



7. januar 2022

---

## Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 18. januar 2022

- 1) Implementering af dele af OECD-aftale om international beskatning 2  
*KOM(2021)823*  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
  
- 2) Præsentation af det franske formandskabsprogram 10  
*KOM-dokument foreligger ikke*  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet, Erhvervsministeriet og Skatteministeriet
  
- 3) Implementering af genopretningsfaciliteten (RRF) 26  
*KOM(2020)408*  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
  
- 4) Rådskonklusioner vedr. undersøgelsen for bæredygtig vækst og varslingsrapporten for 2022 samt anbefalinger til euroområdet som helhed for 2022 36  
*KOM(2021)740, KOM(2021)741, KOM(2021)742*  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
  
- 5) Forberedelse af G20-møde for finansministre og centralbankchefer, 17.-18. februar 2022 44  
*KOM-dokument foreligger ikke*  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
  
- 6) Implementering af EU-instrument til understøttelse af nationale lønkompen-sationsordninger (SURE) 46  
*KOM(2021)825 og KOM(2022)03*  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
  
- 7) Makrofinansiel assistance til Moldova 2022-2024 51  
*KOM(2022)04*  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

## Dagsordenspunkt 1: Implementering af dele af OECD-aftale om international beskatning

KOM(2021)823

### 1. Resume

*Kommissionen ventes på ECOFIN 18. januar 2022 at præsentere sit forslag af 22. december 2021 om implementering af dele af den aftale om international beskatning, der blev indgået 8. oktober 2021 i OECD's Inclusive Framework.*

*Forslaget har til formål at sikre rettidig, ensartet og konsistent EU-implementering af dele af OECD-aftalens spor 2, som indebærer en global effektiv minimumsbeskatning på 15 pct. for store multinationale koncerner.*

*Kommissionens forslag lægger sig tæt op ad OECD-aftalen, således at minimumsbeskatningen vil finde anvendelse på multinationale koncerner med en global nettoomsætning på mindst 750 mio. euro. For at sikre overensstemmelse med EU-retten foreslår Kommissionen at udvide minimumsbeskatningens anvendelsesområde, således at minimumsbeskatningen også skal sikres i rent nationale koncerner med en nettoomsætning på mindst 750 mio. euro.*

*Regeringen støtter OECD-aftalen samt rettidig, konsistent og ensartet EU-implementering heraf. Regeringen er umiddelbart positiv over for Kommissionens forslag, som vurderes i tråd med OECD-aftalens regler og formål, og vurderer at forslagens udvidede anvendelsesområde sikrer en hensigtsmæssig tilpasning til EU's indre marked.*

### 2. Baggrund

Der har i flere år været politisk opmærksomhed på spørgsmålet om beskatning af den digitale økonomi. Det skyldes bl.a., at det i en årrække har været muligt for særligt nogle store digitale virksomheder fra tredjelande at betale ingen eller meget lav skat af den indkomst, de har tjent i bl.a. EU.

EU-landene blev i marts 2019 – uden udsigt til enighed om en midlertidig løsning i EU – enige om at fokusere på at finde globale løsninger i OECD.

137 af 141 medlemmer af OECD's Inclusive Framework (IF) har tilsluttet sig den aftale om international beskatning, der blev indgået den 8. oktober 2021<sup>1</sup>. Aftalen indebærer delvis omfordeling af beskatningsret, som sikrer, at de største multinationale selskaber fremadrettet skal betale en del af deres skat på de markeder, hvor de har deres omsætning, samt en global standard for effektiv minimumsbeskatning af multinationale koncerner, som er et effektivt tiltag til at bekæmpe global skatteundgåelse og skattespekulation.

---

<sup>1</sup> Uden for aftalen står Nigeria, Kenya, Pakistan og Sri Lanka.

Delvis omfordeling af beskatningsretten til indkomsten i de største og mest profitable globale koncerner (spor 1)

Omfordelingen af beskatningsretten indebærer, at 25 pct. af residualprofitten (dvs. profit, som overstiger 10 pct. af omsætningen) i koncerner med omsætning over 20 mia. euro beskattes på de markeder, hvor koncernerne har omsætning, i stedet for dér, hvor koncernerne er hjemmehørende (omsætningstærsklen kan evt. ændres fra 20 til 10 mia. euro pba. en evaluering efter syv år).

I praksis vil forslaget med al sandsynlighed bl.a. omfatte mange af de store digitale koncerner som fx Apple, Facebook og Google, da de er blandt verdens største og mest profitable koncerner.

Udvindingsindustrien og regulerede finansielle tjenester er undtaget omfordelingen af beskatningsret.

Aftalen indeholder også en såkaldt '*stand still and roll back*'-klausul, som indebærer, at de deltagende lande skal afvikle og ikke senere indføre digitale omsætningsskatter og andre relevante lignende tiltag.

Der er fortsat tekniske udeståender i spor 1.

Global effektiv minimumsbeskatning på 15 pct. (spor 2)

Den globale effektive minimumsbeskatning indebærer, at indkomsten i alle store multinationale koncerner med omsætning på mindst 750 mio. euro skal beskattes op til et minimumsniveau på 15 pct.<sup>2</sup> Spor 2 skal sikre, at ingen multinationale koncerner med aktivitet i bare ét af de lande, som har implementeret OECD-aftalens spor 2, kan undgå effektiv beskatning på mindst 15 pct. (dvs. den faktiske beskatning i pct. af det regnskabsmæssige resultat).

Spor 2 vil derfor bidrage til at adressere den udfordring, at koncerner med væsentlige immaterielle aktiver, herunder også digitale koncerner, har særligt gode forudsætninger for at flytte aktiver til lavskattelande for at undgå beskatning. Aftalen vil samtidig skabe incitament for lavskattelande til at hæve deres selskabsskattesatser og sikre deres selskabsskattebase, hvorved den skadelige skattekonkurrence mellem landene begrænses.

Efter aftalen skal den effektive beskatning af indkomsten i de omfattede koncerner ske med udgangspunkt i en opgørelse af den effektive beskatning af indkomsten i hvert af koncernens selskaber. Denne opgørelse sker med udgangspunkt i det regnskabsmæssige resultat. Hvis den effektive beskatning af selskabets indkomst i det enkelte land ligger under minimumsniveauet, opgøres og betales en såkaldt 'top-up'-skat mhp. at bringe den effektive beskatning op på 15 pct. 'Top-up'-skatten betales ud fra et regelsæt bestående af hhv. en primær regel og en sekundær regel.

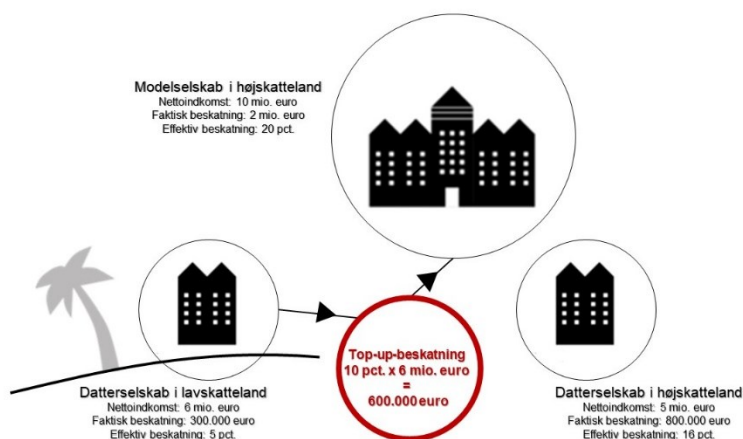
---

<sup>2</sup> De såkaldte GloBE-regler ("Global anti-Base Erosion")

**Den primære regel**, den såkaldte *Income Inclusion Rule (IIR)*, sikrer, at moderselskabets hjemland kan beskatte indkomst i et udenlandsk datterselskab, hvis datterselskabets indkomst effektivt beskattes under det aftalte minimumsniveau på 15 pct. Det betyder, at det øverste moderselskab i en multinational koncern som udgangspunkt skal betale 'top-up'-skatten mhp. at tilvejebringe en beskatning på 15 pct. af indkomsten i et lavt beskattet, udenlandsk datterselskab.

Eksempel: Ved en effektiv beskatning på fx 5 pct. af datterselskabets indkomst i et land, der ikke har implementeret OECD-aftalen, vil et moderselskab i et land, der har implementeret OECD-aftalen, skulle betale top-up-skat svarende til 10 pct. af datterselskabets indkomst, således at datterselskabets indkomst samlet set beskattes op til 15 pct., jf. figur 1.

**Figur 1**  
**Primær regel: Income Inclusion Rule (IIR)**



Hvis det øverste moderselskab er hjemmehørende i et land, der ikke har implementeret OECD-aftalens spor 2, og ejer det lavt beskattede, udenlandske selskab gennem et mellemliggende moderselskab (eller gennem en række af mellemliggende selskaber), vil 'top-up'-skatten i stedet skulle betales af det øverste mellemliggende selskab, der er hjemmehørende i et land, der har implementeret OECD-aftalens spor 2.

**Den sekundære regel**, den såkaldte *Undertaxed Payments Rule (UTPR)*, anvendes, hvis den lavt beskattede indkomst ikke er genstand for beskatning efter den primære regel. Det vil fx være tilfældet, hvis moderselskabet (og evt. mellemliggende selskaber) er lavt beskattet, og ikke er hjemmehørende i et land, der har implementeret OECD-aftalens spor 2. Reglen indebærer, at 'top-up'-skatten – i stedet for at blive betalt af koncernens moderselskab (eller evt. mellemliggende selskaber) – vil blive betalt af datterselskabet.

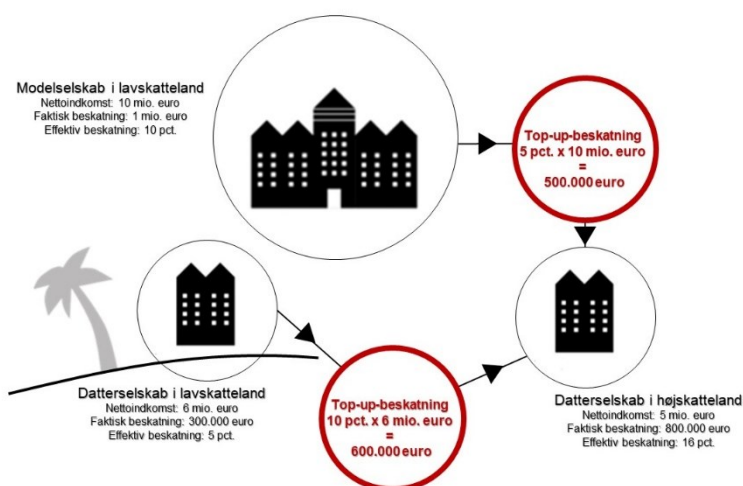
Den sekundære regel indebærer således, at et datterselskabs hjemland, som har implementeret OECD-aftalen, kan beskatte indkomst i et udenlandsk moderselskab

(og evt. mellemliggende selskaber), hvis moderselskabets (og evt. mellemliggende selskabers) indkomst effektivt beskattes under det aftalte minimumsniveau på 15 pct.

Efter den sekundære regel kan et land, som har tilsluttet sig OECD-aftalen, og som er hjemsted for et datterselskab, hvis moderselskab (og evt. mellemliggende selskaber) er hjemmehørende i et lavskattelands, gennemføre minimumsbeskatningen ved at nægte datterselskabet fradrag for ellers fradragsberettigede udgifter (fx betaling for anvendelse af patenter) eller opkræve kildeskat af betalinger mv. svarende til den opgjorte 'top-up skat' mhp. at tilvejebringe en beskatning, der modsvarer en effektiv beskatning på 15 pct. af indkomsten i det lavt beskattede, udenlandske moderselskab (og evt. mellemliggende selskaber).

Eksempel: Ved en effektiv beskatning af moderselskabets indkomst på fx 5 pct., vil datterselskabets hjemland 1) kunne nægte datterselskabet fradrag for fradragsberettigede udgifter, fx betalinger til det lavt beskattede udenlandske moderselskab, eller 2) kildebeskatte det lavt beskattede udenlandske moderselskab af betalinger fra datterselskabet. Dette kan tilvejebringe en top-up-beskatning svarende til 10 pct. af moderselskabets indkomst, således at moderselskabets indkomst samlet set beskattes med 15 pct. Princippet anvendes også for et datterselskab, som ligger i et lavskattelands, og som er concernforbundet med et datterselskab i et land, der har implementeret OECD-aftalens spor 2, og hvor moderselskabets hjemland ikke opkræver skat op til minimumsniveauet., *jf. figur 2.*

**Figur 2**  
Sekundær regel: Undertaxed Payment Rule (UPR)



Anm.: Eksemplet antager, at mulighederne for at nægte fradrag og kildebeskatte er tilstrækkelige til at sikre en minimumsbeskatning på mindst 15 pct.

Hvis fradragsnægtelse eller opkrævning af kildeskat ikke er tilstrækkelig til at sikre en faktisk 'top-up skat', som tilvejebringer en samlet beskatning, som modsvarer en effektiv beskatning på 15 pct. af indkomsten i det lavt beskattede, udenlandske moderselskab (og evt. mellemliggende selskaber), vil forskellen mellem den opgjorte 'top-up'-skat og den faktiske 'top-up'-skat overføres til de efterfølgende regnskabsår og opkræves via fortsat fradragsnægtelse og/eller opkrævning af kildeskat.

Spor 2 indeholder desuden **en regel om kildebeskatning**, den såkaldte *Subject to Tax Rule (STTR)*, som indebærer, at udviklingslande får delvis ret til at kildebeskatte visse betalinger af renter og royalties mv. til udenlandske modtagere, hvis disse betalinger ikke beskattes med mindst 9 pct. i modtagerlandet.

Minimumsbeskatningen omfatter ikke bl.a.

- Statslige virksomheder, internationale organisationer, non-profit organisationer, pensionskasser, visse investeringsfonde mv.
- Indkomst forbundet med rederivirksomhed mv.
- Indkomst svarende til 5 pct. af den bogførte værdi af et selskabs materielle aktiver og lønomkostninger.
- Selskaber, som er i opstartsfasen af deres internationale aktiviteter. Undtagelsen gælder i maksimalt 5 år og gælder kun selskaber, som har materielle aktiver i udlandet til en værdi af maksimalt 50 mio. euro og aktivitet i maksimalt 5 andre lande.
- Selskaber, hvis samlede indkomst er mindre end 1 mio. euro, og som er hjemmehørende i et land, hvor koncernens omsætning er mindre end 10 mio. euro.

Iht. OECD-aftalen er ikrafttrædelsen af spor 2 planlagt at skulle ske 1. januar 2023.

Kommissionen har 22. december 2021 fremsat forslag til *EU-implementering af de væsentligste elementer af OECD-aftalens spor 2*.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 115 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), der kræver høring af Europa-Parlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg samt enstemmig vedtagelse i Rådet.

### 3. Formål og indhold

Formålet med forslaget er at sikre rettidig, konsistent og ensartet EU-implementering af dele af OECD-aftalens spor 2. Kommissionens forslag lægger op til, at direktivet generelt træder i kraft 1. januar 2023, herunder den primære regel, mens den sekundære regel træder i kraft 1. januar 2024. Dette notat fremhæver de mest centrale elementer i forslaget.

Kommissionens forslag fokuserer på EU's implementering af spor 2's bestemmelser om en global effektiv minimumsbeskatning på 15 pct. STTR-reglen (der er relevant for udviklingslande) ventes indarbejdet i de i dag gældende dobbeltbeskatningsoverenskomster mellem de lande, som er en del af OECD-aftalen.

Kommissionens forslag baserer sig i vid udstrækning på de modelregler (herunder også aftalens undtagelser), som OECD har udarbejdet i forlængelse af aftalen af 8. oktober, og som er godkendt af OECD's Inclusive Framework 14. december 2021.

Kommissionens forslag vil finde anvendelse på multinationale koncerner med en global nettoomsætning på mindst 750 mio. euro. Kommissionen foreslår dog at udvide minimumsbeskatningens anvendelsesområde sammenlignet med OECD-aftalen.

For at sikre fri etableringsret indebærer Kommissionens forslag således, at minimumsbeskatningen ikke kun skal sikres i multinationale koncerner med en global nettoomsætning på mindst 750 mio. euro, men også skal sikres i *rent nationale* koncerner med en nettoomsætning på mindst 750 mio. euro.

Omfattede koncerner, som har aktivitet i ét af de lande, som har implementeret OECD's spor 2, vil således fremover skulle betale 'top-up'-skat (efter den primære regel eller efter den sekundære regel i det land eller de lande, som har implementeret OECD-aftalens spor 2), som modsvarer en effektiv minimumsskat på 15 pct. af selskabernes indkomst i hvert af de lande, hvori de har datterselskaber, moderselskaber og evt. mellemliggende selskaber.

#### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet har ingen formel rolle ift. præsentationen af direktivforslaget.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Præsentationen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **7. Økonomiske konsekvenser**

Præsentationen har ikke i sig selv statsfinansielle samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

En senere vedtagelse af forslaget om EU-implementering af de væsentligste elementer af OECD-aftalens spor 2 og implementeringen heraf i dansk ret vil medføre betydelige statsfinansielle konsekvenser i form af et væsentligt merprovenu i størrelsesordenen 2,5 mia. kr. årligt. Det bemærkes, at forslaget om omfordeling af beskatningsret til markedslande (OECD-aftalens spor 1) indebærer betydelige statsfinansielle konsekvenser i form af et væsentligt mindreprovenu. Samlet set vurderes OECD-aftalen med betydelig usikkerhed at indebære et mindre årligt merprovenu, *jf. tabel 1.*

**Tabel 1****Økonomiske effekter OECD-principaftalen**

<b>Spør 1</b>	Aftalen ved ikrafttrædelse	Aftalen efter 7 år
Omsætningstærskel for, hvornår koncerner omfattes	>20 mia. EUR	>10 mia. EUR
Profit, der omfattes af omfordeling af beskatningsret (% af omsætning)	>10 pct.	>10 pct.
Grad af omfordeling	25 pct.	25 pct.
Antal omfattede koncerner globalt	ca.100	ca.200
<b>Spør 1's virkning på dansk provenu</b>	<b>ca. -1,9 mia. kr.</b>	<b>ca. -2,2 mia. kr.</b>
<b>Spør 2</b>		
Omsætningstærskel for, hvornår koncerner omfattes	>0,750 mia. EUR	>0,750 mia. EUR
Minimumsskattesats	15 pct.	15 pct.
<b>Spør 2's virkning på dansk provenu</b>	<b>ca. 2,5 mia. kr.</b>	<b>ca. 2,5 mia. kr.</b>
<b>Samlet provenuvirkning for Danmark</b>	<b>ca. 0,6 mia. kr.</b>	<b>ca. 0,3 mia. kr.</b>

Anm.: \*Aftalen indebærer, at anvendelsesområdet udvides, hvis en evaluering efter syv år efter ikrafttrædelse viser, at implementeringen har været succesfuld. Provenuvirkningen er angivet i varigt niveau.

Kilde: OECD delegation samt Skatteministeriets egne beregninger.

## 8. Høring

Sagen sendes ikke i ekstern høring.

## 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Samtlige EU-lande, som deltager i OECD's Inclusive Framework, har tilsluttet sig OECD-aftalen af 8. oktober 2021, om end enkelte lande udtrykte varierende grad af skepsis undervejs i OECD-forhandlingerne.

## 10. Generel dansk holdning

Regeringen arbejder generelt for at sikre, at alle virksomheder, digitale såvel som ikke-digitale, betaler deres skat og bidrager til fællesskabet.

Regeringen har arbejdet for at øge ambitionsniveauet i det internationale arbejde mod brugen af skattely og skattespekulation, herunder i OECD-forhandlingerne.

Derfor er regeringen særligt positive over for OECD-aftalens spør 2, der sætter en effektiv global bund under selskabsskatten, idet alle større multinationale koncerner med aktivitet i bare ét af de lande, der implementer aftalen, vil blive omfattet af minimumsbeskatningen på 15 pct. Regeringen vurderer, at det er et afgørende tiltag til at bekæmpe skatteundgåelse og til at stoppe skadelig skattekonkurrence.

Regeringen er ligeledes positiv overfor, at de allerstørste og mest profitable globale koncerner, herunder også en række store digitale selskaber, fremadrettet skal betale en del af deres skat dér, hvor de har deres aktivitet.



Regeringen tager præsentationen til efterretning og støtter en rettidig, konsistent og ensartet EU-implementering af OECD-aftalens spor 2 om effektiv minimumsbeskatning. Regeringen er umiddelbart positiv over for Kommissionens forslag, som vurderes i tråd med OECD-aftalens regler og formål, og vurderer at forslaget udvidede anvendelsesområde sikrer en hensigtsmæssig tilpasning til EU's indre marked.

#### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

EU-implementering af OECD-aftalen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Der henvises til samlenotat om status for OECD-arbejdet med beskatning af den digitale økonomi oversendt til Folketingets Europaudvalg 3. marts 2021 forud for ECOFIN 16. marts 2021.

## Dagsordenspunkt 2: Præsentation af det franske formandskabsprogram

KOM-dokument foreligger ikke.

### 1. Resume

*Frankrig varetager EU-formandskabet i 1. halvår af 2022. Det franske formandskab ventes på ECOFIN 18. januar 2022 at præsentere sit arbejdsprogram. Fra dansk side venter man at kunne tilslutte sig en generel støtte i Rådet til formandskabets prioriteter i ECOFIN. Den danske holdning til de enkelte sager fastlægges som vanligt i den hjemlige EU-beslutningsprocedure.*

### 2. Baggrund

Frankrig har EU-formandskabet i 1. halvår af 2022. Det franske formandskab ventes på ECOFIN 18. januar 2022 at præsentere sit arbejdsprogram og prioriteter på ECOFIN-området. Frankrig ventes i forlængelse af de foregående formandskaber at prioritere genopretningen af de europæiske økonomier samt en række igangværende finansielle og økonomiske sager samt skatte- og afgiftssager. Der henvises til *bilag 1* for en oversigt over centrale ECOFIN-sager.

#### *Økonomisk-politiske område*

Der skal arbejdes videre med implementeringen af genopretningsinstrumentet (*Next Generation EU*, NGEU) og genopretningsfaciliteten (*Recovery and Resilience Facility*, RRF), som skal bidrage til at imødegå de økonomiske konsekvenser af krisen og styrke den grønne og digitale omstilling i EU-landene.

Genopretningsinstrumentet indebærer, at Kommissionen på vegne af EU-landene optager fælles EU-lån mhp. at finansiere en række EU-budgetprogrammer og yde finansiell assistance for op til 750 mia. euro (2018-priser). Genopretningsinstrumentet finansierer blandt andet genopretningsfaciliteten, som skal yde finansiell assistance på op til 672,5 mia. euro, heraf 312,5 mia. euro i tilskud og op til 360 mia. euro i lån.

ECOFIN ventes også i 1. halvår 2022 at skulle tage stilling til Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutninger vedr. de respektive landes genopretningsplaner, hvor der udestår godkendelse i Rådet af 5 planer. ECOFIN ventes løbende at have horisontale drøftelser om status for implementeringen af genopretningsfaciliteten.

Formandskabet ventes også at prioritere gennemførelsen af det *europæiske semester* for 2022 på baggrund af Kommissionens årlige undersøgelse for bæredygtig vækst og varslingsrapport (som identificerer EU-lande med risiko for makroøkonomiske ubalancer) samt udkast til anbefalinger til euroområdet som helhed, som blev offentliggjort 24. november 2021. Arbejdet med semesteret for 2022 vil i højere grad vende tilbage til kerneelementerne i det europæiske semester ift. semesteret i 2021, der var tilpasset arbejdet med genopretningsfaciliteten. Kommissionen ventes bl.a.

at genindføre landerapporter og foreslå landeanbefalinger, der dækker både strukturpolitiske temaer og finanspolitik mhp. vedtagelse i Rådet.

ECOFIN ventes også at have drøftelser af *Stabilitets- og Vækstpagten og proceduren for makroøkonomiske ubalancer* i forlængelse af Kommissionens meddelelse af 19. oktober 2021 om evaluering af EU's økonomiske og finanspolitiske rammer, ligesom der kan komme drøftelser vedr. *Stabilitets- og Vækstpagtens implementering*, herunder ifm. Kommissionens vurderinger af EU-landenes offentlige finanser på baggrund af dens økonomiske prognose i foråret 2022. Kommissionen har meddelt, at betingelserne vurderes opfyldt for, at den såkaldte "generelle undtagelsesklausul" er aktiv i 2022 (ligesom i 2020 og 2021) i lyset af COVID-19-krisen. Med den generelle undtagelsesklausul henviser Kommissionen til fleksibilitet i EU's fælles finanspolitiske regler i Stabilitets- og Vækstpagten, der overordnet indebærer, at der kan tages højde for alvorlige økonomiske tilbageslag i EU eller euroområdet ifm. vurderinger af EU-landenes finanspolitik. Det er op til Kommissionen at implementere reglerne og deres fleksibilitet i praksis. Det ventes, at Kommissionen vil præsentere retningslinjer vedrørende landenes finanspolitikker for 2023.

#### *Det finansielle område*

På det finansielle område ventes en central prioritet at være det videre arbejde med at styrke bankunionen. Man ventes således at fortsætte drøftelser om en fælles indskudsforsikringsordning (EDIS) og andre tiltag, herunder EU-tiltag til at reducere risici for kriser i den finansielle sektor (risikoreduktionstiltag). Det gælder fx drøftelser om EU-rammerne for krisehåndtering af kreditinstitutter, som kommer i problemer og bliver nødlidende (BRRD), hvor Kommissionen ventes at fremsætte forslag til revision af de eksisterende rammer i 2022. EDIS vil alene omfatte bankunionens deltagerlande. Risikoreduktionstiltag omfatter generelt alle EU-lande uanset deltagelse i bankunionen.

Kommissionen har i oktober 2021 fremsat forslag om revision af EU's kapitalkravregler. Forslaget har bl.a. til formål at gennemføre anbefalinger fra Basel-komiteen for kreditinstitutters kapitalkrav (færdiggørelse af Basel III), som har stor betydning for rammevilkårene for danske penge- og realkreditinstitutter. Formandskabet ventes at prioritere fremskridt i forhandlingerne i Rådet om forslagene.

Bekæmpelsen af hvidvask og terrorfinansiering ventes også at være en central prioritet for formandskabet. Kommissionen har i juli 2021 fremsat forslag til nye tiltag på hvidvaskområdet, herunder en ny EU-hvidvasktilsynsmyndighed byggende på styrkede og mere ensartede EU-regler. Forslagene forhandles aktuelt i Rådet.

Kommissionen har i september 2021 fremsat en pakke på forsikringsområdet, herunder et forslag om revision af regler for forsikrings- og pensionselskaber (Solvens II-reglerne) samt forslag til en harmonisering af de nationale regler for genopretning og afvikling af sådanne selskaber. Formandskabet ventes at prioritere fremskridt i forhandlingerne i Rådet om disse forslag.

Der ventes derudover fokus på en eksisterende handlingsplan for digital finans, videreudvikling af kapitalmarkedsunionen, nedbringelse af misligholdte lån (NPL) samt ny strategi for bæredygtig finansiering, som er en del af Kommissionens Grønne Pagt ("European Green Deal"), herunder forslag om en EU-standard for grønne obligationer ("Green Bond Standard").

#### *Skatteområdet*

På selskabsskatteområdet ventes fokus på EU-implementering af OECD-aftalen om international selskabsbeskatning. Aftalen indebærer omfordeling af beskatningsretten til indkomsten i de største og mest profitable globale koncerner mhp. delvis beskatning i markedslandet (spor 1), samt en global minimumsbeskatning på 15 pct. af alle store multinationale koncerner (spor 2).

Kommissionen fremsatte 22. december 2021 direktivforslag om EU-implementering af spor 2 om effektiv minimumsbeskatning. ECOFIN ventes at behandle forslaget under fransk formandskab.

Ift. bekæmpelse af skatteundgåelse og -unddragelse vil ECOFIN desuden muligvis drøfte et forslag til *revision af det administrative skattesamarbejde (DAC8)*, som skal sikre, at oplysninger om kryptoaktiver og elektronisk valuta udveksles automatisk mellem EU-landene.

Der vil desuden muligvis være drøftelser af et kommende forslag om fælles EU-regler til *bekæmpelse af skatteundgåelse ved brug postkasseselskaber*.

Under det franske formandskab ventes desuden ajourføring af EU's *sortliste over skatetryk uden for EU*, der opdateres halvårligt. Muligvis vil det franske formandskab ligeledes fortsætte arbejdet med *mandatet for Adfærdskodeksgruppen for Erhvervsbeskatning (Code of Conduct on Business Taxation)*.

#### *Fit-for-55-pakken mv.*

Fit-for-55-pakken ventes at være en central prioritet for det franske formandskab, og ECOFIN ventes således at skulle arbejde med de relevante dele heraf, herunder strategien for bæredygtig finansiering, grøn budgetpraksis på tværs af EU-lande, revisionen af energibeskatningsdirektivet, forslaget om en CO<sub>2</sub>-grænsetilpasningsmekanisme samt forslaget om oprettelsen en Social Klimafond.

Herudover ventes drøftelser af Kommissionens forslag af 22. december 2021 om *nye indtægter* til EU's budget samt *revision af EU's flerårige finansielle ramme*.

#### *Budgetområdet*

På budgetområdet ventes bl.a. en rådshenstilling om decharge på baggrund af Revisionsrettens årsrapport om implementering af EU-budgettet i 2020.

Kommissionens pakke af 22. december 2021 indeholder forslag til nye indtægtskilder til EU's budget baseret på henholdsvis provenu fra EU's kvotehandelssystem, provenu fra indførslen af en CO<sub>2</sub>-grænsetilpasningsmekanisme samt provenu fra

implementeringen af spor 1 i OECD-aftalen. I sammenhæng hermed har Kommissionen fremlagt forslag til revision af EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-27, herunder bl.a. mhp. at afholde udgifter til forslaget om etablering af en social klimafond.

#### *Øvrige sager*

ECOFIN ventes også at skulle forberede fælles EU-holdninger forud for IMF- og G20-møder, særligt IMF's forårsmøde 20.-22. april 2022.

### **3. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet har ingen formel rolle ift. præsentation af programmet.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

### **6. Økonomiske konsekvenser**

Formandskabets arbejdsprogram har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. De konkrete sager på ECOFIN's dagsordener i 1. halvår 2022 vil imidlertid kunne have væsentlige statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

### **7. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

### **8. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Landenes nærmere holdning til formandskabets arbejdsprogram kendes endnu ikke, men der ventes generel støtte til det franske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter for ECOFIN i 1. halvår 2022.

### **9. Generel dansk holdning**

Fra dansk side venter man at kunne tilslutte sig en generel støtte til det franske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter i ECOFIN. Derudover vil den danske holdning til de enkelte sager blive fastlagt i den hjemlige EU-beslutningsprocedure.

### **10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

**Bilag 1: Oversigt over væsentligste ECOFIN-sager****Økonomisk-politiske sager**

Sag/initiativ	Forløb/status
Styrkelse af det økonomiske samarbejde i EU (styrkelse af ØMU'en)	<p>Det Europæiske Råd (DER) og EU's finansministre (den udvidede eurogruppe) har i de senere år løbende haft drøftelser af yderligere styrkelser af ØMU'en.</p> <p>Styrkelse af <u>bankunionen</u>, <u>kapitalmarkedsunionen</u> og den <u>finansielle regulering</u> for alle EU-lande ventes fortsat at være en central del af ØMU-drøftelserne. ØMU-arbejdet kan også komme til at omfatte andre emner inden for det økonomisk-politiske område.</p>
Genopretningsfacilitet (RRF)	<p><u>Genopretningsfaciliteten</u> skal understøtte reformer og investeringer til økonomisk genopretning i lyset af COVID-19-krisen samt grøn og digital omstilling.</p> <p>Fra genopretningsfaciliteten kan der ydes finansiell assistance til EU-landene i form af direkte støtte og/eller lån. Den samlede finansielle assistance fra genopretningsfaciliteten kan udgøre op til 672,5 mia. euro (2018-priser), heraf 312,5 mia. euro i tilskud og 360 mia. euro i lån.</p> <p>Finansieringen tilvejebringes af et <u>genopretningsinstrument</u> på 750 mia. euro, som finansierer en række EU-budgetprogrammer til økonomisk genopretning i lyset af COVID-19, særligt genopretningsfaciliteten.</p> <p>Der fastlægges for hvert EU-land på baggrund af en fordelingsnøgle (baseret på størrelsen af landenes befolkninger i 2019, BNP pr. indbygger i 2019, ledighed i 2019 og BNP-udvikling i 2019-20 og 2019-21) en nominel øvre grænse for direkte støtte til landet.</p> <p>Et land, som ønsker at modtage finansiell assistance fra genopretningsfaciliteten, skal udarbejde en genopretningsplan, som forklarer, hvordan genopretningsplanen styrker landets økonomiske og sociale robusthed, bidrager til grøn og digital omstilling mv.</p> <p>Genopretningsplanen skal afleveres til Kommissionen, der herefter skal vurdere planen efter forordningen. Rådet skal herefter tage stilling til Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutninger vedr. de respektive landes genopretningsplaner. Udbetaling af den finansielle</p>

	<p>assistance sker i takt med, at landet opnår målsætninger og milepæle i overensstemmelse med planen.</p> <p>Kommissionen har fremlagt rådsimplementerede beslutninger for 22 planer, der efterfølgende er godkendt af Rådet. Kommissionen har også gennemført forudbetalinger til en række lande med godkendte rådsimplementerende beslutninger, herunder Danmark, samt påbegyndt udbetalinger til EU-lande på baggrund af opfyldte mål og milepæle.</p>
<p>Evaluerings af EU's økonomiske og finanspolitiske rammer</p>	<p>Kommissionen offentliggjorde 19. oktober 2021 en meddelelse, som skal danne basis for overordnede drøftelser om EU's økonomiske og finanspolitiske rammer, herunder Stabilitets- og Vækstpagten, i den kommende tid. Kommissionen har ikke fremlagt konkrete forslag om ændringer af EU's økonomiske og finanspolitiske rammer eller meddelt, hvornår det eventuelt vil ske. Kommissionen ventes at konkludere vedr. næste skridt i løbet af 2022.</p> <p>Meddelelsen af 19. oktober 2021 bekræfter generelt vurderingerne fra en tidligere meddelelse af 5. februar 2020, som bl.a. fandt, at de økonomiske og finanspolitiske regler i EU havde bidraget til at korrigere eksisterende ubalancer, fremme konvergens og koordination samt reducere gæld og underskud.</p> <p>I forlængelse af meddelelsen ventes emner i debatten bl.a. at være mulig forenkling af reglerne, behovet for at sikre gradvis, vedvarende og vækstvenlig <u>gældsreduktion</u>, <u>fremme af modcykliske finanspolitikker</u> samt <u>behovet for offentlige investeringer</u> i de kommende år, herunder i grøn og digital omstilling,</p> <p>Meddelelsen oplyser derudover, at Kommissionen forventer at offentliggøre nærmere vejledning i første kvartal 2022 for landenes finanspolitikker i den kommende tid til brug for forberedelsen af landenes stabilitets- og konvergensprogrammer.</p>

**Finansielle sager**

Sag/initiativ	Forløb/status
Forslag vedr. misligholdte lån (NPL)	<p>Kommissionen præsenterede 14. marts 2018 en pakke af forslag om misligholdte lån ("Non-Performing Loans" – NPL) møntet på at håndtere NPL i kreditinstitutter i EU.</p> <p>Pakken indeholder en række ikke-lovgivningsmæssige tiltag samt bl.a. ét lovgivningsforslag, som er et todelt forslag til direktiv om hhv. udvikling af sekundære markeder for misligholdte lån (NPL) og etablering af et værktøj til hurtigere realisering af sikkerhed vedr. lån. Der blev opnået enighed i Rådet i 1. halvår 2019 om den første del af forslaget om udvikling af markeder for misligholdte lån, og enighed i Rådet i 2. halvår 2019 om den anden del om et værktøj til hurtigere realisering af sikkerhed.</p> <p>Der blev opnået politisk enighed med Europa-Parlamentet i juni 2021 om forslaget til udvikling af sekundære markeder for misligholdte lån. Det franske formandskab ventes at forsøge at nå enighed med Europa-Parlamentet om forslaget om realisering af sikkerhed for lån.</p> <p>Kommissionen præsenterede 15. december 2020 en ny handlingsplan for at nedbringe misligholdte lån, særligt i lyset af COVID-19-krisen.</p>
Fælles indskudsforsikringsordning i bankunionen (EDIS)	<p>Kommissionen fremsatte 24. november 2015 forslag om en fælles indskudsforsikringsordning ("European Deposit Insurance Scheme" – EDIS) og -fond for landene i bankunionen. EDIS skal omfatte de lande, som deltager i bankunionen, herunder eventuelle deltagende ikke-eurolande. EDIS skal bidrage til at reducere det negative samspil mellem banker og stater, som sås under finanskrisen, hvor skrøbelige banksystemer og svage offentlige finanser påvirkede hinanden negativt.</p> <p>Kommissionen fremlagde i oktober 2017 en meddelelse om styrkelse af bankunionen. Meddelelsen indeholder bl.a. bud på mulige kompromiser om EDIS, herunder en gradvis etablering af EDIS, hvor delingen af indskydergarantier kan øges gradvist, såfremt nogle betingelser er opfyldte.</p> <p>Der arbejdes som led i en styrkelse af bankunionen på fremskridt med EDIS i sammenhæng med fremskridt</p>



	<p>med andre tiltag, herunder tiltag til at reducere risikoen for nye kriser i den finansielle sektor (risikoreduktionstiltag). Drøftelserne ventes at fortsætte i 1. halvår 2022.</p>
Færdiggørelse af Basel III	<p>Kommissionen har 27. oktober 2021 fremsat forslag om revision af EU's kapitalkravregler. Forslaget har bl.a. til formål at gennemføre anbefalinger fra Basel-komiteén for kreditinstitutters kapitalkrav (færdiggørelse af Basel III), som har stor betydning for rammevilkårene for danske penge- og realkreditinstitutter.</p> <p>Basel-anbefalingerne indeholder bl.a. et kapitalgulv, der skal sikre et minimum af kapital i institutter, som benytter såkaldt interne modeller til at opgøre deres kapitalkrav. Kapitalgulvet har til formål at styrke institutternes robusthed, men kan i et vist omfang svække kapitalkravenes risikofølsomhed. Risikofølsomhed betyder, at kapitalkravene er højere for eksponeringer med større risiko for tab og omvendt. Kapitalgulvet kan samtidig betyde et højere kapitalkrav for de danske penge- og realkreditinstitutter.</p> <p>Derudover indeholder forslagene emner, der ikke har baggrund i Basel-anbefalinger. Det gælder bl.a. øget integration af bæredygtighedsrisici i reguleringen (såkaldte ESG-risici), harmonisering af rammerne for tredjelandsfilialer, samt en harmonisering af visse krav fsva. tilsyn, sanktioner og ledelsesmedlemmers egnethed.</p> <p>Drøftelserne om forslagene er indledt i Rådet i 2. halvår 2021. Det franske formandskab ventes at fortsætte drøftelserne mhp. rådsenighed.</p>
EU-tiltag til hvidvaskbekæmpelse	<p>Kommissionens har 20. juli 2021 fremsat forslag om nye EU-tiltag på hvidvaskområdet, herunder forslag om en ny EU-hvidvasktilsynsmyndighed, forslag til ændring af EU's hvidvaskdirektiv, ny hvidvaskforordning og forslag til forordning om pengeoverførsler. Forslagene bygger bl.a. på rådskonklusioner fra november 2020 og en handlingsplan fra Kommissionen fra maj 2020.</p> <p>EU-hvidvasktilsynsmyndigheden skal bl.a. føre direkte tilsyn med udvalgte af EU's største og grænseoverskridende kreditinstitutter og andre finansielle institutter, hvor risikoen for hvidvask anses for størst. Myndigheden</p>

	<p>skal derudover føre tilsyn med de nationale hvidvasktilsynsmyndigheder og derigennem indirekte tilsyn med de forpligtede enheder, som ikke er udvalgt til direkte tilsyn.</p> <p>Drøftelserne om forslagene er pågået i 2. halvår 2021. Det franske formandskab ventes at fortsætte drøftelserne mhp. rådsenighed.</p>
Ny strategi for bæredygtig finansiering	<p>Kommissionen har i juli 2021 fremlagt en ny strategi for bæredygtig finansiering, herunder forslag til en EU-ramme for grønne obligationer. Strategien er en del af Kommissionens Grønne Pagt (<i>European Green Deal</i>). Strategien bygger videre på Kommissionens handlingsplan for bæredygtig finansiering fra maj 2018.</p> <p>Forhandlingerne om forslaget om grønne obligationer er igangsat i Rådet. Det franske formandskab ventes at fortsætte drøftelserne mhp. rådsenighed.</p>
Digital operationel modstandsdygtighed (cyberrobusthed) (DORA)	<p>Kommissionen fremsatte 24. september 2020 forslag om at styrke EU-landenes finansielle sektorer digitale operationelle modstandsdygtighed (cyberrobusthed).</p> <p>Forslaget indeholder regler om styring, herunder IT-risikostyring, sikkerhedstest, hændelsesrapportering, beredskaber, leverandørstyring og et fælles-tilsyn med kritiske tredjepartsleverandører vedr. it-drift.</p> <p>Det franske formandskab ventes at forhandle med Europa-Parlamentet om forslaget.</p>
Regulering af kryptoaktiver (MICA)	<p>Kommissionen fremsatte 24. september 2020 forslag om regulering af kryptoaktiver, fx virtuelle valutaer, bl.a. Facebooks Libra/Diem. Forslaget har til formål at regulere og fremme kontrolleret brug af kryptoaktiver under hensyn til finansiell stabilitet og forbrugerbeskyttelse.</p> <p>Kommissionens forslag indebærer bl.a., at udbydere af kryptoaktiver skal have fysisk tilstedeværelse og have tilladelse af en national tilsynsmyndighed i et EU-land, hvorefter en udbyder vil kunne udbyde et kryptoaktiv i alle EU-lande uden yderligere tilladelse ("EU passport"). Udbydere vil skulle efterleve kapitalkrav, standarder om</p>

	<p>organisering, og de vil skulle adskille egne midler fra deres kunders midler samt efterleve krav til deres IT-systemer for at undgå cybertyveri og -angreb.</p> <p>Det franske formandskab ventes at forhandle med Europa-Parlamentet om forslaget.</p>
<p>Pakke på forsikringsområdet (revision af Solvens II mv.)</p>	<p>Kommissionen fremsatte 22. september 2021 en pakke af nye forslag på forsikringsområdet. Pakken består af et forslag til en revision af Solvens II-direktivet om udøvelse af forsikringsvirksomhed, herunder en tilhørende delegeret forordning (samlet 'Solvens II-reglerne'), samt et forslag til et nyt direktiv for genopretning og afvikling af forsikringsselskaber. Pakken indeholder også en meddelelse, hvori Kommissionen bl.a. redegør for sine overvejelser vedr. en evt. harmonisering af reglerne for nationale forsikringsgarantiordninger.</p> <p>Drøftelserne om direktivforslagene er indledt i Rådet i 2. halvår 2021. Det franske formandskab ventes at fortsætte drøftelserne mhp. rådsenighed.</p>
<p>Pakke på kapitalmarkedsområdet</p>	<p>Kommissionen har 25. november 2021 fremsat en pakke af forslag på kapitalmarkedsområdet, der skal bidrage til den fælles udvikling af EU-landenes finansielle markeder, den såkaldte kapitalmarkedsunion.</p> <p>Pakken indeholder forslag om i) et såkaldt fælles europæisk adgangspunkt ("European Single Access Point" – ESAP), som digitalt samler offentlige finansielle og ikke-finansielle oplysninger om europæiske virksomheder, herunder om bæredygtighed, ii) revision af direktiver om forvaltere af alternative investeringsfonde ("Alternative Investment Fund Managers" – AIFM) og kollektive investeringsinstitutter ("Undertakings for Collective Investment in Transferable Securities" – UCITS), iii) revision af forordningen om europæiske langsigtede investeringsfonde ("European Long-Term Investment Funds" – ELTIF), iv) revision af regler om markeder for finansielle instrumenter mhp. at øge gennemsigtighed i handlen med finansielle instrumenter i EU, fx aktier og obligationer, herunder ved at styrke incitamentet til at etablere udbydere af såkaldt konsolideret løbende handelsinformation ("Consolidated Tape Provider" – CTP).</p>

	Det franske formandskab ventes at igangsætte drøftelserne mhp. rådsenighed.
--	---

**Skatte- og afgiftssager**

Sag/initiativ	Forløb/status
Beskatning af den digitale økonomi – Implementering af OECD-aftalen	<p>137 af 141 medlemmer af OECD's Inclusive Framework (IF) har tilsluttet sig den aftale om international beskatning, der blev indgået 8. oktober 2021. Landene bag aftalen repræsenterer mere end 90 pct. af verdens BNP, og aftalen indebærer:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>delvis omfordeling af beskatningsretten</b> til indkomsten i de største og mest profitable globale koncerner (spor 1), således at 25 pct. af residualprofitten (dvs. profit, som overstiger 10 pct. af omsætningen) i koncerner med omsætning over 20 mia. euro beskattes i markedslandet. Der forhandles fortsat i OECD om den tekniske udmøntning af spor 1.</li> <li>- <b>en global minimumsskat på 15 pct.</b> (spor 2), som skal sikre, at indkomsten i alle store multinationale koncerner med omsætning på mindst 750 mio. euro betaler skat op til dette minimumsniveau.</li> </ul> <p>Kommissionen fremsatte 22. december 2021 direktivforslag til implementering af spor 2 om effektiv minimumsbeskatning af større multinationale koncerner.</p> <p>Med forslaget lægges op til EU-implementering af de væsentligste elementer af OECD-aftalens spor 2 om en effektiv minimumsbeskatning af større multinationale koncerner. Kommissionens forslag lægger sig tæt op ad OECD's modelregler, idet Kommissionen dog mhp. at sikre fri etableringsret foreslår en udvidelse af minimumsbeskatningens anvendelsesområde.</p> <p>ECOFIN ventes at drøfte forslaget under fransk formandskab.</p>
Det administrative skattesamarbejde (Directive of Administrative Cooperation - DAC)	<p>Kommissionen ventes at fremsætte forslag til endnu en revision af det administrative skattesamarbejde (DAC8).</p> <p>Forslaget ventes at vedrøre automatisk udveksling af oplysninger ifm. anvendelsen af alternative betalings- og investeringsmidler som kryptoaktiver og elektronisk valuta.</p>

	<p>ECOFIN vil muligvis drøfte forslaget under fransk formandskab.</p>
<p>Fælles EU-regler til bekæmpelse af skatteundgåelse ved brug af postkasseselskaber</p>	<p>Kommissionen fremsatte 22. december 2021 et forslag, der skal bekæmpe skatteundgåelse ved brug af postkasseselskaber (dvs. juridiske enheder, der ikke har økonomisk aktivitet eller substans, men som kun bliver brugt til at opnå skattefordele eller til at facilitere skatteundgåelse).</p> <p>ECOFIN ventes at drøfte forslaget under fransk formandskab.</p>
<p>EU's fælles sortliste over skattely</p>	<p>ECOFIN vedtog 5. december 2017 rådskonklusioner om en fælles sortliste over skattely. Listen samt den tilhørende observationsliste er siden løbende blevet opdateret. Efter seneste opdatering 5. oktober 2021 er 9 lande på sortlisten, mens 15 lande er på observationslisten.</p> <p>Under det franske formandskab ventes sortlisten og observationslisten opdateret (muligvis ifm. marts-ECOFIN). Derudover vil det franske formandskab muligvis arbejde videre med mulige styrkelser af listen, herunder øget koordinering af de defensive foranstaltninger mod lande på listen, udvikling af et nyt kriterium om informationsudveksling om reelle ejere af selskaber mv. (kriterium 1.4) samt muligvis en udvidelse af sortlistens geografiske anvendelsesområde.</p>
<p>Adfærdskodeksgruppens mandat (Code of Conduct on Business Taxation – CoC)</p>	<p>EU-landene vedtog 27. november 2020 rådskonklusioner om international beskatning, herunder god skatteforvaltning i og uden for EU.</p> <p>Rådskonklusionerne fremhæver drøftelserne af en revision af Adfærdskodeksgruppens mandat.</p> <p>Det er muligt, at det franske formandskab vil arbejde videre med revisionen af Adfærdskodeksgruppens mandat.</p>
<p>Moms i den digitale tidsalder</p>	<p>Kommissionen forventes i løbet af 2022 at fremsætte en pakke af forslag, der har til hensigt at tilpasse momssystemet til den digitale tidsalder. Det forventes, at forslagene vedrører regler for den momsmæssige behandling af platforme, regler der muliggør, at alle virksomheder kun skal registreres ét sted, samt regler vedrørende digitale momsrapporteringskrav.</p> <p>ECOFIN ventes under fransk formandskab at drøfte generelle forhold relateret til Kommissionens kommende forslag, særligt i lyset af foreløbige erfaringer med de nye</p>

	nye fælles momsregler ifm. elektronisk salg (e-handel), som trådte i kraft 1. juli 2021.
Tobaksbeskatningsdirektivet	Kommissionen ventes under fransk formandskab at fremsætte forslag til revision af tobaksbeskatningsdirektivet.  ECOFIN vil muligvis drøfte forslaget under fransk formandskab.
Revision af reglerne for privatpersoners grænsehandel	Kommissionen ventes under fransk formandskab at fremsætte forslag til revision af reglerne for privatpersoners grænsehandel.  ECOFIN vil muligvis drøfte forslaget under fransk formandskab.

#### Det grønne område/klima

Sag/initiativ	Forløb/status
”Fit for 55”-pakken til udmøntning af EU’s øgede 2030-klimamål	<p>Kommissionen fremlagde i juli 2021 en større pakke med forslag til revision af EU's klima- og energiregulering med henblik på at udmønte EU’s øgede 2030-klimamål. Flere af disse vil ligeledes skulle drøftes med inddragelse af ECOFIN. Dette gælder bl.a. forslag om oprettelsen af en social klimafond, energibeskatningsdirektivet, og CO<sub>2</sub>-grænsetilpasningsmekanisme. Herudover er der forelagt forslag til en revision af EU’s kvotehandelssystem samt et nyt separat kvotehandelssystem for vejtransport og opvarmning af bygninger.</p> <p>Kommissionen har ultimo december 2021, som en del af en pakke med forslag til nye indtægtskilder til EU’s budget, bl.a. fremsat forslag om nye indtægtskilder til EU’s budget baseret på provenu fra kvotehandelssystemet samt CO<sub>2</sub>-grænsetilpasningsmekanismen.</p> <p>Under det franske formandskab vil ECOFIN udveksle synspunkter om relevante forslag i pakken.</p>
Forslag til etablering af en social klimafond	<p>Kommissionen har i juli 2021 fremsat forslag til etableringen af en social klimafond, som lægges op til at blive finansieret under EU’s budget.</p> <p>Fonden skal ifølge Kommissionen overordnet have til formål at bidrage til omstilling mod klimaneutralitet ved</p>

	<p>at adressere sociale effekter som følge af at udvide kvotehandel til vejtransport og bygninger, som det foreslås i Kommissionens forslag til revision af EU's kvotehandelssystem (KOM (2021) 0551). Fondens specifikke mål-sætning er at yde støtte til udsatte husholdninger, udsatte transportbrugere og udsatte mikrovirksomheder.</p> <p>ECOFIN ventes at drøfte forslaget under fransk for-mandskab.</p>
<p>Forslag til CO<sub>2</sub>-grænsetil-pasningsmekanismen (CBAM)</p>	<p>Kommissionen har i juli 2021 fremsat forslag til en CO<sub>2</sub>-grænsetilpasningsmekanisme (<i>Carbon Border Adjustment Mechanism</i> – CBAM)</p> <p>Kommissionen foreslår at indføre en CO<sub>2</sub>-grænsetilpasningsmekanisme for udvalgte sektorer. Forslaget har overordnet til formål at adressere risikoen for drivhus-gaslækage - det vil sige udflytning af CO<sub>2</sub>-intensiv pro-duktion fra EU til tredjelande med en mindre ambitiøs klimapolitik - samt at give producenter i tredjelandsene et økonomisk incitament til at omstille til en mere klima-venlig produktion.</p> <p>Med forslaget etableres en mekanisme i forbindelse med import af visse varer fra lande uden for EU. Mekanismen indebærer, at en importør skal betale en pris på drivhus-gasudledningerne, der hidrører fra produktionen, med henblik på at udligne CO<sub>2</sub>-prisen mellem indenlandske – og importerede varer. Prisen afspejler den kvotepris, som virksomheder pålægges i EU's kvotehandelssystem.</p> <p>ECOFIN ventes at drøfte forslaget under fransk for-mandskab.</p>
<p>Energibeskatning</p>	<p>Kommissionen har i juli 2021 fremsat forslag til en revi-sion af energibeskatningsdirektivet. Forslaget er en del af "Fit for 55"-pakken med forslag, der skal udmønte EU's 2030-klimamål.</p> <p>Forslaget indebærer konkret, at direktivets anvendelses-område udvides (ny teknologi og energiprodukter an-vendt ifm. passagerflyvning samt færgefart inden for EU), og at frivillige og obligatoriske afgiftsfritagelser i no-gen grad afvikles.</p> <p>Samtidig foreslår Kommissionen at omlægge minimums-satserne. Omlægningen skal sikre en generel forhøjelse af</p>

	<p>minimumssatserne i EU, ligesom omlægningen indebærer, at minimumsafgifterne fastsættes efter energiprodukternes energiindhold og ikke efter volumen, som er tilfældet i dag. Kommissionens foreslår ligeledes, at minimumssatserne skal afhænge af energiprodukternes klima- og miljøpåvirkning, idet produkter med højere klima- og miljøpåvirkning indføres på højere trin for minimumssatser.</p> <p>Slutteligt foreslår Kommissionen, at minimumssatserne indekseres, så man sikrer et tidssvarende prissignal, som ikke udhules med tiden.</p> <p>ECOFIN ventes at drøfte forslaget under fransk formandskab.</p>
--	---

#### Sager vedr. EU-budgettet

Sag/initiativ	Forløb/status
EU's budget for 2023	<p>Rådet forventes at vedtage retningslinjer for EU's 2023-budget i løbet af første kvartal 2022.</p> <p>Kommissionen ventes at fremsætte forslag til EU's budget for 2023 i maj 2022, hvorefter Rådet fastlægger sin position til budgetforslaget senest på ECOFIN-Budget i juli 2022 under tjekkisk formandsskab.</p>
Decharge for EU-budgettet 2020	<p>Revisionsretten præsenterede i efteråret sin årsrapport om implementeringen af EU-budgettet i 2020. Rapporten danner grundlag for decharge-proceduren, hvor Europa-Parlamentet, efter henstilling fra Rådet, meddeler Kommissionen decharge for budgetgennemførelsen.</p> <p>Processen vedr. decharge for 2020-budgettet ventes endeligt afsluttet på ECOFIN i marts 2022 under fransk formandskab.</p>
Forslag om ordning for Den Europæiske Unions egne indtægter og forslag til revision af EU's flerårige finansielle ramme for 2021-27	<p>Kommissionen har i december 2021 fremlagt forslag om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter.</p> <p>Kommissionens forslag til nye indtægtskilder til EU's budget er baseret på henholdsvis provenu fra EU's kvotehandelssystem, provenu fra indførslen af en CO<sub>2</sub>-grænsetilpasningsmekanisme samt provenu fra implementeringen af spor 1 i OECD-aftalen.</p>



	<p>I sammenhæng hermed har Kommissionen fremlagt forslag til revision af EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-27, herunder bl.a. mhp. at afholde udgifter til forslaget om etablering af en social klimafond.</p> <p>ECOFIN ventes at drøfte forslagene under fransk formandskab.</p>
Revision af finansforordningen	<p>Kommissionen ventes at præsentere forslag til revision af EU's finansforordning, som sætter rammen for gennemførelsen af EU's budget. Forslaget ventes at præsenteres i ultimo marts.</p>

#### Andre sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
IMF/G20-møder	<p>ECOFIN ventes løbende at forberede fælles EU-holdninger til og følge op på IMF- og G20-møder, særligt IMF's forårsmøde 20.-22. april 2022.</p>
HR Strategi	<p>Det ventes, at Kommissionen vil præsentere en ny HR-strategi i begyndelsen af 2022.</p>

### **Dagsordenspunkt 3: Implementering af genopretningsfaciliteten (RRF)**

KOM(2020)408

#### **1. Resume**

*EU's genopretningsfacilitet trådte i kraft i februar 2021, og de fleste EU-lande har offentliggjort deres genopretningsplaner efter en grundig dialog med Kommissionen om planerne.*

*Kommissionen har siden medio juni løbende fremlagt forslag til rådsimplementerende beslutninger vedr. de enkelte landes genopretningsplaner, der herefter skal godkendes i ECOFIN med kvalificeret flertal. ECOFIN har indtil nu godkendt rådsimplementerende beslutninger for 22 lande. Kommissionen har ligeledes påbegyndt udbetaling af forudbetalinger til landene.*

*ECOFIN ventes 18. januar 2022 igen generelt at gøre status for arbejdet med implementering af genopretningsfaciliteten og landenes respektive genopretningsplaner. Der er aktuelt ikke lagt op til godkendelse af rådsimplementerende beslutninger om genopretningsplaner på dette møde. Yderligere forslag til rådsimplementerende beslutninger ventes fremlagt 1. halvår 2022 eller senere.*

*Udbetalinger af midler fra genopretningsfaciliteten til landene vil løbende blive besluttet af Kommissionen, når genopretningsplanerne er godkendt og i takt med, at landene opnår milepæle og mål i deres genopretningsplaner. Kommissionen er ultimo 2021 påbegyndt processen med udbetalinger på baggrund af opfyldte milepæle og mål.*

*Regeringen lægger stor vægt på, at der sikres effektiv implementering af genopretningsfaciliteten, der leverer på aftalen af 21. juli 2020 i Det Europæiske Råd om EU's flerårige finansielle ramme og genopretningsinstrument (Next Generation EU) samt forordningen om genopretningsfaciliteten, der trådte i kraft 19. februar 2021.*

*For danske generelle prioriteter vedr. implementering af genopretningsfaciliteten og rådsimplementerende beslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner henvises til samlenotatet og forelæggelse af forhandlingsoplæg i Folketingets Europaudvalg 8. juli 2021 forud for ECOFIN 13. juli 2021.*

*Regeringen finder det generelt vigtigt, at modtagerlandene efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincipper og lægger stor vægt på, at Kommissionen anvender alle tilgængelige instrumenter til at sikre overholdelse heraf.*

*ECOFIN drøftede status for implementering af genopretningsfaciliteten 19. januar, 16. februar, 16. marts, 16. april, 18. juni, 9. november og 7. december 2021, ligesom ECOFIN godkendte de første 12 genopretningsplaner 13. juli 2021 og yderligere hhv. 4 planer 26. juli, 2 planer 6. september, 1 plan 5. oktober og 3 planer 28. oktober 2021. Der henvises til tidligere samlenotater og forelæggelser om genopretningsfaciliteten og arbejdet med landenes genopretningsplaner i Folketingets Europaudvalg.*

## 2. Baggrund

EU-landene har i lyset af COVID-19-krisen aftalt et genopretningsinstrument (*"Next Generation EU"*), der tilvejebringer finansiering i form af fælles EU-lånoptagelse på i alt 750 mia. euro, som udmøntes gennem en række EU-programmer, særligt en genopretningsfacilitet (*"Recovery and Resilience Facility"*) på 672,5 mia. euro, heraf direkte støtte (tilskud) for op til 312,5 mia. euro, som følger en fastlagt fordelingsnøgle, og udlån for op til 360 mia. euro (alle 2018-priser). Rammerne for genopretningsfaciliteten er fastlagt i en forordning, som trådte i kraft 19. februar 2021.

### *Genopretningsplanerne*

Arbejdet med at operationalisere genopretningsfaciliteten er i gang. For at modtage midler fra genopretningsfaciliteten skal EU-landene hver især udarbejde nationale genopretningsplaner (*"Recovery and Resilience Plans"*), hvor landene beskriver de tiltag (reformer og investeringer), som den finansielle assistance fra genopretningsfaciliteten (direkte støtte og lån) skal finansiere.

Genopretningsplanerne skal bidrage til at adressere landespecifikke anbefalinger som led i det økonomiske samarbejde i EU (*det europæiske semester*), grøn og digital omstilling samt til at understøtte vækst, arbejdspladser, økonomisk robusthed og til økonomisk, social og territorial samhørighed.<sup>3</sup>

På nuværende tidspunkt har 26 EU-lande, herunder Danmark, afleveret deres genopretningsplaner til Kommissionen, *jf. bilag 2*.

### *Kommissionens vurdering og forslag til rådsimplementerende beslutninger*

De afleverede genopretningsplaner skal vurderes af Kommissionen, der herefter fremlægger juridisk bindende retsakter i form af forslag til rådsimplementerende beslutning vedr. planernes indhold. Kommissionens forslag til rådsimplementerede beslutning skal herefter godkendes af ECOFIN med kvalificeret flertal.

For yderligere information om processen for operationalisering af genopretningsfaciliteten, herunder vedr. udbetalinger og opfølgningen på de milepæle og mål for reformer og investeringer, som er fastlagt i de respektive landes genopretningsplaner, henvises til samlenotat forud for ECOFIN 13. juli 2021.

Der har løbende været en uformel bilateral dialog mellem de enkelte lande og Kommissionen om landenes genopretningsplaner, herunder på basis af udkast til genopretningsplanerne. Formålet med dialogen har været, at landene har haft mulighed for at styrke deres genopretningsplaner, forud for at planerne afleveres, herunder for at sikre, at planerne lever op til de krav, som er fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten, og at Kommissionen er enig heri.

---

<sup>3</sup> Link til Kommissionens hjemmeside om genopretningsfaciliteten, herunder retningslinjer for genopretningsplaner: [https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility\\_en](https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility_en).

Kommissionen skal i sin vurdering af landenes genopretningsplaner tage hensyn til 11 forordningsbestemte kriterier<sup>4</sup>, herunder om planen kan forventes effektivt at bidrage til at styrke et lands vækstpotentiale, at skabe arbejdspladser, at fremme den økonomiske, institutionelle og sociale robusthed samt effektivt vil bidrage til grøn og digital omstilling og til at adressere landespecifikke udfordringer identificeret som led i det europæiske semester, *jf. boks 1 og bilag 1*.

#### Boks 1

##### Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

1. Bidrager til de 6 søjler: *i) grøn omstilling, ii) digital omstilling, iii) bæredygtig og inklusiv vækst, iv) samhørighed, v) Sundhedsmæssig robusthed, vi) børn og unge*
2. Adresserer anbefalinger i det europæiske semester
3. Skaber vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.
4. Alle initiativer efterlever "do no significant harm"
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.
6. Digitaliseringstiltag udgør mindst 20 pct.
7. Genopretningsplanen har varig virkning
8. Effektive milepæle og mål for gennemførelsen
9. Rimelige og plausible omkostningsskøn
10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer
11. Indeholder sammenhængende reformer og investeringer

Anm.: For uddybning af de 11 kriterier, *se bilag 1*.

Kilde: Anneks V i *Forordningen om en genopretningsfacilitet*, KOM(2020)408.

For hvert af de 11 kriterier gives enten vurderingen A (*høj grad af opfyldelse*), B (*middel grad af opfyldelse*) eller C (*lav grad af opfyldelse*). En *samlet positiv* vurdering af en genopretningsplan tildeles under flg. betingelser:

- kriterierne 2, 3, 4, 5, 6 og 10 skal alle tildeles vurderingen A<sup>5</sup>, og
- for de øvrige 5 kriterier *skal* der tildeles mindst to A'er og ingen C'er.

Såfremt Kommissionen tildeler en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen, vil Kommissionen fremlægge forslag til en rådsimplementerende beslutning. For yderligere generel information om Kommissionens vurdering og indholdet i de rådsimplementerende beslutninger henvises til samlenotat forud for ECOFIN 13. juli 2021.

Kommissionen har siden medio juni 2021 løbende fremlagt vurderinger og forslag til rådsimplementerende beslutninger vedr. de enkelte landes genopretningsplaner.

ECOFIN vedtog 13. juli 2021 rådsimplementerende beslutninger på baggrund af Kommissionens forslag for de første 12 lande (Portugal, Spanien, Grækenland, Danmark, Luxembourg, Østrig, Letland, Slovakiet, Tyskland, Italien, Belgien og Frankrig) samt 26. juli, 6. september, 5. oktober og 28. oktober for yderligere hhv.

<sup>4</sup> Anneks V i *Forordningen om en genopretningsfacilitet*, KOM(2020)408.

<sup>5</sup> Betingelserne for en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen følger generelt af forordningen om genopretningsfaciliteten, mens kravet om A til kriterie 4 og 10 følger af hhv. taksonomi-forordningen, KOM(2018)354, og finansforordningen.

4 lande (Kroatien, Cypern, Litauen og Slovenien), 2 lande (Irland og Tjekkiet), 1 land (Malta) og 3 lande (Estland, Finland og Rumænien). For information om disse lande henvises til samlenotater forud for henholdsvis ECOFIN 13. juli, 26. juli, 6. september, 5. oktober og 28. oktober 2021.

Kommissionen har ligeledes gennemført forudbetalinger til en række lande med godkendte rådsimplementerende beslutninger, herunder Danmark, *jf. bilag 2*. Et land kan anmode om forudbetaling (dvs. udbetaling inden reformer og investeringer er gennemført), hvor Kommissionen kan udbetale op til 13 pct. af hhv. det direkte tilskud og evt. lån, når en rådsimplementerende beslutning om det pågældende lands plan er vedtaget i Rådet inden udgangen af 2021, og en bilateral finansierings- og evt. låneaftale mellem Kommissionen og det pågældende land er indgået.

### 3. Formål og indhold

ECOFIN ventes 18. januar 2022 igen at gøre status for implementering af genopretningsfaciliteten og arbejdet med landenes nationale genopretningsplaner. Der er aktuelt ikke lagt op til godkendelse af rådsimplementerende beslutninger om genopretningsplaner på dette møde. Yderligere forslag til rådsimplementerende beslutninger ventes fremlagt 1. halvår 2022 eller senere.

Det er muligt, at Kommissionen i den forbindelse vil orientere om status for EU-landenes betalingsanmodninger, hvor Kommissionen er påbegyndt udbetalinger på baggrund af opfyldte milepæle og mål, *jf. bilag 2*.

Udbetalingerne vil generelt ske i takt med, at landene opnår milepæle og mål for reformer og investeringer, som er fastlagt i de rådsimplementerende beslutninger om deres respektive genopretningsplaner. Kommissionen har op til to måneder til at vurdere en betalingsanmodning. Kommissionen træffer beslutning<sup>6</sup> om de enkelte udbetalinger efter høring af EU's økonomiske og finansielle Udvalg (EFC).<sup>7</sup>

Det er muligt, at Kommissionen også vil orientere om offentliggørelsen af Kommissionens genopretningsscoreboard<sup>8</sup>. Genopretningsscoreboardet skal ifølge forordningen for genopretningsfaciliteten bl.a. løbende vise fremgang med implementeringen af EU-landenes genopretningsplaner på baggrund af en række indikatorer.

### 4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om ECOFIN-drøftelsen om implementering af genopretningsfaciliteten samt Rådets godkendelse af Kommissionens forslag til rådsimplementerede beslutninger for de enkelte landes genopretningspla-

<sup>6</sup> Kommissionen træffer beslutning ved en gennemførselsretsakt efter undersøgelsesproceduren.

<sup>7</sup> Hvis et eller flere EU-lande undtagelsesvis finder, at der er alvorlige afvigelser fra en tilfredsstillende opnåelse af de relevante milepæle og mål, kan de anmode formanden for Det Europæiske Råd om at henvise sagen til det Det Europæiske Råd.

<sup>8</sup> [http://www.ec.europa.eu/economy\\_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/](http://www.ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/)

ner. Europa-Parlamentet lægger generelt vægt på, at lande som modtager finansiering fra genopretningsfaciliteten efterlever EU's fundamentale rettigheder og retstatsprincippet, og at genopretningsplanerne bidrager til bl.a. grøn og digital omstilling, samhørighed samt en styrket krisehåndtering.

## 5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

## 6. Gældende dansk ret

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten samt Rådets godkendelse af Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutninger for de enkelte landes genopretningsplaner har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for gældende dansk ret.

Det bemærkes, at der med finansloven for 2021 er indarbejdet virkningen af en forventet hjemtagelse af midler fra EU's genopretningsfacilitet.

## 7. Konsekvenser

### *Statsfinansielle konsekvenser*

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten vil have direkte negative statsfinansielle konsekvenser for Danmark, idet Danmark ikke vil modtage direkte støtte fra genopretningsfaciliteten i et omfang, som svarer til den andel af den direkte støtte, som Danmark skal finansiere med genopretningsinstrumentet.

Genopretningsplanerne kan have afledte positive statsfinansielle konsekvenser, i det omfang de opnår formålet med genopretningsfaciliteten, herunder økonomisk genopretning, grøn og digital omstilling samt vækst og arbejdspladser.

### *Samfundsøkonomiske konsekvenser*

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser. Kommissionen skønner, at genopretningsinstrumentet<sup>9</sup> (NGEU) samlet set kan løfte det danske BNP med 0,4-0,6 pct. i 2024 og øge beskæftigelsen med 8.000 personer.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang planerne opnår formålet med genopretningsfaciliteten. Midler til Danmark som led i udmøntningen af genopretningsinstrumentet kan understøtte den økonomiske genopretning, vækst, arbejdspladser samt grøn og digital omstilling i Danmark.

---

<sup>9</sup> Genopretningsfaciliteten udgør ca. 90 pct. af NGEU, som også omfatter andre EU-tiltag, herunder ReactEU, Horisont, InvestEU, Fonden for Retfærdig omstilling, Udvikling af landdistrikterne og RescEU.

### *Erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten forventes at have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, omend det nærmere omfang vil afhænge af den konkrete implementering. Der vurderes at være et stort potentiale for danske eksportvirksomheder i forbindelse med udmøntning af midler fra genopretningsfaciliteten i andre EU-lande.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU-landene ventes at tage en drøftelse om status for arbejdet med implementering af genopretningsfaciliteten og landenes respektive genopretningsplaner til efterretning.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen lægger stor vægt på, at der sikres effektiv implementering af genopretningsfaciliteten, der leverer på aftalen af 21. juli 2020 i Det Europæiske Råd om EU's flerårige finansielle ramme og genopretningsinstrument (*Next Generation EU*) samt forordningen om genopretningsfaciliteten, der trådte i kraft 19. februar 2021.

Regeringen finder det generelt vigtigt, at modtagerlandene efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincipper og lægger stor vægt på, at Kommissionen anvender alle tilgængelige instrumenter til at sikre overholdelse heraf.

For danske generelle prioriteter vedr. genopretningsfaciliteten henvises til samlenotater og forelæggelser, herunder forhandlingsoplægget i Folketingets Europaudvalg 16. juni 2020 og forelæggelsen forud for ECOFIN 6. oktober 2020.

For danske generelle prioriteter vedr. implementering af genopretningsfaciliteten og rådsimplementerende beslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner henvises til samlenotatet og forelæggelse af forhandlingsoplæg i Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 13. juli 2021.

### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen om implementering af genopretningsfaciliteten, herunder rådsimplementerende beslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner, blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 8. juli forud for ECOFIN 13. juli 2021, samt til orientering 22. juli (skriftlig), 3. september, 1. oktober, 15. oktober, 4. november og 2. december forud for ECOFIN hhv. 26. juli, 6. september, 5. oktober, 28. oktober, 9. november og 7. december 2021.

Samlenotat om genopretningsfaciliteten tilgik Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 9. juni 2020, forud for forelæggelse til forhandlingsoplæg 16. juni 2020, og forud for ECOFIN 6. oktober 2020, 19. januar, 16. februar, 16. marts, 16. april og 18. juni 2021.

Folketingets Europaudvalg og Finansudvalg fik en orientering om forventningerne til indholdet af Kommissionens vurdering og forslag til rådsimplementerende beslutning vedr. den danske plan i forbindelse med et fælles samråd 16. juni 2021.

Grund- og nærhedsnotat om genopretningsfaciliteten er oversendt til Europaudvalget 25. juni 2020.



## Bilag 1: Vurderingskriterierne for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

### Bilag - boks 1

#### Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

1. Genopretningsplanen indebærer en fyldestgørende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved på behørig vis til de seks søjler 1) grøn omstilling, 2) digital omstilling, 3) smart, bæredygtig og inklusiv vækst, herunder økonomisk samhørighed, arbejdspladser, produktivitet, konkurrenceevne, forskning, udvikling og innovation og et velfungerende indre marked med stærke SMV'er, 4) social og territorial samhørighed, 5) Sundhedsmæssig og økonomisk, social og institutionel robusthed, herunder med henblik på øget krisereaktionskapacitet og kriseberedskab, og 6) politikker for den næste generation, børn og unge, herunder uddannelse og færdigheder, idet der tages højde for de berørte EU-landes specifikke udfordringer og det økonomiske tilskud fra genopretningsfaciliteten til det pågældende EU-land.
2. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at adressere landets udfordringer som identificeret i anbefalingerne til landet som led i det europæiske semester.
3. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at styrke et lands vækstpotentiale, arbejdspladser, økonomiske, institutionelle og sociale robusthed, bidrage til implementeringen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, imødegå økonomiske og sociale konsekvenser af krisen, og dermed fremme økonomisk, social og territorial samhørighed samt konvergens.
4. Reforme og investeringer inkluderet i genopretningsplanerne må ikke gøre betydelig skade mod EU's miljø og klimamål ("do-no-harm"-princip).
5. Genopretningsplanen indeholder tiltag, som udgør effektive bidrag til den grønne omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Klimatiltag skal udgøre mindst 37 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Eksempler herpå kan fx være energieffektivisering, udvikling og omlægning til vedvarende energi, bæredygtig industri, herunder landbrug og transport mv.
6. Genopretningsplanen indeholder tiltag, som effektivt bidrager til den digitale omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Digitaliseringstiltag skal udgøre mindst 20 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Det kan fx være digitale netværk og infrastruktur, cybersikkerhed eller digitalisering og udvikling af offentlig administration.
7. Genopretningsplanen kan forventes at have en varig virkning for det pågældende land.
8. De af landet foreslåede tiltag er tilstrækkelige til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretningsplanen, herunder milepæle og mål.
9. Et lands begrundelse for, at størrelsen af finansieringsbehovet forbundet med dets genopretningsplan er rimeligt og plausibelt, er på linje med principper om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale effekt.
10. De ordninger, der foreslås af det pågældende EU-land ift. tilsyn og kontrol, forventes at forhindre, afsløre og udbedre korrupsion, svig og interessekonflikter ifm. udmøntningen af genopretningsmidlerne, herunder dobbeltfinansiering fra andre EU-programmer.
11. Genopretningsplanen indeholder foranstaltninger til gennemførelse af reformer og investeringer, der repræsenterer sammenhængende tiltag.

Kilde: Anneks V i Forordningen om en genopretnings- og resiliensfacilitet, KOM(2020)408

**Bilag 2: Status for EU-landenes genopretningsplaner****Bilagstabel 1****Status for EU-landenes genopretningsplaner – ultimo 2021**

Land	Plan afleveret	Beslutningsforslag <sup>1</sup>	Mulig finansiel assistance (mia. euro)		Ansøgt finansiel assistance (mia. euro) <sup>4</sup>		Forudbetalinger (mia. euro)		Udbetalinger <sup>5</sup> (mia. euro)	
			Direkte støtte <sup>2</sup>	Lån <sup>3</sup>	Direkte støtte	Lån	Direkte støtte	Lån	Direkte støtte	Lån
BE	30. april	<i>23. juni</i>	5,9	32,4	5,9	0,0	0,8	-		
BG	15. oktober		6,3	4,2	6,6	0,0				
CY	17. maj	<i>8. juli</i>	1,0	1,5	1,0	0,2	0,1	0,03		
<b>DK</b>	<b>30. april</b>	<b><i>17. juni</i></b>	<b>1,6</b>	<b>21,3</b>	<b>1,6</b>	<b>0,0</b>	<b>0,2<sup>6</sup></b>	-		
EE	18. juni	<i>5. oktober</i>	1,0	1,9	1,0	0,0	0,1	-		
FI	27. maj	<i>4. oktober</i>	2,1	16,4	2,1	0,0				
FR	29. april	<i>23. juni</i>	39,4	164,9	40,9	0,0	5,1	-		
EL	28. april	<i>17. juni</i>	17,8	12,5	17,8	12,7	2,3	1,7		
IE	28. maj	<i>16. juli</i>	1,0	24,2	1,0	0,0				
IT	30. april	<i>22. juni</i>	68,9	121,7	68,9	122,6	9,0	16,0		
HR	15. maj	<i>8. juli</i>	6,3	3,7	6,3	0,0	0,8	-		
LV	30. april	<i>22. juni</i>	2,0	2,1	1,8	0,0	0,2	-		
LT	15. maj	<i>2. juli</i>	2,2	3,3	2,2	0,0	0,3	-		
LU	30. april	<i>18. juni</i>	0,1	4,3	0,1	0,0	0,01	-		
MT	13. juli	<i>16. september</i>	0,3	0,9	0,3	0	0,04			
NL			6,0	55,1						
PL	3. maj		23,9	36,2	23,9	12,1				
PT	22. april	<i>16. juni</i>	13,9	14,5	13,9	2,7	1,8	0,4		
RO	31. maj	<i>27. september</i>	14,2	15,2	14,3	15,0	1,9	0		
SK	29. april	<i>21. juni</i>	6,3	6,4	6,6	0,0	0,8	-		
SI	30. april	<i>2. juli</i>	1,8	3,3	1,8	0,7	0,2	0		
ES	30. april	<i>16. juni</i>	69,5	84,6	69,5	0,0	9,0	-	10,0	
SE	28. maj		3,3	32,2	3,2	0,0				
CZ	2. juni	<i>19. juli</i>	7,1	15,2	7,0	0,0	0,9	-		
DE	28. april	<i>22. juni</i>	25,6	234,5	27,9	0,0	2,3	-		
HU	12. maj		7,2	9,9	7,2	0,0				
AT	30. april	<i>21. juni</i>	3,5	27,0	4,5	0,0	0,5	-		

Anm.: <sup>1</sup>Kommissionens forslag til rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Forslag, hvor dato for fremlæggelse er markeret med kursiv, er også rådsgodkendt på ECOFIN. <sup>2</sup>Fordelingen af direkte støtte er baseret på Kommissionens efterårsprognose, oktober 2020, for udviklingen i EU-landenes BNP 2020-21. Den endelige tildeling fra EU's genopretningsfacilitet fastlægges i sommeren 2022 pba. den faktiske udvikling i EU-landenes BNP. Fordelingskriterierne fremgår af forordningen om genopretningsfaciliteten samt [https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/recovery-plan-europe/pillars-next-generation-eu\\_en](https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/recovery-plan-europe/pillars-next-generation-eu_en). <sup>3</sup>Lån til et land kan som udgangspunkt udgøre op til 6,8 pct. af dets BNI i 2019.

<sup>4</sup>Baseret på Kommissionens offentliggjorte forslag til rådsimplementerende beslutninger om genopretningsplaner, hvor muligt. <sup>5</sup>Udbetalinger på baggrund af opfyldte milepæle og mål (dvs. i tillæg til forudbetalinger). <sup>6</sup>Knap 1,5 mia. kr. udbetalt af Kommissionen 2. september 2021.

Kilde: Kommissionens pressemeddelelser om indleverede genopretningsplaner og udbetalinger samt Kommissionens genopretningsscoreboard: [http://www.ec.europa.eu/economy\\_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/](http://www.ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/).

## Bilagstabel 2

## Status for EU-landenes genopretningsplaner – ultimo 2021

	BE	CY	DE	DK	EL	ES	FR	IT	LU	LT	LV	PT	SI	CZ	HR	AT	IE	SK	RO	MT	EE	FI	PL	HU	SE	BG	NL
<b>26 genopretningsplaner indsendt til Kommissionen</b>																											
<b>22 planer vurderet af Kommissionen</b>																											
<b>22 beslutningsforslag vedtaget af Rådet</b>																											
<b>17 udbetalinger af forudbetalinger (i alt ca. 54 mia. euro)</b>																	*										
<b>4 betalingsanmodninger indsendt til Kommissionen</b>																											
<b>1 betalingsanmodning godkendt af Kommissionen (i alt ca. 10 mia. euro)</b>																											

Anm.: \*Irland har ikke anmodet om forudbetaling

Kilde: Kommissionens pressemeddelelser om indleverede genopretningsplaner og udbetalinger samt Kommissionens genopretningsscoreboard.

**Dagsordenspunkt 4: Rådskonklusioner vedr. undersøgelsen for bæredygtig vækst og varslingsrapporten for 2022 samt anbefalinger til euroområdet som helhed for 2022**

KOM(2021)740, KOM(2021)741, KOM(2021)742

**1. Resume**

*ECOFIN ventes 18. januar 2022 at vedtage rådskonklusioner om Kommissionens årlige undersøgelse for bæredygtig vækst. ECOFIN ventes i konklusionerne bl.a. at dele Kommissionens vurdering af prioriteterne for den økonomiske politik i EU, berunder at den økonomiske genopretning skal bidrage til den grønne omstilling samt overgangen til klimaneutralitet.*

*ECOFIN ventes ligeledes at vedtage rådskonklusioner vedr. Kommissionens varslingsrapport under proceduren for makroøkonomiske ubalancer som input til Kommissionens kommende dybdegående analyser af udvalgte lande med potentielle ubalancer. Konklusionerne ventes generelt at dele Kommissionens analyse og vurderinger i varslingsrapporten, berunder at risikoen for ubalancer er stigende efter COVID-krisen.*

*Endelig ventes eurolandene at godkende økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed for 2022. Anbefalingerne ventes bl.a. at fokusere på behovet for at fremme genopretningen, sikre robuste økonomier og videreudvikle ÖMU'en.*

*Regeringen kan overordnet støtte rådskonklusionerne om Kommissionens undersøgelse for bæredygtig vækst og varslingsrapport med det ventede hovedindhold og noterer sig anbefalingerne til euroområdet som helhed.*

**2. Baggrund**

Det europæiske semester 2022 blev indledt 24. november 2021 med offentliggørelsen af Kommissionens årlige undersøgelse for bæredygtig vækst (*Annual Sustainable Growth Survey*, ASGS) og varslingsrapport om makroøkonomiske ubalancer samt udkast til økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed.

Kommissionens undersøgelse for bæredygtig vækst skitserer de overordnede økonomisk-politiske udfordringer og prioriteter for EU i 2022. Kommissionen udpeger konkret bæredygtighed, produktivitet, social retfærdighed og makroøkonomisk stabilitet som prioriteter for det økonomiske samarbejde i 2022.

Varslingsrapporten om makroøkonomiske ubalancer for 2022 lægger op til dybdegående analyser af i alt 12 lande<sup>10</sup>, der i varierende grad vurderes at opleve risici relateret til bl.a. gæld, konkurrenceevne og situationen i den finansielle sektor. Danmark udpeges igen i år *ikke* til en dybdegående analyse.

---

<sup>10</sup> Cypern, Frankrig, Grækenland, Irland, Italien, Kroatien, Nederlandene, Portugal, Rumænien, Spanien, Sverige og Tyskland.

I anbefalingerne til euroområdet som helhed ventes eurolandene bl.a. anbefalet at fremme en bæredygtig og retfærdig genopretning og styrke ØMU'en. Anbefalingerne til euroområdet som helhed vil danne baggrund for de landespecifikke anbefalinger til de enkelte eurolande som led i landespecifikke anbefalinger til alle EU-landene, der ventes vedtaget i juni eller juli 2022.

Kommissionens strategi for bæredygtig vækst, varslingsrapporten og anbefalingerne til euroområdet som helhed blev præsenteret på ECOFIN 7. december 2021, *jf. samlenotat oversendt 24. november 2021.*

### 3. Formål og indhold

ECOFIN skal på mødet 18. januar 2022 vedtage konklusioner om Kommissionens undersøgelse for bæredygtig vækst for 2022 og Kommissionens varslingsrapport om makroøkonomiske ubalancer for 2022. Eurolandene skal desuden godkende de økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed.

#### *Rådskonklusioner om undersøgelsen for bæredygtig vækst for 2022*

På baggrund af prioriteterne i undersøgelsen for bæredygtig vækst for 2022 vil ECOFIN på mødet 18. januar 2022 vedtage rådskonklusioner med fokus på de vigtigste økonomisk-politiske udfordringer og anbefalinger. Rådskonklusionerne ventes blandt andet at lægge vægt på følgende:

- Rådet understreger, at den koordinerede EU-indsats mhp. at håndtere COVID-19-krisen har været med til at sikre en bæredygtig genopretning. Rådet fremhæver risiciene relateret til den høje usikkerhed vedr. pandemiens udvikling, stigende energipriser i EU og ustabile forsyningskæder.
- Rådet bifalder de økonomiske prioriteter i Kommissionens årlige undersøgelse for bæredygtig vækst for 2022. Rådet er enig i, at de fire prioriteter – *bæredygtighed, produktivitet, retfærdighed og makroøkonomisk stabilitet* – fortsat er lige aktuelle ift. at opnå EU-målet om at sikre en mere bæredygtig, modstandsdygtig og retfærdig økonomi.
- Rådet understreger, at makroøkonomisk stabilitet kombineret med investeringer og reformer fortsat er nøglen til en velfungerende ØMU og afgørende for EU's økonomi. Rådet bifalder, at der er fokus på de økonomiske konsekvenser af miljøforringelser og klimaforandringer samt behovet for investeringer og reformer på disse områder. Rådet fremhæver, at finansielle og strukturelle tiltag kan komplementere hindanden og reducere makroøkonomiske sårbarheder og skabe gode betingelser for holdbar vækst. Rådet er enig i, at styrkelse af kapitalmarkedsunionen samt færdiggørelse af bankunionen vil styrke lånemulighederne i økonomien og fremme private investeringer, hvilket kan bidrage til at forbedre økonomisk, finansiel og social robusthed.
- Rådet finder, at EU-landene fortsat skal være parat til at håndtere udviklingen i pandemien med finanspolitikken under hensyntagen til udviklingen i genopretningen og den generelle usikkerhed. Rådet opfordrer EU-lande til løbende at evaluere deres støttetiltag og tilpasse dem til den økonomiske situationen samt sikre finanspolitisk holdbarhed på mellem til lang sigt.

- Rådet er enig i, at EU-lande med lave og moderate gælds niveauer bør føre en finanspolitik i 2022, der understøtter den økonomiske genopretning. EU-lande med høje gælds niveauer bør anvende genopretningsfaciliteten til at finansiere investeringer, der understøtter genopretningen samt grøn og digital omstilling, og samtidig føre sund finanspolitik. Rådet fremhæver vigtigheden af at fremme investeringer og sikre en vækstvenlig sammensætning af de offentlige finanser og robuste finanspolitiske rammer, som kan understøtte vækst samt grøn og digital omstilling.
- Rådet noterer sig den forventede deaktivering af den generelle undtagelsesklausek i 2023. Rådet ser frem til en rettidig drøftelse af Kommissionens ventede finanspolitiske retningslinjer, der har til formål at facilitere koordinering af EU-landenes finanspolitik, og som vil afspejle den globale økonomiske situation, de enkelte EU-landes situationer samt drøftelserne vedr. de finanspolitiske rammer.
- Rådet opfordrer til at gennemføre reformer og investeringer, der styrker konkurrenceevnen og jobskabelsen mhp. at øge beskæftigelse, produktivitet og innovation. Rådet er enig i, at et velfungerende indre marked med fair og effektiv konkurrence i sig selv er en markant kilde til produktivitet i EU.
- Rådet fremhæver, at det er vigtigt med hurtig og bred udbredelse af digital og grøn teknologi for genopretningen og omstillingen i Europa. Rådet er enig i, at forbedringer i energieffektivitet, og fortsatte investeringer i grøn omstilling er nødvendige for at sikre overkommelige energipriser.
- Rådet understreger, at retfærdighed skal være i hjertet af genopretningen efter COVID-19-krisen samt den grønne og digitale omstilling. Rådet betoner, at den industrielle omstilling og øgede investeringer i teknologi skal suppleres med investeringer i færdigheder mv., herunder især digitale færdigheder.
- Rådet anerkender genopretningsfacilitetens potentiale ift. at bidrage til den økonomiske genopretning og sikre en robust, grøn og digital EU-økonomi. Rådet opfordrer til effektiv, rettidig og fuld implementering af genopretningsplanerne. Rådet understreger behovet for fortsat at overvåge den økonomiske politik i EU, herunder udviklingen i risici.
- Rådet bifalder, at det europæiske semester igen vil facilitere koordinering af økonomisk politik samt finans- og beskæftigelsespolitik i 2022, herunder med offentliggørelsen af landerapporter og vedtagelse af landespecifikke anbefalinger. Rådet anerkender nødvendigheden af at tilpasse det europæiske semester midlertidigt til implementeringen af genopretningsfaciliteten og opfordrer til at sikre sammenhæng og strømlining mellem begge processer.
- Rådet opfordrer til at holde det europæiske semester fokuseret på økonomisk politik samt finans- og beskæftigelsespolitik, i takt med at Kommissionen fortsætter med at integrere relevante verdensmål i det europæiske semester. Rådet bifalder den fortsatte anvendelse af proceduren for makroøkonomiske ubalancer til at adressere eksisterende og risici for nye makroøkonomiske ubalancer.
- Rådet understreger vigtigheden af multilateral overvågning og tæt koordinering af den økonomiske politik og opfordrer til en transparent dialog mellem Kommissionen og EU-landene i alle stadier af det europæiske semester og genopretningsfaciliteten.

- Rådet vil fortsætte den igangværende evaluering af EU's finanspolitiske rammer mv. Rådet noterer sig Kommissionens intention om at offentliggøre mulige bud på ændringer af EU's finanspolitiske rammer mv. og anerkender at ændringer af rammerne skal være baseret på konsensus, da EU-landene og EU's institutioner i fællesskab er ansvarlige for, at EU's finanspolitiske rammer mv. fungerer effektivt.

#### *Rådskonklusioner om varslingsrapporten 2022*

ECOFIN ventes ligeledes på mødet 18. januar 2022 at vedtage rådskonklusioner vedr. varslingsrapporten mhp. input til Kommissionens kommende dybdegående analyser af udvalgte lande med potentielle ubalancer. Konklusionerne om varslingsrapporten ventes af lægge vægt på følgende:

- Rådet anerkender, at økonomien i EU er i bedring efter COVID-19-krisen, omend de økonomiske udsigter er meget usikre i lyset af de stigende smittetal. Rådet noterer sig, at genåbningen har medført stigende efterspørgsel, men at aktiviteten er begrænset af forsyningsudfordringer. Rådet anerkender, at pandemien forværrede de makroøkonomiske risici og medførte ulighed og forskelle i økonomierne i EU.
- Rådet understreger vigtigheden af den fortsatte implementering af proceduren for makroøkonomiske ubalancer og byder varslingsrapporten for 2022 velkommen. Rådet fremhæver vigtigheden af at opdage, forhindre og korrigere makroøkonomiske ubalancer.
- Rådet er generelt enige i varslingsrapportens vurdering af udviklingen i makroøkonomiske ubalancer i EU og euroområdet. Rådet noterer, at den kraftige nedgang i 2020 afbrød korrektionen af makroøkonomiske ubalancer vedr. høj privat, offentlig og udenlandsk gæld. Der har været en markant stigning i privat og offentlig låntagning mhp. understøtte økonomien. På det seneste har gældsrafterne stabiliseret sig eller er begyndt at falde som følge af den økonomiske genopretning og øget opsparing blandt virksomheder og husholdninger. Rådet anerkender at reduceret kvalitet af offentlige og private aktiver kan påvirke balancerne i de finansielle institutioner.
- Rådet anerkender, at pandemien midlertidigt har påvirket de eksterne balancer, men ikke fundamentalt ændret betalingsbalancemønstrene. Rådet noterer sig, at euroområdets betalingsbalanceoverskud faldt midlertidigt i 2020, men at overskuddet nu stiger igen. Rådet anerkender de vedvarende store betalingsbalanceoverskud i euroområdet som helhed, hvilket kan indikere, at der er plads til at understøtte efterspørgslen. Rådet noterer sig, at betalingsbalanceoverskuddet fortsat er højt i visse EU-lande, mens betalingsbalancen er faldet i nogle EU-lande med en betydelig grænseoverskridende turisme.
- Rådet noterer sig, at der har været yderligere aktivitet på boligmarkederne under krisen, og at risikoen for overvurderede boligpriser er stigende, hvilket øger bekymringen især i de EU-lande, hvor husholdningernes gæld er høj. Rådet noterer sig, at konkurrenceevnen kan blive forværret med opsvinget som følge af mangel på arbejdskraft og de aktuelt høje energipriser.

- Rådet bifalder varslingsrapporten. Rådet er tilfreds med, at varslingsrapporten inkluderer en fremadskuende vurdering af COVID-19-krisens potentielle konsekvenser. Rådet minder om den fortsat betydelige økonomiske usikkerhed, hvilket der skal tages højde for i læsningen af økonomiske prognoser.
- Rådet noterer sig, at Kommissionen vil gennemføre dybdegående analyser for 12 EU-lande i 2022, hvilket er de samme lande, som Rådet vurderede til at have ubalancer i 2021. Rådet noterer sig, at de dybdegående analyser vil vurdere, hvordan eksisterende ubalancer har udviklet sig. Rådet er enig i behovet for at overvåge udviklingen i risici i en række EU-lande, der ikke er udpeget til dybdegående analyser, herunder særligt risici vedr. udviklingen i boligpriser, konkurrenceevne og betalingsbalancer.
- Rådet understreger, at forebyggelse og reduktion af makroøkonomiske ubalancer fortsat er afgørende. Rådet minder om, at forebyggelse og reduktion af makroøkonomiske ubalancer forbedrer EU-landenes evne til at reagere på stød til økonomien og understøtter økonomisk konvergens. Rådet noterer sig, at reduktionen af ubalancer også har positive afledte effekter på tværs af euroområdet og EU-landene.
- Rådet er enig i, at genopretningsfaciliteten giver EU mulighed for at understøtte genopretningen og komme styrket ud af krisen. Rådet anerkender, at rettidig, fuld og effektiv implementering af genopretningsplanerne kan understøtte en reduktion af ubalancer og mindske makroøkonomiske risici. Rådet opfordrer til at gennemføre økonomisk-politiske tiltag mhp. at reducere ubalancer samt øge produktiviteten og vækstpotentialet.
- Rådet minder om, at Rådet vil drøfte proceduren for makroøkonomisk ubalance som led i evalueringen af EU's økonomiske og finanspolitiske rammer.

#### *Vedtagelse af anbefalinger til euroområdet som helhed for 2022*

Eurolandene vil på ECOFIN 18. januar 2022 også godkende økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed. Anbefalingerne til euroområdet som helhed vil være med til at danne baggrund for eurolandenes stabilitetsprogrammer og nationale reformprogrammer samt de landespecifikke anbefalinger for de enkelte eurolande, der ventes offentliggjort i maj eller juni 2022. Eurolandene ventes at godkende anbefalinger til euroområdet som helhed på linje med Kommissionens udkast af 24. november 2021:

1. Eurolandene skal fortsat koordinere finanspolitiske tiltag for effektivt at understøtte en bæredygtig og retfærdig genopretning. Eurolandene bør i moderat omfang fortsat understøtte økonomien med finanspolitikken i 2022 under hensyntagen til de nationale offentlige financers sundhed og midler fra genopretningsfaciliteten. Finanspolitikken bør gradvist fokuseres mere på investeringer af høj kvalitet, der fremmer en bæredygtig og retfærdig genopretning. Eurolandene skal samtidig tilrettelægge finanspolitikken, så den kan benyttes til at håndtere eventuelle nye risici forbundet med pandemien. Finanspolitikken bør generelt være differentieret på tværs af eurolandene afhængigt af landenes konkrete situationer. Når de økonomiske forhold tillader det, bør fokus rettes mod at sikre



sunde og holdbare offentlige finanser på mellemlang sigt samtidig med, at investeringerne fremmes.

2. Eurolandene anbefales også at fremme tiltag, der håndterer aggressiv skatteplanlægning, -undgåelse og -unddragelse. Eurolandene bør arbejde for at begrænse usund konkurrence på skatteområdet samt implementere OECD's aftale af 8. oktober 2021 om international beskatning. Eurolandene bør generelt flytte skatten væk fra arbejde og i stedet fokusere på mindre forvridende skatter. Eurolandene bør sikre effektiv aktiv arbejdsmarkedspolitik, herunder styrke opkvalificering. Eurolandene anbefales også at fremme arbejdsmarkedsdeltagelse blandt udsatte grupper samt styrke dialogen med sociale parter og fremme brugen af kollektive forhandlinger på arbejdsmarkedet.
3. Eurolandene bør fokusere på mere målrettet støtte til virksomheder, der er kommet under pres pga. pandemien. Eurolandene bør også gennemføre tiltag, der styrker insolvensrammerne mhp. effektiv håndtering af bl.a. konkurs og gældsoplægning. Eurolandene anbefales at gøre fremskridt med at styrke kapitalmarkedsunionen, og her opnå hurtig enighed om Kommissionens forslag om at støtte finansieringen af økonomien og forbedre investeringsmulighederne.
4. Eurolandene anbefales også at styrke effektiviteten og digitaliseringen af den offentlige forvaltning, samt reducere de administrative byrder for virksomheder og forbedre erhvervs klimaet. Det anbefales også at forbedre den nationale forvaltning af de offentlige finanser.
5. Eurolandene anbefales ydermere at sikre finansiel stabilitet, herunder ved fortsat at håndtere misligholdte lån. Der skal arbejdes videre med at færdiggøre bankunionen samt styrke euroens internationale rolle. Eurolandene bør støtte de indledende analyser af muligheden for en mulig etablering af en digital euro.

Rådskonklusionerne vedr. undersøgelsen for bæredygtig vækst og varslingsrapporten samt anbefalingerne til euroområdet som helhed forberedes på teknisk niveau frem til ECOFIN, og vil kunne blive justeret ift. ovenstående forventede hovedindhold.

#### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Ikke relevant.

#### **7. Økonomiske konsekvenser**

##### *Statsfinansielle konsekvenser*

Rådskonklusionerne om den årlige undersøgelse for bæredygtig vækst og varslingsrapporten samt anbefalingerne til euroområdet som helhed har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

### *Samfunds- og erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Rådskonklusionerne om den årlige undersøgelse for bæredygtig vækst og varslingsrapporten samt anbefalingerne til euroområdet som helhed har ikke i sig selv samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Det makroøkonomiske samarbejde og overvågning, som Kommissionens varslingsrapport er en del af, vil kunne have positive samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser, i det omfang det bidrager til at reducere økonomiske risici og ubalancer og dermed bidrager til at understøtte bæredygtig vækst og beskæftigelse i EU-landene.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU-landene ventes generelt at kunne støtte rådskonklusionerne vedr. undersøgelsen for bæredygtig vækst og varslingsrapporten.

Der ventes blandt eurolandene enighed om anbefalinger til euroområdet som helhed, der generelt ligger på linje med Kommissionens udkast af 24. november 2021.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter generelt rådskonklusionerne med det ventede hovedindhold, der generelt er på linje med regeringens prioriteter.

Regeringen kan generelt støtte prioriteterne i Kommissionens undersøgelse for bæredygtig vækst for 2022. Regeringen ser derfor positivt på rådskonklusionernes opbakning til prioriteterne i undersøgelsen, herunder den fortsatte prioritering af bæredygtighed og grøn omstilling i EU's økonomiske samarbejde og genopretningen. Regeringen finder det samtidig positivt, at EU-landene opfordres til at sikre sunde og robuste økonomier mhp. at understøtte vækst, beskæftigelse og produktivitet.

Regeringen deler generelt vurderingerne i varslingsrapporten, herunder at Danmark ikke vurderes at have risici for makroøkonomiske ubalancer. Regeringen støtter indsatsen med at nedbringe makroøkonomiske ubalancer, så EU-landene bliver mere robuste og bedre til at håndtere økonomiske tilbageslag, så de ikke medfører kriser med vidtrækkende konsekvenser for de europæiske borgere, herunder ikke mindst de dårligst stillede.

Regeringen noterer sig anbefalingerne til euroområdet som helhed. En række af de nævnte anbefalinger, fx opfordringen til at arbejde videre med kapitalmarkedsunionen, bankunionen og styrkelsen af euroens internationale rolle samt EU-implementeringen af OECD-aftalen om international selskabsbeskatning er relevant for alle EU27-lande. Arbejdet på disse områder skal ske under hensyntagen til det indre marked og på en åben og transparent måde ift. ikke-eurolande.

### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Samlenotat om Kommissionens årlige undersøgelse for bæredygtig vækst, varslingsrapport og udkast til euroområde anbefalinger for 2022 blev oversendt Folketingets Europaudvalg 24. november 2021 til orientering forud for ECOFIN 7. december 2021.

## Dagsordenspunkt 5: Forberedelse af G20-møde for finansministre og centralbankchefer, 17.-18. februar 2022

KOM-dokument foreligger ikke.

### 1. Resume

*ECOFIN ventes 18. januar 2022 at drøfte overordnede fælles EU-holdninger til økonomiske og finansielle emner under det indonesiske G20-formandskab forud for G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 17.-18. februar 2022, der er det første G20-møde under det indonesiske G20-formandskab. Danmark er på G20-mødet repræsenteret gennem EU ved det franske EU-formandskab og Kommissionen.*

### 2. Baggrund

Indonesien overtog 1. december 2021 det roterende formandskab for G20 fra Italien. Hovedtemaet for det indonesiske G20-formandskab er ”*Recover together, recover stronger*” med vægt på global solidaritet og lige adgang til teknologi, kapital og vacciner. Konkret har G20-formandskabet følgende hovedprioriteter:

- 1) *Stærkere global sundhedsinfrastruktur*, herunder samarbejde om globale sundhedsstandarder og lige adgang til bl.a. vacciner, vaccinepatenter og datadeling.
- 2) *Bæredygtig energiomstilling*, herunder fokus på energisikkerhed samt global omstilling til bæredygtige energikilder.
- 3) *Global digital omstilling*, herunder fokus på finansiel inklusion (dvs. adgang til finansielle tjenester for alle), at sikre adgang til digital infrastruktur i fattige lande, uddanne sårbare grupper i digitale færdigheder samt regulering af digitale centralbankpenge.

G20-finansministrene og -centralbankcheferne skal drøfte økonomiske og finansielle emner på løbende møder under det indonesiske G20-formandskab. Møderne skal bidrage til at forberede G20-topmødet for stats- og regeringschefer, der afholdes 30.-31. oktober 2022 i Bali, Indonesien.

Senest fastlagde ECOFIN 5. oktober 2021 en fælles EU-holdning (*Terms of Reference*) til G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 13. oktober 2021. Den fælles EU-linje til G20-møderne lagde bl.a. vægt på, at den globale genopretning er taget til, men er ulige på tværs af lande og bl.a. er drevet af øget vaccinering, gradvis genåbning og finanspolitisk stimulus i særligt de avancerede økonomier. Den fælles EU-linje støttede særligt drøftelser om klimapolitik, herunder skattepolitik og CO<sub>2</sub>-prissætning, og understregede vigtigheden af hurtigt at implementere effektive klimatiltag. Der henvises generelt til samlenotat vedr. ECOFIN 5. oktober 2021, der blev oversendt til Europaudvalget 23. september 2021.

### 3. Formål og indhold

ECOFIN ventes at drøfte overordnede fælles EU-holdninger til økonomiske og finansielle emner under det indonesiske G20-formandskab forud for G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 17.-18. februar 2022. Danmark er repræ-

senteret gennem EU ved det franske EU-formandskab og Kommissionen. ECOFIN ventes på basis af drøftelsen af fælles EU-holdninger at give Rådets Økonomiske og Finansielle Udvalg (EFC) mandat til at færdiggøre EU's position til G20-mødet.

Holdningen ventes generelt at afspejle prioriteringer i den seneste fælles EU-holdning til G20-mødet for finansministre og -centralbankchefer 13. oktober 2021.

#### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke i sagen.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Ikke relevant.

#### **7. Økonomiske konsekvenser**

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Landene ventes bredt at støtte en fælles EU-holdning til G20-mødet 17.-18. februar 2022 i forlængelse af hidtidige EU-prioriteringer.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen kan støtte en fælles EU-holdning til G20-mødet 17.-18. februar 2022 i forlængelse af hidtidige EU-prioriteringer.

Regeringen støtter generelt arbejdet i G20, herunder arbejdet med økonomisk genopretning og en effektiv håndtering af pandemien, samt at G20 skal bidrage til at fremme den grønne omstilling af verdensøkonomien.

#### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **Dagsordenspunkt 6: Implementering af EU-instrument til understøttelse af nationale lønkompensationsordninger (SURE)**

KOM(2021) 825 og KOM(2022) 03

### **1. Resume**

*Kommissionen har hhv. 21. december 2021 og 4. januar 2022 fremsat forslag til ændring af implementerende retsakter om lån til hhv. Ungarn og Portugal under EU-instrument til finansiel assistance til nationale lønkompensationsordninger mv. (SURE).*

*For Ungarn er der tale om en forhøjelse af lånet på ca. 0,15 mia. euro og ændringer, så lånet kan finansiere både eksisterende og nye tiltag. For Portugal er der tale om ændringer, så lånet kan finansiere en række nye tiltag (lånebeløbet forhøjes ikke).*

*Forslagene vedtages af Rådet med kvalificeret flertal. EU-landene ventes generelt at støtte forslagene. Fra dansk side vil man ligeledes kunne tilslutte sig den enighed, der kan opnås om forslagene. Der ventes godkendelse i Rådet på teknisk niveau i løbet af januar eller februar 2022.*

*I alt har 19 EU-lande indtil videre ansøgt om og er tildelt lån under SURE for samlet ca. 94,3 mia. euro ud af en samlet pulje på 100 mia. euro, hvoraf aktuelt ca. 89,6 mia. euro er udbetalt. Når forhøjelsen af lån til Ungarn er godkendt af Rådet, vil det samlede tildelte lånebeløb udgøre ca. 94,4 mia. euro.*

*Sagen er ikke på dagsordenen for ECOFIN 18. januar 2022.*

### **2. Baggrund**

EU-landene vedtog i maj 2020 i lyset af COVID-19-krisen et nyt EU-finansieringsinstrument til at yde finansiel assistance til EU-lande, som er økonomisk udfordret i lyset af COVID-19-krisen, mhp. at understøtte nationale ordninger mod ledighed såsom lønkompensationsordninger o.l. tiltag ("Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency" – SURE).<sup>11</sup>

Nationale lønkompensationsordninger kan antage flere former og er generelt offentlige programmer med tildeling af statslige midler, som tillader virksomheder, der oplever økonomiske problemer, midlertidigt at reducere deres ansattes arbejdstimer og stadig betale de ansatte for de timer, der ikke arbejdes.

Et EU-land kan anmode om finansiel assistance under SURE, hvis landets faktiske og mulige offentlige udgifter er steget pludseligt og betydeligt efter 1. februar 2020

---

<sup>11</sup> Link til forordning om SURE vedtaget 19. maj 2020 og Kommissionens hjemmeside om SURE: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?qid=1589957881511&uri=CELEX:32020R0672\\_SURE](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?qid=1589957881511&uri=CELEX:32020R0672_SURE) | [Europa-Kommissionen](#).

som en *direkte* følge af vedtagelsen af nationale lønkompensationsordninger o.l. til at adressere økonomiske og sociale konsekvenser af COVID-19.

Den finansielle assistance under SURE kan udgøre op til 100 mia. euro for EU-landene samlet set, hvilket omfatter alle SURE-lån, inkl. supplerende lån. Assistan- cen tager form af lån til EU-lande på favorable vilkår og bliver tilvejebragt af Kom- missionen ved optagelse af lån på kapitalmarkeder mv. (udstedelse af obligationer mv.) med sikkerhed i garantier fra EU-budgettet og i nationale garantier fra hvert EU-land til EU-budgettet. De nationale garantier udgør tilsammen 25 mia. euro. Danmarks nationale garanti til EU-budgettet udgør ca. 2,3 pct. af 25 mia. euro, dvs. ca. 0,575 mia. euro (svarende til ca. 4,3 mia. kr.).

SURE trådte i kraft i august 2020, efter at EU-landene hver især havde etableret deres respektive nationale garantier under SURE.

Det bemærkes, at det i SURE-forordningen fremgår, at det lægges til grund, at EU- lande, som modtager finansiell assistance under SURE, respekterer EU's grundlæg- gende rettigheder. Det omfatter også enhver form for diskrimination. Kommissio- nen skal gennemgå de tiltag, som lånene finansierer, mhp. at sikre, at tiltagene ikke er i strid med EU's grundlæggende rettigheder.

### 3. Formål og indhold

Kommissionen har hhv. 21. december 2021 og 4. januar 2022 fremsat forslag til ændring af implementerende retsakter om tildeling af SURE-lån til hhv. Ungarn og Portugal. For Ungarn er der tale om en forhøjelse af lånet på ca. 0,15 mia. euro og ændringer, så lånet kan finansiere både eksisterende og nye tiltag, *jf. tabel 1*. For Portugal er der tale om ændringer, så lånet kan finansiere en række nye tiltag (låne- beløbet forhøjes ikke). De to modtagerlande kan generelt anvende SURE-lån til finansiering af nationale midlertidige lønkompensationsordninger mv. etableret i ly- set af COVID-19, herunder sundhedsrelaterede udgifter.

Det bemærkes, at der tidligere (i april 2021) er besluttet lignende forhøjelser af til- delte SURE-lån til Belgien, Cypern, Grækenland, Letland, Litauen og Malta.

**Tabel 1**  
SURE-lån til Ungarn og Portugal

Land	Forslag fremsat	Tidligere tildelte SURE-lån	Supplerende SURE-lån	Samlede SURE-lån
Ungarn	21. december 2021	0,50 mia. euro	0,15 mia. euro	0,65 mia. euro
Portugal	4. januar 2022	5,93 mia. euro	-	5,93 mia. euro
<b>Samlet</b>	-	<b>6,44 mia. euro</b>	<b>0,15 mia. euro</b>	<b>6,59 mia. euro</b>

Anm.: Alle tal er afrundet til nærmeste 10 mio. euro.

Kilde: Kommissionen

Modtagerlandene ventes generelt via SURE-lånene at kunne opnå finansiering på mere attraktive vilkår, end de vil kunne på egen hånd. Renten, modtagerlandene

betaler for lånene, svarer således til renten, som Kommissionen skal betale for at fremskaffe lånene gennem udstedelse af obligationer mv., hvilket generelt sker på attraktive vilkår, givet sikkerhedsstillelsen fra alle EU-lande. Derudover betaler modtagerlandene gebyrer og andre omkostninger forbundet med finansieringen.

I alt har 19 EU-lande indtil videre ansøgt om og er tildelt lån under SURE for samlet ca. 94,3 mia. euro, hvoraf aktuelt ca. 89,6 mia. euro er udbetalt, *jf. bilag 1*. Når forhøjelsen af lån til Ungarn er godkendt af Rådet, vil det samlede tildelte lånebeløb udgøre ca. 94,4 mia. euro.

#### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet er ikke medlovgiver på SURE-forordningen eller forslag til implementerende retsakter vedr. SURE-lån til modtagerlande.

Rådet orienterer Europa-Parlamentet om konkrete beslutninger om finansiel assistance til EU-lande.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Ikke relevant.

#### **7. Økonomiske konsekvenser**

##### *Statsfinansielle konsekvenser (herunder konsekvenser for regioner og kommuner)*

Forslag om implementerende retsakter har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser. SURE-forordningen beror på garantistillelse, hvor der ikke på forhånd er en forventning om aktivering af garantien og tab som følge heraf, og har ikke i sig selv direkte statsfinansielle konsekvenser. Hvis modtagerlande ikke tilbagebetaler deres lån under SURE, og garantien aktiveres, vil garantistillelsen have negative statsfinansielle konsekvenser.

##### *Samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Forslag om implementerende retsakter har ikke i sig selv samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser.

SURE-forordningen kan have positive samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser i andre EU-lande og styrke det indre marked i sin helhed, hvilket kan have positive afsmittende effekter i Danmark.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdning**

EU-landene ventes generelt at støtte forslagene.



#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen vil tilslutte sig den enighed om ændring af beslutninger om SURE-lån til de to modtagerlande, der kan opnås på grundlag af Kommissionens forslag.

Grundlæggende er det positivt for Danmark, at økonomierne i de øvrige EU-lande kommer bedst muligt ud af COVID 19-krisen. SURE kan bidrage til økonomisk stabilitet og til at mindske de økonomiske konsekvenser af krisen i modtagerlande.

Regeringen arbejdede i forhandlingerne om SURE-forordningen for danske interesser iht. Folketingets Europaudvalgs mandat af 6. april 2020. I den forbindelse har regeringen sikret, at det lægges til grund, at EU-lande, som modtager den finansielle assistance, respekterer EU's grundlæggende rettigheder, som også omfatter enhver form for diskrimination.

#### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget til SURE-forordning er forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 6. april forud for udvidet eurogruppe 7. april 2020 og til orientering 19. maj forud for ECOFIN 19. maj 2020.

Forslag til implementerende retsakter vedr. SURE-lån til modtagerlande er forelagt Folketingets Europaudvalg i form af skriftlige orienteringer 17. september 2020, 22. oktober 2020 og 23. november 2020 samt i kraft af samlenotat ifm. ECOFIN 16. marts og 16. april 2021.







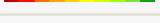
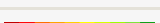
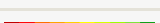
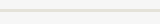
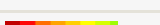





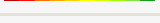

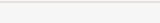

Status på gennemførelse af SURE er forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering ifm. ECOFIN 5. oktober 2021.

### Bilag 1 – SURE – tildeling og udbetaling af lån til modtagerlande, januar 2022

I alt har 19 EU-lande indtil videre ansøgt om og modtaget lån under SURE for samlet ca. 94,3 mia. euro, hvoraf aktuelt ca. 89,6 mia. euro er udbetalt, *jf. tabel 2*. SURE-lånene er tildelt via rådsbeslutninger om de respektive landes lån truffet i perioden september 2020 – april 2021.

Hvert modtagerlands lån under SURE skal have en gennemsnitlig løbetid på højst 15 år og udbetales i rater. Lånene er til rådighed for udbetaling i en periode på 18 måneder fra rådsbeslutningen om SURE-lån.

**Tabel 2**  
SURE – tildeling og udbetaling af lån til modtagerlande, januar 2022

Land	Rådsbeslutning om SURE-lån	Tildelte SURE-lån	Udbetalte SURE-lån	Andel af udbetalte SURE-lån
Belgien*	25. september 2020	8,20 mia. euro (0,39 mia. euro)	8,20 mia. euro	 100 pct.
Bulgarien	25. september 2020	0,51 mia. euro	0,51 mia. euro	 100 pct.
Cypern*	25. september 2020	0,60 mia. euro (0,12 mia. euro)	0,60 mia. euro	 100 pct.
Estland	22. marts 2021	0,23 mia. euro	0,23 mia. euro	 100 pct.
Grækenland*	25. september 2020	5,27 mia. euro (2,54 mia. euro)	5,27 mia. euro	 100 pct.
Irland	4. december 2020	2,47 mia. euro	2,47 mia. euro	 100 pct.
Italien	25. september 2020	27,44 mia. euro	27,44 mia. euro	 100 pct.
Kroatien	25. september 2020	1,02 mia. euro	1,02 mia. euro	 100 pct.
Letland*	25. september 2020	0,31 mia. euro (0,11 mia. euro)	0,31 mia. euro	 100 pct.
Litauen*	25. september 2020	0,96 mia. euro (0,35 mia. euro)	0,96 mia. euro	 100 pct.
Malta*	25. september 2020	0,42 mia. euro (0,18 mia. euro)	0,42 mia. euro	 100 pct.
Polen	25. september 2020	11,24 mia. euro	8,24 mia. euro	 73 pct.
Portugal	25. september 2020	5,93 mia. euro	5,41 mia. euro	 91 pct.
Rumænien	25. september 2020	4,10 mia. euro	3,00 mia. euro	 73 pct.
Slovakiet	25. september 2020	0,63 mia. euro	0,63 mia. euro	 100 pct.
Slovenien	25. september 2020	1,11 mia. euro	1,11 mia. euro	 100 pct.
Spanien	25. september 2020	21,32 mia. euro	21,32 mia. euro	 100 pct.
Tjekkiet	25. september 2020	2,00 mia. euro	2,00 mia. euro	 100 pct.
Ungarn**	23. oktober 2020	0,50 mia. euro	0,50 mia. euro	 100 pct.
SAMLET	-	94,27 mia. euro	89,62 mia. euro	 95 pct.

Anm.: Alle tal er afrundet til nærmeste 10 mio. euro. \* SURE-lånene til Belgien (ca. 0,39 mia. euro), Cypern (ca. 0,12 mia. euro), Grækenland (ca. 2,54 mia. euro), Letland (ca. 0,11 mia. euro), Litauen (ca. 0,35 mia. euro) og Malta (ca. 0,18 mia. euro) er forhøjet med rådsbeslutninger af 23. april 2021 (forhøjelsen angivet i parentes). \*\* Tal indeholder ikke forslaget om forhøjelse af lån til Ungarn, hvor rådsbeslutning endnu udestår. Det eksisterende lån er på ca. 0,50 mia. euro. Forhøjelsen er på ca. 0,15 mia. euro. Det samlede lån, efter godkendelse, bliver ca. 0,65 mia. euro.

Kilde: Kommissionen.

**Dagsordenspunkt 7: Makrofinansiel assistance til Moldova 2022-2024**

KOM(2022)04

**1. Resume**

*Kommissionen fremlagde 4. januar 2022 på opfordring af Moldova et forslag om makrofinansiel assistance (MFA) til Moldova på op til 150 mio. euro, hvoraf 120 mio. euro er i form af lån og 30 mio. euro er i form af gavebistand. Udgifterne forbundet med assistancen vurderes at blive afholdt inden for EU's eksisterende budgetrammer. Sagen er ikke på dagsordenen for ECOFIN 18. januar 2022, men ventes snart vedtaget på teknisk niveau.*

**2. Baggrund**

Kommissionen fremsatte 4. januar 2022 et forslag om makrofinansiel assistance (MFA) til Moldova på op til 150 mio. euro, hvoraf 120 mio. euro er lån, og 30 mio. euro er gavebistand. Kommissionen lægger op til, at assistancen udbetales løbende og ligeligt fordelt over tre år fra 2022-2024.

MFA er et instrument i EU's eksterne samarbejde med tredjelande, som er geografisk, politisk og økonomisk tæt på EU. MFA er et krisefinansieringsinstrument, som skal lette kortvarige betalingsbalancevanskeligheder for modtagerlande. MFA kan tage form af enten lån, gavebistand eller en kombination heraf. Moldova er omfattet af EU's naboskabspolitik og er dermed berettiget til MFA.

Moldova har tidligere modtaget lån ifm. MFA-programmer fra EU. I september 2017 vedtog Rådet og Europa-Parlamentet et MFA-program til Moldova på maksimalt 100 mio. euro, herunder op til 60 mio. euro i lån og op til 40 mio. euro i form af gavebistand. Assistancen blev stillet til rådighed fra september 2017 til og med juli 2020. 30 mio. euro blev udbetalt i oktober 2019 (20 mio. euro som lån og 10 mio. euro som gavebistand) og yderligere 30 mio. euro blev udbetalt i juli 2020 (20 mio. euro som lån og 10 mio. euro som gavebistand), mens den sidste udbetaling ikke fandt sted pga. manglende overholdelse af programbetingelserne. I maj 2020 vedtog Rådet og Europa-Parlamentet endnu et MFA-program som led i at dæmpe de økonomiske effekter af COVID-19 pandemien, hvor der blev stillet lån for 100 mio. euro til rådighed til Moldova. Hele lånet blev udbetalt af to rater i november 2020 og oktober 2021.

Forslaget til yderligere MFA til Moldova begrundes med, at Moldova og landets økonomi fortsat er mærkbart påvirket af de økonomiske konsekvenser af COVID-19 pandemien, som er forværret af den aktuelle energikrise. Ligeledes er den økonomiske krise blevet forværret af politisk ustabilitet i slutningen af 2020 og første halvdel af 2021.

Kommissionen vurderer på den baggrund, at Moldova har et betydeligt finansieringsbehov, der ikke kan dækkes af eksisterende tilsagn om gavebistand eller lån fra bl.a. IMF.

Der ventes enighed om en rådsindstilling i 1. kvartal 2022, der generelt fastholder Kommissionens forslag, herunder assistance på op til 150 mio. euro i form af dels lån og dels gavebistand, der stilles til rådighed fra tidspunktet for ikrafttrædelsen af det såkaldte aftalememorandum (*Memorandum of Understanding* - MoU), der fastsætter de nærmere økonomisk-politiske betingelser, som MFA til Moldova vil være betinget af. Aftalememorandummet aftales mellem EU og Moldova, efter Rådet og Europaparlamentet er nået til enighed om MFA til Moldova.

Forslaget om MFA til Moldova er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 212 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

### 3. Formål og indhold

#### *Økonomisk udvikling i Moldova*

Moldovas økonomi blev hårdt ramt af COVID-19-pandemien, hvor BNP faldt med 7 pct. i 2020, *jf. tabel 1*. BNP-væksten skønnes at udgøre 7,5 pct. i 2021, hvorved BNP igen er over niveaet i 2019, og at blive 4,5 og 5,5 pct. i hhv. 2022 og 2023. Udsigterne er dog behæftet med betydelig usikkerhed i lyset af de stigende energipriser og pandemiens udvikling, hvor knap 24 pct. af Moldovas befolkning er vaccineret.

Moldova står i en svær situation ift. de offentlige finanser og deres holdbarhed. Inden pandemien var underskuddet på den offentlige saldo på 0,8 og 1,4 pct. af BNP i hhv. 2018 og 2019. I 2020 faldt den offentlige saldo yderligere til -5,1 pct. af BNP. Underskuddet ventes af stige til hhv. 5,2 og 6,0 pct. af BNP i hhv. 2021 og 2022. I 2023 skønnes underskuddet igen reduceret til 5,1 pct.

Det store offentlige underskud i 2020 har betydet, at Moldovas offentlige gæld steg fra 27,9 pct. af BNP i 2019 til 35,0 pct. af BNP i 2020. Især udlandsgælden er vokset og udgjorde i 2020 over halvdelen af den samlede offentlige bruttogæld. Bruttogælden ventes at stige i de kommende år til 42 pct. af BNP i 2023.

IMF estimerer, at Moldova har et udækket finansieringsbehov (dvs. et behov, der ikke allerede er dækket af ydelser og lån fra IMF og Verdensbanken) på knap 0,5 mia. euro i 2021-2025.

**Tabel 1****Makroøkonomiske indikatorer, Moldova**

	2018	2019	2020	2021*	2022*	2023*	2024*	2025*
<b>Nationale nøgletal</b>								
Realvækst i BNP (pct.)	4,3	3,7	-7,0	7,5	4,5	5,5	5,8	5,4
Indbyggertal (mio.)	2,7	2,6	2,6	2,5	2,5	2,4	2,4	2,3
Inflation (pct.)	3,6	4,8	3,8	4,0	6,2	5,0	5,0	5,0
BNP pr. indbygger (USD)	4.196	4.464	4.522	4.791	5.240	5.729	6.288	6.884
Ledighed (pct.)	3,1	5,1	3,8	5,5	3,0	3,0	3,0	3,0
<b>Offentlige finanser</b>								
Offentlige indtægter inkl. bistand (pct. af BNP)	30,1	29,9	30,4	31,8	31,6	32,2	32,5	32,8
Offentlige udgifter (pct. af BNP)	31,0	31,4	35,5	37,0	37,6	37,2	36,7	36,6
Offentlig saldo (pct. af BNP)	-0,8	-1,4	-5,1	-5,2	-6,0	-5,1	-4,1	-3,8
Offentlig bruttogæld (pct. af BNP)	30,3	27,9	35,0	37,1	40,0	42,0	42,9	42,5
- Heraf udlandsgæld (pct. af BNP)	17,3	15,8	20,3	22,0	22,7	23,6	24,0	22,8
<b>Ekstern situation</b>								
Betalingsbalancens løbende poster (pct. af BNP)	-10,6	-9,3	-7,5	-11,3	-10,2	-9,4	-8,8	-8,2
International valutareserve i slutningen af perioden, brutto (mia. USD)	3,0	3,1	3,8	4,3	4,1	3,9	3,6	3,4
- I måneder af næste års import *	5,4	6,2	6,1	6,5	5,8	5,2	4,7	4,2
Udenlandske investeringer (pct. af BNP)	2,3	3,9	1,3	1,8	1,9	1,9	2,1	2,1
Nominel valutakurs (gns. lei/USD)	16,8	17,6	17,3	-	-	-	-	-

Anm.: Tal for 2021-2025 er skøn.

\*Det betyder fx, at valutareserven i 2018 ville kunne dække finansieringen af Moldovas import af varer og tjenester de første 5,4 måneder af 2019.

Kilde: Den Internationale Valutafond (IMF), Verdensbanken.

Formålet med den foreslåede MFA er således at hjælpe Moldova med at dække en del af finansieringsbehovet i 2022-2024 mhp. at mindske de kortsigtede risici relateret til udviklingen på betalingsbalancen og de offentlige finanser. Den foreslåede MFA på 150 mio. euro vil dække ca. 40 pct. af finansieringsbehovet. Låneprogrammet ventes hertil også at kunne understøtte reformer i Moldova, herunder de reformer, der aftales med EU som betingelser for assistancen, *jf. nedenfor*.

#### *Overensstemmelse med EU's støtte til Moldova og retningslinjer for MFA*

Kommissionen vurderer, at de politiske og økonomiske betingelser for MFA til Moldova er opfyldt.

Kommissionen vurderer således, at den foreslåede MFA er i overensstemmelse med de såkaldte Genval-kriterier. Genval-kriterierne indebærer, at MFA skal være af ekstraordinær karakter, at MFA skal komplementere finansiering fra IMF og Verdensbanken samt være betinget af opfyldelsen af nærmere fastlagte økonomisk-politiske betingelser samt demokratiske værdier, respekt for menneskerettigheder og retsstatsprincippet.

Kommissionen begrundet, at forslaget til MFA på op til 150 mio. euro skal være en kombination af lån og gavebistand med at: 1) Moldova har en relativt lav indkomst pr. indbygger, 2) IMF har vurderet, at udviklingen i Moldovas offentlige gæld er holdbar, og 3) Moldova er vurderet egnet til at modtage dele af støtten fra IMF og Verdensbankens på særligt lempelige vilkår. Kommissionen anfører, at Moldova dermed opfylder kriterierne for at modtage MFA i form af gavebistand. Kommissionen vurderer samlet set, at assistancen til Moldova bør ydes som en sammensætning af lån og gavebistand, som desuden tager EU's budgetmæssige rammer og den generelle ustabile offentlige forvaltning i Moldova i betragtning.

#### *Betingelser forbundet med MFA*

MFA til Moldova er betinget af eksistensen og den løbende opfyldelse af et IMF-program. Denne betingelse er opfyldt for Moldova, hvor IMF's bestyrelse 20. december 2021 godkendte et låneprogram til Moldova på ca. 564 mio. USD (knap. 500 mio. euro).

MFA til Moldova vil ligeledes være betinget af efterlevelsen af nærmere økonomisk-politiske betingelser fastlagt i aftalememorandummet, som aftales mellem Moldova og EU. Dette aftalememorandum ventes at fokusere på gennemførelse af politikker, der adresserer svagheder i Moldovas økonomi, forvaltning af offentlige finanser, erhvervs klimaet, det sociale sikkerhedsnet, energisektoren samt retsvæsnat. Kommissionen vil, som med de tidligere MFA-programmer, skulle stå for den løbende overvågning af Moldovas MFA-program med inddragelse af EU-landene.

#### *Risici forbundet med MFA til Moldova*

Kommissionen vurderer, at der er risici forbundet med energisituationen i Moldova, herunder forholdet til Gazprom og Rusland. Kommissionen vurderer, at der er en risiko for, at Gazprom ophæver kontrakten om levering af gas til Moldova, i tilfælde af at Moldova ikke rettidigt lever op til kontraktens forpligtelser. Dette kan føre til en længerevarende energikrise samt økonomisk og politisk krise med risiko for, at Moldova ikke kan leve op til MFA-betingelserne. Ligeledes kan afsporing af den nuværende reformagenda risikere at bringe det igangværende IMF-program i fare, hvilket kan skade Moldovas makroøkonomiske stabilitet.

#### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentets holdning til Kommissionens ventede forslag om MFA til Moldova kendes endnu ikke.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Ikke relevant.

#### **7. Økonomiske konsekvenser**

*Statsfinansielle konsekvenser*

Forslag om MFA har virkninger for EU's budget inden for rammerne af EU-bevilgerne til MFA. Et beløb svarende til 9 pct. af lånebeløbet til Moldova tilføres garantifonden på EU-budgettet i overensstemmelse med Rådets forordning nr. 480/2009 om oprettelse af en garantifond for aktioner i forhold til tredjelande.

I dette tilfælde med et lån på 120 mio. euro vil i alt 10,8 mio. euro således skulle tilføres garantifonden.

Det foreslåede MFA-lån til Moldova på 120 mio. euro forudsættes dækket inden for rammerne af den flerårige finansielle ramme for 2021-2027.

Ved forslaget om MFA-lån til Moldova får Kommissionen tildelt beføjelser til at optage lån på kapitalmarkederne på vegne af EU, som vil kunne videreformidle låneprovenuet til Moldova på lignende vilkår. Tilbagebetalingen af de lån, som Kommissionen optager, garanteres af EU-budgettet. Der vil være en reel udgift for EU-budgettet alene i det tilfælde, hvor Moldova ikke lever op til forpligtigelserne over for EU ift. tilbagebetaling af MFA-lånet og garantien fra EU-budgettet aktiveres.

Moldovas evt. manglende tilbagebetaling af MFA-lån vil have statsfinansielle konsekvenser for Danmark via påvirkningen af EU-budgettet. Danmark finansierer ca. 2 pct. af udgifterne på EU's budget. Ved et MFA-lån på 120 mio. euro garanterer Danmark således for ca. 2,4 mio. euro (ca. 17,9 mio. kr.) via EU's budget.

Kommissionen lægger op til, at de 10,8 mio. euro, der skal overføres garantifonden, samt gavebistanden på op til 30 mio. euro finansieres inden for de eksisterende budgetmæssige rammer. DK finansierer som nævnt ca. 2 pct. af udgifterne i EU's budget og har således en finansieringsandel på ca. 0,6 mio. euro af gavebistanden.

#### *Samfundsøkonomiske konsekvenser*

Forslaget forventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser for Moldova, i det omfang MFA bidrager til at understøtte Moldovas makroøkonomiske, finansielle og politiske stabilitet, herunder sikre en holdbar betalingsbalanceudvikling. På den måde må MFA forventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser for Moldova, men også afledte positive effekter for EU-landene.

#### *Erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Sagen har ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der ventes at være generel opbakning fra EU-landene til forslaget.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen kan støtte Kommissionens forslag om MFA til Moldova på op til 150 mio. euro, hvoraf 120 mio. euro er i form af lån, og 30 mio. euro er i form af gavebistand. Assistanzen og de medfølgende betingelser ventes at understøtte Moldovas reformproces og bidrage til økonomisk vækst og stabilitet i landet.

Regeringen lægger vægt på, at de moldoviske myndigheder lever op til de økonomiske og politiske betingelser for MFA, der fastsættes i en aftale mellem EU og Moldova (aftalememorandum), herunder gennemførelse af reformer og overholdelse af menneskerettigheder.

Regeringen lægger ligeledes vægt på, at forslaget om MFA til Moldova afholdes inden for EU's eksisterende budgetramme til MFA.

#### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.