



Energistyrelsen

## HØRINGSNOTAT

### Kontor/afdeling

Center for Energiadministration (MUN)

### Dato

9. december 2021

J nr. 2021-12821

MUN/MEU/MATL

**Høringsnotat vedr. udkast til bekendtgørelse om kompensation af elkunder for netvirksomhedernes nødvendige omkostninger til nettilslutning, nettab, drift og vedligehold for anlæg omfattet af § 30 i VE-loven og de nødvendige omkostninger til nettilslutning af anlæg omfattet af elforsyningslovens § 67 (Kompensationsbekendtgørelsen)**

Udkast til kompensationsbekendtgørelse blev sendt i ekstern høring den 11. oktober 2021 med frist for afgivelse af høringssvar den 8. november 2021.

Der er modtaget i alt otte høringssvar i høringsperioden.

Følgende seks høringssvar har fremsendt bemærkninger til lovforslaget:

- Wind Denmark
- Dansk Solkraft
- Danske Revisorer
- Dansk Industri
- Eurowind Energy
- Dansk Energi

Følgende høringssvar har oplyst, at de ingen bemærkninger har til lovforslaget:

- Dansk Arbejdsgiverforening
- Forbrugerrådet Tænk

I det følgende vil de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar blive gennemgået efterfulgt af Energistyrelsens bemærkninger. Bemærkningerne er markeret med kursiv. De fremsendte høringssvar vil i deres fulde version blive tilgængeliggjort på Høringsportalen.

Høringssvarene har berørt følgende emner:

1. Forlængelse af kompensationsordningen
2. Udligningsordningen
  - 2.1. Fristen for ansøgning om udligning
  - 2.2. Krav om dokumentation for betaling af fakturaer
3. Kompensationsordningen
  - 3.1. Anvendelsesområde og definitioner
    - 3.1.1. Anvendelsesområde
    - 3.1.2. Kompensation af nødvendige omkostninger
    - 3.1.3. Nettilslutningstidspunktet
  - 3.2. Frister

### Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V

Niels Bohrs Vej 8  
6700 Esbjerg

T: +45 3392 6700  
E: ens@ens.dk

www.ens.dk

- 3.3. Revisorerklæring
- 3.4. Offentliggørelse af fordeling af omkostninger
- 3.5. Overgangsreglen
- 4. Midlertidige nettilslutninger
- 5. Øvrige emner
  - 5.1 MVAR-spolebidrag
  - 5.2. Leveringsproblemer

### **Ad 1. Forlængelse af kompensationsordningen**

Dansk Energi finder, at der burde sikres en vedvarende ordning på finansloven til finansiering af tilslutning af VE og den udbygning af det kollektive net, VE-indpasning medfører. Alternativt bør kompensationsordningen, som beskrives i kompensationsbekendtgørelsen, som minimum finde anvendelse frem til 2025 for at sikre tilstrækkelig tid til at implementere en producentbetaling og undgå opbremsning af VE-udrulningen i Danmark.

Dansk Solkraft og Eurowind Energy hilser kompensationsordningen velkommen, men påpeger samtidigt, at problemet blot skubbes et år, og der derefter vil være en markant nedgang i udvidelsen af den vedvarende energiproduktion i Danmark, hvis der ikke findes en kollektiv model for udbygningen af elnettet fra 2023.

Wind Denmark bemærker, at tidsbegrænsningen i kompensationsordningen på ét år medfører, at usikkerheden for projektudviklere og netselskaber har været så stor, at det gennem det sidste år reelt ikke har været muligt for mange nye projekter at indgå en nettilslutningsaftale.

Dansk Solkraft, Eurowind Energy og Wind Denmark opfordrer derfor til, at kompensationsordningen forlænges til 2025, så branchen og myndigheder har tid til at lave en holdbar model.

#### **Energistyrelsens bemærkninger:**

*Energistyrelsen skal bemærke, at kompensationsbekendtgørelsen udstedes med hjemmel i elforsyningslovens § 6 e. Som det fremgår af bemærkningerne til bestemmelsen, skal kompensationsordningen alene finde anvendelse i 2022. Der er således ikke mulighed for at lade kompensationsbekendtgørelsen finde anvendelse i længere tid end lovhjemlen og den politiske aftale giver mulighed for.*

*Fra 2023 forventes der at gælde et nyt tarifsysteem med producentbetaling, som bl.a. skal dække netvirksomhedernes og Energinets omkostninger ifm. udbygning af vedvarende energi. Kompensationsordningen er således en midlertidig ordning, der skal bygge bro mellem den gamle PSO-finansierede udligningsordning og det nye tarifsysteem.*



*Bemærkningerne giver derfor ikke anledning til ændringer i kompensationsbekendtgørelsen.*

## **Ad 2. Udligningsordningen**

### **Ad 2.1. Fristen for ansøgning om udligning**

Dansk Energi bemærker, at det nuværende udkast til bekendtgørelse medfører en række huller i administrationsgrundlaget. Hullerne skyldes bl.a. en kombination af meget skarpe frister for ansøgning af brug af både udligningsordningen og kompensationsordningen samt den administrative praksis.

Dansk Energi opfordrer til, at bekendtgørelsen justeres og præciseres, så netselskaberne og dermed elforbrugerne ikke – og i modstrid med den politiske intention – overlades en efterregning for tilslutning af VE-anlæg til og med 2022. Det kan bl.a. ske ved, at anlæg, der er tilsluttet i 2021, men hvor der ikke kan søges om udligning til fristen den 3. januar, også omfattes af kompensationsordningen.

Kompensationsordningen finder kun anvendelse for anlæg, der nettilsluttes i 2022. Ifølge bekendtgørelsen betyder det anlæg, der leverer elektricitet til det kollektive elnet for første gang i 2022. Dermed falder omkostningerne, der er afholdt efter 3. januar 2022 vedrørende nettilslutninger 2021 eller før, hverken under udlignings- eller kompensationsordningen. Det er yderst uhensigtsmæssigt, idet denne regning i sidste instans så risikerer at ende hos de lokale forbrugere i det respektive netområde. Dansk Energi mener, dette må være en fejl og beder Energistyrelsen om at tilrette bekendtgørelsen.

### ***Energistyrelsens bemærkninger***

*Energistyrelsen skal indledningsvis bemærke, at ansøgningsfristen den 3. januar 2022 omhandler ansøgninger om udligning, og er derfor ikke behandlet i denne bekendtgørelse. Videre skal det bemærkes, at ansøgningsfristen den 3. januar 2022 var fastsat af hensyn til afslutning af PSO-regnskabet. På baggrund af de indkomne høringssvar og opmærksomheden på, at der er risiko for, at netvirksomhederne ikke vil kunne få dækket alle deres omkostninger ved etablering af nettilslutning i 2021 eller tidligere, vil fristen for ansøgning om udligning til etablering af nettilslutning blive udsat til den 14. januar 2022. Såfremt netvirksomhederne ikke kan nå denne frist, skal de senest den 14. januar 2022 indsende et dokumenteret skøn over forventede nødvendige omkostninger afholdt i 2021 eller tidligere til nettilslutning af anlæg nettilsluttet i 2021 eller tidligere. Denne frist er fastsat for at kunne foretage de nødvendige regnskabsmæssige dispositioner i forbindelse med afslutningen af regnskabet for 2021. Ansøgningen om udligning kan i dette tilfælde indsendes senest den 1. april 2023.*

*Ændring af ansøgningsfristen er sket i elforsyningsloven, og har ikke givet anledning til ændringer i kompensationsbekendtgørelsen.*



## **Ad. 2.2. Krav om dokumentation for betaling af fakturaer**

Dansk Energi bemærker, at det nuværende udkast til bekendtgørelse medfører en række huller i administrationsgrundlaget. Hullerne skyldes bl.a., at Energistyrelsen har valgt, hvor omkostninger skal være afholdt og alle fakturaer betalt, førend et netelskab kan fremsende ansøgning om udligning.

Dansk Energi bemærker, at fristen for at søge om udligning til nødvendige omkostninger til tilslutning af VE-anlæg er fastsat til den 3. januar 2022. Omkostningerne kan kun udlignes, hvis anlægget er nettilsluttet i 2021 eller tidligere, og der kan kun søges udligning for de omkostninger, der har været afholdt ved fristens udløb – dvs. regninger, der modtages og/eller betales efter den 3. januar 2022, kan ikke blive dækket gennem udligningsordningen. Da der typisk er 60 dages betalingsfrist på regninger fra leverandører (til bl.a. validering, kontrol og godkendelser), og dertil typisk også tid fra en leverance til modtagelse af regningen, betyder det i praksis, at som minimum alle regninger, der ikke er modtaget mere end to måneder før fristens udløb, ikke kan medtages i en ansøgning.

### ***Energistyrelsens bemærkninger***

*Energistyrelsen bemærker indledningsvis, at ansøgningskravene i forbindelse med udligningsordningen ikke fremgår af kompensationsbekendtgørelsen. Energistyrelsen kan dog oplyse om, at praksis for den gældende udligningsordning er, at det er tilstrækkeligt, at der indsendes fakturaer som grundlag for vurderingen af de nødvendigudligningsberettigede omkostninger. Der er således ikke krav om, at der indsendes dokumentation for betaling af de relaterede fakturaer ved ansøgning om udligning, hvorfor en eventuel betalingsfrist ikke vil stå i vejen for indsendelse af ansøgningen.*

*Bemærkningen giver derfor ikke anledning til ændringer i kompensationsbekendtgørelsen.*

## **3. Kompensationsordningen**

### **3.1. Anvendelsesområde og definitioner**

#### **3.1.1. Anvendelsesområde**

Dansk Solkraft bemærker, at det bør præciseres hvilke ordninger, der er i brug. Har man f.eks. foretaget irreversibel investering i 2021 under udligningsordningen, men først får faktura i 2022, bør det præciseres hvilken ordning investeringen hører ind under.

### ***Energistyrelsens bemærkninger***

*Energistyrelsen bemærker, at bekendtgørelsen alene omhandler kompensationsordningen, og derfor alene kan indeholde en afgrænsning af kompensationsordningens anvendelsesområde. Det er derfor ikke muligt heri at præcisere udligningsordningens anvendelsesområde.*



*Det skal endvidere bemærkes, at bekendtgørelsens anvendelsesområde på baggrund af bemærkningerne i høringssvarene er udvidet, således at nogle nødvendige omkostninger til etablering af nettilslutning afholdt i 2022 kan dækkes, selvom disse vedrører anlæg nettilsluttet i 2021 eller tidligere. Ligeledes er ansøgningsfristen for ansøgning om udligning udsat således, at det bør være muligt at fremsende fakturaer for de nødvendige omkostninger afholdt i 2021 eller tidligere, der ønskes udlignet.*

### **3.1.2. Kompensation af nødvendige omkostninger**

Dansk Energi bemærker, at fra 2022 justeres netselskabernes indtægtsrammer som følge af udligningsordningens afskaffelse. Mekanikken herfor er beskrevet i indtægtsrammebekendtgørelsen og bør ikke fremgå i nærværende bekendtgørelse, da det kan føre til uoverensstemmelse mellem bekendtgørelsernes bestemmelser og dermed skabe uklarhed om retstilstanden.

Konkret er nærværende bekendtgørelse forkert i forhold til at beskrive samspillet mellem kompensationsordningen og den regulerede økonomi. Det er korrekt, at for så vidt angår udbetalt kompensation knyttet til drift og nettab, så skal dette indregnes som en regulatorisk driftsmæssig indtægt. Dette modsvares af, at netselskabets indtægtsramme forhøjes til at dække omkostningerne til drift og nettab. Dette er imidlertid ikke tilfældet for kompensation udbetalt i forbindelse med anlæg, hvor indtægtsrammen i 2022 derimod justeres med et nettobeløb, som udgør forskellen mellem det kompenserede beløb og anlægsomkostningen. Dermed holdes det kompenserede beløb helt udenfor indtægtsrammen og belaster derfor ikke indtægtsrammen som en regulatorisk indtægt. Dansk Energi opfordrer til, at de indtægtsrammetekniske regler holdes alene i indtægtsrammebekendtgørelsen, alternativt at der som minimum skabes enslydende bestemmelser.

#### ***Energistyrelsens bemærkninger***

*Energistyrelsen bemærker, at baggrunden for den indsatte definition af kompensation af nødvendige omkostninger i høringsudkastet var at skabe klarhed over hvilke nødvendige omkostninger, der kunne kompenseres, herunder afgrænsningen i forhold til indtægtsrammen. På baggrund af de modtagne høringssvar er det tydeligt, at den indsatte definition kan give anledning til uklarheder. Definitionen anses derfor som uhensigtsmæssig, og på den baggrund er kompensationsbekendtgørelsen tilrettet og den pågældende definition er således udgået.*

### **3.1.3. Nettilslutningstidspunktet**

Dansk Energi bemærker, at bekendtgørelsen i § 2, nr. 3 opstiller, en definition af nettilslutningstidspunktet som det tidspunkt, hvor et VE-anlæg første gang leverer elektricitet til det kollektive elforsyningsnet. Den eksakte formulering "nettilslutningstidspunkt" benyttes ikke i den øvrige bekendtgørelse. Her bruges i stedet formuleringer som f.eks. "ved etablering af nettilslutning". Dette skaber i praksis en usikkerhed om, hvornår et anlæg ifølge bekendtgørelsen anses for nettilsluttet, og dermed



en usikkerhed for anvendelsesområdet af kompensationsordningen som sådan. Vi vil bede Energistyrelsen om at præcisere dette i bekendtgørelsen.

Dansk Solkraft og Eurowind Energy bemærker, at det bør være det juridiske aftaletidspunkt fremfor den fysiske nettilslutningstidspunkt, der er afgørende for om investeringen kan benyttes af overgangsordningen. Der kan være mange parametre der er afgørende for, hvornår et anlæg bliver tilsluttet, som udviklerne af solanlæg ikke selv kan kontrollere. Derfor bør det være den juridiske aftale der definerer anvendelsen. Grundlæggende anbefales det at indføre en skæringsdato, således en juridisk tilslutningsaftale med et netselskab, der er indgået inden den 1. januar 2023, er omfattet af ordningen. Anlægsejere har hverken indflydelse på nettilslutningstider eller eventuelle forsinkelser, hvorfor en præcisering af dette spørgsmål kan øge investeringssikkerheden.

### **Energistyrelsens bemærkninger**

*Energistyrelsen skal bemærke, at det fremgår af den "Opfølgende aftale ifm. Klimaaf-tale for energi og industri mv." af 17. december 2020, at ordningen omhandler VE-anlæg tilsluttet nettet senest 31. december 2022. Dette fremgår ligeledes af bemærkningerne til elforsyningslovens § 6 e, som udgør hjemlen til udstedelse af kompensationsbekendtgørelsen. Bekendtgørelsens anvendelsesområde er således i overensstemmelse med den politiske intention og lovhjemlen, hvorfor det fortsat er nettilslutningstidspunktet og ikke det juridiske aftaletidspunkt, der er afgørende for, hvilke VE-anlæg der er omfattet af kompensationsordningen.*

*Ift. definitionen af nettilslutningstidspunktet, skal det bemærkes, at tidspunktet anvendes til afgrænsning af, hvilke VE-anlæg der er omfattet af kompensationsordningen. Etableringen af nettilslutning omhandler afgrænsningen af omkostninger i forbindelse med nettilslutningen, og der er således tale om to forskellige begreber. Energistyrelsen har dog fundet anledning til at præcisere § 1, stk. 2, således at der ikke opstår uklarheder. Således fremgår det nu, at nettilslutningstidspunktet samt tidspunktet for afholdelse af omkostninger har betydning for, hvilke nødvendige omkostninger, der kan kompenseres.*

### **3.2. Frister**

Dansk Energi bemærker, at det nuværende udkast til bekendtgørelse vil medføre en række huller i administrationsgrundlaget. Hullerne skyldes en kombination af meget skarpe frister for ansøgning af brug af kompensationsordningen samt den administrative praksis, Energistyrelsen har valgt, hvor omkostninger skal være afholdt og alle fakturaer betalt, førend et netselskab kan fremsende ansøgning om kompensation.

De to overgange, først fra udligningsordningen til kompensationsordningen og derefter fra kompensationsordningen til det efterfølgende regime, har frister, der ska-



ber stor risiko for, at netselskaber ikke kan få dækket sine nødvendige omkostninger til tilslutning af VE-anlæg via de politisk bestemte ordninger. Når bekendtgørelsen fastsætter meget hårde frister, og når kompensationsordningens udformning ikke efterlader nogen mulighed for at eftersende dokumentation, efterlades netselskaber og forbrugere med store økonomiske usikkerheder.

Dansk Energi opfordrer til, at Energistyrelsen koordinerer ansøgningsfristerne og ansøgningsregler med Forsyningstilsynet. Udover at ansøge Energistyrelsen om kompensation skal netselskaberne vedrørende 2022 søge Forsyningstilsynet om justering af indtægtsrammen. Her gælder også almindeligvis ansøgningsfrister, og det kan for anlægsprojekter vise sig nødvendigt for netselskabet at kende de kompenserede beløb for anlægsprojekter, førend der kan søges om indtægtsrammeforhøjelse ved Forsyningstilsynet.

Dansk Energi bemærker således, at problemstilling om ikke at kunne afholde omkostninger inden fristen gælder for overgangen mellem 2022/2023. Her er tidsfristen for at ansøge om nødvendige omkostninger til anlæg fastsat til den 1. november 2022 uden mulighed for eftersendelse af dokumentation. Dvs. at alle regninger, der ikke er modtaget, betalt og revideret allerede 1. november vedrørende en nettilslutning senest 31. december 2022, ikke bliver dækket af ordningen. Igen risikerer det de lokale forbrugere at måtte betale.

En simpel løsning på problemet omhandlende de korte tidsfrister kan ifølge Danske Energi være, at fristen for ansøgning om kompensation af nødvendige anlægsomkostninger, der for nærværende er sat til 1. november 2022, rykkes til fx 1. april 2023, således at netselskaberne har en reel mulighed for at kunne afholde alle omkostninger til nettilslutninger i 2022 inden fristen.

Som en nødløsning kan det for netselskaberne være en hjælp, hvis Energistyrelsen eksplicit muliggør, at netselskaberne kan kompenseres, ifald de betaler regninger, førend arbejdet med nettilslutning er færdiggjort. Dette vil kunne begrænse problemet med de skarpe tidsfrister og dermed reducere regningen, som den lokale forbruger vil skulle ende med at betale. At få udskudt fristen er dog at foretrække frem for denne løsning, da forudbetaling af leverandører er en risikofyldt manøvre. Dansk Energi har bedt Energistyrelsen om at bekræfte, at en sådan praksis er i overensstemmelse med retningslinjerne for at få udbetalt kompensation; altså at omkostninger til en nettilslutning, der i øvrigt sker inden den 31. december 2022, kan betales forud, og dermed betragtes som en afholdt omkostning.

Kravet om en revisorerklæring, der fremføres i revisorinstruksen, forværrer problemet yderligere. Hvis omkostningerne både skal være afholdt, og hvert enkelt bilag skal kontrolleres og godkendes af en revisor inden fristen, skubber dette den sene nettilslutningsaktivitet, der kan dækkes af ordningen, yderligere tilbage i tid.



DI noterer sig, at der ved bekendtgørelsen udover krav om, at anlæggene skal være tilsluttet i 2022, stilles krav om, dels at ansøgning for omkostninger til nettilslutning sker senest 1. november 2022, dels at ansøgningsfristen for omkostninger til nettab, drift og vedligehold sker senest 10. januar 2023, dels at omkostninger skal være afholdt og betalt, og dels at der indføres krav om revisorpåtegning.

DI vurderer, at disse krav og tidsfrister risikerer at give anledning til, at der er omkostninger for netvirksomhederne, som ikke kan blive dækket af kompensationsordningen. Dels vil omkostninger til anlæg nettilsluttet i 2021, der ikke dækkes af udligningsordningen, samt afholdte omkostninger til anlæg, der ikke når at blive tilsluttet i 2022, ikke kunne dækkes af overgangsordningen. Hertil vil omkostninger afholdt i november og december blive svære at få dækket, fordi der typisk opereres med en betalingsfrist på 60 dage. Herudover betyder kravet om revisorpåtegning, at det kan blive svært at nå ansøgningsfristen for omkostninger til nettilslutning d. 1. november for omkostninger afholdt i den sidste del af året (ikke bare november og december).

Alt i alt betyder de nævnte krav og frister således, at netvirksomhederne risikerer at stå tilbage med en række omkostninger, der hverken kan dækkes af udligningsordningen eller af kompensationsordningen. Disse omkostninger kan netselskaberne kun opkræve ét sted, nemlig hos slutbrugerne, hvilket i DI's øjne ikke er acceptabelt. Hertil bør administrationen af ordningen ikke stå i vejen for de politiske intentioner om at dække omkostningerne i forbindelse med afskaffelsen af udligningsordningen, indtil man har en ny løsning på plads.

### **Energistyrelsens bemærkninger**

*Energistyrelsen bemærker, ansøgningsfristen den 1. november 2022 var fastsat af hensyn til, at alle anmodninger om kompensation kunne blive behandlet inden for rammerne af finansloven for 2022, som forudsætter, at sagsbehandlingen er afsluttet, så der kan ske bevillingsafregning ultimo januar 2023. På baggrund af de indkomne høringssvar og opmærksomheden på, at der er risiko for, at netvirksomhederne ikke vil kunne få dækket alle deres omkostninger ved etablering af nettilslutning, er fristen for ansøgning om kompensation til etablering af nettilslutning blevet udsat til den 13. januar 2023. Såfremt netvirksomhederne ikke kan nå denne frist, skal de senest den 13. januar 2023 indsende et dokumenteret skøn over forventede nødvendige omkostninger afholdt i 2022 til nettilslutning af anlæg i 2021 eller tidligere samt nødvendige omkostninger til anlæg nettilsluttet i 2022. Denne frist er fastsat for at kunne foretage de nødvendige regnskabsmæssige dispositioner i forbindelse med afslutningen af regnskabet for 2022. Ansøgning om kompensation kan i disse tilfælde indsendes senest den 1. april 2023.*

*I forhold til koordinering med Forsyningstilsynets ansøgningsfrister bemærkes det, at ansøgningsfristen den 1. april 2023 er det seneste tidspunkt, hvor der kan ansø-*





*ges om kompensation for nødvendige omkostninger. Netvirksomhederne har således mulighed for at ansøge om kompensation forud for ansøgningsfristen, og Energistyrelsen behandler løbende de indkomne ansøgninger.*

### **3.3. Revisorerklæring**

Dansk Energi bemærker, at kravet om en revisorerklæring, der fremføres i revisorinstruksen, forværrer problemet med fristerne yderligere. Hvis omkostningerne både skal være afholdt, og hvert enkelt bilag skal kontrolleres og godkendes af en revisor inden fristen, skubber dette den seneste nettilslutningsaktivitet, der kan dækkes af ordningen, yderligere tilbage i tid.

Dansk Energi bemærker desuden, at det i bilag 1, pkt. 2, står anført, at: "Revisionen skal herunder omfatte en kontrol af, at de oplyste avancer er markedssvarende, samt at de fakturerede mængder er tilsvarende anvendt". Dette er efter Dansk Energis opfattelse en betydelig skærpelse ift. OECDs TP-guide-lines. At tjekke markedsavancer er ikke noget, der er muligt for en revisor, og det bør heller ikke være en nødvendighed i forhold til at sikre, at netselskaberne agerer markeds-mæssigt.

Revisorens opgave bør bestå i at tjekke, at de afholdte omkostninger er korrekte ift. leverancer og installationer. Slutteligt bør revisoren tjekke, i tilfælde af arbejde mellem koncernforbundne virksomheder, at markeds-mæssighedsdokumentationen iflg. elforsyningsloven er overholdt.

Desuden bemærkes det i bekendtgørelsen, at netselskaberne selv afholder omkostningen for revisorerklæringen, og at denne ikke omfattes af kompensationsordningen. Dansk Energi beder Energistyrelsen bekræfte, at netselskaberne kan få indtægtsrammeforhøjelse for dette, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 39. De udfordrer desuden hensigtsmæssigheden i, at de lokale forbrugere skal betale regningen herfor.

Danske Revisorer bemærker, at der flere steder er begreber og ordvalg, der bør tilpasses, f.eks. indeholder bekendtgørelsens § 4 formuleringen "statsautoriseret eller registreret revisor", hvilket bør være "godkendt revisor", idet dette begreb vil omfatte begge former for revisorer. Det bemærkes i øvrigt, at der ikke arbejdes med en graduering således, at kravet om revisorerklæring er afhængig af størrelsen af tilskuddet, og at dette kan tilføjes på samme måde, som det kendes fra andre tilskudsordninger, hvor kravet til revisor og involvering af revisor er defineret ud fra størrelsen af tilskuddet.

Danske Revisorer bemærker desuden, at det i henhold til revisionsinstruksens pkt. 2 og 4 fremgår, at revisor skal påse, at de medtagne avancer er "markedssvarende". Dette kræver umiddelbart, at der indarbejdes en nærmere konkret definition



af, hvornår dette er tilfældet. Dette kunne fx indgå i bekendtgørelsens § 2. Et alternativ er at indsætte en konkret og fyldestgørende definition i selve revisionsinstruksen. Det samme gør sig gældende i forhold til, at revisor skal påse, at udbudsloven er overholdt, hvor der også vil være behov for en konkret og fyldestgørende definition i selve instruksen i forhold til, præcist hvad revisor skal påse er overholdt i udbudsloven.

Danske Revisorer finder, at der bør vedlægges et eksempel på, hvilken type revisorerklæring der ønskes af hensyn til at undgå, at forskellige revisorer udarbejder forskellige revisorerklæringer. Det vil ligeledes være langt mere effektivt, om styrelsen stiller en erklæringsskabelon til rådighed, fremfor at den enkelte revisor skal udarbejde en sådan. Styrelsen bør kontakte et revisionsfirma om kvalitetssikring af en sådan erklæringsskabelon. Der findes flere forskellige typer af revisorerklæringer. Vi antager, der skal udarbejdes en ISA 800-revisorerklæring, men også med afsnit om udtalelse om forvaltningsrevision og juridisk-kritisk revision, jf. revisionsinstruksens pkt. 3.

### **Energistyrelsens bemærkninger**

*Energistyrelsen bemærker, at kravene til dokumentation for nødvendige omkostninger fremover vil være, at der skal indsendes en revisorerklæring, der dokumenterer, at de nødvendige omkostninger, der ønskes kompenseret, er afholdt og betalt. Baggrunden herfor er Økonomistyrelsens nye vejledning om effektiv tilskudsforvaltning (som forventeligt kommer til at gælde fra 1. januar 2022), hvori det for andre ordninger fastsættes, at tilskud over 1 mio. kr. skal være revisorerklæret. Henset til bl.a. udbetalingerne størrelse er det derfor fundet hensigtsmæssigt, at der også anvendes revisorerklæring for denne ordning.*

*I forhold til problemstillingen omkring overholdelse af fristen for ansøgning om kompensation 1. november 2022 henvises der til Energistyrelsens bemærkninger under pkt. 3.2.*

*På baggrund af høringssvarene omkring at revisorerklæringen skal indeholde en kontrol af, at avancer er markedssvarende samt skal påse, at udbudsloven er overholdt, vil kravene til revisorerklæringens indhold i bekendtgørelsen blive ændret. Revisorerklæringen vil således alene skulle anvendes til at dokumentere, at de pågældende fakturaer vedrører det projekt, der er ansøgt om kompensation til, samt at disse er betalt.*

*Energistyrelsen vil herefter selv skulle vurdere om avancer er markedssvarende mv., hvorfor det også fremover vil være nødvendigt at ansøgere indsender fakturaer, der relaterer sig til det anlæg, der ansøges om kompensation til.*

*I forhold til ønsket om, at omkostninger til revisorerklæringen kan dækkes ved indtægtsrammeforhøjelse, skal Energistyrelsen bemærke, at bekendtgørelsen vil blive*



*ændret således, at det vil være muligt at få kompenseret omkostninger til revisorerklæring. Omkostningen til revisorerklæring kan således medtages i opgørelsen over det beløb, som der anmodes om kompensation for. I det det er muligt at opnå dækning for omkostningerne til revisorerklæringen, vil der ikke blive indsat en graduering, således at revisorerklæringen kan udelades ved nogle ansøgninger om kompensation.*

*Endeligt skal Energistyrelsen bemærke, at der vil blive vurderet på behovet for at udarbejde et eksempel på en revisorerklæring. Dette vil dog alene være en vejledning og giver derfor ikke anledning til ændringer i kompensationsbekendtgørelsen.*

*Kompensationsbekendtgørelsen tilpasses desuden de mindre sproglige rettelser som foreslået af Danske Revisorer.*

### **3.4. Offentliggørelse af fordeling af omkostninger**

Danske Energi bemærker, at § 8 beskriver, at netselskaberne skal redegøre for, hvordan omkostninger fordeles efter kundegruppe. Fra Dansk Energis side forstår de intentionen herved, så det godtgøres, hvor meget forbrugerne i et netområde er blevet kompenseret som følge af ordningen.

Anvisningen er imidlertid meget kort og upræcis. Netselskaberne har i praksis brug for en mere nøjagtig anvisning for, hvordan Energistyrelsen i praksis forestiller sig, at netselskaberne på tilfredsstillende vis redegør for omkostningsfordelingen fordelt på kundegrupper. Herunder bør det specificeres, hvad der menes med kundegruppe, og om det afspejler de køberkategorier EFL § 73 henviser til.

Dansk Energi bemærker desuden, at selve fristen for denne opgørelse, der er angivet i § 8, stk. 2, er umulig at overholde, når den sammenholdes med de frister, der er gældende under indtægtsrammebekendtgørelsen. Dansk Energi foreslår, at der i stedet laves en samlet opgørelse heraf, ifm. at Forsyningstilsynet træffer afgørelse for indtægtsrammerne for 2022, og at det overlades til Forsyningstilsynet at sætte retningslinjerne for denne opgørelse.

#### ***Energistyrelsens bemærkninger***

*Energistyrelsen bemærker, at kravet om offentliggørelse af fordelingen af omkostninger på specifikke kundegrupper oprindeligt havde til hensigt at gøre det synligt hvilke kundegrupper, den udbetalte kompensation ville komme til gode.*

*På baggrund af det indkomne høringssvar og uklarhederne i forbindelse med bestemmelsen, er denne imidlertid blevet fjernet fra bekendtgørelsen, og der stilles således ikke længere krav om offentliggørelse af fordelingen af omkostninger på specifikke kundegrupper i bekendtgørelsen.*

### **3.5. Overgangsreglen**



Dansk Energi bemærker, at der opstår en udfordring specifikt ifm. overgangsordningen, fordi bekendtgørelsen fastsætter, at det er bestemmende, at en omkostning er afholdt i 2022, for at den kan dækkes af overgangsordningen. Dansk Energi finder, at dette må være en fejl, da det i udgangspunktet er fastlagt, at tilslutningstidspunktet er bestemmende for, hvilken ordning et anlæg omfattes af. Dette vil vi bede Energistyrelsen korrigere, da det ellers ikke vil være muligt at få dækket omkostninger vedrørende anlæg tilsluttet i 2022, som er afholdt i tidligere år. Det er ganske kritisk, da store tilslutningsprojekter sagtens kan strække sig over flere år, mens der jo først er mulighed for at søge i nettilslutningsåret 2022.

De nævnte udfordringer forværres af, at bekendtgørelsen fastlægger, at omkostninger afholdt i 2021 vedrørende en nettilslutning, der finder sted i 2022, ikke kan dækkes, jf. § 13, stk. 3. Tilslutningsprojekterne kan nemt strække sig over flere år, og i en situation hvor de fleste omkostninger er afholdt i ét år, men nettilslutningen har fundet sted i et andet, vil netselskabet ikke kunne søge om kompensation. Tages den formålsskadelige karakter af reglen i betragtning, er Dansk Energi af den overbevisning, at der må være tale om en fejl. Dansk Energi beder Energistyrelsen om at justere og præcisere bekendtgørelsen, således at alle omkostninger forbundet med anlæg tilsluttet i 2022, herunder anlæg midlertidigt nettilsluttet i 2021, omfattes, også selvom omkostningerne er afholdt i tidligere år.

Dansk Energi bemærker, at udkastet i § 13, stk. 2, fastsætter, at bekendtgørelsen ikke finder anvendelse for ansøgninger om etablering af nettilslutning, der er indgivet før 1. januar 2022. Energistyrelsen har overfor Dansk Energi oplyst, at bekendtgørelsens § 13, stk. 2, vedrører det tidligste tidspunkt, som et netselskab kan ansøge Energistyrelsen om kompensation. Vi skal bede Energistyrelsen bekræfte denne forståelse.

I § 13, stk. 4, erklæres det, at bekendtgørelsen ikke finder anvendelse for netvirksomhedernes nødvendige omkostninger ved at være nettilsluttet i 2021 eller tidligere. Det er uklart, hvad denne formulering omhandler, herunder om der er tale om, at omkostninger til nettab, drift og vedligehold omhandlende 2021 og tidligere år ikke kan dækkes af kompensationsordningen. Dansk Energi ønsker derfor, at denne formulering præciseres.

### ***Energistyrelsens bemærkninger***

*Energistyrelsen bemærker, at fristen for ansøgning om udligning af nødvendige omkostninger til etablering af nettilslutning den 3. januar 2022 for VE-anlæg nettilsluttet i 2021 eller tidligere er behandlet i § 6, stk. 5, i elforsyningsloven.*

*Da overgangsreglen fremgår direkte af loven og gengivelsen heraf i bekendtgørelsen har givet anledning til tvivl og uklarheder, vil gentagelsen af lovens overgangsbestemmelse udgå af kompensationsbekendtgørelsen. § 13, stk. 2 - 4, der fremgår af høringsudkastet til bekendtgørelsen, udgår således.*



#### **4. Midlertidige nettilslutninger**

Dansk Energi bemærker, at der ikke er en fuldendt overgang mellem de to ordninger, hvilket betyder, at ingen af ordningerne giver dækning for anlæg, der idriftsættes i 2021, men hvor nettilslutningen færdiggøres i 2022. Dette skyldes, at der er en del tilslutningsarbejde, der udestår efter den første elektricitet er leveret til det kollektive net. Sker idriftsættelsen af et anlæg derfor sidst i 2021, og det efterfølgende tilslutningsarbejde (samt afholdelsen af de dertilhørende omkostninger) dermed skubbes ind i 2022, falder disse omkostninger udenfor begge ordningers anvendelsesområde.

Dansk Energi understreger, at der kan pågå betydelige omkostninger til en nettilslutning efter første elektricitet er leveret til nettet. Dette sker eksempelvis, når et netselskab udfører en midlertidig tilslutning af VE-anlægget. Fra den midlertidige til den endelige tilslutning, vil der stadigvæk være nødvendige omkostninger til nettilslutning af anlægget. Dansk Energi beder Energistyrelsen bekræfte, at disse omkostninger betragtes som nødvendige omkostninger, der kan dækkes af kompensationsordningen på lige vilkår med omkostningerne frem til det tidspunkt, hvor der første gang leveres elektricitet til det kollektive elnet. Det har været normal praksis i udligningsordningen, at denne dækker omkostninger ved nettilslutning, som ligger efter tidspunktet for første levering af elektricitet til det kollektive elnet.

Dansk Energi bemærker desuden, at nettilslutningstidspunktet i bekendtgørelsens § 2 er defineret som det tidspunkt, hvor der første gang leveres strøm til det kollektive net. Typisk vil der ske en midlertidig nettilslutning, hvor der leveres el til det kollektive elnet. Efter dette tidspunkt udestår der stadigvæk en væsentlig del af anlægsprojektet, frem til at den endelige nettilslutning er færdiggjort. I tilfælde af en midlertidig nettilslutning tæt på de respektive tidsfrister i udligningsordningen såvel som i kompensationsordningen vil en betydelig del af omkostningerne til nettilslutningen falde uden for fristen. Dette forhold har den effekt, at alle omkostninger kun kan medtages i ansøgningen, hvis den midlertidige nettilslutning sker i god tid inden de respektive frister.

#### ***Energistyrelsens bemærkninger***

*Energistyrelsen bemærker, at problemstillingen omkring den manglende omkostningsdækning ved midlertidige nettilslutninger udspringer af den oprindelige frist for ansøgning om udligning den 3. januar 2022 for anlæg, der var nettilsluttet i 2021 eller tidligere, og begrænsningen i kompensationsordningens anvendelsesområde.*

*Som det fremgår af pkt. 2.1, er ansøgningsfristen den 3. januar 2022 nu udsat til 14. januar 2022. Såfremt netvirksomhederne ikke kan nå denne frist, skal de senest den 14. januar 2022 indsende et dokumenteret skøn over forventede nødvendige omkostninger afholdt i 2021 eller tidligere til nettilslutning af anlæg nettilsluttet i*



2021 eller tidligere, og fremsende ansøgning om udligning af nødvendige omkostninger til etablering af VE-anlæg nettilsluttet i 2021 eller tidligere senest den 1. april 2023.

Endvidere er bekendtgørelsens anvendelsesområde i § 1, stk. 2, ændret således, at det sikres, at den rejste problemstilling er løst. Bekendtgørelsens anvendelsesområde er udvidet således, at nødvendige omkostninger afholdt i 2022 til etablering af nettilslutning af anlæg omfattet af VE-lovens § 30 og anlæg omfattet af elforsyningslovens § 67, og hvor anlæggets nettilslutningstidspunkt er 2021 eller tidligere, kan kompenseres. Nødvendige omkostninger afholdt i 2021 eller tidligere for pågældende anlæg skal dog søges dækket gennem udligningsordningen.

Dette betyder i praksis, at hvis et anlæg midlertidigt nettilsluttes i 2021 eller tidligere, hvorefter der afholdes omkostninger til forstærkninger i 2022, vil der være mulighed for at få samtlige nødvendige omkostninger hertil udlignet henholdsvis kompenseret. De nødvendige omkostninger til midlertidig nettilslutning afholdt i 2021 eller tidligere skal behandles efter reglerne om udligning, hvor ansøgningsfristen er udsat til 14. januar 2022. Hvis denne frist ikke kan nås, skal der indsendes en opgørelse med et dokumenteret skøn over omkostninger senest den 14. januar 2022 og fremsende ansøgning om udligning af nødvendige omkostninger senest den 1. april 2023. De nødvendige omkostninger til forstærkningen, der afholdes i 2022 skal behandles efter reglerne om kompensation, dvs. der skal indsendes ansøgning om kompensation til etablering af nettilslutning inden den 13. januar 2023. Såfremt netvirksomhederne ikke kan nå denne frist, skal der indsendes en opgørelse med et dokumenteret skøn over omkostninger senest 13. januar 2023, ligesom der efterfølgende skal ansøges om kompensation efter bekendtgørelsens krav.

## 5. Øvrige emner

### 5.1. MVAR-spolebidrag

Dansk Energi bemærker, at det før udligning blev bevilget efter faktiske omkostninger, var praksis, at der blev indregnet et MVAR-spolebidrag i kabelprisen. Kompensationsordningen er designet sådan, at kompensationsmidler bevilges efter faktiske omkostninger. I et sådant regime er MVAR-spolebidraget til kabler næppe en mulighed. Dermed er der en opgave i at opstille klare retningslinjer for, hvad der skal til for, at et anlægsprojekt kan blive kompenseret for sine omkostninger til en MVAR-spole. Der kan eksempelvis være tilfælde, hvor et netselskab har indgået flere nettilslutningsaftaler i et område. Hvert enkelt anlægsprojekt skaber ikke nødvendigvis i sig selv et behov for en slukkespole og/eller MVAR-spole, men summen af projekter gør, at det er bydende nødvendigt at installere. Dansk Energi vil gerne bede Energistyrelsen om at præcisere retningslinjerne for kompensation af slukkespøler og MVAR-spøler under kompensationsordningen. En løsning kunne være, at netselskabet kan få kompensation for en slukkespole/MVAR-spole, hvis det kan



sandsynliggøres, at mængden af nye tilslutninger tilsammen vil skabe behov for en slukkespole/MVAR-spole af en given størrelse.

### **Energistyrelsens bemærkninger**

*Energistyrelsen bemærker, at kompensationsbekendtgørelsen ikke beskriver den nævnte problemstilling. Der er således tale om en praksis, der er gældende for den tidligere udligningsordning, og som videreføres med kompensationsordningen.*

*Bemærkningen giver således ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsen.*

### **5.2. Leveringsproblemer**

Dansk Energi bemærker, at branchen aktuelt har en udfordring med ekstraordinært lange leveringstider på essentielle komponenter. De lange leveringstider kan forsinke nettilslutningstidspunktet i en sådan grad, at nettilslutningen ikke kan foretages i 2022, og dermed kan omkostningerne dertil ikke dækkes af kompensationsordningen. I en række tilfælde kan leveringstiden forkortes betydeligt mod en økonomisk kompensation til leverandøren. Dansk Energi beder om en præcisering af, i hvilken udstrækning og under hvilke forudsætninger, netselskaberne kan få bevilget kompensation for meromkostningerne til hurtig levering.

### **Energistyrelsens bemærkninger**

*Energistyrelsen bemærker, at kompensationsordningen giver mulighed for at få kompenseret de nødvendige omkostninger til nettilslutning af VE-anlæg, der nettilsluttes senest den 31. december 2022. Foretages nettilslutningen efter den 31. december 2022 vil omkostningerne hertil skulle indregnes i producenttarifferne.*

*Bekendtgørelsen tager ikke konkret stilling til den pågældende problemstilling, men det er alene nødvendige omkostninger ved etableringen af nettilslutningen senest 31. december 2022, der kan kompenseres. Om en økonomisk kompensation til en leverandør med henblik på hurtigere levering kan anses som en nødvendig omkostning vurderes i forbindelse med sagsbehandlingen af den konkrete ansøgning og afhænger af en konkret og individuel vurdering af den pågældende omkostning. Det er således ikke muligt generelt at tilkende, om omkostninger til økonomisk kompensation til en leverandør med henblik på hurtigere levering kan anses som en nødvendig omkostning.*

*Bemærkningen giver ikke anledning til ændringer i kompensationsbekendtgørelsen.*