



25. november 2021

---

## Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 7. december 2021

- 1) Revision af pengeoverførselsforordningen  
*KOM(2021)422*  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 2) Enslydende regler for anvendelse af reducerede momssatser i EU  
*KOM(2018)20*  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
- 3) Fremskridtsrapport på forslag i fit-for-55-pakken (CO<sub>2</sub>-grænsetilpasningsmekanisme, energibeskatningsdirektivet, social klimafond)  
*KOM-dokument foreligger ikke endnu*  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
- 4) Fremskridtsrapport om styrkelse af bankunionen  
*KOM-dokument foreligger ikke*  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 5) Kommissionens pakke om kapitalmarkedsunionen – præsentation af forslag  
*KOM-dokument foreligger ikke*  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 6) Pakke af nye EU-tiltag på hvidvaskområdet – fremskridtsrapport  
*KOM(2021) 420, KOM(2021) 421, KOM(2021) 422, KOM(2021) 423*  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 7) Implementering af genopretningsfaciliteten (RRF)  
*KOM(2020)408,* 2  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 8) Det europæiske semester 2022: Kommissionens årlige undersøgelse for bæredygtig vækst, varslingsrapport og udkast til anbefalinger til euroområdet som helhed  
*KOM(2021)740, KOM(2021)741, KOM(2021)742* 11  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 9) Det Europæiske Finanspolitiske Råds årsrapport  
*KOM-dokument foreligger ikke* 30  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 10) Revision af Adfærdskodeksgruppens mandat  
*KOM-dokument foreligger ikke*  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet

## **Dagsordenspunkt 7: Implementering af genopretningsfaciliteten (RRF)**

KOM(2020)408

### **1. Resume**

*EU's genopretningsfacilitet trådte i kraft i februar 2021, og de fleste EU-lande har offentliggjort deres genopretningsplaner efter en grundig dialog med Kommissionen om planerne.*

*Kommissionen har siden medio juni løbende fremlagt forslag til rådsimplementerende beslutninger vedr. de enkelte landes genopretningsplaner, der herefter skal godkendes i ECOFIN med kvalificeret flertal. ECOFIN har indtil nu godkendt rådsimplementerende beslutninger for 22 lande. Kommissionen har ligeledes påbegyndt udbetaling af forudbetalinger til landene.*

*ECOFIN ventes 7. december 2021 igen generelt at gøre status for arbejdet med implementering af genopretningsfaciliteten og landenes respektive genopretningsplaner. Der er aktuelt ikke lagt op til godkendelse af rådsimplementerende beslutninger om genopretningsplaner på dette møde. Yderligere forslag til rådsimplementerende beslutninger ventes fremlagt inden udgangen af 2021 eller senere.*

*Udbetalinger af midler fra genopretningsfaciliteten til landene vil blive besluttet, når genopretningsplanerne er godkendt og i takt med, at landene opnår milepæle og målsætninger i deres genopretningsplaner.*

*Regeringen lægger stor vægt på, at der sikres effektiv implementering af genopretningsfaciliteten, der leverer på aftalen af 21. juli 2020 i Det Europæiske Råd om EU's flerårige finansielle ramme og genopretningsinstrument (Next Generation EU) samt forordningen om genopretningsfaciliteten, der trådte i kraft 19. februar 2021.*

*For danske generelle prioriteter vedr. implementering af genopretningsfaciliteten og rådsimplementerende beslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner henvises til samlenotatet og forelæggelse af forhandlingsoplæg i Folketingets Europaudvalg 8. juli 2021 forud for ECOFIN 13. juli 2021.*

*Regeringen finder det generelt vigtigt, at modtagerlandene efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincipper og lægger stor vægt på, at Kommissionen anvender alle tilgængelige instrumenter til at sikre overholdelse heraf.*

*ECOFIN drøftede status for implementering af genopretningsfaciliteten 19. januar 2021, 16. februar, 16. marts, 16. april, 18. juni, 9. november, ligesom ECOFIN godkendte de første 12 genopretningsplaner 13. juli 2021 og yderligere hhv. 4 planer 26. juli, 2 planer 6. september, 1 plan 5. oktober og 3 planer 28. oktober 2021. Der henvises til tidligere samlenotater og forelæggelser om genopretningsfaciliteten og arbejdet med landenes genopretningsplaner i Folketingets Europaudvalg.*

## 2. Baggrund

EU-landene har i lyset af COVID-19-krisen aftalt et genopretningsinstrument (*”Next Generation EU”*), der tilvejebringer finansiering i form af fælles EU-lånoptagelse på i alt 750 mia. euro, som udmøntes gennem en række EU-programmer, særligt en genopretningsfacilitet (*”Recovery and Resilience Facility”*) på 672,5 mia. euro, heraf direkte støtte (tilskud) for op til 312,5 mia. euro, som følger en fastlagt fordelingsnøgle, og udlån for op til 360 mia. euro (alle 2018-priser). Rammerne for genopretningsfaciliteten er fastlagt i en forordning, som trådte i kraft 19. februar 2021.

### *Genopretningsplanerne*

Arbejdet med at operationalisere genopretningsfaciliteten er i gang. For at modtage midler fra genopretningsfaciliteten skal EU-landene hver især udarbejde nationale genopretningsplaner (*”Recovery and Resilience Plans”*), hvor landene beskriver de tiltag (reformer og investeringer), som den finansielle assistance fra genopretningsfaciliteten (direkte støtte og lån) skal finansiere.

Genopretningsplanerne skal bidrage til at adressere landespecifikke anbefalinger som led i det økonomiske samarbejde i EU (*det europæiske semester*), grøn og digital omstilling samt til at understøtte vækst, arbejdspladser, økonomisk robusthed og til økonomisk, social og territorial samhørighed.<sup>1</sup>

På nuværende tidspunkt har 26 EU-lande, herunder Danmark, afleveret deres genopretningsplaner til Kommissionen, *jf. bilag 2*.

### *Kommissionens vurdering og forslag til rådsimplementerende beslutninger*

De afleverede genopretningsplaner skal vurderes af Kommissionen, der herefter fremlægger juridisk bindende retsakter i form af forslag til rådsimplementerende beslutning vedr. planernes indhold. Kommissionens forslag til rådsimplementerede beslutning skal herefter godkendes af ECOFIN med kvalificeret flertal.

For yderligere information om processen for operationalisering af genopretningsfaciliteten, herunder vedr. udbetalinger og opfølgningen på de milepæle og målsætninger for reformer og investeringer, som er fastlagt i de respektive landes genopretningsplaner, henvises til samlenotat forud for ECOFIN 13. juli 2021.

Der har løbende været en uformel bilateral dialog mellem de enkelte lande og Kommissionen om landenes genopretningsplaner, herunder på basis af udkast til genopretningsplanerne. Formålet med dialogen har været, at landene har haft mulighed for at styrke deres genopretningsplaner, forud for at planerne afleveres, herunder for at sikre, at planerne lever op til de krav, som er fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten, og at Kommissionen er enig heri.

---

<sup>1</sup> Link til Kommissionens hjemmeside om genopretningsfaciliteten, herunder retningslinjer for genopretningsplaner: [https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility\\_en](https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility_en).

Kommissionen skal i sin vurdering af landenes genopretningsplaner tage hensyn til 11 forordningsbestemte kriterier<sup>2</sup>, herunder om planen kan forventes effektivt at bidrage til at styrke et lands vækstpotentialer, at skabe arbejdspladser, at fremme den økonomiske, institutionelle og sociale robusthed samt effektivt vil bidrage til grøn og digital omstilling og til at adressere landespecifikke udfordringer identificeret som led i det europæiske semester, *jf. boks 1 og bilag 1*.

#### Boks 1

##### Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

1. Bidrager til de 6 søjler: *i) grøn omstilling, ii) digital omstilling, iii) bæredygtig og inklusiv vækst, iv) samhørighed, v) Sundhedsmæssig robusthed, vi) børn og unge*
2. Adresserer anbefalinger i det europæiske semester
3. Skaber vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.
4. Alle initiativer efterlever "do no significant harm"
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.
6. Digitaliseringsiltag udgør mindst 20 pct.
7. Genopretningsplanen har varig virkning
8. Effektive mål og milepæle for gennemførelsen
9. Rimelige og plausible omkostningsskøn
10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer
11. Indeholder sammenhængende reformer og investeringer

Anm.: For uddybning af de 11 kriterier, *se bilag 1*.

Kilde: Anneks V i *Forordningen om en genopretningsfacilitet*, KOM(2020)408.

For hvert af de 11 kriterier gives enten vurderingen A (*høj grad af opfyldelse*), B (*middel grad af opfyldelse*) eller C (*lav grad af opfyldelse*). En *samlet positiv* vurdering af en genopretningsplan tildeles under flg. betingelser:

- kriterierne 2, 3, 4, 5, 6 og 10 skal alle tildeles vurderingen A<sup>3</sup>, og
- for de øvrige 5 kriterier *skal* der tildeles mindst to A'er og ingen C'er.

Såfremt Kommissionen tildeler en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen, vil Kommissionen fremlægge forslag til en rådsimplementerende beslutning. For yderligere generel information om Kommissionens vurdering og indholdet i de rådsimplementerende beslutninger henvises til samlenotat forud for ECOFIN 13. juli 2021.

Kommissionen har siden medio juni 2021 løbende fremlagt vurderinger og forslag til rådsimplementerende beslutninger vedr. de enkelte landes genopretningsplaner.

ECOFIN vedtog 13. juli 2021 rådsimplementerende beslutninger på baggrund af Kommissionens forslag for de første 12 lande (Portugal, Spanien, Grækenland, Danmark, Luxembourg, Østrig, Letland, Slovakiet, Tyskland, Italien, Belgien og Frankrig) samt 26. juli, 6. september, 5. og 28. oktober for yderligere hhv. 4 lande

<sup>2</sup> Anneks V i *Forordningen om en genopretningsfacilitet*, KOM(2020)408.

<sup>3</sup> Betingelserne for en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen følger generelt af forordningen om genopretningsfaciliteten, mens kravet om A til kriterie 4 og 10 følger af hhv. taksonomi-forordningen, KOM(2018)354, og finansforordningen.

(Kroatien, Cypern, Litauen og Slovenien), 2 lande (Irland og Tjekkiet), 1 land (Malta) og 3 lande (Estland, Finland og Rumænien). For information om disse lande henvises til samlenotater forud for henholdsvis ECOFIN 13. juli, 26. juli, 6. september, 5. oktober og 28. oktober 2021.

Kommissionen har ligeledes gennemført forudbetalinger til en række lande med godkendte rådsimplementerende beslutninger, herunder Danmark, *jf. bilag 2*. Et land kan anmode om forudbetaling (dvs. udbetaling inden reformer og investeringer er gennemført), hvor Kommissionen kan udbetale op til 13 pct. af hhv. det direkte tilskud og evt. lån, når en rådsimplementerende beslutning om det pågældende lands plan er vedtaget i Rådet, og en bilateral finansierings- og evt. låneaftale mellem Kommissionen og det pågældende land er indgået.

### 3. Formål og indhold

ECOFIN ventes 7. december 2021 igen at gøre status for implementering af genopretningsfaciliteten og arbejdet med landenes nationale genopretningsplaner. Der er aktuelt ikke lagt op til godkendelse af rådsimplementerende beslutninger om genopretningsplaner på dette møde. Yderligere forslag til rådsimplementerende beslutninger ventes fremlagt inden udgangen af 2021 eller senere.

Det er muligt, at Kommissionen i den forbindelse vil orientere om forventninger til og proces for EU-landenes betalingsanmodninger.<sup>4</sup>

Udbetalingerne vil generelt ske i takt med, at landene opnår mål og milepæle for reformer og investeringer, som er fastlagt i de rådsimplementerende beslutninger om deres respektive genopretningsplaner. Kommissionen har op til to måneder til at vurdere en betalingsanmodning. Kommissionen træffer beslutning om de enkelte udbetalinger efter høring af EU's økonomiske og finansielle Udvalg (EFC).<sup>5</sup>

### 4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om ECOFIN-drøftelsen om implementering af genopretningsfaciliteten samt Rådets godkendelse af Kommissionens forslag til rådsimplementerede beslutninger for de enkelte landes genopretningsplaner. Europa-Parlamentet lægger generelt vægt på, at lande som modtager finansiering fra genopretningsfaciliteten efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincippet, og at genopretningsplanerne bidrager til bl.a. grøn og digital omstilling, samhørighed samt en styrket krisehåndtering.

### 5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

---

<sup>4</sup> Kommissionen modtog 12. november 2021 den første anmodning (fra Spanien) om udbetaling fra genopretningsfaciliteten på baggrund af opfyldte mål og milepæle.

<sup>5</sup> Hvis et eller flere EU-lande undtagelsesvis finder, at der er alvorlige afvigelser fra en tilfredsstillende opnåelse af de relevante milepæle og mål, kan de anmode formanden for Det Europæiske Råd om at henvise sagen til det Det Europæiske Råd.

## 6. Gældende dansk ret

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten samt Rådets godkendelse af Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutninger for de enkelte landes genopretningsplaner har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for gældende dansk ret.

Det bemærkes, at der med finansloven for 2021 er indarbejdet virkningen af en forventet hjemtagelse af midler fra EU's genopretningsfacilitet.

## 7. Konsekvenser

### *Statsfinansielle konsekvenser*

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten vil have direkte negative statsfinansielle konsekvenser for Danmark, idet Danmark ikke vil modtage direkte støtte fra genopretningsfaciliteten i et omfang, som svarer til den andel af den direkte støtte, som Danmark skal finansiere med genopretningsinstrumentet.

Genopretningsplanerne kan have afledte positive statsfinansielle konsekvenser, i det omfang de opnår formålet med genopretningsfaciliteten, herunder økonomisk genopretning, grøn og digital omstilling samt vækst og arbejdspladser.

### *Samfundsøkonomiske konsekvenser*

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser. Kommissionen skønner, at genopretningsinstrumentet<sup>6</sup> (NGEU) samlet set kan løfte det danske BNP med 0,4-0,6 pct. i 2024 og øge beskæftigelsen med 8.000 personer.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang planerne opnår formålet med genopretningsfaciliteten. Midler til Danmark som led i udmøntningen af genopretningsinstrumentet kan understøtte den økonomiske genopretning, vækst, arbejdspladser samt grøn og digital omstilling i Danmark.

### *Erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten forventes at have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, omend det nærmere omfang vil afhænge af den konkrete

---

<sup>6</sup> Genopretningsfaciliteten udgør ca. 90 pct. af NGEU, som også omfatter andre EU-tiltag, herunder ReactEU, Horisont, InvestEU, Fonden for Retfærdig omstilling, Udvikling af landdistrikterne og RescEU.

implementering. Der vurderes at være et stort potentiale for danske eksportvirksomheder i forbindelse med udmøntning af midler fra genopretningsfaciliteten i andre EU-lande.

## **8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU-landene ventes at tage en drøftelse om status for arbejdet med implementering af genopretningsfaciliteten og landenes respektive genopretningsplaner til efterretning.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen lægger stor vægt på, at der sikres effektiv implementering af genopretningsfaciliteten, der leverer på aftalen af 21. juli 2020 i Det Europæiske Råd om EU's flerårige finansielle ramme og genopretningsinstrument (*Next Generation EU*) samt forordningen om genopretningsfaciliteten, der trådte i kraft 19. februar 2021.

Regeringen finder det generelt vigtigt, at modtagerlandene efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincipper og lægger stor vægt på, at Kommissionen anvender alle tilgængelige instrumenter til at sikre overholdelse heraf.

For danske generelle prioriteter vedr. genopretningsfaciliteten henvises til samlenotater og forelæggelser, herunder forhandlingsoplægget i Folketingets Europaudvalg 16. juni 2020 og forelæggelsen forud for ECOFIN 6. oktober 2020.

For danske generelle prioriteter vedr. implementering af genopretningsfaciliteten og rådsimplementerende beslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner henvises til samlenotatet og forelæggelse af forhandlingsoplæg i Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 13. juli 2021.

## **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen om implementering af genopretningsfaciliteten, herunder rådsimplementerende beslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner, blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 8. juli forud for ECOFIN 13. juli 2021, samt til orientering 22. juli (skriftlig), 3. september, 1. oktober, 15. oktober og 4. november forud for ECOFIN hhv. 26. juli, 6. september, 5. oktober, 28. oktober og 9. november 2021.

Samlenotat om genopretningsfaciliteten tilgik Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 9. juni 2020, forud for forelæggelse til forhandlingsoplæg 16. juni 2020, og forud for ECOFIN 6. oktober 2020, 19. januar, 16. februar, 16. marts, 16. april og 18. juni 2021.

Folketingets Europaudvalg og Finansudvalg fik en orientering om forventningerne til indholdet af Kommissionens vurdering og forslag til rådsimplementerende beslutning vedr. den danske plan i forbindelse med et fælles samråd 16. juni 2021.

Grund- og nærhedsnotat om genopretningsfaciliteten er oversendt til Europaudvalget 25. juni 2020.



## Bilag 1: Vurderingskriterierne for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

### Bilag - boks 1

#### Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

1. Genopretningsplanen indebærer en fyldestgørende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved på behørig vis til de seks søjler 1) grøn omstilling, 2) digital omstilling, 3) smart, bæredygtig og inklusiv vækst, herunder økonomisk samhørighed, arbejdspladser, produktivitet, konkurrenceevne, forskning, udvikling og innovation og et velfungerende indre marked med stærke SMV'er, 4) social og territorial samhørighed, 5) Sundhedsmæssig og økonomisk, social og institutionel robusthed, herunder med henblik på øget krisereaktionskapacitet og krisebæredskab, og 6) politikker for den næste generation, børn og unge, herunder uddannelse og færdigheder, idet der tages højde for de berørte EU-landes specifikke udfordringer og det økonomiske tilskud fra genopretningsfaciliteten til det pågældende EU-land.
2. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at adressere landets udfordringer som identificeret i anbefalingerne til landet som led i det europæiske semester.
3. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at styrke et lands vækstpoteiale, arbejdspladser, økonomiske, institutionelle og sociale robusthed, bidrage til implementeringen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, imødegå økonomiske og sociale konsekvenser af krisen, og dermed fremme økonomisk, social og territorial samhørighed samt konvergens.
4. Reforme og investeringer inkluderet i genopretningsplanerne må ikke gøre betydelig skade mod EU's miljø og klimamål ("do-no-harm"-princip).
5. Genopretningsplanen indeholder tiltag, som udgør effektive bidrag til den grønne omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Klimatiltag skal udgøre mindst 37 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Eksempler herpå kan fx være energieffektivisering, udvikling og omlægning til vedvarende energi, bæredygtig industri, herunder landbrug og transport mv.
6. Genopretningsplanen indeholder tiltag, som effektivt bidrager til den digitale omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Digitaliserings tiltag skal udgøre mindst 20 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Det kan fx være digitale netværk og infrastruktur, cybersikkerhed eller digitalisering og udvikling af offentlig administration.
7. Genopretningsplanen kan forventes at have en varig virkning for det pågældende land.
8. De af landet foreslåede tiltag er tilstrækkelige til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretningsplanen, herunder milepæle og mål.
9. Et lands begrundelse for, at størrelsen af finansieringsbehovet forbundet med dets genopretningsplan er rimeligt og plausibelt, er på linje med principper om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale effekt.
10. De ordninger, der foreslås af det pågældende EU-land ift. tilsyn og kontrol, forventes at forhindre, afsløre og udbedre korrupsion, svig og interessekonflikter ifm. udmøntningen af genopretningsmidlerne, herunder dobbeltfinansiering fra andre EU-programmer.
11. Genopretningsplanen indeholder foranstaltninger til gennemførelse af reformer og investeringer, der repræsenterer sammenhængende tiltag.

Kilde: Anneks V i Forordningen om en genopretnings- og resiliensfacilitet, KOM(2020)408

**Bilag 2: Status for EU-landenes genopretningsplaner****Bilagstabel 1****Status for EU-landenes genopretningsplaner – medio november 2021**

Land	Plan afleveret	Beslutningsforslag <sup>1</sup>	Mulig finansiel assistance (mia. euro)		Ansøgt finansiel assistance (mia. euro) <sup>4</sup>		Udbetalt assistance (mia. euro)	
			Direkte støtte <sup>2</sup>	Lån <sup>3</sup>	Direkte støtte	Lån	Direkte støtte	Lån
Belgien	30. april	<i>23. juni</i>	5,9	32,4	5,9	0,0	0,8	-
Bulgarien	15. oktober		6,3	4,2	6,6	0,0		
Cypern	17. maj	<i>8. juli</i>	1,0	1,5	1,0	0,2	0,1	0,03
<b>Danmark</b>	30. april	<i>17. juni</i>	1,6	21,3	1,6	0,0	0,2 <sup>5</sup>	-
Estland	18. juni	<i>5. oktober</i>	1,0	1,9	1,0	0,0		
Finland	27. maj	<i>4. oktober</i>	2,1	16,4	2,1	0,0		
Frankrig	29. april	<i>23. juni</i>	39,4	164,9	40,9	0,0	5,1	-
Grækenland	28. april	<i>17. juni</i>	17,8	12,5	17,8	12,7	2,3	1,7
Irland	28. maj	<i>16. juli</i>	1,0	24,2	1,0	0,0		
Italien	30. april	<i>22. juni</i>	68,9	121,7	68,9	122,6	9,0	16,0
Kroatien	15. maj	<i>8. juli</i>	6,3	3,7	6,3	0,0	0,8	-
Letland	30. april	<i>22. juni</i>	2,0	2,1	1,8	0,0	0,2	
Litauen	15. maj	<i>2. juli</i>	2,2	3,3	2,2	0,0	0,3	-
Luxembourg	30. april	<i>18. juni</i>	0,1	4,3	0,1	0,0	0,01	-
Malta	13. juli	<i>16. september</i>	0,3	0,9	0,3	0		
Nederlandene			6,0	55,1				
Polen	3. maj		23,9	36,2	23,9	12,1		
Portugal	22. april	<i>16. juni</i>	13,9	14,5	13,9	2,7	1,8	0,4
Rumænien	31. maj	<i>27. september</i>	14,2	15,2	14,3	15,0		
Slovakiet	29. april	<i>21. juni</i>	6,3	6,4	6,6	0,0	0,8	-
Slovenien	30. april	<i>2. juli</i>	1,8	3,3	1,8	0,7	0,2	0
Spanien	30. april	<i>16. juni</i>	69,5	84,6	69,5	0,0	9,0	-
Sverige	28. maj		3,3	32,2	3,2	0,0		
Tjekkiet	2. juni	<i>19. juli</i>	7,1	15,2	7,0	0,0	0,9	-
Tyskland	28. april	<i>22. juni</i>	25,6	234,5	27,9	0,0	2,3	-
Ungarn	12. maj		7,2	9,9	7,2	0,0		
Østrig	30. april	<i>21. juni</i>	3,5	27,0	4,5	0,0	0,5	-

Anm.: <sup>1</sup>Kommissionens forslag til rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Forslag, hvor dato for fremlæggelse er markeret med kursiv, er også rådgodkendt på ECOFIN. <sup>2</sup>Fordelingen af direkte støtte er baseret på Kommissionens efterårsprognose, oktober 2020, for udviklingen i EU-landenes BNP 2020-21. Den endelige tildeling fra EU's genopretningsfacilitet fastlægges i sommeren 2022 pba. den faktiske udvikling i EU-landenes BNP. Fordelingskriterierne fremgår af forordningen om genopretningsfaciliteten samt [https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/recovery-plan-europe/pillars-next-generation-eu\\_en](https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/recovery-plan-europe/pillars-next-generation-eu_en). <sup>3</sup>Lån til et land kan som udgangspunkt udgøre op til 6,8 pct. af dets BNI i 2019.

<sup>4</sup>Basert på Kommissionens offentliggjorte forslag til rådsimplementerende beslutninger om genopretningsplaner, hvor muligt.

<sup>5</sup>Knap 1,5 mia. kr. udbetalt af Kommissionen 2. september 2021.

Kilde: Kommissionens pressemeddelelser om indleverede genopretningsplaner og udbetalinger.

**Dagsordenspunkt 8: Det europæiske semester 2022:  
Kommissionens årlige undersøgelse for  
bæredygtig vækst, varslingsrapport og udkast  
til anbefalinger til euroområdet som helhed**

KOM(2021)740, KOM(2021)741, KOM(2021)742

**1. Resume**

*Kommissionen ventes på ECOFIN 7. december 2021 at præsentere sin pakke af 24. november 2021 vedr. det europæiske semester for 2022. Pakken indeholder bl.a. Kommissionens årlige undersøgelse for bæredygtig vækst (ASGS), Kommissionens varslingsrapport under proceduren for makroøkonomiske ubalancer og Kommissionens udkast til Rådets økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed for 2022. Pakken indleder det europæiske semester for 2022. Det europæiske semester er en årligt tilbagevendende proces.*

*Den årlige undersøgelse for bæredygtig vækst fastsætter prioriteterne for det økonomisk-politiske arbejde i EU i 2022. Varslingsrapporten udpeger EU-lande, der har makroøkonomiske ubalancer eller har risiko for ubalancer. Anbefalingerne til euroområdet som helhed vil danne baggrund for de landespecifikke anbefalinger til de enkelte eurolande, der ventes vedtaget i juni eller juli 2022 (som led i landespecifikke anbefalinger til alle EU-landene).*

*ECOFIN ventes at vedtage rådskonklusioner om den årlige undersøgelse for bæredygtig vækst og varslingsrapporten på et senere ECOFIN, forventeligt 18. januar 2022, hvor også anbefalingerne til euroområdet som helhed ventes vedtaget.*

**2. Baggrund**

EU-samarbejdet om den bredere økonomiske politik følger en årlig procedure ("det europæiske semester"), hvor EU-landene drøfter de økonomisk-politiske udfordringer og den økonomiske politik i de enkelte EU-lande samt euroområdet og EU som helhed. Proceduren for makroøkonomiske ubalancer er også forankret i semesteret og skal identificere eventuelle ubalancer i EU-landene, fx tab af konkurrenceevne, uholdbare løn- og prisudviklinger, for høj privat og offentlig gæld mv. Det europæiske semester munder hvert år ud i landespecifikke anbefalinger til EU-landene pba. de økonomisk-politiske drøftelser og analyser, herunder analyserne vedr. makroøkonomiske ubalancer.

Kommissionen indførte en række midlertidige tilpasninger i gennemførelsen af det seneste europæiske semester for 2021 mhp. at tilpasse semesteret til arbejdet med genopretningsplanerne mv. under genopretningsfaciliteten. De midlertidige tilpasninger for 2021 medførte bl.a., at Kommissionen ikke fremlagde udkast til normale landeanbefalinger i 2021 med fokus på bl.a. strukturpolitiske udfordringer mv., da disse udfordringer generelt blev adresseret ifm. arbejdet med genopretningsplanerne. Kommissionen fremlagde i stedet anbefalinger, der i overvejende grad vedrørte landenes finanspolitik. Rådet vedtog pba. Kommissionens udkast landespeci-

fikke anbefalinger om landenes finanspolitik ifm. ECOFIN 18. juni 2021. For gennemgang af de landespecifikke anbefalinger til Danmark for 2021 og status for opfølgningen herpå henvises til *bilag 1*.

Det europæiske semester 2022 indledes med Kommissionens årlige undersøgelse for bæredygtig vækst (*Annual Sustainable Growth Survey, ASGS*). ASGS skitserer de overordnede økonomisk-politiske udfordringer og prioriteter for EU-landene. I de kommende måneder vil den danne grundlag for horisontale drøftelser af de økonomiske udfordringer i EU i bl.a. ECOFIN. På DER 24.-25. marts 2022 forventes stats- og regeringscheferne på baggrund af den årlige undersøgelse for bæredygtig vækst og rådskonklusioner fra bl.a. ECOFIN at vedtage generelle retningslinjer for EU-landenes økonomiske politik.

Rådets økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed har til formål at styrke koordinationen af den økonomiske politik i eurolandene. Eurolandene skal tage højde for euroområdeanbefalingerne i deres nationale reformprogrammer, stabilitetsprogrammer samt i implementeringen af genopretningsplanerne under genopretningsfaciliteten, *jf. nedenfor*. Anbefalingerne til euroområdet forventes godkendt på ECOFIN 18. januar 2022. Herefter ventes de tiltrådt af DER 24.-25. marts 2022, før de formelt ventes vedtaget af Rådet. Anbefalingerne til euroområdet som helhed godkendes og vedtages alene af eurolandene (og gælder kun eurolandene).

Kommissionens varslingsrapport (*'Alert Mechanism Report', AMR*) offentliggøres som led i Makroubalancerproceduren (*'Macroeconomic Imbalance Procedure', MIP*), der udgør rammen for samarbejdet i EU om systematisk overvågning af makroøkonomiske ubalancer, og som er integreret i det europæiske semester. Formålet er på et tidligt tidspunkt at kunne identificere og forebygge potentielle skadelige interne og eksterne økonomiske ubalancer, som er ved at udvikle sig, og at kunne gribe ind over for ubalancer, der har materialiseret sig, med henblik på at korrigere disse. MIP operationaliseres via en varslingsmekanisme med et *'scoreboard'* bestående af et antal økonomiske indikatorer, som skal give en indledende indikation på ubalancer.

Kommissionens varslingsrapport for 2022 indeholder værdier for de indikatorer, som udgør scoreboardet. Rapporten vurderer indikatorernes udvikling i alle EU-lande og identificerer de lande, som har ubalancer eller risikerer at opbygge ubalancer.

På baggrund af varslingsrapporten og Rådets drøftelse af denne, vil Kommissionen foretage en dybdegående analyse af de lande, som vurderes at have ubalancer eller at risikere at opbygge ubalancer. Konklusionerne i de dybdegående analyser vil indgå som del af Kommissionens landerapporter, der ventes offentliggjort i maj eller juni 2022. I kraft af disse dybdegående analyser gennemføres efterfølgende en grundigere vurdering af, i hvilket omfang det pågældende land er påvirket af ubalancer og af disses karakter og risici.

Kommissionens dybdegående analyser vil kunne give anledning til henstillinger om at korrigere ubalancerne (makroudbalanceprocedurens korrigerende del), afhængigt af de identificerede ubalancers karakter.<sup>7</sup>

### 3. Formål og indhold

På ECOFIN 7. december 2022 ventes en præsentation og en indledende drøftelse af Kommissionens årlige undersøgelse for bæredygtig vækst, varslingsrapport og forslag til anbefalinger til euroområdet som helhed for 2022.

ECOFIN skal ikke vedtage konklusioner om undersøgelsen for bæredygtig vækst og varslingsrapporten på dette rådsmøde, men ventes at gøre dette på ECOFIN 18. januar 2022, hvor eurolandene også ventes at godkende anbefalinger til euroområdet som helhed.

### Kommissionens undersøgelse for bæredygtig vækst for 2022

Kommissionen nævner, at de tidligere års overordnede prioriteter for det økonomisk-politiske samarbejde i EU fortsat er relevante og derfor bør videreføres. Kommissionen fastsætter derfor følgende prioriteter for det økonomisk-politiske samarbejde i 2022:

- Bæredygtighed
- Produktivitet
- Social retfærdighed
- Makroøkonomisk stabilitet

#### *Bæredygtighed*

Kommissionen finder det vigtigt, at den økonomiske genopretning er med til at fremme grøn omstilling og overgangen til klimaneutralitet i 2050. Kommissionen fremhæver *den europæiske grønne pagt* og *fit-for-55-pakken* som væsentlige elementer i omstillingen. På nationalt niveau vil implementeringen af EU-landenes genopretningsplaner bidrage til implementeringen af grønne reformer, herunder mhp. fremme af energieffektivitet og grønnere skatteincitament.

Kommissionen understreger, at der er behov for store investeringer for at møde EU's klimamål det næste årti. Kommissionen peger på, at genopretningsplanerne vil levere en del af disse investeringer, herunder investeringer i renovationen af bygninger, energi og bæredygtig transport. Samtidig er der behov for fremme af private investeringer i grøn omstilling, herunder ved at forbedre investeringsbetingelserne og sikre bedre betingelser for bæredygtig finansiering på kapitalmarkederne.

---

<sup>7</sup> Hvis der vurderes at foreligge uforholdsmæssigt store ubalancer, kan der således åbnes en procedure, hvor Rådet efter et forslag fra Kommissionen vedtager en henstilling til det pågældende land om at korrigere disse ubalancer. I opfølgningen på en henstilling skal det pågældende land fremlægge handlingsplaner, og Rådet skal løbende tage stilling til, hvorvidt det pågældende land har taget effektive tiltag mhp. korrektion af ubalancerne. Makroudbalanceproceduren har endnu ikke været benyttet til at give henstillinger om korrektion af ubalancer.

Kommissionen fremhæver desuden, at den grønne omstilling kan bidrage til øget robusthed overfor stigende energipriser, samt at omstillingen generelt vil skabe jobmuligheder og innovation i EU. Kommissionen peger også på, at eventuelle sociale udfordringer ved den grønne omstilling skal håndteres, herunder udfordringer for regioner og indkomstgrupper, der er afhængige af arbejdspladser i de sektorer, hvor der er et stor omstillingsbehov.

#### *Produktivitet*

Vækst og velstand i EU afhænger af en positiv udvikling i produktivitet og innovation. Kommissionen peger på, at de europæiske virksomheders evne til at tilpasse sig og udvikle ny teknologi er afgørende for at fremme produktiviteten i EU, hvilket kan styrkes ved at forbedre arbejdsstyrkens kvalifikationer og virksomhedernes rammebetingelser.

Kommissionen fremhæver, at et velfungerende indre marked med effektiv og fair konkurrence er en vigtig kilde til produktivitet i EU, idet integrerede og velfungerende produkt- og servicemarkeder bidrager til effektiv ressourceallokering og spredning af teknologi.

På nationalt niveau vil EU-landenes genopretningsplaner bidrage positivt til produktivitetens udvikling via reformer, der fremmer erhvervs klimaet og anvendelsen af nye grønne og digitale teknologier. Tiltag, der adresserer tidligere års landespecifikke anbefalinger om at styrke konkurrencelovgivningen, procedurerne for offentlige indkøb, de juridiske systemer og offentlig administration, vil også fremme produktiviteten.

Kommissionen fremhæver, at der er behov for investeringer i digitale teknologier og forskning og udvikling for at fremme digitaliseringen i EU, herunder i kunstig intelligens og udrulning af højhastighedsnetværk. Investeringer i teknologi skal samtidig komplementeres af investeringer i arbejdsstyrkens digitale færdigheder. Kommissionen peger desuden på, at produktiviteten kan fremmes via bedre ressourceanvendelse samt ved at adressere udfordringerne ift. forsyningsflaskehalse.

#### *Social retfærdighed*

Kommissionen nævner, at der er behov for et socialt fokus i genopretningen i EU. Der er bl.a. behov for at forbedre mulighederne for de grupper, der blev ramt særligt hårdt af krisen, herunder unge, lavtuddannede og personer med indvandrerbaggrund. Det er generelt vigtigt, at EU-landene fokuserer på at mindske de sociale konsekvenser ved de strukturelle ændringer, som krisen har medført i en række sektorer.

Kommissionen peger på, at kombinationen af effektiv aktiv arbejdsmarkedspolitik og sikkerhedsnet er afgørende for at tilpasse arbejdsstyrken til den digitale og grønne omstilling. Tiltag vedr. uddannelse og oplæring er også afgørende for at

styrke den sociale inklusion og vækst. Kommissionen nævner, at EU-landenes genopretningsplaner generelt indeholder en lang række reformer og investeringer, der styrker de sociale forhold i landene, herunder inden for de ovennævnte områder.

På EU-niveau peger Kommissionen på principperne i den europæiske søjle for sociale rettigheder som afgørende for at fremme social og økonomisk konvergens i EU. Kommissionen fremhæver i den forbindelse de nye EU-mål for 2030 vedr. beskæftigelse, uddannelse og fattigdom.

#### *Makroøkonomisk stabilitet*

Øget markoøkonomisk stabilitet vil styrke økonomiernes robusthed i EU og bidrage til den grønne og digitale omstilling. Den økonomiske reaktion i EU på COVID-19-krisen reducerede krisens økonomiske konsekvenser og viste behovet for koordineret økonomisk politik i EU. Krisen understregerede samtidig vigtigheden af at opbygge finanspolitiske buffere under normale konjunkturer, så der er råderum til at reagere på kriser og konjunkturfald.

Kommissionen opfordrer generelt EU-landene til at understøtte økonomien med midlertidige og målrettede tiltag i 2022 og samtidig sikre finanspolitisk holdbarhed på mellemlang sigt. Kommissionen nævner, at Stabilitets- og Vækstpagtens *generelle undtagelsesklause*l ventes deaktiveret i 2023, samt at EU-landene skal fokusere på at sikre sunde offentlige finanser, når de økonomiske omstændigheder tillader det. Samtidig skal EU-landene styrke investeringerne i grøn og digital omstilling.

Kommissionen peger på, at en vækstvenlig sammensætning af de offentlige finanser og effektive skattesystemer er afgørende for at styrke investeringerne og fremme genopretningen. Kommissionen nævner i den forbindelse, at flere EU-lande planlægger tiltag mhp. at styrke kvaliteten af de offentlige finanser og forbedre skattesystemerne i deres genopretningsplaner.

Kommissionen fremhæver, at en færdiggørelse af bankunionen og kapitalmarkedsunionen vil styrke betingelserne for, at den private sektor kan investere samt styrke den økonomiske robusthed generelt.

#### **Kommissionens varslingsrapport 2022**

Kommissionens varslingsrapport for 2022 præsenterer en række økonomiske indikatorer, som skal give en indledende indikation af makroøkonomiske ubalancer. Rapporten bygger på 2020-værdier for de respektive lande og indikatorer, *jf. bilag 2*.

Kommissionen udpeger 12 lande til dybdegående analyser i varslingsrapporten for 2022. Det er tale om de samme 12 lande, der vurderedes at have ubalancer i de dybdegående analyser under makroudbalanceproceduren for 2021 (Tyskland, Irland, Spanien, Nederlandene, Sverige, Frankrig, Kroatien, Italien, Portugal, Cypern, Rumænien og Grækenland). De 12 lande vurderes generelt udfordret af de samme risici og ubalancer, som blev identificeret i de dybdegående analyser i juni 2021. For

en oversigt over konklusioner i de dybdegående analyser fra 2021 henvises til *bilag 3*.

Kommissionen vurderer overordnet set, at en samlet vurdering af dansk økonomi ikke giver anledning til en dybdegående analyse. Danmark er således ikke påvirket af ubalancer i makroudbalancesprocedurernes forstand. Dette er på linje med Kommissionens vurdering af Danmark de seneste otte år.

Kommissionen bemærker samtidig om Danmark, at indikatorerne vedr. betalingsbalancen og den private gæld viser tegn på risici. Kommissionen bemærker bl.a.:

- at betalingsbalanceoverskuddet fortsat vil være højt, men faldende i de kommende år. Det høje overskud afspejler primært høj virksomheds- og pensionsopsparing. Vedvarende høje betalingsbalanceoverskud i Danmark har medvirket til opbygning af store tilgodehavender i udlandet, hvilket genererer løbende afkast, der i sig selv også bidrager til et positivt betalingsbalanceoverskud.
- at den privat gældskvote fortsat er høj, men faldende. De danske husholdningernes gældskvote er fortsat den højeste i EU, men skønnes fortsat at falde i 2021.
- at de reale boligpriser fortsat er stigende, men væksten i reale boligpriser ventes at aftage i nær fremtid. Der kan her være tegn på, at huspriserne er overvurderet.
- at banksektoren fortsat er stabil, samt at danske banker er likvide og velkapitaliseret.
- at den offentlige gæld fortsat er relativt lav trods en væsentligt stigning i lyset af COVID-19-relaterede tiltag.
- Arbejdsmarkedet vurderes stærkt, hvor beskæftigelsen er over niveauet for COVID-19-krisen.

For udviklingen i indikatorerne vedr. ubalancer i Danmark henvises til *bilag 4*.

**Kommissionens udkast til anbefalinger til euroområdet som helhed for 2022**  
Kommissionens udkast til anbefalinger til euroområdet som helhed for 2022 afspejler generelt prioriteterne i Kommissionens årlige undersøgelse for bæredygtig vækst (ASGS).

Der lægges bl.a. vægt på, at eurolandene fortsat koordinerer finanspolitiske tiltag for effektivt at understøtte en bæredygtig og retfærdig genopretning. Eurolandene bør i moderat omfang fortsat understøtte økonomien med finanspolitikken i 2022 under hensynstagen til de nationale offentlige finansers sundhed og midler fra genopretningsfaciliteten. Finanspolitikken bør gradvist fokuseres mere på investeringer af høj kvalitet, der fremmer en bæredygtig og retfærdig genopretning. Eurolandene skal samtidig tilrettelægge finanspolitikken, så den kan benyttes til at håndtere even-



tuelle nye risici forbundet med pandemien. Finanspolitikken bør generelt være differentieret på tværs af eurolandene afhængigt af landenes konkrete situationer. Når de økonomiske forhold tillader det, bør fokus rettes mod at sikre sunde og holdbare offentlige finanser på mellemlang sigt samtidig med, at investeringerne fremmes.

Eurolandene anbefales også at fremme tiltag, der håndterer aggressiv skatteplanlægning, -undgåelse og -unddragelse. Eurolandene bør arbejde for at begrænse usund konkurrence på skatteområdet samt implementere OECD's aftale af 8. oktober 2021 om international beskatning. Eurolandene bør generelt flytte skatten væk fra arbejde og i stedet fokusere på mindre forvridende skatter. Eurolandene bør sikre effektiv aktiv arbejdsmarkedspolitik, herunder styrke opkvalificering. Eurolandene anbefales også at fremme arbejdsmarkedsdeltagelse blandt udsatte grupper samt styrke dialogen med sociale parter og fremme brugen af kollektive forhandlinger på arbejdsmarkedet.

Eurolandene bør fokusere på mere målrettet støtte til virksomheder, der er kommet under pres pga. pandemien. Eurolandene bør også gennemføre tiltag, der styrker insolvensrammerne mhp. effektiv håndtering af bl.a. konkurs og gældsoplægning. Eurolandene anbefales at gøre fremskridt med at styrke kapitalmarkedsunionen, og her opnå hurtig enighed om Kommissionens forslag om at støtte finansieringen af økonomien og forbedre investeringsmulighederne, *jf. separat dagsordenspunkt*.

Eurolandene anbefales også at styrke effektiviteten og digitaliseringen af den offentlige forvaltning, samt reducere de administrative byrder for virksomheder og forbedre erhvervs klimaet. Det anbefales også at forbedre den nationale forvaltning af de offentlige finanser.

Eurolandene anbefales ydermere at sikre finansiell stabilitet, herunder ved fortsat at håndtere misligholdte lån. Der skal arbejdes videre med at færdiggøre bankunionen samt styrke euroens internationale rolle. Eurolandene bør støtte de indledende analyser af muligheden for en mulig etablering af en digital euro.

#### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om Kommissionens pakke vedr. det europæiske semester 2022.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **7. Økonomiske konsekvenser**

Kommissionens præsentation af Kommissionens pakke vedr. det europæiske semester 2022 og den efterfølgende drøftelse vil ikke i sig selv have samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser.

Det makroøkonomiske samarbejde og overvågning under det europæiske semester vil kunne have positive samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser, i det omfang det bidrager til at understøtte bæredygtig vækst og beskæftigelse i EU-landene.

## 8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

## 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes at tage Kommissionens præsentation af Kommissionens årlige undersøgelse for bæredygtig vækst, Kommissionens varslingsrapport samt Kommissionens udkast til anbefalinger til euroområdet som helhed for 2022 til efterretning.

## 10. Regeringens generelle holdning

Regeringen vil tage præsentationen af Kommissionens pakke vedrørende det europæiske semester for 2022 til efterretning.

Regeringen støtter det fortsatte fokus på at fremme genopretningen i EU i den årlige undersøgelse for bæredygtig vækst og dennes prioriterer for det økonomiske samarbejde.

Det er vigtigt med et stærkt fokus på *bæredygtighed* og udfordringerne ift. klima og grøn omstilling i det økonomiske samarbejde, da de kommende års grønne omstilling kræver store investeringer og omstilling til mere bæredygtig produktion. Det økonomiske samarbejde under det europæiske semester kan bl.a. bidrage med analyser og koordination af de økonomiske aspekter af omstillingen, så de mest effektive instrumenter til klimabekæmpelse identificeres, omstillingen bliver så omkostningseffektiv som muligt, og potentielle konsekvenser for de europæiske økonomier og borgere minimeres.

Regeringen støtter også prioriteterne om at styrke *produktiviteten* og sikre *makroøkonomisk stabilitet*, idet det vil bidrage til at sikre sunde europæiske økonomier med høj beskæftigelse, bæredygtig vækst og økonomiske strukturer, der er stabile og robuste overfor svage konjunkturer og kriser, der især har store konsekvenser for de svageste stillede grupper i samfundet. Makroøkonomisk stabilitet og sunde offentlige finanser er desuden en forudsætning for, at de europæiske lande kan investere i grøn og digital omstilling.

Regeringen støtter generelt også Kommissionens prioritet om *social retfærdighed* i undersøgelsen for bæredygtig vækst, da man ønsker et økonomisk samarbejde i EU, der bidrager til at fremme inklusiv vækst og beskæftigelse, der kommer alle borgere til gode. Det er samtidig centralt for regeringen, at kompetencefordelingen mellem Kommissionen og landene på social- og beskæftigelsesområdet fastholdes, og at nærhedsprincippet overholdes. Ligeledes skal hensynet til EU-landenes forskellige

nationale arbejdsmarkeds- og velfærdsmodeller og arbejdsmarkedets parter fuldt ud respekteres i det økonomiske samarbejde.

Regeringen noterer sig, at Kommissionen ikke har til hensigt at udarbejde en ny dybdegående analyse af Danmark under makroudbalanceproceduren og noterer sig Kommissionens vurdering af, at 12 lande har eller risikerer at få makroøkonomiske ubalancer. Regeringen støtter generelt en effektiv implementering af makroudbalanceproceduren mhp., at EU-lande med ubalancer kan få reduceret disse, så svage konjunkturer og økonomiske tilbageslag i enkelte lande ikke medfører kriser i hele EU med vidtrækkende konsekvenser for de europæiske borgere, herunder ikke mindst de dårligst stillede.

Regeringen noterer sig Kommissionens udkast til anbefalinger til euroområdet som helhed. En række af de nævnte anbefalinger, fx opfordringen til at arbejde videre med kapitalmarkedsunionen, bankunionen og styrkelsen af euroens internationale rolle er relevant for alle EU27-lande. Arbejdet på disse områder skal ske under hensyntagen til det indre marked og på en åben og transparent måde ift. ikke-eurolande.

#### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

## Bilag 1 – Opfølgning på de landespecifikke anbefalinger til Danmark fra 2021

Rådet vedtog ifm. ECOFIN 18. juni 2021 landespecifikke anbefalinger til EU-landene. Danmark modtog tre anbefalinger:

1. Danmark anbefales at forsætte med at føre lempelig finanspolitik i 2022, herunder vha. genopretningsfaciliteten, og samtidig fastholde investeringer, der finansieres nationalt.
2. Når de økonomiske forhold tillader det, anbefales det at føre finanspolitik mhp. at sikre sunde offentlige finanser og finanspolitisk holdbarhed på mellemlang sigt. Samtidig skal investeringerne styrkes mhp. at øge vækstpotentialet.
3. For at sikre en bæredygtig og inklusiv genopretning bør Danmark være særligt opmærksom på kvaliteten og sammensætningen af de offentlige finanser – både på indtægts- og udgiftssiden. Danmark skal prioritere bæredygtige og væksthæmmende investeringer, herunder særligt investeringer der understøtter den grønne og digitale omstilling. Danmark skal endvidere prioritere finanspolitiske strukturreformer, der bidrager til at sikre finansiering til politiske prioriteringer og til de offentlige finansers langsigtede holdbarhed, herunder, i det omfang det er relevant, ved at styrke dækningsgraden, tilstrækkeligheden og holdbarheden af sundhedssystemerne samt sikre adgang til sociale sikkerhedsnet for alle.

De landespecifikke anbefalinger til Danmark afspejler, at alle EU-lande på nær Rumænien (der har en henstilling under Stabilitets- og Vækstpagten) modtager tre finanspolitiske landeanbefalinger; dels to enslydende anbefalinger til alle lande og dels én anbefaling, der tager højde for det pågældende lands offentlige gælds niveau.

Den første anbefaling til Danmark afspejler således, at Kommissionen vurderer Danmark til at have lav gæld. Mere eller mindre enslydende anbefalinger foreslås til lande, der af Kommissionen vurderedes at have lav til moderat gæld i 2020 (op til ca. 90 pct. af BNP i 2020 i denne sammenhæng).

De to efterfølgende anbefalinger er generelle anbefalinger, der blev tildelt alle EU-lande (på nær Rumænien) ifm. ECOFIN 18. juni 2021.

### *Status for anbefalingerne vedr. finanspolitikken og investeringer generelt*

Danmark har siden coronakrisens begyndelse ført en meget ekspansiv finanspolitik for at understøtte økonomien. Der er både gennemført omfattende hjælpepakker mhp. at holde hånden under job og virksomheder, og finanspolitiske stimuli-tiltag mhp. at understøtte efterspørgslen bredt. I forlængelse heraf blev der med finansloven for 2021 og de øvrige aftaler om en grøn genstart af Danmark indgået aftale om en række nye tiltag, der yderligere understøtter den økonomiske genopretning.

Den lempelige finanspolitik har været medvirkende til, at Danmark er blandt de EU-lande, der har oplevet det mindste tilbageslag under coronakrisen.

I takt med udrulningen af vacciner og genåbning af samfundet i løbet af 2021 blev det besluttet, at kompensationsordningerne gradvis udfases i efteråret 2021. Den økonomiske genopretning er sket i et hurtigt tempo – og aktiviteten såvel som beskæftigelsen er over niveauet før coronapandemiens udbrud. Den hurtige genopretning i løbet af 2021 har være understøttet af en meget lempelig finanspolitik.

De aktuelt gode konjunkturudsigter har betydet, at finanspolitikken med regeringens finanslovsforslag for 2022 strammes i forhold til 2021. Den ét-årige finansdefekt – som er et mål for hvor meget finans- og strukturpolitikken i et givent år påvirker BNP i forhold til året før – skønnes til -1,9 pct. af BNP i 2022.

Stramningen af finanspolitikken i 2022 afspejler navnlig udløbet af midlertidige tiltag – herunder udfasningen af hjælpepakker og at der ikke udbetales indefrosne feriepenge i 2022 – men også en opstramning af den mere traditionelle finanspolitik – fx regeringens prioritering om ikke at udmønte den offentlige investeringsramme fuldt ud i 2022.

De offentlige investeringer vil dog fortsat i 2022 ligge på et historisk højt niveau, ligesom regeringen i forbindelse med *DK2025 - en grøn, retfærdig og ansvarlig genopretning af dansk økonomi, august 2021* prioriterede et løft af den offentlige investeringsramme med ca. 15 mia. kr. i 2021-2025.

Regeringen har desuden sammen med en bred kreds af partier i Folketinget aftalt en langsigtet infrastrukturplan frem mod 2035, *jf. Aftale om Infrastrukturplan 2035 mv.* Initiativerne i aftalen skal sikre, at Danmark hænger bedre sammen, skal være med til at gøre samfundet rigere og skal understøtte en grønnere fremtid.

I takt med at den lempelige finanspolitik under coronakrisen trækkes tilbage, mindskes underskuddet på den strukturelle saldo frem mod det mellemfristede mål om balance på den strukturelle saldo i 2025. Det understøtter en gradvis reduktion af ØMU-gæld, hvor der dog i udgangspunktet er betydelig afstand til underskudsgrensen i EU's Stabilitets- og Vækstpagten, ligesom det understøtter en fastholdelse af holdbare offentlige finanser.

Regeringen har desuden med udspillet *Danmark kan mere I* fremlagt en række initiativer, der bl.a. strukturelt styrker beskæftigelsen – og øger investeringerne i uddannelse, forskning og grøn omstilling.

#### *Status for anbefalingerne vedr. grønne og digitale investeringer*

Den grønne omstilling er generelt en topprioritet for regeringen. Regeringen har siden den trådte til indgået en række klimaaftaler – senest aftale om grøn omstilling af landbruget. Disse klimaaftaler prioriterer samlet set 84,7 mia. kr. mod 2030.

Danmark har endvidere afleveret sin genopretningsplan til Kommissionen, hvoraf 59 pct. af midlerne prioriteres til klimatiltag og 25 pct. prioriteres til digitalisering.

Regeringen har dermed aktivt prioriteret, at genopretningen efter COVID-19 skulle være grøn.

Digitalisering er også en vigtig prioritet for regeringen, og Danmark ligger generelt i front i internationale sammenligninger vedr. digitalisering. Danmark blev fx kåret af FN som verdensmester i offentlig digitalisering i juli 2020, og i oktober 2020 placerede OECD Danmark i top fem blandt OECD-landene fsva. offentlig digitalisering. Kommissionens egne opgørelser viser også, at Danmark er blandt de EU-lande, der klarer sig bedst inden for digitalisering. Danmark rangerer således højest i Kommissionens *Digital Economy and Society Index (DESI)* for 2021, der er et indeks, som opgør EU-landenes indsats med at fremme digitalisering.

Regeringen har fortsat store ambitioner på det digitale område. Regeringen har derfor bl.a. igangsat arbejdet med en digitaliseringsundersøgelse med fokus på både den private sektor, den offentlige sektor og samspillet herimellem. Derudover har regeringen også i regi af aftalen, *Tættere på II – Sundhed, uddannelse og lokal udvikling*, fra oktober 2021 afsat midler til en bredbåndspulje for 2022, der skal bidrage til, at adresser i yderområderne også får adgang til de digitale motorveje.

*Status for anbefalingen vedr. sundhedssystemerne og sociale sikkerhedsnet*

Det er en prioritet for regeringen at have et robust sundhedssystem med tilstrækkelig adgang til medicinalprodukter og personale i sundhedssektoren.

For at sikre et robust sundhedsvæsen har regeringen haft en flerfoldig undersøgelse og bl.a. foretaget investeringer i:

- Gratis vaccination mhp. at aflaste sygdomsbyrden i sundhedsvæsenet. Således er alle over 12 år blevet tilbudt gratis COVID-19 vaccine. Derudover er bl.a. borgere over 65 år samt udvalgte risikogrupper blevet tilbudt gratis vaccination for influenza og pneumokokker.
- Forsyningsikkerhed. Der er i 2020 og 2021 opbygget overlagre af udvalgte kritiske lægemidler i primær- og sekundærsektoren. Derudover investeres der fortsat i IT-systemer til at understøtte et indblik i lagre af værnemidler samt kritiske lægemidler.

For så vidt angår manglen på personale i sundhedssektoren har Regeringen og Danske Regioner bl.a. indgået en aftale om, at antallet af sygeplejersker på de somatiske og psykiatriske sygehuse øges med 500 sygeplejersker i 2020 og yderligere 500 sygeplejersker i 2021, så der samlet sker en forøgelse med 1.000 sygeplejersker fra 2021.

Desuden er der i lyset af den aktuelle situation nedsat en Task Force for sygehuskapacitet i Sundhedsstyrelsen med regionerne og Danske Regioner, der yder rådgivning i forhold til planlægning af sygehuskapacitet mv. Det skal bl.a. være med til at understøtte, at der er tilstrækkelig kapacitet til at behandle patienter med COVID-19, samtidig med at der kan behandles andre patienter i sygehusvæsenet.

Adgang til et socialt sikkerhedsnet er en af grundstenene i den danske model. Det danske arbejdsmarked bygger på en velfunderet flexicuritymodel, hvor et socialt sikkerhedsnet og en aktiv arbejdsmarkedspolitik går hånd i hånd. Det er derfor en prioritet for regeringen at sikre gode forhold og bred opbakning til den danske model.



FINANSMINISTERIET

Bilag 2 – Scoreboard i Kommissionens varslingsrapport for 2022

Bilagstabel 1: Makroudbalanceprocedurens scoreboard for Kommissionens varslingsrapporten 2022

År 2020	Eksterne ubalancer og konkurrenceevne						Interne ubalancer						Beskæftigelsesindikatorer		
	Betalingsbalancens løbende poster - % af BNP (3-årigt gennemsnit)	Nettostilling overfor udlandet, NIP (% af BNP)	Effektiv valutakurs - 42 handelspartnere, HICP deflator (3-årig % ændring)	Eksportmarkeds andel - % af global eksport (5-årig % ændring)	Nominelle enhedsomkostninger for arbejdskraft (3-årig % ændring)	Boligprisindeks, deflateret (1-årig % ændring)	Kapitalindstrømning i den private sektor, konsolideret (% af BNP)	Gæld i den private sektor, konsolideret (% af BNP)	Offentlig bruttoqæld (% af BNP)	Ledighedsprocent (3-årigt gennemsnit)	Samlede passiver i den finansielle sektor, ikke konsolideret (1% årlig ændring)	Erhvervsfrekvens blandt de 15-64-årige (3-årlig ændring i pp.)	Langtidsledighed - % af arbejdsstyrken blandt de 15-74-årige (3-årlig ændring i pp.)	Ungdomsarbejdsledighed - % af arbejdsstyrken blandt de 15-24-årige (3-årlige ændring i pp.)	
<b>Bund/top-grænse</b>	-4,6%	-35%	±5% (EA) ±11% (Non-EA)	-6%	9% (EA) 12% (Non-EA)	6%	14%	133%	60%	10%	16,5%	-0,2 pp.	0,5 pp.	2 pp.	
BE	0,1	44,4	2,5	10,9	7,5p	3,6	1,1p	192,0p	112,8	5,7	8,8	0,6b	-1,2	-4,0	
BG	0,8	-26,3	7,1	16,0	20,4	5,2p	4,2	94,3p	24,7	4,8	11,1	0,9	-1,1	1,3	
CZ	1,5	-12,5	5,6	10,1	19,2	5,5	2,4	81,9	37,7	2,3	3,4	0,5	-0,4	0,1	
DK	8,1	68,8	0,9	11,5	6,2	4,6	4,8	220,9	42,1	5,2	5,7	1,1b	-0,3	-0,8	
DE	7,4	61,7	2,4	1,3	11,1p	7,1	6,0p	120,1p	68,7	3,4bp	11,3	1,1bp	-0,5bp	0,6bp	
EE	1,0	-21,5	5,3	17,6	17,1	6,9	3,6	104,4	19,0	5,5	17,5	0,5	-0,7	5,8	
IE	-5,8	-174,0	-1,2	50,0	6,3	-0,2	-1,8	188,9	58,4	5,5	7,2	-0,8	-1,7	0,9	
EL	-3,7	-175,0	0,4	-10,1	6,4p	5,5e	5,4p	125,3p	206,3	17,6	27,4	-0,9	-4,7	-8,6	
ES	1,6	-85,5	1,1	-6,8	11,0p	2,2	4,4p	146,4p	120,0	15,0	9,5	-1,7	-2,7	-0,3	
FR	-1,0	-30,2	2,7	-6,9	4,6p	4,4	13,0p	173,7p	115,0	8,5	11,6p	-0,5	-1,3	-1,9	
HR	1,6	-47,8	0,5	0,1	13,7p	7,3	1,3p	98,0p	87,3	7,5	7,3	0,7	-2,5	-6,3	
IT	3,2	2,4	0,6	-2,8	5,5	2,2	4,1	118,9	155,6	9,9	6,8	-1,3	-1,8	-5,3	
CY	-6,6	-136,7	0,1	28,5	5,8p	0,7p	-2,6p	260,5p	115,3	7,7	-2,5	1,9	-2,4	-6,5	
LV	0,7	-34,7	5,9	18,2	18,4	2,7	-1,8	66,5	43,2	7,3	10,8	1,2	-1,1	-2,1	
LT	3,7	-15,8	6,9	39,3	18,3	6,4	0,3	54,7	46,6	7,0	28,5	2,6	-0,2	6,3	
LU	4,5	39,9	1,5	20,6	11,1	13,8	44,5	316,8	24,8	6,0	-3,6	2,0	-0,4	7,8	
HU	-0,7	-48,1	-4,9	8,2	13,2p	1,9p	7,7p	76,4	80,1	3,8	55,3	1,6	-0,6	2,1	
MT	3,0	60,3	2,1	13,2	19,7	2,2p	9,0	139,1	53,4	3,9	1,9	4,9	-0,9	0,3	
NL	9,1	113,9	3,8	7,4	14,0p	6,0p	-1,3p	233,7p	54,3	3,7	3,3p	1,2	-1,0	0,2	
AT	1,6	9,3	3,2	5,2	12,2	6,2	4,7	131,2	83,2	4,9	10,6	0,2	-0,5	0,7	
PL	0,7	-44,5	1,1	36,9	12,3p	7,1p	1,5	75,9	57,4	3,5	11,7	1,4	-0,9	-4,0	
PT	0,0	-106,4	0,0	-0,9	16,2p	7,7	4,4p	163,7p	135,2	6,8	7,2	-0,4	-2,2	-1,3	
RO	-4,9	-48,3	3,4	20,6	26,1p	2,3	1,3p	48,5p	47,4	4,4	13,4	1,9	-0,5	-1,0	
SI	6,4	-15,2	1,9	20,2	14,9	5,2	-0,9	69,7	79,8	4,9	14,0	0,4	-1,2	3,0	
SK	-1,8	-65,7	5,3	8,1	16,4	7,2	3,7	95,3	59,7	6,3	9,9	0,3	-1,9	0,4	
FI	-0,4	-5,3	2,3	12,3	6,1	1,3	6,5	155,2	69,5	7,3	7,7	1,6	-0,9	1,3	
SE	4,6	16,4	4,8	4,5	9,4	3,0	11,6	215,7	39,7	7,2b	11,2	0,0	-0,1	6,0	

Anm.: b angiver brud i data. e angiver at data er et estimat. p angiver at der tale om foreløbige tal. Markerede tal indikerer at grænseværdien er overtrådt.

Kilde: Bilag 2 i Kommissionens varslingsrapport for 2022.



### Bilag 3 – Europa-Kommissionens konklusion i de dybdegående analyser i 2021

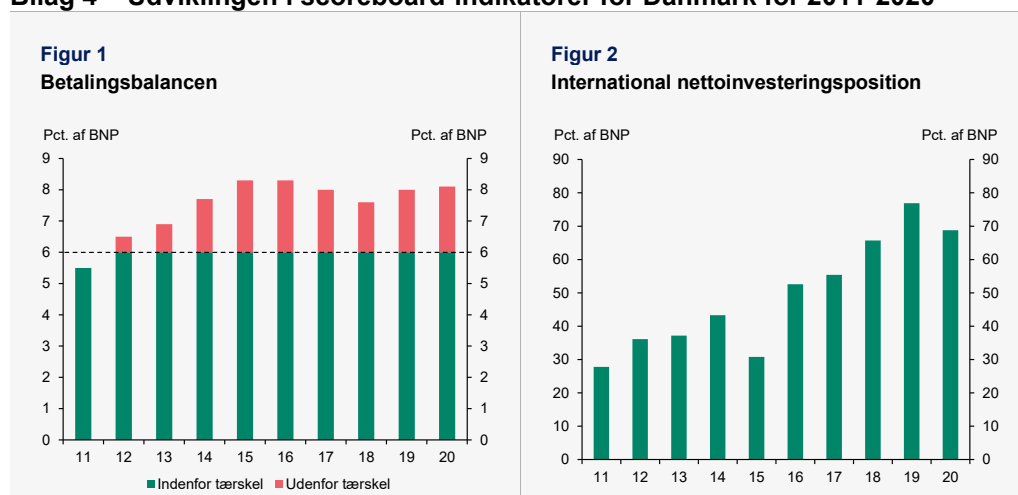
#### Bilagstabel 2

#### Konklusioner i de dybdegående analyser vedr. makroøkonomiske ubalancer, juni 2021

Lande	Kategorisering	Beskrivelse af ubalancer
Cypern	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Højt niveau af misligholdte lån. Stort betalingsbalanceunderskud.
Italien	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig gæld, svag udvikling i produktiviteten og vækstpotentialet. Udfordret banksektor og højt niveau af misligholdte lån. Høj ledighed.
Grækenland	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig gæld og høj udlandsgæld. Banksektoren er udfordret af en høj andel misligholdte lån. Høj ledighed og lav potentiel økonomisk vækst.
Kroatien	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Lav potentiel vækst.
Frankrig	Ubalancer	Høj offentlig gæld, lav produktivitetsvækst og svag konkurrenceevne.
Irland	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland.
Nederlandene	Ubalancer	Stort overskud på betalingsbalancen. Høj privat gæld.
Portugal	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland og lav produktivitetsvækst. Banksektor udfordret af en høj andel misligholdte lån.
Spanien	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Høj ledighed.
Sverige	Ubalancer	Høj og voksende gæld blandt husholdningerne. Overvurderede boligpriser.
Tyskland	Ubalancer	Højt og vedvarende overskud på betalingsbalancen som følge af lavt investeringsniveau i den private og offentlige sektor.
Rumænien	Ubalancer	Stort betalingsbalanceunderskud som et resultat af lempelig finanspolitik.

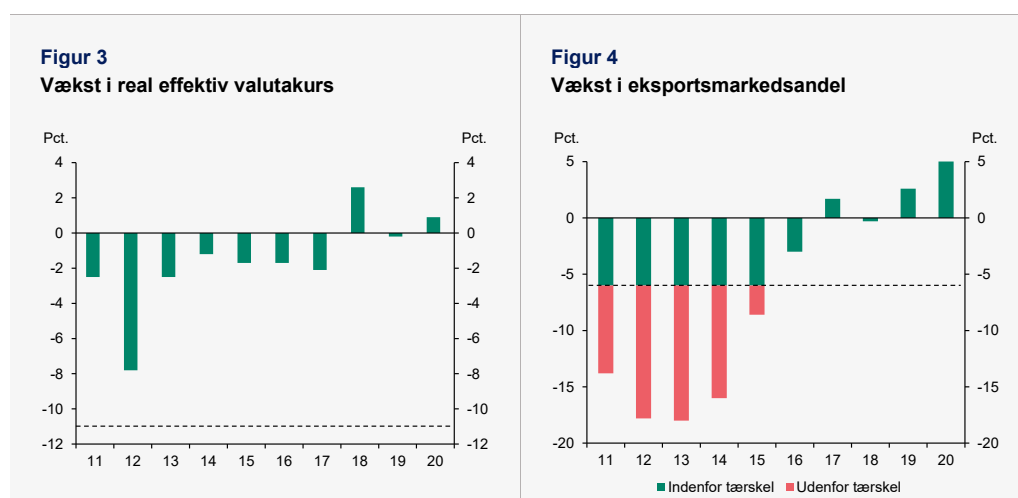
Kilde: Anneks 1 i Kommissionens meddelelse om økonomisk samarbejde 2021, KOM(2021)500.

## Bilag 4 – Udviklingen i scoreboard-indikatorer for Danmark for 2011-2020



Anm.: Tærskelværdierne tilsiger en betalingsbalance i intervallet ml. -4 og 6 pct. af BNP og en international nettoinvesteringsposition der er større end -35 pct. af BNP.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

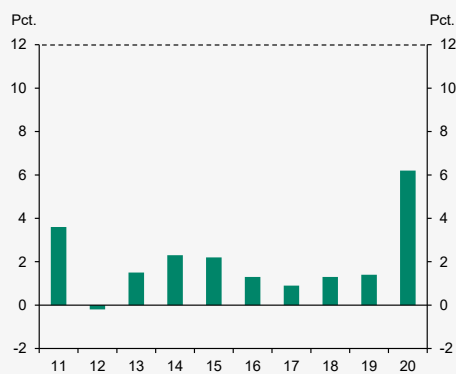


Anm.: Den reale effektive valutakurs beskriver kronens relative værdi ift. 42 relevante handelspartnere, når der korrigeres for prisudviklingen. Positiv vækst heri øger kronens købekraft. Eksportmarkedsandelen beskriver hvor stor en andel eksport fra Danmark udgør af den samlede eksport i verden. Hver søjle i figur 3 og 4 repræsenterer væksten ift. hhv. 3 eller 5 år forinden.

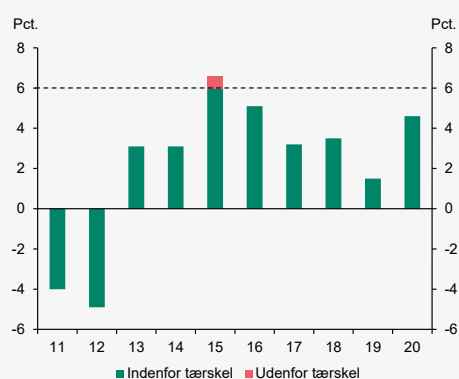
Tærskelværdierne tilsiger en vækst i den reale effektive valutakurs over de sidste 3 år i intervallet **ml. -11 og 11 pct.** og en vækst i eksportmarkedsandelen over de sidste 5 år, der er **mindre end 11 pct.**

Kilde: Kommissionen/Eurostat

**Figur 5**  
**Vækst i nominel enhedslønømkostning**



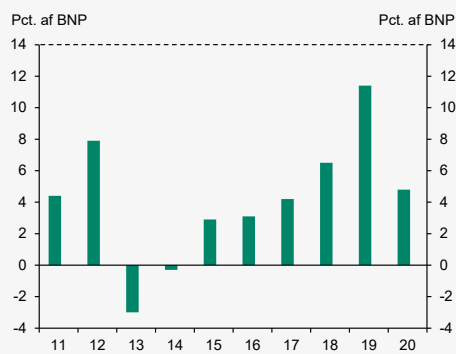
**Figur 6**  
**Vækst i boligpriser**



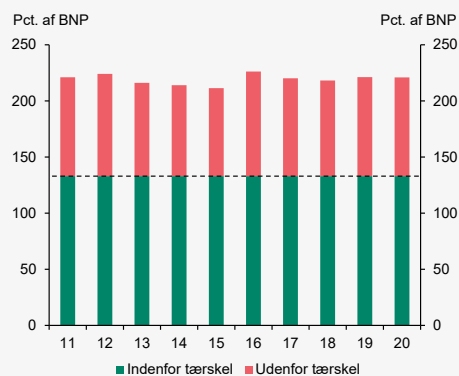
Anm.: Den nominelle enhedslønømkostning repræsenterer forholdet ml. omkostningerne til og produktivitet fra arbejdskraft. Hver søjle i figur 5 repræsenterer væksten ift. 5 år forinden, altså den akkumulerede vækst i årene siden da samt i indeværende år.  
Tærskelværdierne tilsiger en vækst i den nominelle enhedslønømkostning over de sidste 5 år, som er mindre end 12 pct. og en vækst i boligpriserne, der er mindre end 6 pct.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

**Figur 7**  
**Ændring i privat bruttogæld, konsolideret**



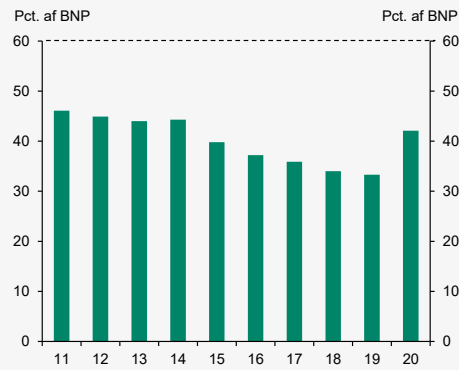
**Figur 8**  
**Privat bruttogæld**



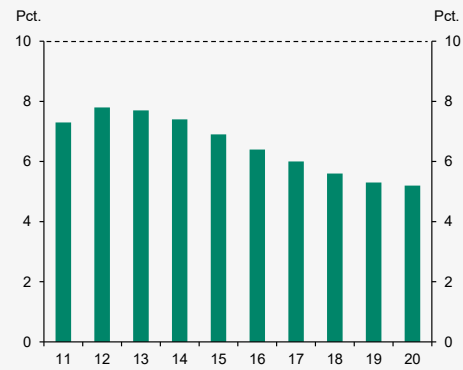
Anm.: Den private gæld er defineret som lån og gældseviser til husholdninger, ikke-finansielle virksomheder samt private almennyttige institutioner (non-profit institutions serving households).  
Tærskelværdierne tilsiger en nettovækst heri, som er mindre end 14 pct., samt at bruttogælden ikke overstiger 133 pct. af BNP.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

**Figur 9**  
Offentlig bruttogæld



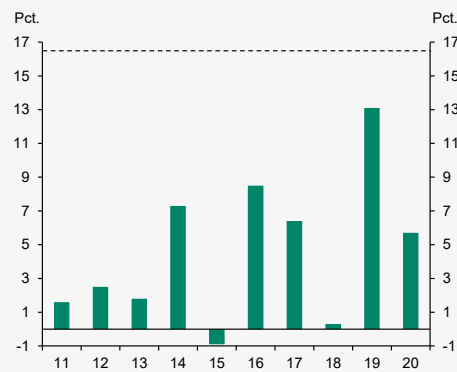
**Figur 10**  
Ledighed, gns. af sidste 3 år



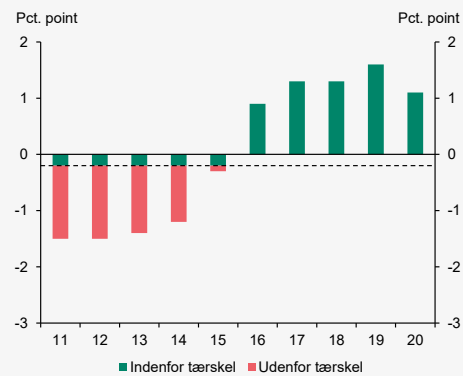
Anm.: Hver søjle i figur 10 repræsenterer et gennemsnit af ledigheden i indeværende år samt de to år forinden.  
Tærskelværdierne tilsiger at den offentlige bruttogæld, ikke overstiger 60 pct. af BNP, samt at ledigheden, som gns. af de sidste tre år, er lavere end 10 pct.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

**Figur 11**  
Vækst i konsoliderede forpligtelser i den finansielle sektor



**Figur 12**  
Erhvervsfrekvens

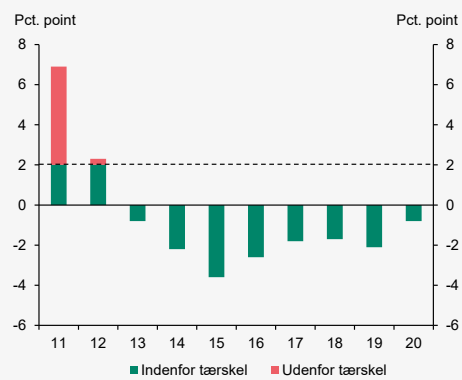


Anm.: Erhvervsfrekvensen er andelen af 15-64 årige der er del af arbejdsstyrken. Hver søjle i figur 12 repræsenterer ændringen deri ift. 3 år forinden.

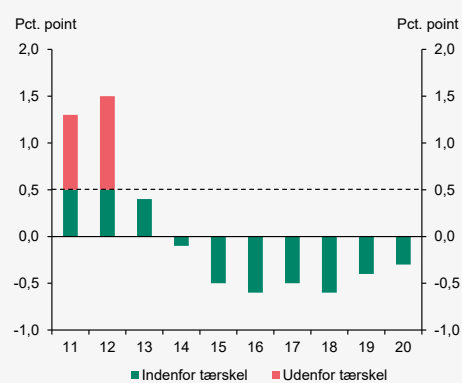
Tærskelværdierne tilsiger en vækst i finansiel sektors konsoliderede forpligtelser, der er mindre end 16,5 pct., samt at erhvervsfrekvensen ikke falder med mere end 0,2 pct. point over en tre-årig periode.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

**Figur 13**  
**Ungdomsarbejdsløshed (15-24 årige)**



**Figur 14**  
**Langtidsledighed**



Anm.: Hver søjle i figur 13 og 14 repræsenterer ændringen i størrelsen ift. 3 år forinden.

Tærskelværdierne tilsiger, at ungdomsarbejdsløsheden og langtidsledigheden ikke stiger med mere end hhv. 2 pct. point og 0,5 pct. point over en tre-årig periode.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

## Dagsordenspunkt 9: Det Europæiske Finanspolitiske Råds årsrapport

KOM-dokument foreligger ikke.

### 1. Resume

*ECOFIN ventes orienteret om den årlige rapport fra det europæiske finanspolitiske råd (EFB), som er et rådgivende organ oprettet i 2015 for bl.a. at bidrage til en uafhængig vurdering af den løbende anvendelse af EU's finanspolitiske regler.*

*EFB's årsrapport evaluerer bl.a. anvendelsen af EU's finanspolitiske regler i 2020. EFB vurderer, at den relativt gunstige økonomiske situation i 2019 og de forudgående år kunne have været udnyttet bedre til at styrke de offentlige finanser, hvilket havde givet større råderum til at modgå COVID-19-krisen i 2020. Samtidig er EFB generelt enige i, at landenes finanspolitiske tiltag under krisen i 2020 generelt har været velbegrundede. EFB vurderer også, at det var passende at bruge de finanspolitiske reglers fleksibilitet fuldt ud i lyset af det alvorlige økonomiske tilbageslag, om end EFB peger på, at der kunne have været større klarhed om bl.a. den praktiske betydning og varighed af fleksibiliteten. Rapporten indeholder også forslag til mulige ændringer af de finanspolitiske regler i forlængelse af tidligere rapporter fra EFB. Derudover vurderes konjunktursituationen og udviklingen i euroområdet samlede finanspolitiske stilling i 2020, ligesom rapporten berører de nationale uafhængige finanspolitiske råds rolle i 2020.*

*Der er på ECOFIN's dagsorden alene tale om en orientering om rapporten, og der er således ikke lagt op til konkrete tiltag eller beslutninger om anvendelsen af eller eventuelle ændringer i de finanspolitiske regler.*

*Regeringen noterer sig rapporten fra EFB. Rapporten ventes at blive positivt modtaget af EU-landene som et nyttigt bidrag til arbejdet på det finanspolitiske område i EU.*

### 2. Baggrund

ECOFIN ventes orienteret om den årlige rapport fra det europæiske finanspolitiske råd (EFB).

Kommissionen oprettede EFB i oktober 2015 mhp. at forbedre implementeringen af de finanspolitiske regler i EU. EFB er uafhængig af Kommissionen og Rådet og er et rådgivende organ, hvis vurderinger ikke har nogen formelle konsekvenser.

EFB har særligt til opgave at evaluere gennemførelsen af EU's finanspolitiske regler, navnlig med hensyn til den horisontale sammenhæng i overvågningen af landenes nationale finanspolitikker i forhold til de finanspolitiske regler og i beslutningerne om håndhævelse af reglerne. EFB kan også komme med forslag til den fremtidige udvikling af de finanspolitiske regler og deres anvendelse. De skal desuden vurdere hensigtsmæssigheden af den samlede finanspolitiske stilling i euroområdet som helhed (dvs. om euroområdet som helhed strammer finanspolitikken, lemper finanspolitikken eller holder den neutral) i lyset af konjunkturer, ECB's pengepolitik mv.

EFB samarbejder med de nationale finanspolitiske råd (i Danmark har De Økonomiske Råd rollen som finanspolitisk råd).

### 3. Formål og indhold

EFB offentliggjorde 10. november 2021 sin rapport for 2021 vedr. implementeringen af EU's fælles finanspolitiske regler. Den fokuserer på følgende hovedtemaer:

4. EU-landenes finanspolitik og makroøkonomiske situation i 2020.
5. Den samlede finanspolitiske stilling i euroområdet som helhed i 2020.
6. Implementeringen af de finanspolitiske regler i 2020.
7. EFB's anbefalinger til udviklingen af de finanspolitiske regler fremadrettet.
8. De nationale uafhængige finanspolitiske råds rolle i 2020.

#### *EU-landenes finanspolitik og den makroøkonomiske situation i 2020*

EFB bemærker i sin rapport, at pandemien medførte den dybeste recession i EU siden Anden Verdenskrig. EU-landenes BNP faldt i gennemsnit med over 6 pct. i 2020. Som reaktion på krisen gennemførte EU-landene diskretionære finanspolitiske tiltag, der sammen med de automatiske stabilisatorer beløb sig til over 6,5 pct. af BNP i 2020. EU-landene iværksatte samtidig tiltag med likviditetsstøtte svarende til ca. 18 pct. af BNP i 2020.

EFB bemærker, at der foruden nationale tiltag også blev iværksat finanspolitiske initiativer på EU-niveau, herunder særligt *Genopretningsfaciliteten- og instrumentet (RRF/NGEU)* og *EU-instrumentet til finansiel assistance til nationale lønkompressionsordninger mv. (SURE)*, ligesom ECB's lempelige pengepolitik bidrog til at sikre gunstige finansieringsvilkår og forhindre uro på statsgældsmarkederne.

EFB vurderer, at EU-landenes tiltag har været medvirkende til, at arbejdsløsheden kun steg med ca. 0,25 pct.-point i EU under krisen. EU-landenes offentlige finanser blev dog kraftigt forværret under krisen, hvor det gennemsnitlige faktiske underskud i EU steg fra 0,5 pct. af BNP i 2019 til 6,9 pct. af BNP i 2020, og i flere EU-lande oversteg underskuddet på den faktiske saldo 9 pct. af BNP i 2020. De store faktiske underskud og de drastiske fald i BNP var samtidig medvirkende til store stigninger i bruttogældens andel af BNP i EU, der steg med mere end 13 pct.-point til et niveau på over 90 pct. af BNP i 2020. EFB bemærker, at gælden generelt steg mest i de lande, hvor bruttogælden i forvejen udgjorde den største andel af BNP.

#### *Den samlede finanspolitiske stilling i euroområdet som helhed i 2020*

EFB forventede i 2019 en relativt stærk økonomisk vækst i 2020. De advarede i det lys imod, at euroområdet som helhed på tidspunktet planlagde en moderat finanspolitiske lempelse i 2020, som risikerede at være konjunkturførstærkende. EFB ønskede også større fokus på holdbarhedsudfordringer i højgældslande. I 2020 ændrede situationen sig dog drastisk med COVID-19-krisen. EFB vurderer, at de betydelige finanspolitiske lempelser i 2020 generelt var passende i lyset af krisen.

### *Implementeringen af de finanspolitiske regler under COVID-krisen*

EFB bemærker, at EU-landene i lyset af krisen benyttede de finanspolitiske reglers fleksibilitet fuldt ud, samt vedtog landespecifikke anbefalinger i 2020, der opfordrede landene til at håndtere pandemien og fremme genopretningen med alle midler.

EFB vurderer, at krisens omfang og natur retfærdiggjorde aktiveringen af den generelle undtagelsesklausul om særlig fleksibilitet i Stabilitets- og Vækstpagten i relation til alvorlige økonomiske tilbageslag i EU/euroområdet. EFB finder dog samtidig, at der var uklarhed om, hvad den generelle undtagelsesklausul i praksis betød for implementeringen af reglerne. Der var desuden udbredt tvivl om, hvornår og under hvilke omstændigheder klausulen ville blive deaktiveret. EFB nævner, at aktiveringen af klausulen i praksis var medvirkende til, at der ikke blev taget initiativ til implementering af reglerne i form af tildeling af henstillinger mv.

EFB vurderer, at en række EU-lande allerede havde svage offentlige finanser og svagt vækstpotentiale forud for krisen, hvilket reducerede deres mulighed for at håndtere krisen, da den brød ud. De svage offentlige finanser i de pågældende EU-lande var et resultat af, at de respektive EU-lande ikke havde benyttet opsvinget i perioden fra 2014 til 2019 til at styrke de offentlige finanser. Herunder peger EFB på, at mange lande ikke reagerede, da Kommissionen i 2019 påpegede potentielle afvigelser fra reglerne i relation til en række landes budgetplaner for 2020. På dette tidspunkt var COVID-19-krisen ikke forudset, og der ventedes en normal økonomisk situation i 2020.

I 2020 brød 24 lande med de fælles finanspolitiske reglers grænse for det faktiske underskud på 3 pct. af BNP og 13 lande brød med gældsreglerne om gæld på under 60 pct. af BNP eller passende reduktion af gæld på over 60 pct. af BNP. Som følge af høj usikkerhed blev der *ikke* stillet forslag om henstillinger om korrektion af uforholdsmæssigt store underskud (EDP-henstillinger).

### *Udviklingen af de fælles finanspolitiske regler*

EFB's årsrapport indeholder ligesom tidligere rapporter forslag til mulige ændringer af de finanspolitiske regler i EU. Forslagene fra EFB har ikke nogen formel status og udgør uafhængig inspiration. Kommissionen udsendte i oktober en meddelelse om de økonomiske og finanspolitiske regler i EU, som blev drøftet på ECOFIN 9. november 2021, og som vil være grundlaget for en debat om reglerne i den kommende tid. Kommissionen har ikke fremlagt konkrete reformforslag, og der er ikke truffet beslutning om at ændre reglerne.

EFB foreslår at bibeholde de grundlæggende finanspolitiske regler i Traktaten, dvs. grænserne på 60 pct. af BNP for ØMU-gælden og 3 pct. af BNP for det faktiske underskud. EFB nævner i den forbindelse, at 3 pct.-grænsen fortsat bør være styrende for tildelingen af EDP-henstillinger. EFB finder dog, at andre elementer i de fælles finanspolitiske regler bør reformeres, bl.a. så der fremover benyttes en udgiftsregel (dvs. en grænse for et mål for den offentlige udgiftsvækst), der fastsættes



ud fra behov for at sikre en passende gældsudvikling, som primær indikator for finanspolitikken. EFB finder desuden også, at mulighederne for fleksibilitet bør reduceres, så der bl.a. kun skal eksistere én undtagelsesklausul i reglerne, samt at denne kun skal kunne aktiveres pba. uafhængige økonomiske analyser.

EFB finder også, at det er vigtigt at sikre nationale investeringer. EFB forslår i den forbindelse, at man via EU-budgettet prioriterer midler til nationale investeringer. EFB nævner, at man med en sådan mekanisme undgår at sløre de finanspolitiske indikatorer og variable, hvilket vil være konsekvensen, hvis man i stedet forsøger at fremme visse typer nationale investeringer ved at give dem særbehandling i budgetreglerne (en såkaldt *golden rule*).

#### *De nationale uafhængige finanspolitiske råds rolle i 2020*

De nationale finanspolitiske råd måtte tilpasse deres rolle i lyset af COVID-19. Rådene har således i mange lande haft en mindre rolle end normalt ift. at vurdere efterlevelsen af formelle grænser for de offentlige finanser, idet reglerne har været tilpasset pga. krisen. Rådernes opgave er blevet kompliceret den uforudsigelige situation og den omfattende brug af fleksibilitet i reglerne. Rådene har under krisen haft en rolle ift. vurderinger af krisetiltag og nogle steder også holdbarhedsanalyser.

#### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om EFB's årsrapport 2021.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Sagen har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **7. Økonomiske konsekvenser**

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EFB-rapporten ventes generelt positivt modtaget af landene som et input til det løbende arbejde på det finanspolitiske område.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen noterer sig EFB's rapport.

Regeringen finder det generelt vigtigt, at EU-landene fører økonomiske politikker, der sikrer grundlag for vækst, velfærd, beskæftigelse og grøn omstilling, herunder ved at fremme robuste økonomier, forebygge gældskriser, der kan indvirke negativt

på hele EU, samt skabe råderum for at understøtte økonomien under økonomiske tilbageslag og mulighed for at gennemføre politiske prioriteter i relation til velfærd og grøn omstilling. Regeringen er åben over for at drøfte forbedringer af reglerne og deres implementering, der kan fremme de nævnte hensyn.

#### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen om EFB's årsrapport 2021 er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg. Sagen om EFB's årsrapport for 2020 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 4. november 2020.