



FOLKETINGET

EU-nyt

NYHEDSBREV | 2019-2020 | 22. DECEMBER 2021

Nye indtægter til EU's budget

Kommissionen har præsenteret et forslag til tre nye indtægtskilder til EU's budget, som frem mod 2058 skal sikre tilbagebetalingen af det fælles EU-lån, som finansierer EU's genopretningsfond.

Nye egne indtægter

Kommissionen foreslår at rejse op til 17 mia. euro årligt (2018-priser) til EU's budget fra tre nye indtægtskilder. De tre nye indtægtskilder består af 25 pct. af midlerne fra salget af CO2-kvoter under EU's kvotehandelssystem (ETS), 75 pct. af indtægterne fra EU's kommende CO2-grænsetilpasningsmekanisme samt 15 pct. af de profitter fra store multinationale selskaber, som ifølge den globale skatteaftale i OECD/G20-regi skal omfordeles til bl.a. EU's medlemslande til beskatning.

De nye indtægter skal gå til afviklingen af tilskudsdelen af det fælles EU-lån på 750 mia. euro (2018-priser), som finansierer EU's genopretningsfond. Lånet skal være fuldt afviklet senest den 31. december 2058. Kommissionen har tidligere estimeret, at det årligt vil kræve omkring 15-16 mia. euro (løbende priser) at afvikle det fælles EU-lån.

Kommissionens ambition er, at de nye indtægtskilder skal være gældende fra 1. januar 2023, men de forventede op til 17 mia. euro om året vil først kunne realiseres, når de nye indtægtskilder er fuldt indfasede i 2026:

- 12 mia. euro fra EU's kvotehandelssystem (ETS)
- 1 mia. euro fra CO2-grænsetilpasningsmekanismen (CBAM)
- Op til 4 mia. euro fra OECD-aftalen om omfordeling af beskatningsrettigheder.

Indtægt fra EU's kvotehandelssystem (ETS): 9 mia. euro årligt i 2023-2030

Under EU's nuværende CO2-kvotehandelssystem tilfalder indtægterne fra salg af CO2-kvoter primært medlemslandene. I fremtiden vil

kvotehandelsystemet også gælde for søfartssektoren og i højere grad for luftfart, og der vil blive indført et nyt system for bygninger og vejtransport. Kommissionen foreslår, at 25 pct. af de indtægter som kvotehandelsystemet genererer skal tilfalde EU-budgettet. Det omfatter også kvoter, som medlemslandene tildeler gratis eller ikke sælger.

Efter indfasningen forvente indtægterne til EU's budget på at blive på i gennemsnit ca. 12 mia. euro om året i 2026-2030.

For at sikre, at nogle medlemslande ikke kommer til at betale uforholdsmæssigt meget under denne nye indtægt, er der i en overgangsperiode frem til 2030 fastsat et øvre og nedre loft for landenes bidrag baseret på deres relative BNI-niveau.

Sociale klimafond

Kommissionen har som led i pakken om Fit for 55 fremsat et forslag om en social klimafond, som skal fordele midler til medlemslandene for at afbøde de negative økonomiske effekter for borgerne af at inddrage bygninger og vejtransport under EU's CO₂-kvotehandelsystem (ETS). Fonden skal finansieres med ca. 25 pct. af de forventede indtægter fra CO₂-kvotesalget under denne nye gren af ETS for bygninger og vejtransport. Den sociale klimafond vil have et budget på 72,2 mia. euro (løbende priser) i perioden 2025-2032. Fonden skal altså også finansieres af indtægterne til EU-budgettet fra kvotehandelsystemet (ETS).

Indtægt fra CO₂-grænsetilpasningsmekanismen (CBAM): 0,5 mia. euro i perioden 2023-2030

Den kommende CO₂-grænsetilpasningsmekanisme, som Kommissionen foreslog i juli 2021, skal tilskynde producenter i lande uden for EU til at gøre deres produktionsprocesser grønnere. Mekanismen lægger en CO₂-pris på import for visse sektorer svarende til, hvad der ville være blevet betalt, hvis varerne var blevet produceret i EU. Kommissionen foreslår, at 75 pct. af disse indtægter tilfalder EU-budgettet. Den resterende del tilfalder medlemslandene.

Indtægterne til EU's budget forventes at blive på ca. 1 mia. euro om året i perioden 2026-2030. Der forventes ikke nogen indtægter i overgangsperioden 2023-2025.

Indtægt fra omfordelingen af beskatningsretten for visse multinationale selskaber: 2,5-4 mia. euro årligt

I oktober 2021 blev der opnået enighed om en global skatteaftale i regi af OECD og G20, hvor den ene del (søjle I) omfatter omfordeling af beskatningsretten for en del af profitterne fra store multinationale selskaber til de lande, hvor selskaberne har økonomisk aktivitet og værdiskabelse.

Kommissionen foreslår, at 15 pct. af de omfordelte profitter skal gå til EU's budget. Da der stadig er uafklarede punkter i den globale aftale estimeres det årlige bidrag til EU's budget i intervallet 2,5 til 4 mia. euro. Kommissionen vil i 2022 fremsætte et forslag til EU's implementering af OECD/G20-aftalen.

Kommissionens forslagspakke

Kommissionens pakke indeholder en meddelelse om de forskellige nye indtægtskilder samt et forslag til ændring af Rådets afgørelse om ordningen for EU's egne indtægter. Ordningen for EU's egne indtægter fastsætter de forskellige indtægtskilder til EU's budget og metoden til beregning af de enkelte medlemslandes bidrag til budgettet. De nye indtægtstyper skal tilføjes ordningen for EU's egne indtægter for at kunne tages i brug.

Hertil kommer et forslag til ændring af forordningen om den flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-2027. MFF'en skal ændres, da den foreslåede sociale klimafond skal føres ind i budgetrammen i perioden 2025-2027 med sin egen bevilling, hvilket vil ske under udgiftskategori 3 (naturressourcer og miljø). Ændringen skal samtidig gøre det juridisk muligt, at påbegynde tilbagebetalingen af det fælles EU-lån til genopretningsfonden allerede under den nuværende MFF.

- ↳ [KOM \(2021\) 566: meddelelse om den næste generation af indtægter til EU's budget](#)
- ↳ [KOM \(2021\) 570: forslag til ændring af Rådets afgørelse om ordningen for EU's egne indtægter](#)
- ↳ [KOM \(2021\) 569: forslag til ændring af forordningen om den flerårige finansielle ramme for 2021-2027](#)
- ↳ [Bilag til forslaget om ændring af den flerårige finansielle ramme for 2021-2027](#)
- ↳ [Pressemeddelelse fra Kommissionen](#)

Udeståender

Som det fremgår bygger en af de nye indtægtskilder på indtægterne fra salget af CO₂-kvoter under EU's kvotehandelssystem og herunder forslaget om at inddrage bygninger og vejtransport i kvotehandelssystemet.

Der er dog på nuværende tidspunkt, bl.a. i lyset af de stigende energipriser, en del skepsis blandt nogle EU-lande om dette forslag, hvilket bl.a. kom til udtryk på det seneste miljørådsmøde den 20. december 2021. Ifølge [Agence Europe](#) udtrykte særligt Tjekkiet, Slovakiet, Cypern, Letland, Rumænien, Ungarn, Grækenland og Polen sig imod forslaget.

Det er heller ikke alle EU-landene, der er tilhængere af det nuværende forslag til den sociale klimafond. Her er det ifølge [Agence Europe](#) Holland, Østrig, Sverige, Finland og Danmark der har betænkeligheder ved at lade fonden blive finansieret af EU-budgettet.

Indtægten fra CO₂-grænsetilpasningsmekanismen bygger også på et forslag, som ikke er vedtaget endnu.

Endelig bygger den sidste nye indtægtskilde som nævnt på EU's implementering af søjle I i den globale OECD-aftale om beskatning, hvor alle deltaljer endnu ikke er på plads. Kommissionen direktivforslag til EU's implementering forventes først fremsat til juli 2022.

Finansiering af EU's budget

EU's budget finansieres i dag primært ved såkaldte egne indtægter, der består af:

- Afgifter i forbindelse med EU's markedsordning for sukker.
- Toldindtægter fra EU's samhandel med lande udenfor EU.
- Et momsbidrag fra medlemslandene udregnet som en ensartet sats på 0,30 pct. af et harmoniseret momsberegningsgrundlag.
- Et BNI-bidrag fra medlemslandene udregnet som en ensartet procentsats af medlemslandenes BNI (bruttonationalindkomst).
- Et bidrag baseret på vægten af medlemslandenes ikkegenanvendt plastemballageaffald (0,8 euro pr. kg.).

Foruden egne indtægter finansieres EU-budgettet også af såkaldte andre indtægter, der bl.a. består af bøder udstedt til virksomheder i forbindelse med EU's konkurrenceregler.

En særlig kategori af indtægter er såkaldte formålsbestemte indtægter, der som navnet antyder, er øremærket til et særligt formål (modsat det generelle princip for EU's indtægter, hvor indtægterne dækker alle udgiftstyper). Indtægterne fra det fælles EU-lån til genopretning af EU-landenes økonomier efter covid-19 er formålsbestemte indtægter, der kun kan anvendes til de udgifter, der er dækket af genopretningsfonden.

De foreslåede nye indtægtskilder er dog ikke at betragte som formålsbestemte indtægter, selvom de skal gå til afviklingen af EU-lånet.

Budget 2022

EU's samlede egne indtægter er i 2022 budgetteret til at beløbe sig til 157,7 mia. euro. Beløbet fordeler sig på egne indtægter på følgende måde (indtægter fra sukkerafgifter er endnu ikke opgjort):

Indtægt	EU samlet <i>Mia. euro</i>	Andel (%)	Danmark <i>Mia. euro</i>	Andel (%)
Told	17,91	11,4	0,35	1,95
Momsbaseret bidrag	19,07	12,1	0,39	2,05
BNI-bidrag	114,74	72,8	2,50	2,18
Plastemballage	6,00	3,8	0,12	2,00
I alt	157,72	100,0	3,36	2,13

Det danske bidrag forventes at beløbe sig til 3,36 mia. euro eller ca. 25 mia. kr. svarende til 2,13 pct. af EU-landenes bidrag i form af egne indtægter.

Foruden egne indtægter forventes der øvrige indtægter på samlet 12,9 mia. euro i EU-budgettet for 2022.

Det videre forløb

De nye indtægtskilder skal vedtages ved en ændring af den såkaldte ordning for EU's egne indtægter. Det kræver enstemmighed i Rådet og høring af Europa-Parlamentet, hvorefter hvert enkelt medlemsland skal godkende ændringen af ordningen nationalt. I Danmark vil det ske ved en folketingsbeslutning.

Forslaget forventes præsenteret for Europa-Parlamentets budgetudvalg den 13. januar 2022. Det kommende franske EU-formandskab har en ambition om at få forhandlet forslaget på plads blandt medlemslandene inden udgangen af juni 2022. De nye indtægter skal efter planen være gældende fra den 1. januar 2023.

Den konkrete måde, hvorpå disse nye indtægter skal stilles til rådighed vil blive fastsat i separate retsakter, som Kommissionen vil fremsætte i første halvår af 2022.

Den nuværende ordning for EU's egne indtægter blev ændret i forbindelse med vedtagelsen af den flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-2027 og EU's genopretningsfond (se [EU-note 23](#)).

Ændringer af den flerårige finansielle ramme (MFF) kræver enstemmighed i Rådet og godkendelse af Europa-Parlamentet.

Baggrund

I forbindelse med forhandlingerne om EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-2027 blev medlemslandene også enige om en omfattende genopretningsfond på 750 mia. euro (faste 218-priser) finansieret ved et fælles EU-lån, som skal sikre EU-landenes genopretning efter covid-19 samt den grønne og digitale omstilling. EU-landene blev enige om MFF'en og genopretningsfonden på EU-topmødet den 17.-21. juli 2020.

I konklusionerne fra EU-topmødet den 17.-21. juli 2020 fremgår det, at *"Unionen vil i de kommende år arbejde hen imod en reform af ordningen for egne indtægter og indføre nye egne indtægter"*. Hensigten er, som det lyder videre, at *"provenuet fra de nye egne indtægter, som indføres efter 2021, vil blive anvendt til førtidig indfrielse af lån optaget under Next Generation EU"* (genopretningsfonden).

Som eksempler på nye egne indtægter nævner konklusionerne en CO2-grænsetilpasningsmekanisme, en digital afgift samt et revideret forslag om kvotehandelssystemet ETS, der eventuelt kan udvides til luftfart og søfart. Endelig nævnes en mulig afgift på finansielle transaktioner.

I den interinstitutionelle aftale mellem Rådet, Kommissionen og Europa-Parlamentet der blev vedtaget i forbindelse med MFF'en fremgår det, at:

"Tilbagebetalingen af hovedstolen af sådanne midler, der skal anvendes til udgifter i forbindelse med EU-genopretningsinstrumentet, og de påløbne renter vil skulle finansieres over Unionens almindelige budget, herunder ved hjælp af et tilstrækkeligt provenu fra nye egne indtægter, som indføres efter 2021. Alle tilknyttede forpligtelser vil være tilbagebetalt fuldt ud senest den 31. december 2058".

Den interinstitutionelle aftale indeholder i aftalens bilag II en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter. Køreplanen indeholder en tidsplan for introduktion af nye egne indtægter opdelt i tre skridt fra 2021 til 2026.

- ↳ [Konklusioner fra det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd den 17.-21. juli 2020](#)
- ↳ [Interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter.](#)

