



8. juni 2022

---

## Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 17. juni 2022

- 1) Forslag om et fælles europæisk adgangspunkt for virksomhedsoplysninger (ESAP)  
KOM (2021)723, (2021)724 og (2021)725  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 2) Nye indtægtskilder til EU's budget og MMF-revision  
KOM (2021) 569 og KOM (2021) 570  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 3) Implementering af dele af OECD-aftale om international beskatning  
KOM(2021) 823  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
- 4) Revision af Solvens II-direktivet  
KOM(2021) 581  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 5) Pakke af nye EU-tiltag på hvidvaskområdet – fremskridtsrapport og fælles EU-hvidvasktilsynsmyndighed  
KOM(2021) 420, KOM(2021) 421, KOM(2021) 422 og KOM(2021) 423  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 6) Forslag til ændring af direktiver vedr. forvaltere af alternative investeringsfonde (FAIF) og kollektive investeringsinstitutter (UCITS)  
KOM (2021) 721  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 7) Økonomiske konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine  
KOM-dokument foreligger ikke  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 8) ECB's rapport om konvergens og udvidelse af euroområdet  
KOM(2022) 282  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 9) Økonomisk genopretning i EU: Rådsimplementerende beslutning vedr. Polens genopretningsplan  
KOM(2022) 268  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 10) Kommissionens pakke vedr. det europæiske semester mv  
KOM(2022)600-627, KOM(2022)630  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

## **Dagsordenspunkt 10: Kommissionens pakke vedr. det europæiske semester mv.**

KOM(2022)600-527, KOM(2022)630

### **1. Resume**

*Kommissionen offentliggjorde 23. maj 2022 en pakke vedr. det europæiske semester og det finanspolitiske samarbejde i EU.*

*Pakken indeholder bl.a. Kommissionens udkast til landeanbefalinger. Kommissionen lægger op til anbefalinger til alle EU-lande vedr. finanspolitik, gennemførelse af genopretningsplanerne og energiforsyningssikkerhed. Derudover modtager EU-landene i varierende grad også anbefalinger vedr. landespecifikke forhold.*

*Kommissionens pakke indeholder landerapporter og dybdegående analyser. Landerapporterne giver indsigt i Kommissionens analyser, der ligger til grund for de landespecifikke anbefalinger. De dybdegående analyser er udarbejdet for de 12 EU-lande, der i Kommissionens varslingsrapport fra november 2021 blev vurderet til at have risiko for makroøkonomiske ubalancer. Kommissionen konkluderer p.b.a. de dybdegående analyser, at 10 lande har makroøkonomiske ubalancer, hvoraf tre lande (Grækenland, Italien og Cypern) har alvorlige makroøkonomiske ubalancer.*

*I en horisontal meddelelse, der opsummerer Kommissionens pakke, vurderer Kommissionen, at betingelserne er opfyldt for, at den generelle undtagelsesklauselel ift. EU's finanspolitiske regler også er aktiv i 2023, ligesom i 2020-2023. Kommissionen oplyser, at der er tale om en helbedsvurdering af økonomien og den fortsatte usikkerhed.*

*Kommissionens pakke indeholder også en rapport om EU-landenes efterlevelse af de finanspolitiske regler, hvori det vurderes, at der på nuværende tidspunkt ikke bør træffes beslutninger om at tildele henstillinger til EU-landene under proceduren for uforholdsmæssigt store underskud.*

*Regeringen noterer sig indholdet i Kommissionens pakke og kan generelt støtte Kommissionens udkast til landeanbefalinger og vurderinger i landerapporterne og de dybdegående analyser. Regeringen vil tage Kommissionens vurdering af betingelserne for den fortsatte anvendelse af den generelle undtagelsesklauselel samt Kommissionens beslutning om ikke at tildele henstillinger på nuværende tidspunkt til efterretning. Fra dansk side kan man tilslutte sig en eventuel erklæring eller lignende fra Rådet om den fortsatte anvendelse af den generelle undtagelsesklauselel.*

### **2. Baggrund**

Kommissionen offentliggjorde 23. maj 2022 en pakke vedr. det europæiske semester og det finanspolitiske samarbejde i EU. Pakken indeholder bl.a. Kommissionens udkast til Rådets landeanbefalinger samt Kommissionens landerapporter, dybdegående analyser vedr. makroøkonomiske ubalancer, rapport vedr. EU-landenes offentlige finanser og en horisontal meddelelse om bl.a. den generelle undtagelsesklauselel.

### *Landeanbefalingerne*

Som led i det europæiske semester fremlægger EU-landene hvert år senest i april stabilitets- eller konvergensprogrammer (SCP) og nationale reformprogrammer (NRP).

Stabilitets- og konvergensprogrammerne (programmer for henholdsvis eurolande og ikke-eurolande) fremlægger det enkelte lands mål og økonomisk-politiske tiltag vedr. udviklingen i de offentlige finanser på kort og mellemlang sigt samt mål for finanspolitikens langsigtede holdbarhed. Programmerne redegør for landenes planer for overholdelse af reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten, herunder efterlevelse af eventuelle henstillinger om at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP. Ikke-eurolande redegør desuden for penge- og valutakurspolitikken.

De nationale reformprogrammer redegør bl.a. for landenes opfølgning på EU's landeanbefalinger fra året før samt for indsatsen med at efterleve FN's verdensmål.

På baggrund af EU-landenes programmer offentliggør Kommissionen hvert år i maj eller juni udkast til landeanbefalinger og udtalelser om landenes programmer.

### *Landerapporter og dybdegående analyser om makroøkonomiske ubalancer*

Kommissionen har som baggrund for landeanbefalingerne offentliggjort landerapporter for hver EU-land. Landerapporterne indeholder bl.a. Kommissionens vurdering af den økonomiske situation i de respektive lande og de ifølge Kommissionen mest presserende reformudfordringer, som ikke håndteres direkte i landenes genopretningsplaner. Landerapporterne er dermed med til at give indblik i de vurderinger, der ligger til grund for Kommissionens bud på landeanbefalinger.

I tillæg til Landerapporterne har Kommissionen ligeledes offentliggjort dybdegående analyser vedrørende makroøkonomiske ubalancer for de 12 lande udpeget i varslingsrapporten 2022 (fra november 2021)<sup>1</sup>.

### *Horisontal meddelelse om den generelle undtagelsesklausul mv.*

Parallelt med landeanbefalingerne, landerapporterne og de dybdegående analyser har Kommissionen offentliggjort en horisontal meddelelse, der blandt andet opsummerer anbefalingerne og de dybdegående analyser.

Meddelelsen gør også status for den overordnede håndtering af EU-landenes finanspolitik og de finanspolitiske regler, herunder Kommissionens anvendelse af den såkaldte generelle undtagelsesklausul og betingelserne for dens fortsatte anvendelse. Med den generelle undtagelsesklausul henviser Kommissionen til fleksibilitet i EU's fælles finanspolitiske regler i Stabilitets- og Vækstpagten, der overordnet indebærer, at der kan tages højde for *alvorlige økonomiske tilbageslag i EU eller euroområdet* ifm. vurderinger af EU-landenes finanspolitik.

---

<sup>1</sup> Tyskland, Irland, Spanien, Nederlandene, Sverige, Frankrig, Kroatien, Italien, Portugal, Cypern, Rumænien og Grækenland.

Kommissionen offentliggjorde oprindeligt 20. marts 2020 en meddelelse (KOM(2020)123) om aktivering af den generelle undtagelsesklausul. I meddelelsen henviste Kommissionen til, at EU var ramt af et alvorligt økonomisk tilbageslag.

Kommissionen meddelte efterfølgende ifm. sin årlige strategi for bæredygtig vækst af 17. september 2020 og i et offentligt brev til EU-landene af 19. september 2020<sup>2</sup>, at undtagelsesklausulen også ville være aktiv i 2021.

Kommissionen vurderede dernæst ifm. med sin pakke vedr. det europæiske semester af 2. juni 2021, at betingelserne også var opfyldt for at holde den generelle undtagelsesklausul aktiv i 2022.

Kommissionen har senest i en meddelelse af 2. marts 2022 oplyst, at Kommissionen ville vurdere spørgsmålet om den videre anvendelse af den generelle undtagelsesklausul på baggrund af Kommissionens forårsprognose af 16. maj 2022.

#### *Rapport om EU-landenes offentlige finanser*

Som en del af pakken 23. maj 2022 offentliggjorde Kommissionen også rapporter om EU-landenes efterlevelse af de fælles finanspolitiske regler, idet TEUF artikel 126.3 fastslår, at Kommissionen skal offentliggøre en rapport om et EU-land, hvis det pågældende land vurderes ikke at efterleve de fælles finanspolitiske reglers kriterier vedrørende offentlig gæld (gælden må højst udgøre 60 pct. af BNP eller skal reduceres tilstrækkeligt hurtigt, hvis den alligevel overskrider 60 pct. af BNP) og faktiske underskud (det faktiske underskud må højst udgøre 3 pct. af BNP) i et givent år.

I rapporterne skal der foretages en helhedsvurdering mhp. at vurdere, om der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud, og om der bør tildeles en henstilling om at nedbringe underskuddet/gælden. Vurderingen omfatter bl.a., hvorvidt en overskridelse af underskudsgrænsen er *lille*, *midlertidig* og *exceptionel*, samt hvorvidt gæld over 60 pct. af BNP reduceres tilstrækkeligt hurtigt. Dertil inddrages en række relevante faktorer, bl.a. vedr. landenes finanspolitiske holdbarhed og den økonomiske situation.

Kommissionen offentliggjorde også sidste år (2. juni 2021) rapporter under artikel 126.3 om de offentlige finanser i alle EU-landene undtagen Rumænien (som havde en eksisterende henstilling).

Her konkluderede Kommissionen, at alle lande bortset fra Bulgarien, Danmark og Sverige overskred Stabilitets- og Vækstpagtens kriterium om offentlige underskud, mens Belgien, Tyskland, Grækenland, Spanien, Frankrig, Kroatien, Italien, Cypern, Ungarn, Østrig, Portugal, Slovenien og Finland ikke vurderedes at opfylde kriteriet om gælds niveauer under 60 pct. af BNP. Kommission vurderede i sin rapport i juni 2021, at der på tidspunktet ikke burde træffes beslutninger om at igangsætte proceduren for uforholdsmæssigt store underskud og tildele landene henstillinger i lyset

---

<sup>2</sup> [https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/stability-and-growth-pact/applying-rules-stability-and-growth-pact\\_en](https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/stability-and-growth-pact/applying-rules-stability-and-growth-pact_en)

af situationen med COVID-19 og den store usikkerhed om den økonomiske udvikling.

#### *Videre proces og hjemmel*

Kommissionens pakke vedr. det europæiske semester og det finanspolitiske samarbejde i EU ventes drøftet på ECOFIN 17. juni, hvor Rådet ventes at godkende landeanbefalingerne og Rådets udtalelser om landenes nationale reformprogrammer og stabilitets- og konvergensprogrammer. Landeanbefalingerne og Rådets udtalelser ventes efterfølgende endosseret af DER 23.-24. juni 2022, inden anbefalingerne og udtalelserne formelt godkendes af Rådet i juli.

Vedtagelse af landeanbefalinger har hjemmel i TEUF artikel 121, stk. 2, og artikel 148, stk. 4. Vedtagelse af udtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammer har hjemmel i Stabilitets- og Vækstpagtens forordning 1466/97 som senest ændret ved forordning 1175/2011.

### **3. Formål og indhold**

Kommissionen offentliggjorde 23. maj 2022 en pakke med udkast til landeanbefalinger og rådsudtalelser om EU-landenes nationale reformprogrammer og konvergens- eller stabilitetsprogrammer, landerapporter og dybdegående analyser om lande med risiko for ubalancer. Som del af pakken offentliggjorde Kommissionen også en tilhørende horisontal meddelelse om Kommissionens fokus i anbefalingerne, landerapporterne de dybdegående analyser samt Kommissionens anvendelse af de finanspolitiske regler, herunder den generelle undtagelsesklausul. Kommissionen offentliggjorde endvidere rapporter om alle EU-landes efterlevelse af de finanspolitiske regler på nær Rumænien, der har en henstilling om at nedbringe sit offentlige underskud.

#### *Kommissionens udkast til landeanbefalinger for 2022 og 2023*

Kommissionens udkast til landeanbefalinger vedr. EU-landenes økonomiske politik i 2022 og 2023 har generelt fokus på 1) EU-landenes finanspolitik i 2023, 2) Implementering af EU-landenes genopretningsplaner og effektiv brug af struktur- og samhørighedsmidler samt 3) EU-landenes energipolitik og grøn omstilling, herunder initiativer relateret til Kommissionens REPowerEU-pakke.

Fsva. Kommissionens anbefalinger vedr. **finanspolitikken** i 2023 lægger Kommissionen op til, at alle EU-lande i deres finanspolitik skal tage højde for behovet for midlertidig og målrettet støtte til husholdninger og virksomheder, der er mest sårbare over for energiprisstigningerne, samt til personer der flygter fra Ukraine. Derudover opfordres EU-landene til at tilpasse de offentlige udgifter til omskiftlige omstændigheder, hvis nødvendigt. EU-landene anbefales derudover at prioritere investeringer i grøn og digital omstilling.

Foruden ovenstående finanspolitiske anbefalinger rettet alle lande lægger Kommissionen også op til finanspolitiske anbefalinger *differentieret* på tværs af landene afhængigt af landenes finanspolitiske risici, herunder gælds niveauer.

For en række lande med høj offentlig gæld (bruttogæld på over 100 pct. af BNP) lægger Kommissionen op til anbefalinger med vægt på, at de pågældende lande har en forsigtig tilgang til finanspolitikken og begrænser væksten i de nationalt finansierede offentlige udgifter. EU-landene med høj gæld anbefales endvidere at sikre gradvis gældsreduktion og finanspolitisk holdbarhed på mellemlang sigt. Belgien, Frankrig, Grækenland, Italien, Portugal og Spanien vurderes af Kommissionen at være højgældslande.

For de resterende EU-lande (på nær Rumænien, der har en henstilling), der ifølge Kommissionen har lav til moderat offentlig gæld, lægges op til anbefalinger om at føre en overordnet neutral finanspolitik i 2023.

Kommissionen lægger op til, at Rumænien tildeles en landeanbefaling, der afspejler indholdet i Rådets henstilling til Rumænien af 18. juni 2021 om at nedbringe landets offentlige underskud.

I Kommissionens anbefalinger om implementeringen af **genopretningsfaciliteten** lægges for EU-landene med godkendte genopretningsplaner op til enslydende anbefalinger om at fortsætte gennemførelsen af genopretningsplanerne i overensstemmelse med de aftale milepæle og mål. Derudover anbefales alle lande af afslutte forhandlingerne med Kommissionen om samhørighedsprogrammerne for 2021-2027.

Med Kommissionens anbefalinger om EU-landenes **energipolitik og grøn omstilling** anbefales alle EU-landene at reducere den samlede afhængighed af fossile brændstoffer på linje med initiativerne i Kommissionens REPowerEU-pakke. Der er bl.a. fokus på at diversificere energiforsyningen, reducere økonomiens udledning af drivhusgasser og fremskynde udbredelsen af vedvarende energikilder.

Foruden ovennævnte generelle temaer fokuserer Kommissionens udkast til landeanbefalinger også på specifikke økonomiske udfordringer i de enkelte lande. For en række lande er der fx fokus på at korrigere makroøkonomiske ubalancer vedr. fx konkurrenceevne, banksektoren og betalingsbalancer. I nogle lande er der også fokus på udfordringer relateret til erhvervs klima, institutioner og juridiske systemer, herunder udfordringer relateret til retsstatsprincippet i Polen og Ungarn.

Der henvises til *bilag 1* for oversigt over typerne af landeanbefalinger til EU-landene.

*Kommissionens udkast til landeanbefalinger til Danmark og rådsudtalelse om det danske konvergensprogram og nationale reformprogram*

Kommissionen lægger op til, at Danmark i år modtager fire anbefalinger for 2022 og 2023:

1. Væksten i de nationalt finansierede offentlige udgifter i 2023 i Danmark anbefales at være i overensstemmelse med en overordnet neutral finanspolitik og samtidig tage højde for fortsat gennemførelse af midlertidig og målrettet støtte til de husholdninger og virksomheder, der er mest sårbare over for energiprisstigningerne, samt til personer der flygter fra Ukraine. Danmark skal være klar

til at tilpasse de offentlige udgifter til skiftende omstændigheder. Danmark anbefales desuden at fremme offentlige investeringer i den grønne og digitale omstilling og i energiforsyningssikkerhed, herunder ved at gøre brug af genopretningsfaciliteten, RePowerEU og andre EU-midler. For perioden efter 2023 bør Danmark føre en finanspolitik, der sikrer sunde mellemfristede finanspolitiske positioner. Danmark anbefales desuden at implementere det nye ejendomsskattesystem for at sikre sammenhæng mellem markedspriser og skatten på boliger mhp. at sikre en mere retfærdig beskatning. Det anbefales endvidere, at Danmark fremmer investeringer i opførelse af boliger til overkommelige priser samt forbedrer den finansielle robusthed hos husholdninger med høj gæld.

2. Danmark anbefales at fortsætte gennemførelsen af den danske genopretningsplan i overensstemmelse med de aftalte milepæle og mål. Danmark skal afslutte forhandlingerne med Kommissionen om samhørighedsprogrammerne for 2021-2027 og fortsætte med gennemførelsen af dem.
3. Danmark anbefales at styrke kapaciteterne ift. cirkulær økonomi og affaldshåndtering, herunder ved at fremme genbrug og genanvendelse, samt ved gradvist at gå væk fra afbrænding af kommunalt affald og over til grønnere kilder til varmeproduktion.
4. Danmark anbefales at reducere den samlede afhængighed af fossile brændstoffer. Danmark bør diversificere energiforsyningen yderligere og reducere økonomiens udledning af drivhusgasser ved at fremskynde udbredelsen af vedvarende energikilder, herunder ved at indføre reformer mhp. at forenkle administrative procedurer på området, opgradere energitransmissionsnettet, styrke sammenkoblingen med nabolande og forbedre energieffektiviteten.

Kommissionen lægger med sin pakke af anbefalinger og rådsudtalelser op til, at Rådet skal vedtage en udtalelse om det danske konvergensprogram og nationale reformprogram, der bl.a. lægger vægt på følgende:

- Den offentlige saldo i Danmark steg fra -0,2 pct. af BNP i 2020 til 2,3 pct. af BNP i 2021. Danmark understøttede den økonomiske genopretning i 2021 med finanspolitiske støttetiltag, der ifølge Kommissionen steg fra at have udgjort 2,6 pct. af BNP i 2020 til at udgøre 4,0 pct. af BNP i 2021. De danske tiltag i 2021 var i overensstemmelse med Rådets landeanbefalinger af 20. juli 2020. Danmarks offentlige gæld udgjorde 36,7 pct. af BNP i 2021.
- I Danmarks konvergensprogram for 2022 skønner regeringen, at BNP vokser med 3,4 pct. i 2022 og 1,9 pct. i 2023. Til sammenligning skønner Kommissionen i forårsprognosen for 2022 realvækst på 2,6 pct. i 2022 og 1,8 pct. i 2023. Forskellene skyldes primært, at Kommissionens skønner lavere vækst i det private forbrug. I det danske konvergensprogram for 2022 skønnes overskuddet på den offentlige saldo til 0,6 pct. af BNP i 2022 og 0,2 pct. af BNP i 2023. Gældskvoten skønnes at falde til 33,3 pct. i 2022 og yderligere til 32,5 pct. af BNP i 2023 i konvergensprogrammet. Kommissionen skønner i forårsprognosen det danske overskud på de offentlige finanser til hhv. 0,9 og 0,6 pct. af BNP

i 2022 og 2023. Kommissionen skønner gældskvoten til 34,9 pct. af BNP i 2022 og 33,9 pct. af BNP i 2023.

- Den danske regering har udfaset størstedelen af de COVID-19 relaterede støttetiltag. Støttetiltagene relateret til Krigen i Ukraine skønnes i forårsprognosen at udgøre 0,1 pct. af BNP i 2022 og 0,0 pct. af BNP i 2023. Disse tiltag er midlertidige og består primært af overførselsindkomster til lavindkomsthusholdninger. Udgifterne til håndtering af personer, der er flygtet fra Ukraine, skønnes af Kommissionen til 0,2 pct. af BNP i både 2022 og 2023.
- I 2022 forventes Danmark pba. Kommissionens forårsprognose at have en samlet positiv finanspolitisk stilling på 1,6 pct. af BNP, hvilket er i overensstemmelse med Rådets landeanbefalinger fra 2021. I 2023 forventer Kommissionen omvendt en negativ finanspolitisk stilling på 1,6 pct. af BNP.
- I konvergensprogrammet for 2022 skønnes et overskud på de offentlige finanser på 0,6 pct. af BNP i 2024 og 0,4 pct. af BNP i 2025. Ifølge programmet forventes den offentlige gældskvote at stige til 34,0 pct. af BNP i 2024 og 33,9 pct. af BNP i 2025. Kommissionen vurderer, at der er lave risici relateret til gældens holdbarhed.
- I Danmark følger de løbende ejendomsskatter ikke markedspriserne. De kan derfor ikke modvirke cykliske tendenser på boligmarkedet og har negative fordelingseffekter. Et nyt ejendomsskattesystem blev godkendt af Folketinget i 2017, men er stadig ikke på plads. En stigning i huspriserne og lange ventetider på almene boliger har resulteret i mangel på boliger til overkommelige priser i de største byområder. Andelen af realkreditlån med et gæld-til-indkomst-forhold på over fire og en belåningsgrad på over 60 pct. er steget betydeligt i Københavnsområdet. Disse låntagere er potentielt sårbare over for rentestigninger eller et markant fald i huspriserne. Det systemiske risikoråd har anbefalet tiltag mhp. at reducere risiciene relateret til disse låntyper, men anbefalingerne er ikke blevet efterlevet.
- Den danske genopretningsplan adresserer generelt landeanbefalingerne til Danmark fra 2019 og 2020. Planen fokuserer især på investeringer i den grønne og digitale omstilling, herunder særligt ren og effektiv produktion og anvendelse af energi, bæredygtig transport samt forskning og innovation. Forskningstiltagene har potentiale til at udvide innovationsgrundlaget og inddrage flere virksomheder i forsknings- og innovationsaktiviteter. Landeanbefalingerne vedr. uddannelse og færdigheder, sundhedsvæsenet og hvidvaskbekæmpelse håndteres uden for planen.
- Gennemførelsen af Danmarks genopretningsplan vil bidrage til den grønne og digitale omstilling. Klimatiltagene i genopretningsplanen udgør 59 pct. af den samlede plan, de digitale tiltag udgør 25 pct. af planen. Gennemførelsen af genopretningsplanen i overensstemmelse med de aftalte milepæle og mål vil sikre genopretningen efter COVID-19. Fortsat inddragelse af arbejdsmarkedets parter og andre relevante interessenter er vigtigt for en vellykket gennemførelse af genopretningsplanen.
- Danmark tager højde for relevante landeanbefalinger i forbindelse med programmeringen af samhørighedsmidlerne for 2021-2027. Dette er en forudsætning for at forbedre effektiviteten og maksimere merværdien af samhørighedsfondene.



- Ud over de økonomiske og sociale udfordringer, som genopretningsplanen adresserer, står Danmark over for en række yderligere udfordringer. Det drejer sig om at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer, styrke den cirkulære økonomi og gøre boligmarkedet og husholdningerne med høj gæld mere modstandsdygtige.
- Danmark ligger under EU-gennemsnittet ift. cirkulær materialeanvendelse. Danmark producerer i øjeblikket den højeste mængde kommunalt affald pr. indbygger i EU. Mens Danmark ligger over EU-gennemsnittet for indsamling af kommunalt affald til genanvendelse, brænder Danmark 45,2 pct. af sit kommunale affald, hvilket er tæt på det dobbelte af EU-gennemsnittet. En stor del af affaldet i Danmark brændes til energiproduktion, hvorved man går glip af mulighederne for at forbedre ressourceeffektiviteten. Danmark bør implementere en ny strategi for affaldshåndtering og cirkulær økonomi.
- Kommissionens REPowerEU-plan har til formål at udfase EU's afhængighed af import af fossile brændstoffer fra Rusland så hurtigt som muligt. I samarbejde med EU-landene er der derfor påbegyndt et arbejde med at identificere de mest hensigtsmæssige projekter, investeringer og reformer på nationalt, regionalt og EU-plan.
- Danmark har forpligtet sig til at nå et mål for reduktion af drivhusgasudledningen med 70 pct. i forhold til 1990-niveauet inden 2030 og en kuludfasning inden 2028. For at nå disse ambitiøse mål er der i den danske nationale energi- og klimaplan fastsat betydelige investeringer i yderligere kapacitet til vedvarende energi og investeringer i energieffektivitet. Fremskyndelse af udbredelsen af vedvarende energi kan fremmes ved at strømline og fremskynde administrative godkendelsesprocedurer. Danmark har forpligtet sig til at øge kapaciteten af vedvarende energi fra havvindmøller, men der er behov for yderligere investeringer i energitransmissionsnettet for at sikre, at den stigende andel af vedvarende energi kan udnyttes effektivt. Investeringer i energi- og elforbindelser med nabolandene vil i væsentlig grad øge energiforsyningsikkerheden. Danmarks samlede afhængighed af import af fossile brændstoffer fra Rusland er lavere end EU-gennemsnittet. Danmarks afhængighed af import af russisk olie og gas er dog stadig betydelig, men afhængigheden forventes at ophøre fra 2023, når renoveringen af et eksisterende nordsøfelt vil være afsluttet. En fremskyndelse af igangværende sammenkøblingsprojekter kan også fremme diversificering af energiforsyningen. Det anbefales, at nye infrastruktur- og netværksinvesteringer for gas så vidt muligt er fremtidssikrede ift. langsigtet bæredygtighed. Danmarks ambitioner for energieffektivitet kan styrkes yderligere ved yderligere investeringer i reduktion af udledningen af drivhusgasser i økonomien. Der er generelt behov for yderligere tiltag, hvis Danmark skal efterleve målene i Fit for 55-pakken.
- Fsva. overgangen til klimaneutralitet kan Danmark bl.a. gøre brug af fonden for retfærdig omstilling inden for rammerne af samhørighedspolitikken for at afbøde de socioøkonomiske konsekvenser af overgangen i de mest berørte regioner.

#### *Kommissionens landerapporter*

Landerapporterne indeholder bl.a. Kommissionens vurdering af den økonomiske situation i EU-landene samt en overordnet status for implementeringen af tidligere

års landeanbefalinger og tiltagene under EU-landenes genopretningsplaner. På den baggrund identificeres de ifølge Kommissionen mest presserende reformudfordringer, som ikke håndteres direkte i landenes genopretningsplaner. Reformudfordringerne identificeret i landerapporterne er retningsgivende for Kommissionens udkast til landeanbefalinger. Landerapporterne indeholder derudover en række bilag, herunder vedrørende indsatsen med verdensmålene i EU-landene.

I **landerapporten om Danmark** vurderer Kommissionen overordnet set, at Covid-19-krisen har haft betydelige konsekvenser for dansk økonomi, dog ikke i et så stort omfang som for andre europæiske økonomier. Den danske økonomi er kommet godt ud af krisen sammenlignet med andre europæiske lande og nåede således allerede i andet kvartal af 2021 op på BNP-niveauet før Covid-19. Kommissionen vurderer, at de offentlige finanser er holdbare på lang sigt. Arbejdsløsheden er lav sammenlignet med EU-gennemsnittet og var i 2021 på 5,1 pct. af arbejdsstyrken.

Danmark er sammen med de øvrige nordiske lande blandt de lande, der rangerer bedst ift. efterlevelse af FN's verdensmål, herunder særligt fsva. verdensmålene vedr. lighed, uddannelse og gode institutioner. Danmark bør dog, på trods af en højere rangering end EU-gennemsnittet, fokusere på at fremme kvaliteten af uddannelsessystemet, da der observeres en nedadgående trend på flere uddannelsesindikatorer, herunder ift. præstationer i naturvidenskab og tidlig frafald på uddannelser. Danmark bør desuden fokusere på reducere udledningen af drivhusgasser, hvor Danmark ligger over EU-gennemsnittet.

I landerapporten fremhæves også en række områder, hvor Kommissionen vurderer, at Danmark kan gøre mere for at imødegå strukturelle udfordringer i dansk økonomi. Dette inkluderer bl.a. en styrkelse af digitaliseringen i små- og mellemstore virksomheder, tiltag, der sikrer et tilstrækkeligt arbejdsudbud, samt tiltag der sikrer en mere stabil udvikling på boligmarkedet.

Kommissionen bemærker også, at Danmark på trods af det ambitiøse klimamål om 70 pct. lavere drivhusgas-udledning i 2030 kan hæve ambitionerne yderligere. Dette begrundes med, at Danmark i sin nationale klimaplan (NECP) indikerede et lavt bidrag til EU's mål for energieffektivitet i 2030. Kommissionen bemærker desuden, at Danmarks energiforbrug er stigende, og at en udvidelse og opgradering af transmissionsnettet kan være nødvendig for at opretholde et effektivt elektricitetsnetværk. Derudover nævner Kommissionen, at sammenkobling med andre landes energinet (heriblandt Norges) vil kunne hjælpe Danmark til at opnå øget CO2 reduktion, energieffektivitet og forsyningssikkerhed. Dertil peger Kommissionen på, at der er behov for yderligere fremskridt ift. at fremme cirkulær økonomi og bedre håndtering af affald.

#### *Kommissionens dybdegående analyser om makroøkonomiske ubalancer*

Kommissionen offentliggjorde 23. maj dybdegående analyser for de 12 lande, der ifm. Kommissionens varslingsrapport fra november 2021 blev vurderet at have risici for makroøkonomiske ubalancer.

Kommissionen bemærker om de dybdegående analyser i sin horisontale meddelelse, at der generelt er gjort fremskridt med at nedbringe makroøkonomiske ubalancer, hvilket har medvirket til, at to EU-lande (Kroatien og Irland) ikke længere vurderes at have ubalancer, *jf. tabel 1*.

Kommissionen bemærker dog også, at der fortsat eksisterer en række risici i flere EU-lande, herunder risici relateret til høje niveauer af privat og offentlig gæld. På baggrund af de 12 dybdegående analyser konkluderer Kommissionen, at **10 lande har makroøkonomiske ubalancer**, og i tre af disse lande (Cypern, Grækenland og Italien) kategoriseres disse ubalancer som alvorlige.

**Tabel 1**  
Konklusioner i de dybdegående analyser vedr. makroøkonomiske ubalancer, juni 2021

Lande	Kategorisering	Beskrivelse af ubalancer
Cypern	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Banksektoren er udfordret af en stor andel misligholdte lån.
Italien	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig gæld, svag udvikling i produktivitet, skrøbeligt arbejdsmarked og svage finansielle markeder.
Grækenland	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig gæld og høj udlandsgæld. Banksektoren er udfordret af en høj andel misligholdte lån. Høj ledighed og lav potentiel økonomisk vækst.
Frankrig	Ubalancer	Høj offentlig gæld, lav produktivitetsvækst og svag konkurrenceevne.
Nederlandene	Ubalancer	Stort overskud på betalingsbalancen og høj privat gæld.
Portugal	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland samt lav produktivitetsvækst.
Spanien	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland samt høj ledighed.
Sverige	Ubalancer	Høj og voksende gæld blandt husholdningerne samt høje og voksende boligpriser.
Tyskland	Ubalancer	Højt og vedvarende overskud på betalingsbalancen som følge af lavt investeringsniveau i forhold til opsparingsniveauet.
Rumænien	Ubalancer	Svag konkurrenceevne, stort underskud på betalingsbalancen, høj udenlandsgæld og store offentlige underskud
Kroatien	Ingen ubalancer	
Irland	Ingen ubalancer	

Kilde: Kommissionens horisontale meddelelse om pakken af 23. maj 2022 vedr. det europæiske semester, KOM(2022)600,

#### *Den generelle undtagelsesklausul*

Kommissionen konkluderer i sin horisontale meddelelse, at betingelserne for, at *den generelle undtagelsesklausul skal være aktiv i 2023* er opfyldt, samt at betingelserne for at holde klausulen aktiv i 2024 omvendt ikke er tilstede.

Kommissionen begrundet sin konklusion vedr. den fortsatte aktivering af klausulen i 2023 og den efterfølgende deaktivering i 2024 med tilstedeværelsen af betydelige risici og generel usikkerhed om den økonomiske situation som følge af krigen i Ukraine, udviklingen i energipriserne samt forstyrrelserne af forsyningskæderne, der samlet set medvirker til, at EU's økonomi fortsat oplever et alvorligt økonomisk tilbageslag.

Kommissionen har tidligere ifm. en meddelelse vedr. finanspolitikkerne i EU-landene af 3. marts 2021 oplyst, at Kommissionens stillingtagen til den fortsatte aktivering af undtagelsesklausulen vil bygge på en helhedsvurdering af økonomiens tilstand, hvor hovedkriteriet vil være, hvornår BNP i EU og euroområdet skønnes at nå et niveau omtrent som i 2019, inden COVID-19-krisen brød ud. Idet BNP i EU som helhed var tilbage på før-krise-niveauet i 3. kvartal 2021, beror Kommissionens beslutning om den fortsatte anvendelse af klausulen i 2023 således på en helhedsvurdering og ikke hovedkriteriet om genopretning af BNP.

*Kommissionens rapport vedr. EU-landenes offentlige finanser*

Kommissionen har 23. maj 2022 offentliggjort en rapport om de offentlige finanser i 2021 og 2022 i relation til Stabilitets- og Vækstpagtens grænser for 18 EU-lande. Rapporten omfatter Belgien, Bulgarien, Tjekkiet, Tyskland, Estland, Grækenland, Spanien, Frankrig, Italien, Letland, Litauen, Ungarn, Malta, Østrig, Polen, Slovenien, Slovakiet og Finland.

Rumænien er ikke omfattet af rapporten, da landet siden 2020 har været underlagt en henstilling om at nedbringe sit offentlige underskud. Derudover er Danmark, Irland, Kroatien, Cypern, Luxembourg, Nederlandene, Portugal og Sverige ikke omfattet af rapporten, da de i 2021 havde faktiske offentlige underskud på under 3 pct. af BNP samt overholdt kriteriet om gæld på under 60 pct. af BNP eller sikrede en passende nedbringelse af gæld på over 60 pct. af BNP.

Ift. **underskudskriteriet** oplyser Kommissionen, at 14 lande havde et underskud i 2021, der oversteg 3 pct. af BNP, *jf. figur 1*. Det drejer sig om Belgien, Bulgarien, Tjekkiet, Tyskland, Grækenland, Spanien, Frankrig, Italien, Letland, Ungarn, Malta, Østrig, Slovenien og Slovakiet. Derudover planlægger tre lande (Estland, Litauen og Polen) i 2022 at have underskud, der overstiger 3 pct. af BNP.

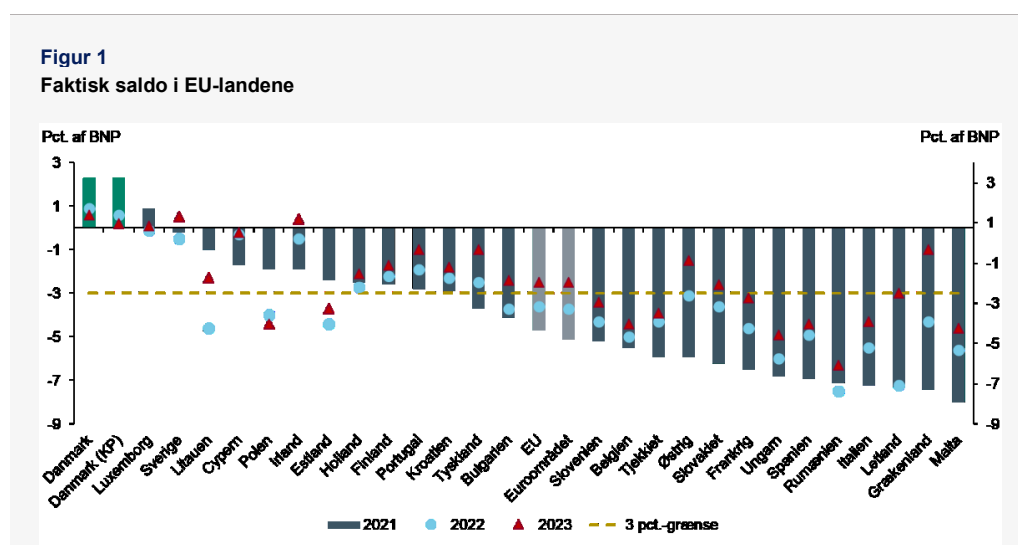
Kommissionen vurderer, at de 17 ovenævnte landes overskridelser af 3 pct.-grænsen ikke lever op til kriteriet om at være *exceptionelle, små og midlertidige*. Kommissionen konkluderer derfor, at disse lande *ikke* har overholdt underskudskriteriet.

Finland overskrider som eneste land i rapporten ikke underskudskriteriet.

Ift. **gældskriteriet** oplyser Kommissionen, at 11 lande havde gæld på over 60 pct. af BNP i slutningen af 2021, *jf. figur 2-3*. Det drejer sig om Belgien, Tyskland, Grækenland, Spanien, Frankrig, Italien, Ungarn, Østrig, Slovenien, Slovakiet og Finland.

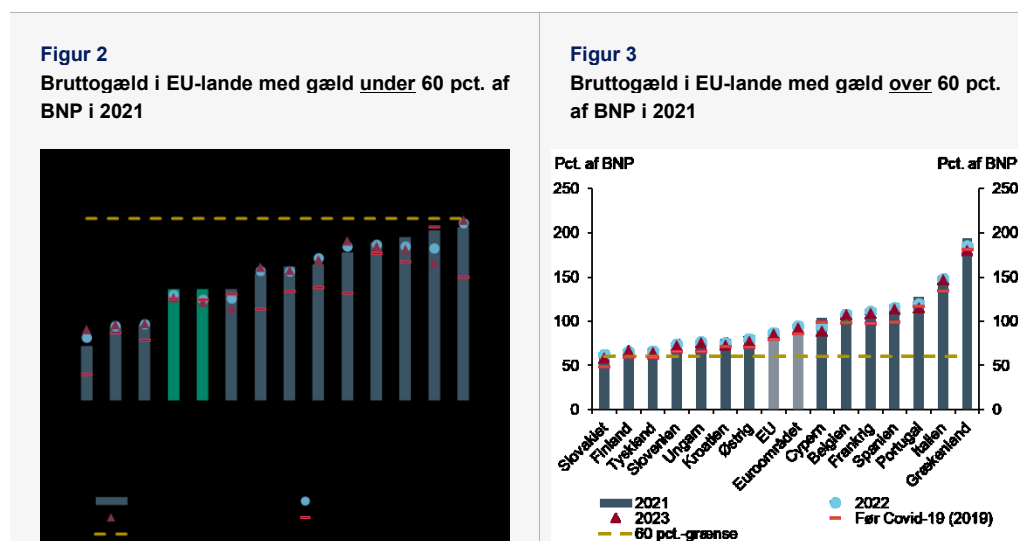
Kommissionen konkluderer, at Belgien, Frankrig, Italien, Ungarn samt Finland ikke nedbringer deres gæld tilstrækkeligt hurtigt og dermed ikke overholder gældskriteriet. Omvendt konkluderer Kommissionen, at de øvrige seks lande (Tyskland, Grækenland, Spanien, Østrig, Slovenien og Slovakiet) ventes at nedbringe deres gæld tilstrækkeligt hurtigt og derfor overholder gældskriteriet.

Samlet set konkluderer Kommissionen, at der på nuværende tidspunkt **ikke bør træffes beslutninger om at tildele henstillinger** og placere lande i proceduren for uforholdsmæssigt store underskud (EDP-henstilling). Det skyldes, at der fortsat er stor usikkerhed om økonomien, set i lyset af de fortsatte ekstraordinære virkninger af COVID-19-pandemien samt Ruslands invasion af Ukraine.



Anm.: DK (KP) angiver tallene fra Danmarks konvergensprogram 2022.

Kilde: Danmarks konvergensprogram, maj 2022, og Kommissionens forårsprognose, 2022.



Anm.: Danmark (KP) angiver tallene fra Danmarks konvergensprogram 2022. Øvrige tal stammer fra Eurostat og Kommissionens forårsprognose 2021 og 2022.

Kilde: Danmarks konvergensprogram, maj 2022, og Kommissionens forårsprognose 2021 og 2022.

#### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **7. Økonomiske konsekvenser**

Kommissionens pakke vedr. det europæiske semester og samarbejdet om finanspolitik ventes ikke i sig selv have samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU-landene ventes generelt at støtte Kommissionens udkast til landeanbefalingerne, omend nogle lande ventes at forholde sig kritisk til delelementer i anbefalingerne rettet til dem selv.

EU-landene ventes generelt at tage analyserne og konklusionerne i Kommissionens landerapporter og dybdegående analyser til efterretning. Nogle lande vil muligvis være uenige i, at de har ubalancer.

EU-landene ventes generelt at notere sig Kommissionens vurdering af, at betingelserne for, at den generelle undtagelsesklausul er aktiv i 2023, vil være opfyldt. Flere lande ventes at støtte den fortsatte aktivering af den generelle undtagelsesklausul. Nogle lande, der generelt lægger vægt på håndtering af risici og gæld samt på regelbaserede rammer, vil dog muligvis lægge vægt på, at den fortsatte aktivering af undtagelsesklausulen skal tolkes og kommunikeres som et signal om fortsat ekstraordinær stor usikkerhed, der kan tilsige ekstra fleksibilitet i anvendelsen af de nationale finanspolitikker, og ikke et signal om behov for generelle finanspolitiske lempelser.

Hvis der bliver lagt op til en erklæring eller lignende, hvor Rådet udtrykker støtte til Kommissionens melding om fortsat anvendelse af undtagelsesklausulen i 2023 og ophævelse af samme i 2024, ventes EU-landene generelt at kunne tilslutte sig dette.

EU-landene ventes at notere sig Kommissionens rapport om landenes finanspolitik. Flere EU-lande ventes generelt tilfredse med, at ingen lande (på nær Rumænien) tildeles EDP-henstillinger på nuværende tidspunkt.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Man kan fra dansk side generelt støtte pakken med landeanbefalinger og rådsudtalelser på linje med de foreliggende udkast fra Kommissionen.

Fra dansk side noterer man sig Kommissionens udkast til Rådets udtalelse om det danske konvergensprogram og nationale reformprogram samt udkast til anbefalinger til Danmark. Anbefalingerne vurderes overordnet set at være på linje med regeringens prioriteter.

Regeringen noterer sig Kommissionens horisontale meddelelse om bl.a. den videre implementering af EU's finanspolitiske regler, herunder Kommissionens melding om fortsat anvendelse af den generelle undtagelsesklausul i 2023 og ophævelse af samme i 2024. Fra dansk side vil man kunne tilslutte sig en eventuel erklæring eller lignende fra Rådet herom. Fra dansk side er man enig i, at der er stor usikkerhed og behov for fleksibilitet i finanspolitikken, men ikke behov for generelle finanspolitiske lempelser.

Regeringen noterer sig Kommissionens rapport om EU-landenes efterlevelse af de finanspolitiske regler og beslutning om ikke at foreslå EDP-henstillinger til EU-landene.

Regeringen støtter generelt, at EU-landene gradvist øger deres fokus på at sikre mere sunde og holdbare offentlige finanser, så det finanspolitiske råderum i landene genopbygges over tid for at være forberedt på nye kriser.

Regeringen noterer sig Kommissionens dybdegående analyser om makroøkonomiske ubalancer og støtter generelt konklusionerne heri. Regeringen støtter generelt en effektiv implementering af makroudbalanceproceduren mhp., at EU-lande med ubalancer kan få reduceret disse, så svage konjunkturer og økonomiske tilbageslag i enkelte lande ikke medfører kriser i hele EU med vidtrækkende konsekvenser for de europæiske borgere, herunder ikke mindst de dårligst stillede.

#### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

Kommissionens varslingsrapport af 18. november 2021 med udpegning af 12 lande til dybdegående analyser i 2022 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 7. december 2021.

Folketingets Europaudvalg blev orienteret skriftligt om Kommissionens aktivering af den *generelle undtagelsesklausul* ifm. det uformelle videomøde i ECOFIN 23. marts 2020. Kommissionens udmelding om den fortsatte brug af klausulen i 2021 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 6. oktober 2020. Kommissionens udmelding om også at bruge klausulen i 2022 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 18. juni 2021. Kommissionens meddelelse om bl.a. finanspolitiske retningslinjer for 2023 af 2. marts 2022 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 15. marts 2022.

