



NOTAT

19. maj 2022

2022 - 4259
otfruh

Orienteringsnotat til Folketingets Europaudvalg om dansk hørings-svar til Europa-Kommissionens offentlige høring "Beskyttelse af børn mod farligt legetøj og styrkelse af det indre marked: revision af legetøjsdirektivet".

Europa-Kommissionen har den 2. marts 2022 offentliggjort en offentlig høring vedrørende en kommende revision af legetøjsdirektivet (*Toy Safety Directive* forkortet TSD), hvortil regeringen har udarbejdet et hørings svar.

TSD er fastlagt i EU-Parlamentet og Rådets afgørelse 2009/48/EC og sætter de lovgivningsmæssige rammer for, hvordan man sikrer, at legetøjsprodukter på det indre marked lever op til EU-krav om f.eks. sundhed og sikkerhed. De essentielle krav om sikkerhed fastsættes i direktivet og fokuserer på generelle risici for børns heldbred og sundhed og konkrete risici såsom fysisk og mekaniske, brandfarlige, kemisk og elektriske risici, mens tekniske detaljer for sikkerheden fastsættes i de harmoniserede standarder. Dog er specifikke krav til kemikalier som hovedregel fastsat i direktivet og ikke i standarder. For at markedsføre et legetøjsprodukt på det indre marked, skal producenter dokumentere, at legetøjsproduktet opfylder lovkra-vene igennem én af to mulige overensstemmelseserklæringer: en overhol-delse af de harmoniserede standarder eller ved en typegodkendelse, hvor et bemyndiget organ vurderer at legetøjet lever op til direktivets krav. Be-myndigede organer akkrediteres af nationale myndigheder, som skal sikre, at de er kompetente.

Høringen fokuserer på nye elementer, som kan afbøde de mangler, som Kommissionen har identificeret i en evaluering af direktivet, som blev of-fentliggjort i 2020. Manglerne gælder fx manglende beskyttelse mod de mest skadelige kemikalier og manglende effektivitet i håndhævelsen af lov-givningen. Kommissionen introducerer derfor en række elementer, som po-tentielt kan løse udfordringerne, fx et generelt forbud mod de mest skade-lige kemikalier, mulighed for at fastsætte grænser for kemikalier i legetøj til børn over 36 måneder, krav om mærkning af kemisk indhold i legetøj. Endvidere er der fokus på, at legetøjsdirektivet skal være i stand til at tage højde for nye markedstendenser for legetøj, som fx cyber- og datasikker-hed.

Kommissionen anmoder i høringen interessenterne om at vurdere, hvordan ovennævnte elementer kan øge beskyttelsen af børns sikkerhed og sundhed. Kommissionen spørger ligeledes ind til, hvordan man potentielt kan bruge et digitalt produktpas til at højne forbrugersikkerhed og styrke markedsovervågningen.

Resultatet af høringen vil indgå Kommissionens konsekvensanalyse.

Hovedlinjer i regeringens høringssvar

Regeringen hilser revisionen velkommen. Legetøjsdirektivet er central for at sikre børns sikkerhed. For regeringen er det derfor vigtigt, at legetøjsdirektivet bliver opdateret til at kunne håndtere nye risici og yderligere højne beskyttelsen mod de mest skadelige kemikalier.

Regeringen er også overordnet positiv over for en skærpelse af kravene til kemikalier i legetøj og støtter at de mest skadelige kemikalier skal forbydes automatisk i alt legetøj. De mest skadelige kemikalier omfatter bl.a. hormonforstyrrende stoffer, de mest miljøfarlige stoffer, samt stoffer, der kan skade immunforsvaret, nervesystemet, forplantningsevnen, arveanlæg og stoffer, der kan give kræft. Det skal dog være muligt at få undtagelser for dette automatiske forbud, hvis det er forsvarligt og ikke skader sundhed og miljø, hvis der ikke findes alternativer og hvis kemikaliet er essentielt.

Regeringen støtter forslaget om at introducere obligatorisk mærkning af det kemiske indhold i visse former for legetøj, da det kan skabe øget sikkerhed for børn og deres forældre.

Regeringen vurderer, at et øget krav om tredjepartsverifikation på legetøj ikke er proportionelt med de forventede byrder som konsekvens. I dag bliver legetøj hovedsageligt testet efter harmoniserede standarder og er sjældent igennem en tredjepartskontrol. Det vil formentlig blive meget byrdefuldt for danske virksomheder, hvis alt legetøj skal igennem tredjepartsverifikation af et bemyndiget organ, og forventningen er ikke, at det vil skabe en stor forøgelse af sikkerheden for legetøjsprodukter.

Specifikke bemærkninger

I forlængelse af ovenstående oplister regeringen en række specifikke bemærkninger og forslag vedrørende evalueringen:

- Rolle- og ansvarsfordelingen for erhvervsdrivende bør tilpasses markedstendenser i digitale og cirkulære distributionskæder, herunder udbydere af distributionstjenester, online markedspladser og diverse erhvervsdrivende, som løbende foretager ændring af produkter. Nye aktører bør have klare roller og ansvar.
- Online markedspladsers rolle og ansvar bør opstilles på linje med importørers ansvar i global e-handel.

- Et digitalt produktpas bør overvejes som hovedreglen for information, for at understøtte nye digitale tjenester og nye redskaber til markedsovervågning (med respekt for at visse informationer fortsat bør gives på produktet).
- Der bør stilles krav til testlaboratorier, som tester efter de harmoniserede standarder. I dag er der ingen krav til laboratorierne.