

UDKAST

Forslag

til

Lov om ændring af Budgetlov

(Justering af underskudsgrænse m.v.)

§ 1

I budgetloven, jf. lov nr. 547 af 18. juni 2012, foretages følgende ændringer:

1. I § 2, stk. 2, ændres »0,5 pct.« til: »1,0 pct.«.
2. § 22 ophæves.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. juli 2022.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning
2. Lovforslagets indhold
 - 2.1. Ændring af budgetlovens underskudsgrænse for den strukturelle saldo
 - 2.1.1. Gældende ret
 - 2.1.2. Finansministeriets overvejelser
 - 2.2. Ændring af revisionsklausulen
 - 2.2.1. Gældende ret
 - 2.2.2. Finansministeriets overvejelser
3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.
5. Administrative konsekvenser for borgerne
6. Miljømæssige konsekvenser
7. Forholdet til EU-retten
8. Hørte myndigheder og organisationer mv.
9. Sammenfattende skema

1. Indledning

Budgetloven er en opfølgning på og udmøntning af *Aftale om budgetlov* indgået den 27. marts 2012 mellem den daværende regering, Venstre og Det Konservative Folkeparti. Budgetloven har baggrund i de store udgiftsskred, som var kendetegnende for Danmark i 1990'erne og 2000'erne. Samtidigt havde loven til formål at gennemføre dele af traktaten af 2. marts 2012 om stabilitet, samordning og styring i Den Økonomiske og Monetære Union (finanspagten), der har karakter af en mellemstatslig aftale i tilknytning til EU-samarbejdet.

Med henblik på at styrke troværdigheden af finans- og udgiftspolitikken blev det med budgetloven fastsat ved lov, at det årlige strukturelle underskud ikke må overstige en fastsat grænse, der i 2012 blev sat til 0,5 pct. af bruttonationalproduktet. Samtidigt indgår det i loven, at hvis det skønnes, at dette mål overskrides

UDKAST

væsentligt, skal regeringen fremlægge en konkret tidsplan for, hvordan og hvornår de offentlige finanser kommer på ret kurs igen.

Budgetloven definerer ikke det planlagte niveau for de offentlige udgifter eller væksten heri, hvilket er en politisk beslutning. Loven stiller krav om, at det planlagte udgiftsniveau er finansieret inden for de mellemfristede planer og en grænse for det årlige underskud på den strukturelle offentlige saldo. Med henblik på at understøtte udgiftspolitikken blev der med loven indført et nyt styringssystem med udgiftslofter, der sætter klare grænser for udgifterne. Med budgetloven etableres der fireårige udgiftslofter for stat, kommuner og regioner, der fastlægges af Folketinget. Formålet med lofterne er, at de faktiske udgifter holder sig inden for de fastlagte rammer.

Finansministeriets opdaterede beregninger viser, at budgetlovens underskudsgrænse for den strukturelle saldo kan lempes fra 0,5 pct. til 1,0 pct. af bruttonationalproduktet samtidigt med, at der fortsat er tilstrækkelig sikkerhedsmargin til underskudsgrænsen for den faktiske offentlige saldo i Stabilitets- og Vækstpagten på 3,0 pct. af bruttonationalproduktet. Det er Finansministeriets faglige vurdering, at en lempelse af budgetlovens underskudsgrænse fra 0,5 pct. til 1,0 pct. af bruttonationalproduktet er forenelig med en fortsat ansvarlig finanspolitik med stabil, lav offentlig gæld, finanspolitisk holdbarhed og ikke bringer Danmarks AAA-kreditvurdering i fare. En lempelse giver samtidig bedre mulighed for at håndtere den demografiske modvind i perioden efter 2025 og fortsat have manøvrerum til stabilisering i en lavkonjunktur.

Med aftalen *Nationalt kompromis om dansk sikkerhedspolitik* indgået den 6. marts 2022 mellem regeringen, Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre og Det Konservative Folkeparti er det besluttet at revidere budgetloven med henblik på at øge grænsen for det strukturelle underskud i budgetloven til 1,0 pct. af BNP. Aftalepartierne noterer sig, at det som led i den mellemfristede planlægning vil være hensigtsmæssigt at sigte efter et offentligt underskud på omkring 0,5 pct. af bruttonationalproduktet i 2030.

Finansministeriet har udarbejdet en række faglige analyser, der offentliggøres i forbindelse med lovarbejdet. Analyserne evaluerer budgetloven og samler op på de foreløbige erfaringer med udgiftsstyringen. I forlængelse heraf kan der eventuelt gennemføres yderligere ændringer i budgetloven, herunder lovændringer. Såfremt det vurderes, at der er behov for yderligere ændringer i budgetloven, vil regeringen indlede politiske drøftelser med aftalepartierne.

Aftalepartierne er hertil enige om at evaluere og om nødvendigt revidere budgetloven, herunder underskudsgrænsen, sådan at der vil være politiske drøftelser herom i 2033.

2. Lovforslagets indhold

2.1. Ændring af budgetlovens underskudsgrænse for den strukturelle saldo

2.1.1. Gældende ret

Med budgetloven er der reguleret i gældende ret, at den samlede budgetstilling på de samlede offentlige finanser skal være i balance eller udvise et overskud. Kravet om budgetbalance er overholdt, hvis den strukturelle saldo er på niveau med det mellemfristede mål, der er fastsat i den reviderede stabilitets- og vækstpagt, og med en nedre grænse for et strukturelt underskud på 0,5 pct. af bruttonationalproduktet.

UDKAST

2.1.2. Finansministeriets overvejelser

Det foreslås, at revidere budgetloven, således at kravet om budgetbalance er overholdt, hvis den strukturelle saldo er på niveau med det mellemfristede mål, der er fastsat i den reviderede stabilitets- og vækstpagt, og med en nedre grænse for et strukturelt underskud på 1,0 pct. af bruttonationalproduktet.

Ændringen følger af aftalen *Nationalt kompromis om dansk sikkerhedspolitik* indgået den 6. marts 2022 mellem regeringen, Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre og Det Konservative Folkeparti, som udgør forligskredsen bag budgetloven. Med aftalen er aftalepartierne enige om at revidere budgetloven med henblik på at øge grænsen for det strukturelle underskud i budgetloven til 1,0 pct. af BNP. Lempelsen af underskudsgrænsen i budgetloven er inden for rammerne af EU's regler og fuldt forenelig med fortsat ansvarlig finanspolitik og lav offentlig gæld.

2.2. Ændring af revisionsklausulen

2.2.1 Gældende ret

Det følger af budgetlovens § 22, at finansministeren fremsætter forslag om revision af loven i folketingsåret 2018-19.

2.2.2. Finansministeriets overvejelser

Med nærværende lovforslag gennemføres en revision af budgetloven. Det foreslås på den baggrund, at revisionsklausulen udgår af budgetloven.

Det foreslås desuden, at budgetloven evalueres og om nødvendigt revideres i 2033. Det følger af aftalen *National kompromis om dansk sikkerhedspolitik* indgået den 6. marts 2022 mellem regeringen, Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre og Det Konservative Folkeparti, at aftalepartierne er enige om, at der vil være politiske drøftelser om evalueringen af budgetloven i 2033.

Det bemærkes, at der fortsat er mulighed for at gennemføre yderligere ændringer af budgetloven før 2033.

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Lovforslaget forventes ikke at have økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige af betydning.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.

Lovforslaget har ikke økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ikke administrative konsekvenser for borgerne.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke klima- og miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

UDKAST

Lovforslaget understøtter dele af finanspagten, der har karakter af en mellemstatslig aftale i tilknytning til EU-samarbejdet. Det er regeringens opfattelse, at en gennemførelse af lovforslaget vil betyde, at Danmark fortsat lever op til finanspagtens artikel 3, stk. 2, 1. pkt.

I øvrigt indeholder lovforslaget ingen væsentlige EU-retlige aspekter.

8. Hørte myndigheder og organisationer

Lovforslaget har været sendt til høring hos [Danmarks Nationalbank, Danske Regioner, Formandskabet for De Økonomiske Råd, KL og Rigsrevisionen].

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen af betydning	Ingen af betydning
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Klima- og miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget overholder dele af finanspagten, der har karakter af en mellemstatslig aftale i tilknytning til EU-samarbejdet. Det er regeringens opfattelse, at en gennemførelse af lovforslaget vil betyde, at Danmark lever op til finanspagtens artikel 3, stk. 2, 1. pkt. I øvrigt indeholder lovforslaget ingen væsentlige EU-aspekter.	
Er i strid med de principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering/ Går videre end minimumskrav i EU-regulering (sæt X)	Ja	Nej X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

UDKAST

Gældende ret indeholder i dag regler om det årlige strukturelle underskud på den offentlige saldo. Med budgetloven er der fastsat en underskudsgrænse for den strukturelle offentlige saldo på 0,5 pct. af bruttonationalproduktet.

Med lovforslagets § 1 foreslås det at justere budgetloven således, at underskudsgrænsen for den strukturelle offentlige saldo justeres fra 0,5 pct. til 1,0 pct. af bruttonationalproduktet. Ændringen følger af aftalen *Nationalt kompromis om dansk sikkerhedspolitik* indgået den 6. marts 2022 mellem regeringen, Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre og Det Konservative Folkeparti, som udgør forligskredsen bag budgetloven. Med aftalen er aftalepartierne enige om at revidere budgetloven med henblik på at øge grænsen for det strukturelle underskud i budgetloven til 1,0 pct. af BNP. Lempelsen af underskudsgrænsen i budgetloven er inden for rammerne af EU's regler og fuldt forenelig med fortsat ansvarlig finanspolitik og lav offentlig gæld.

Gældende ret indeholder i dag en regel om, at budgetloven skal revideres. Det følger af budgetlovens § 22, at finansministeren femsætter forslag om revision af loven i folketingsåret 2018-19.

Med lovforslagets § 2 foreslås det at fjerne revisionsklausulen fra loven. Forslaget følger af, at der med nærværende lovforslag revideres i budgetloven. Det foreslås desuden, at budgetloven evalueres og om nødvendigt revideres i 2033. Det bemærkes, at der fortsat er mulighed for at gennemføre yderligere ændringer af budgetloven før 2033.

Ændringen følger af aftalen *National kompromis om dansk sikkerhedspolitik* indgået den 6. marts 2022 mellem regeringen, Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre og Det Konservative Folkeparti. Det fremgår af aftalen, at aftalepartierne er enige om, at der vil være politiske drøftelser om evalueringen af budgetloven i 2033.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juli 2022.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I budgetloven, jf. lov nr. 547 af 18. juni 2012, foretages følgende ændring:

§ 2. ---

Stk. 2. Det i stk. 1 nævnte krav om budgetbalance [...] med en nedre grænse for et strukturelt underskud på 0,5 pct. af bruttonationalproduktet.

1. I § 2, *stk. 2*, ændres »0,5 pct.« til: »1,0 pct.«.

§ 22. Finansministeren fremsætter forslag om revision af loven i folketingsåret 2018-19.

2. § 22, ophæves.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. juli 2022.