



Miljøministeriet
Departementet

Delegeret retsakt

Rent drikkevand og sikker kemi
Ref. LOS
Den 27. september 2022
MIM 102-22

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om ændring af bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1021 for så vidt angår hexachlorbenzen (delegeret retsakt)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat en delegeret retsakt om ændring af bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1021, hvorefter en grænseværdi for utilsigtet sporforurening af hexachlorbenzen vil præcisere den retlige situation og lette håndtælingen. Den delegerede retsakt vurderes ikke at have lovgivningsmæssige eller økonomiske konsekvenser for Danmark og skønnes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark og EU. Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede retsakt, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund. Medlemslandenes eventuelle indsigelser eller kommentarer skal fremsendes til Rådssekretariatet senest d. 10. oktober 2022.

Baggrund

Kommissionen har den 8. september 2022 fremlagt en delegeret forordning om ændring af bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1021 (POP-forordningen) for så vidt angår ændring af opførelsen af hexachlorbenzen.

Ændringsforordningen er fremsat med hjemmel i artikel 15, stk.1 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2019/1021 om persistente organiske miljøgifte.

Ændringen er vedtaget af Kommissionen med hjemmel i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2019/1021 om persistente organiske miljøgifte som en delegeret retsakt. Den delegerede retsakt træder i kraft, med mindre Europa-Parlamentet eller Rådet gør indsigelse inden for en frist på 2 måneder. Fristen for indsigelse kan forlænges med 2 måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med absolut flertal. Rådet træffer beslutning om indsigelse med kvalificeret flertal.

Medlemslandenes eventuelle indsigelser eller kommentarer skal fremsendes til Rådssekretariatet senest d.10. oktober 2022.

Formål og indhold

Fremstilling, markedsføring og anvendelse af hexachlorbenzen (HCB) er forbudt. HCB er opført i bilag I (forbud) til POP-forordningen om persistente organiske miljøgifte uden en grænseværdi for utilsigtet sporforurening. Der foreslås en grænseværdi på 10mg/kg (0,001 vægtprocent) for den utilsigtede sporforurening (UTC) af HCB i stoffer, blandinger og artikler.

HCB blev hovedsageligt brugt i EU som pesticid. Ved optagelsen på POP-forordningen i 2004 blev det vurderet, at der ikke var behov for en grænseværdi, fordi det ikke forventedes at finde HCB i stoffer, blandinger eller artikler. HCB er dog kendt for at blive dannet som et biprodukt under fremstillingen af andre kemikalier (hovedsageligt klorerede opløsningsmidler) og pesticider og i affaldsstrømmene fra chloralkalielektrolyse og trækonserveringsprocesser. Desuden kan man finde HCB som en urenhed i bl.a. blæk, belægninger, maling og tonere.

Den manglende specifikke grænseværdi for utilsigtet sporforurening har ført til retlig usikkerhed, idet interessenterne ikke ved, om en grænseværdi finder anvendelse, eller hvilken størrelse denne har. En grænseværdi for utilsigtet sporforurening vil præcisere den retlige situation og lette håndhævelsen.

Kommissionen har gennemført en offentlig høring af udkastet til retsakt fra den 8. november til den 6. december 2021. Der blev i den anledning modtaget tre bemærkninger, der gik i forskellige retninger. To interessenter bad om en højere UTC grænseværdi, mens en interessant anmodede om en lavere. Kommissionen har udfra disse bemærkninger, tilgængelige informationer og drøftelsen i EU-ekspertsgruppen valgt at fremsætte den oprindeligt foreslåede værdi.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om den delegerede retsakt.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at ændringen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Danmark har ikke særlige nationale regler for det pågældende stof.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Ændringen af forordningen har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Ændringen vurderes ikke at have statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Ændringen vurderes endvidere ikke at have, hverken samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, idet der foreslås en lav, analyseteknisk anvendelig grænseværdi for sporforurening, der fastholder et højt beskyttelsesniveau for mennesker og miljø.

Høring

Forslaget har været udsendt i høring i Miljøspecialudvalget i perioden 20. september 2022 – 23. september 2022. Der er ikke modtaget bemærkninger.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget har været drøftet i en EU-ekspertgruppe (POP CA) d. 8. juni og 23. november 2021 med deltagelse af medlemslande, industrien og grønne organisationer. På baggrund af drøftelserne forventes der at være opbakning til ændringen blandt medlemslandene, og at Rådet derfor ikke vil gøre indsigelse over for udstedelsen af den delegerede retsakt.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede forordning, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.