alle lande eller enkelte lande. I nogle tilfælde medfører en EU-dom, at nationale regler eller praksis skal ændres fra momsfritagelse til momspligt, og i andre tilfælde fra momspligt til momsfritagelse. I sidstnævnte tilfælde tilbagebetales der moms, også selvom EU-Kommissionen ikke har indledt en traktatkrænkelssag.

Alle EU-lande er forpligtede til at tilrette deres nationale lovgivning efter fortolkninger af gældende EU-regler foretaget af EU-Domstolen. Dette skal ske inden for en rimelig frist, idet der dog ikke er præcise retningslinjer for, hvad der er en rimelig frist. Finder EU-Kommissionen, at et EU-land ikke inden for en rimelig frist har indrettet sin nationale lovgivning, kan den åbne en traktatkrænkelssag mod det pågældende EU-land. Det er

som sagt op til EU-Kommissionen, om og i givet fald hvornår den vil vælge at indbringe en sådan sag.

Som det fremgår af bemærkningerne til L 106, er det Skatteministeriets vurdering, at EU-Domstolen med dommen i C-501/19, UCMR – ADA, har fastlagt en fortolkning af momsdirektivets regler, der medfører, at det kun er forfattere og kunstnere, herunder udøvende kunstnere, der er momsfrataget for meddelelse af licens til deres ophavsretigheder, mens andre er momspligtige, hvilket præciseres i L 106.