



Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg

Center
Global Klimahandling

Dato
16. marts 2022

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om nedbringelse af metanemissionerne i energisektoren og om ændring af forordning (EU) 2019/942

KOM (2021) 805

Notatet sendes tillige til Folketingets Klima-, Energi- og Forsyningsudvalg.

1. Resumé

Kommissionen har den 15. december 2021 offentliggjort et forslag til en ny forordning om reduktion af metanemissioner i energisektoren, samt om ændring af den eksisterende forordning om oprettelse af Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER).

Med forslaget ønsker Kommissionen at reducere metanudslip fra energisektoren, hvilket i Danmark ud over offshore-sektoren med tilhørende landanlæg også omfatter gasledningsnettet, gaslagre mv. Endvidere omfattes importører af olie, gas og kul i forbindelse med tiltag mod energisektorens metanudslip uden for EU.

Formålet med forslaget er at indføre: 1) en høj standard for overvågning, rapportering og verifikation (forkortet MRV i det følgende) af metanemissioner inden for energisektoren, 2) regler om opdagelse og reparation af metanlækager (forkortet LDAR i det følgende), 3) regler for at begrænse afblæsning og flaring til et nødvendigt minimum, herunder et forbud mod rutinemæssig flaring, 4) regler om overvågning af inaktive brønde og om udarbejdelse af nationale planer for disse med henblik på oprensning, naturgenopretning og permanent forsegling samt 5) værktøjer til sikring af gennemsigtigheden af metanemissioner fra import af olie, gas og kul til EU.

Forslaget forventes at medføre behov for implementerende bestemmelser i dansk ret. Forslaget kan medføre statsfinansielle konsekvenser i form af udgifter til overvågning, udbedring og forebyggelse af metanemissioner. Forslaget vurderes endvidere at kunne medføre samfundsøkonomiske og erhvervsmæssige konsekvenser for Danmark.



Regeringen hilser det overordnede formål med forslaget velkommen som et vigtigt bidrag til indfrielsen af EU's klimamål. Regeringen vil arbejde for et ambitiøst, klart og balanceret fælleseuropæisk regelsæt på området. Regeringen ser generelt positivt på forslaget om et forbud mod rutinemæssig flaring.

2. Baggrund

Europa-Kommissionen (herefter Kommissionen) har den 15. december 2021 offentliggjort et forslag til en ny forordning om reduktion af metanemissioner i energisektoren, KOM (2021) 805. Forslaget er fremsat som et supplement til Kommissionens 'Fit for 55'-pakke, der skal realisere EU's klimamål for 2030 om en reduktion af drivhusgasudledninger på mindst 55 pct. sammenlignet med 1990-niveauet.

Forslaget følger samtidig op på Kommissionens strategi for reduktion af metanemissioner fra 2020 og på USA/EU initiativet *Global Methane Pledge*, som blev vedtaget i forbindelse med klimakonferencen COP26 i 2021.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 194 (2) og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse ved kvalificeret flertal. Forslaget er oversendt til Rådet i dansk sprogversion den 21. februar 2022.

3. Formål og indhold

Forslagets formål er at reducere metanemissioner fra energisektoren for at bidrage til indfrielsen af EU's klimamål for 2030 og 2050. Forslaget skal desuden bidrage til at beskytte miljø og sundhed. Hovedparten af de fossile brændsler, der anvendes i EU, importeres fra tredjelande, hvorfor forslaget har til formål at sikre mere transparens om de klimabelastninger, der er forbundet hermed.

Forordningsforslaget har til formål at begrænse metanudledningen fra følgende dele af energisektoren:

- Efterforskning og produktion af olie og fossilt gas
- Opsamling og forarbejdning af fossilt gas
- Transmission, distribution og undergrundslagring af metan af fossil, biogen eller syntetisk oprindelse
- LNG-terminaler til flydende metan af fossil, biogen eller syntetisk oprindelse
- Aktive kulminer over og under jordoverfladen
- Lukkede og forladte kulminer under jordoverfladen
- Metanemissioner uden for EU, hvad angår oplysningspligter for importører

De væsentligste elementer i forslaget følger herunder:

Overvågning, rapportering og verifikation (MRV) i olie- og gassektoren

Med forslaget lægger Kommissionen op til en række tiltag, der har til formål at mindske metanemissioner i energisektoren. Dette skal blandt andet ske ved at indføre en række krav, der skal sikre, at metanemissioner opdages og dokumenteres.



Begrebet "metanemissioner" defineres i denne forbindelse som alle direkte emissioner, der opstår fra alle komponenter, der er potentielle kilder til metanudledning (f.eks. sikkerhedsventiler, tømning af anlæg i forbindelse med vedligehold eller utætte samlinger). Forslaget forpligter i den forbindelse operatører af anlæg i olie- og gasektoren til at måle metanemissioner fra deres aktiviteter og rapportere disse til rette nationale myndighed. Første rapport skal foreligge 12 måneder efter forordningens ikrafttræden og målinger skal herefter, over en periode på tre år, gøres mere præcise og specifikke for de relevante kilder. I løbet af det tredje år skal de kildespecifikke målinger suppleres af overordnede målinger af hele det pågældende anlægs metanemissioner.

Omfattede virksomheder i olie- og gasektoren skal endvidere rapportere deres andel af metanemissioner fra anlæg, som de er medejere af, men ikke driver, ligeledes baseret på måling af kildespecifikke metanemissioner. Indberetning skal ske til de nationale myndigheder, første gang tre år efter forordningens ikrafttræden, og efter fire år skal de kildespecifikke målinger suppleres af overordnede målinger af hele det pågældende anlægs metanemissioner.

Lækagesøgnings- og afhjælpningspligt (LDAR) i olie- og gasektoren

Forslaget lægger op til, at der indføres en generel pligt til, at operatører skal forhindre og minimere metanemissioner, samt at operatørerne skal gennemføre tiltag, der har til formål at opdage og reparere metanlækager ("Leak detection and repair", LDAR). Ifølge disse regler skal operatører under tilsyn af de nationale myndigheder udarbejde et LDAR-program med gennemførelse af lækageundersøgelser hver tredje måned. Programmet skal sikre, at lækager opdages og tættes gennem reparation eller udskiftning af de utætte komponenter, som regel inden 5 dage efter opdagelsen. Forslaget pålægger samtidig operatørerne at overvåge opdagede mindre lækager, som ifølge forslaget falder under bagatelgrænsen for, hvornår en lækage skal repareres.

Lækager skal som udgangspunkt repareres, når de opdages, idet der dog angives muligheder for senere udførelse, bl.a. ved sikkerhedsmæssige eller tekniske årsager, mangel på reservedele, eller behov for en nedlukning af anlægget.

Forslaget forpligter medlemsstaterne til at udbyde certificering, akkreditering eller lignende, herunder egnede læringsprogrammer til selskaber, der leverer serviceydelser inden for lækagesøgning og reparation af lækager (LDAR).

Tiltag mod afblæsning og flaring i olie- og gasektoren

Forslaget lægger op til en begrænsning af flaring (gasafbrænding uden nyttiggørelse) og afblæsning ("venting") i olie- og gasektoren. Rutinemæssig flaring skal ifølge forslaget forbydes. Flaring-udstyr til brug for ikke-rutinemæssig flaring, så som nødsituationer, skal løbende kontrolleres og overholde bestemte tekniske



krav. Afbæsning foreslås forbudt med undtagelse af følgende situationer: 1) Nødsituationer eller funktionsfejl, 2) Uundgåelige eller strengt nødvendige tilfælde i forbindelse med drift, reparation, vedligeholdelse eller afprøvning af komponenter og udstyr.

Længerevarende afbæsning og flaring, samt tilfælde med nødsituationer eller funktionsfejl, skal indberettes som hændelser til de nationale myndigheder, og det skal bl.a. påvises, at afbæsning ikke kunne være undgået gennem flaring, og at flaring ikke kunne være undgået gennem opsamling, nyttiggørelse eller tilbageføring af gas under jorden. Forslaget angiver et generelt rapporteringskrav for afbæsning og flaring af gas, og operatørerne skal således kvartalsvis rapportere på dette til de nationale myndigheder.

Overvågning og tætning af inaktive olie- og gasbrønde

Kommissionens forslag forpligter medlemsstaterne til at oprette og offentliggøre en fortegnelse over inaktive olie- og gasbrønde. Der skal installeres måleudstyr for metanemissioner på samtlige inaktive borebrønde senest 18 måneder efter forordningens ikrafttræden. Målingerne skal ifølge forslaget verificeres og rapporteres årligt til den nationale myndighed, som skal offentliggøre rapporterne. Forslaget pålægger medlemsstaterne ansvaret for opfyldelsen af målings- og rapporteringspligter i tilfælde, hvor ingen operatør kan ansvarliggøres for brønden. Medlemsstaterne skal desuden udarbejde nationale afhjælplingsplaner, der sikrer, at alle inaktive brønde oprensnes, naturgenoprettes og forsegles permanent. Dette inkluderer krav om årligt at tjekke, at afviklede og permanent lukkede brønde ikke udleder metan.

Metanemissioner fra kulsektoren

Kulmineoperatører skal ifølge forslaget pålægges en pligt til overvågning, rapportering og verifikation (MRV) af metanemissioner fra deres anlæg. For underjordiske miner forpligtes operatører til at overvåge, rapportere og verificere metanemissioner fra aktive udluftningsskakte samt udluftnings- og metanudluftningsanlæg, uanset om udluftningen er intentionel eller sker som resultat af ufuldstændig afbrænding. Endvidere udstrækkes pligten til aktiviteter, der er forbundet med afviklingen af kulbrydning som f.eks. udluftning og afvanding, som også kan være nødvendigt at opretholde efter lukning af en mine. For åbne miner gælder pligten metanemissioner under brydningsprocessen samt aktiviteter efter afsluttet kulbrydning. MRV-pligterne ligner i store træk de pligter, der allerede gælder for olie- og gassektoren. Endvidere foreslås forbud mod flaring og forskellige former for metanudledning i forbindelse med udluftning ("venting") med enkelte undtagelser og rapporteringspligter.

Medlemsstaterne forpligtes til at kortlægge lukkede og forladte underjordiske kulminer og at offentliggøre en fortegnelse over disse. Udledning af metan fra udluftningsskakte foreslås overordnet set forbudt fra 1. januar 2027 med undtagelse af kokskulminer, for hvilke Kommissionen tre år efter forordningens ikrafttrædelse skal fastsætte udledningsrestriktioner.



Der skal installeres udstyr til måling af metankoncentrationer i samtlige kulminer senest 18 måneder efter forordningens ikrafttræden. Målingerne skal ifølge forslaget verificeres og rapporteres årligt til den nationale myndighed, som skal offentliggøre rapporterne. Forslaget pålægger medlemsstaterne ansvaret for opfyldelsen af målings- og rapporteringspligter i tilfælde, hvor ingen operatør kan ansvarliggøres for minen. Medlemsstaterne pålægges desuden at udarbejde afhjælpningsplaner, der adresserer metanemissioner fra sådanne miner, dog uden en pligt til permanent forsejling, opfyldning, oprensning eller naturgenopretning.

Tilsyn, klageret og offentlighed

De nationale myndigheder skal føre tilsyn med forordningens overholdelse, herunder i samarbejde med Kommissionen og relevante myndigheder i tredjelande. Tilsynet skal omfatte regelmæssige fysiske anlægsinspektioner, herunder målinger og undersøgelse af dokumentation, og der skal om nødvendigt udstedes pålæg om afhjælpningsforanstaltninger. Inspektionerne skal gennemføres mindst hvert andet år, dog senest inden for ét år efter konstatering af alvorlige overtrædelser. Hertil kommer en pligt til ekstraordinære inspektioner efter klager, manglende efterlevelse eller bestemte reparationsarbejder efter lækager.

Ifølge forslaget har alle, som mener at have lidt skade ved at operatører ikke har opfyldt deres forpligtelser, klageret. Den nationale myndighed kan dog afvise klager, der ikke skønnes sandsynliggjort. Myndigheden skal fastsætte og offentliggøre servicemål (tilstræbte frister) for klagesagers behandling.

Emissionsrapporter og tilsynsrapporter skal være tilgængelig for offentligheden, og eventuelle undtagelser herfra skal være oplyst og begrundet.

Det Internationale Observatorium for Metanemissioner (IMEO)

Emissionsrapporteringen skal ifølge forordningsforslaget overvåges af "The International Methane Emissions Observatory" (IMEO), som er nedsat under FN's miljøprogram UNEP. IMEO vil i denne forbindelse efterprøve emissionsdata statistisk og metodologisk, udvikle videnskabelige indsamlings- og analysemetoder samt rapportere om uoverensstemmelser med andre datakilder.

Omkostningsmonitorering gennem ACER

Kommissionen foreslår en mindre tilføjelse til ACER-forordningen, hvorefter ACER hvert tredje år skal opstille og offentliggøre et sæt indikatorer og tilsvarende referenceværdier til sammenligning af investeringsomkostninger forbundet med måling, rapportering og reduktion af metanemissioner for sammenlignelige projekter.



Metanemissioner uden for EU

Forslaget indfører en årlig oplysningspligt for importører af fossile brændstoffer om, hvordan deres leverandører gennemfører måling, rapportering og verifikation af deres emissioner, og hvordan man begrænser disse emissioner. Medlemsstaterne skal videregive disse oplysninger til Kommissionen.

Derudover vil Kommissionen med forslaget oprette to gennemsigthedsværktøjer, der kan vise landenes og energivirksomhedernes ydeevne- og reduktionsbestræbelser i hele verden: 1) En offentlig tilgængelig *gennemsigthedsdatabase* med data rapporteret af importører og EU-operatører, samt 2) et *globalt overvågningsværktøj*, der skal vise hotspots for metanemissioner i og uden for EU. Dette værktøj skal anvende satellitdata til miljøovervågning og certificerede data- og serviceleverandører fra EU's rumfartsprogram.

Kommissionen bemyndiges til at udstede delegerede retsakter i relation til:

- At supplere forordningen ved at gøre europæiske og international standarder for metanemissioner anvendelige for måling og fastsættelse af emissioner
- At supplere forordningen ved at fastsætte begrænsninger for udledning af metan fra udluftningsskakte til kokskulminer.
- At supplere forordningen ved at udvide de oplysningspligter, som forordningen pålægger brændstofimportører

Kommissionen pålægges desuden en pligt til at evaluere lovgivningen hvert femte år i en rapport til Europa-Parlamentet, samt i påkommende tilfælde at fremsætte ændringsforslag til forordningen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen har vurderet, at nærhedsprincippet er overholdt. I sin vurdering henviser Kommissionen bl.a. til, at metanemissioner er et grænseoverskridende problem, som til dels angår en samlet infrastruktur på 190.000 km rørledning på tværs af alle medlemslande. En ren national problemløsning kan være utilstrækkelig grundet begrænsninger i tiltagenes omfang, deltagergrad og håndhævelsesmulighed, ligesom en uensartet tilgang kan besværliggøre dataindsamlingen og skabe forhindringer for det indre markeds funktion. Dertil kommer, at hovedparten af de relevante emissioner opstår i tredjelande og derfor håndteres mest effektivt gennem fælles handling.

Regeringen er enig i, at nærhedsprincippet er overholdt, da en harmoniseret og koordineret begrænsning af metanemissioner i energisektoren, herunder gennem import af fossil energi fra partnerlande uden for EU, ikke kan opnås uden EU-reguleringen.



6. Gældende dansk ret

Forslaget skønnes hovedsageligt at berøre følgende lovgivning:

Overvågning, verifikation og rapportering af drivhusgasser

- Kvoteloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 62 af 19. januar 2021 af lov om CO₂-kvoter, som ændret ved lov nr. 883 af 12. maj 2021 om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, biobrændstofloven, lov om naturgasforsyning og forskellige andre love.
- Kvotebekendtgørelsen, jf. bekendtgørelse nr. 2134 af 21. december 2021 af om CO₂-kvoter mv., som ændret ved bekendtgørelse nr. 2262 af 2. december 2021 om ændring af bekendtgørelse om CO₂-kvoter m.v.

Undergrundslovgivningen m.v.

- Undergrundsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1533 af 16. december 2019 af lov om anvendelse af Danmarks undergrund, som senest ændret ved lov nr. 2389 af 14. december 2021 om ændring af lov om anvendelse af Danmarks undergrund.
- Kontinentalsokkeloven, lovbekendtgørelse nr. 1189 af 21. september 2018 af lov om kontinentalsoklen og visse rørledningsanlæg på søterritoriet.
- Rørledningsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 807 af 13. august 2019 af lov om etablering og benyttelse af en rørledning til transport af råolie og kondensat.

Gasforsyning

- Gasforsyningsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 126 af 6. februar 2020 af lov om gasforsyning, som senest ændret ved lov nr. 923 af 18. maj 2021 om ændring af lov om naturgasforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og forskellige andre love.

Brændstoffer

- Biobrændstofloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 2167 af 29. november 2021 af lov om bæredygtige biobrændstoffer og om reduktion af drivhusgasser.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Kommissionens forslag er fremsat i forordningsform og vil som sådan være umiddelbart gældende ret med bindende virkning.

En vedtagelse af forslaget ventes dog at medføre et behov for nationale implementeringsregler for at sikre hensigtsmæssige administrative procedurer, gebyrer og håndhævelsesmuligheder. Regeringen vil analysere forslaget nærmere mhp. at vurdere de lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser



Forslaget vurderes at kunne medføre statsfinansielle konsekvenser. Der vil være behov for øget tilsyn og kontrol med virksomheder vedr. opfyldelse af nye krav i forordningen. Regeringen vil analysere forslaget nærmere mhp. at vurdere de statsfinansielle og administrative konsekvenserne.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes potentielt at kunne medføre samfundsøkonomiske konsekvenser. Omkostninger kan eksempelvis forekomme, hvis virksomhedernes omkostninger ved forordningen når en størrelsesorden, der resulterer i mærkbare stigninger i forbrugerpriserne på energi. De samfundsøkonomiske konsekvenser vil blive analyseret nærmere.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes potentielt at kunne medføre negative erhvervsøkonomiske konsekvenser som følge af krav til emissionsovervågning, rapportering og verifikation (MRV), lækagesøgning og –reparation (LDAR) samt emissionsreducerende tiltag. De europæiske energivirksomheders konkrete omkostninger og muligheder for videregivelse af omkostninger vil være forskellige fra branche til branche.

For de danske olie- og gasaktiviteter offshore, hvor forholdene er mere komplekse og omkostningerne generelt højere end tilsvarende aktiviteter på land, kan forslaget medføre forhøjede omkostninger. De danske offshore aktiviteter på olie- og gasområdet skal være afviklet i 2050, jf. nordsøaftalen, der er implementeret i undergrundsloven. Slutdatoen kan have betydning for selskabernes mulige rentabilitet ved at skulle gennemføre evt. tunge investeringer som følge af forslaget, hvilket vil blive genstand for nærmere analyse. Ligeledes kan opstrøms olie- og gasselskaberne med forslaget komme til at opleve omkostninger i forbindelse med monitorering af mulige metanudslip fra permanent lukkede brønde på havbunden. Efter afviklingen af den fossile offshore-produktion i 2050 forventes der i alt at være mere end 770 permanent lukkede brønde under dansk jurisdiktion.

Forslaget kan desuden medføre positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, i den udstrækning at danske virksomheder med forslagets vedtagelse kan drage fordel af deres i forvejen høje niveau til overvågning og forebyggelse af metanemissioner.

Regeringen er i gang med at analysere forslaget nærmere, herunder erhvervsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Forslaget forventes at have positive konsekvenser for beskyttelsesniveauet og på klima og miljø, idet forslaget forventes at lede til reducerede drivhusgasudledninger på europæisk plan. Samtidig kan forslaget have en positiv effekt på den generelle folkesundhed, i den udstrækning at metanemissioner begrænses. Regeringen er i gang med at undersøge forslaget nærmere, herunder klimateffekterne.



8. Høring

Forslaget har været i høring i Specialudvalget for Klima-, Energi- og Forsyningspolitik fra den 15. december 2021 til den 7. januar 2022. Der er afgivet hørings svar fra i alt 5 organisationer.

Danske Maritime støtter fuldt ud op om en stram regulering af metanemissioner i alle led fra udvinding og produktion til transport og anvendelse, hvor metanemissioner bør måles, rapporteres og verificeres. Der bør være effektive krav for overvågning med henblik på identifikation af mulige metanudslip samt en forpligtelse til minimering af disse. Overvågning, rapportering og verifikation skal være konsekvent og effektiv. Information skal være tilgængelig for alle i værdikæden, således at et samlet resultat for klimabelastningen fra drivhusgasser kan opnås og derved skabe et objektivt sammenligningsgrundlag.

Desuden støtter **Danske Maritime** forslaget om tilvejebringelse af værktøjer, som kan skabe gennemsigtighed i forhold til metanemissioner og etableringen af en database indeholdende metanemissioner, herunder mængde og lokation m.v. Offentlig tilgængelighed vil bidrage til fokus på området.

Dansk Industri, DI Energi er enig i, at det er vigtigt med fokus på at reducere metanemissioner i gasinfrastrukturen, som det foreslås af Kommissionen. DI fremhæver, at de danske erfaringer med begrænsning af metanemissioner fra biogasanlæg bør indgå i de fælleseuropæiske regler.

Dansk Offshore har noteret, at forslaget i sin nuværende form medfører, at der skal allokeres betydelige ressourcer til opbygning og vedligeholdelse af et ledelsessystem, som sikrer kravoverholdelse, herunder etablering af måleprogram, emissionsovervågning, lækagesporing, rapportering og tredjepartsverifikation. Det synes uhensigtsmæssigt, at forslaget ikke er funktionelt og risikobaseret. Alle virksomheder er underlagt de samme krav. Det ville være en fordel, hvis principperne fra EU ETS anvendes især for måling, rapportering og verifikation.

Det bør præciseres i forslaget, om virksomhederne ikke selv kan udføre målinger, der i forslaget kræves udført af en akkrediteret tjenesteudbyder. Det bør ligeledes tydeliggøres, om og hvornår operatøren kan benytte simple metoder til kvantificering af de enkelte kildeemissioner, som f.eks. definition af tærskelværdier, hvor lavere emissioner kan estimeres ved beregninger eller minimumsgrænser af koncentration og mængde, hvor en kilde kan ekskluderes fra måleprogrammet. Der mangler oplysning om, hvor lang tid efter nedlukning af en installation, at indberetningskravet fortsat gælder for.

Alle rapporter skal verificeres af en tredjepart, men i modsætning til EU ETS, hvor anlægsbesøg er påkrævet, skal verifikatoren i forslaget til metanforordningen foretage stikprøvekontrol. Det kan resultere i uforholdsmæssigt store krav til verifikatorer, hvis en myndighed vælger at tolke dette på den strengeste måde.



Dansk Offshore præciserer, at flaring under nød- og planlagte nedlukninger, opstart af produktion og ikke-rutine drift er nødvendigt og uundgåeligt af tekniske og sikkerhedsmæssige årsager.

INEOS Energy Denmark understreger, at metanforordningen i sin nuværende form vil medføre, at der skal allokeres betragtelige ressourcer til opbygning og vedligeholdelse af et ledelsessystem, som sikrer kravoverholdelse, herunder etablering af måleprogram, emissionsovervågning, lækagesporing, rapportering og tredjeparts verifikation. **INEOS Energy Denmark** ser en reel risiko for, at kravene er disproportionale i forhold til den klimabelastning, der er reguleringsobjektet.

Endvidere anses metodikken til gennemførelse af "kilde-baserede" målinger for præskriptiv, da produktionsplatforme er kendetegnet ved at have flere mindre kilder. Af denne grund bør metanforordningen tydeliggøre, hvornår operatøren kan benytte simple metoder til kvantificering af de enkelte kildeemissioner. Der kan f.eks. defineres tærskelværdier, hvor lavere emissioner kan estimeres ved beregninger i form af generelle emissionsfaktorer, massebalance, m.v. Ligeledes bør der være nogle minimumsgrænser for koncentration og mængde, for hvornår en kilde kan ekskluderes fra måleprogrammet.

Ligeledes mener **INEOS Energy Denmark**, at det skal præciseres, at flaring under nedlukning og opstart af produktion er nødvendigt og uundgåeligt af sikkerhedsmæssige årsager. Dette forhold gælder både ved nød-nedlukning og planlagte nedlukninger i forbindelse med f.eks. vedligehold.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er endnu ikke kendskab til andre landes holdninger til forslaget.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen hilser Kommissionens forslag til en metanforordning for energisektoren velkommen. Regeringen ønsker en ambitiøs indsats til bekæmpelse af sektorens metanudslip, herunder særligt i forbindelse med unødvendig venting eller flaring. Danmark har tilsluttet sig Verdensbankens initiativ "Zero Routine Flaring by 2030", og regeringen ser positivt på et forbud mod rutinemæssig flaring.

Regeringen vurderer, at bindende fælleseuropæiske regler er den hurtigste og mest effektive måde for at sikre væsentlige fremskridt i bekæmpelsen af energisektorens metanudslip i de nærmeste år. Den danske klimalovs målsætning om en 70%-reduktion af drivhusgasudslip inden 2030 forudsætter derfor også resultater inden for dette felt.

Regeringen ser positivt på Kommissionens forslag til en metanforordning for energisektoren, herunder ønsket om bindende fælleseuropæiske regler for MRV, LDAR, afblæsning og flaring, overvågning af inaktive miner og brønde, samt om nye værktøjer til den globale indsats mod metanudslip fra energisektoren.



Derfor arbejder regeringen for et ambitiøst, klart samt afbalanceret fælleseuropæisk regelsæt på området, og anser Kommissionens forslag som et velegnet udspil til dette formål.

Regeringen finder, at en regulering af energisektorens metanemissioner bør afstemmes med reglerne i kvotehandelssystemet (EU ETS), som i forvejen indeholder MRV-bestemmelser om drivhusgasudledninger inden for relevante dele af energisektoren, dog uden at disse er udmøntet konkret i forhold til metan. Det kan være hensigtsmæssigt for både virksomheder og medlemsstater, at de to reguleringer sammenføres på sigt, hvis dette kan ske under passende hensyn til de mekanismer til forhindring af produktionsudflytning ("kulstoflækage"), som har central betydning for bestemte delsektors internationale konkurrenceevne.

Regeringen er i gang med at analysere forslaget nærmere, herunder de potentielle økonomiske konsekvenser for Danmark, med henblik på at tage stilling til forslaget.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har endnu ikke været forelagt for Folketingets Europaudvalg.