



Den 17. marts 2022
MIM 45-22

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPA-UDVALG

om “Udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 11406/2021 af dd.mm.2022 om ikke-godkendelse af basisstoffet ’hydrogenperoxid sølv stabiliseret’, jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler, og om ændring af bilaget til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 540/2011” (Komitesag)

Resumé

Kommissionen foreslår, at stoffet ’hydrogenperoxid sølv stabiliseret’ ikke godkendes som basisstof i henhold til forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler (komitesag). Hvis forslaget bliver vedtaget, vil det betyde, at stoffet ikke bliver opført på bilag C om basisstoffer til Kommissionens forordning nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 for så vidt angår listen over godkendte aktivstoffer. Forslaget forventes behandlet på et videomøde i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder den 30. og 31. marts 2022, og efterfølgende sat til skriftlig afstemning.

Der er ingen væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for regioner, kommuner eller staten. Der er ingen erhvervsøkonomiske konsekvenser. Miljøbeskyttelsesniveauet i Danmark påvirkes neutralt. Miljøstyrelsen vurderer ikke, at der er vist sikker anvendelse til de i EU ansøgte anvendelsesområder for hydrogenperoxid sølv stabiliseret. Regeringen agter på den baggrund, at støtte Kommissionens forslag om ikke-godkendelse af ’hydrogenperoxid sølv stabiliseret’ som basisstof.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 11406/2021 af dd.mm.2022 for basisstoffet ’hydrogenperoxid sølv stabiliseret’.

Forslaget har hjemmel i forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler især artikel 23, stk. 5 og artikel 13, stk. 2, som fastlægger, at basisstoffer skal vurderes iht. forordningen, og at Kommissionen skal foreslå enten en godkendelse eller en ikke-godkendelse af et basisstof, når vurderingen af dette er foretaget.

Forslaget behandles i en undersøgelsesprocedure i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder. Afgiver komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget.

Afgiver komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen indenfor to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller indenfor en måned forelægge forslaget for appeludvalget.

Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen på egen hånd vedtage forslaget.

Forslaget forventes behandlet på et videomøde i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder den 30. og 31. marts 2022, og efterfølgende sat til skriftlig afstemning.

Formål og indhold

Det foreløbige forslag drejer sig om ikke-godkendelse af 'hydrogenperoxid sølv stabiliseret' som basisstof iht. forordning om plantebeskyttelsesmidler.

Basisstoffet er blevet vurderet af en medlemsstat, og vurderingen er derefter behandlet i mindre ekspertgrupper og endelig i arbejdsgrupper under den europæiske fødevarer sikkerheds autoritet (EFSA), hvor flere EU-staters pesticidmyndigheder har deltaget. Disse vurderinger har resulteret i ovennævnte forslag, der har til hovedformål at ikke-godkende 'hydrogenperoxid sølv stabiliseret' som basisstof iht. forordning 1107/2009.

EFSA har udarbejdet en teknisk rapport over risikovurderingen for basisstoffet. Rapporten er tilgængelig på EFSA's hjemmeside.

Ifølge EU Kommissionens udkast til vurderingsrapport, der hører til forslaget, har vurderingen af basisstoffet ud fra de ansøgte anvendelsesområder vist, at basisstoffet ikke opfylder betingelserne i artikel 23 i forordning 1107/2009 for godkendelse, dvs. der er ikke vist sikker anvendelse til de i EU ansøgte anvendelsesområder for 'hydrogenperoxid sølv stabiliseret'.

De angivne anvendelsesområder er:

Basisstof	Anvendelsesområde
Hydrogenperoxid sølv stabiliseret	Til bekæmpelse af svampesygdomme i kartofler, tomater, agurker, løg og vindruer på friland og i væksthuse.

Når aktivstoffer er godkendt som basisstoffer iht. forordning 1107/2009, skal plantebeskyttelsesmidler, der udelukkende indeholder et eller flere basisstoffer, ikke godkendes i medlemsstaterne. Midlerne må anvendes uden godkendelse til de anvendelser og med de risikobegrænsende foranstaltninger, der er sammenfattet i en vurderingsrapport, som er knyttet til forordningsforslagene.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Basisstoffet 'hydrogenperoxid sølv stabiliseret' er ikke godkendt i henhold til forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler, som er direkte gældende i Danmark.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Hvis forslaget bliver vedtaget, vil stoffet ikke blive optaget på bilag C (basisstoffer) til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 for så vidt angår listen over godkendte aktivstoffer. Denne liste er direkte gældende i Danmark, og der vil derfor ikke være lovgivningsmæssige konsekvenser af forslaget.

'Hydrogenperoxid sølv stabiliseret' må i dag ikke anvendes til behandling af afgrøder, da det ikke er godkendt som basisstof.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget medfører ingen økonomiske konsekvenser for erhvervslivet, da basisstoffer ikke er godkendt i dag og ikke må anvendes uden godkendelse.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Sammensætning af 'hydrogen peroxid sølv stabiliseret' er ikke klart beskrevet i ansøgningen. Der nævnes et kommercielt tilgængeligt koncentrat, der indeholder hydrogenperoxid og sølv i koncentrationer på hhv. 20 % og 0,01-0,05 %. Derudover er en ikke nærmere beskrevet hjemmelavet blanding af de to stoffer nævnt. Det er ikke angivet, om koncentratet indeholder andre ingredienser. EU-vurderingen viser, at hydrogenperoxid i en 20 %-opløsning (koncentratet) skal klassificeres for sundhedseffekter. Opløsningen skal mærkes "Forårsager alvorlig øjenskade (H318)", mens sølv i en 0,05 %-opløsning ikke skal klassificeres for sundhedseffekter. På baggrund af eksisterende viden konkluderes det i EU-vurderingen, at det er usandsynligt, at hydrogenperoxid har skadelige effekter på immunsystemet, eller at det har hormonforstyrrende effekter, mens sådanne effekter samt effekter på nervesystemet ikke kan udelukkes for sølv.

Risikovurderingen har vist, at der ikke kan vises sikker anvendelse for sprøjteførere på grund af koncentratets øjenirriterende egenskaber. I forhold til risikovurderingen for sølv, konkluderes det i EU-vurderingen, at der ikke er tilstrækkelig information i ansøgningen til, at der kan foretages en sundhedsrisikovurdering. Der er derfor ikke vist sikker anvendelse af sølv for nogen grupper, og det kan derfor ikke afvises, at der er en sundhedsrisiko forbundet med de ansøgte anvendelser.

EU-vurderingen har vist, at 'hydrogenperoxid sølv stabiliseret' skal miljøfareklassificeres. Det skal mærkes med "H410: Meget giftig med langvarige virkninger for vandlevende organismer".

Risikovurderingen for miljø er meget mangelfuld, herunder risiko for udvaskning til grundvand.

Miljøstyrelsen er enig med EFSA's vurdering, hvor det fremgår, at der ikke er vist sikker anvendelse for

miljø, herunder landlevende og vandlevende dyr. Derudover er sølv ikke nedbrydeligt og vil potentielt kunne ophobes i miljøet.

Miljøstyrelsen vurderer, at der dels er grundlæggende datamangler og dels ikke er vist sikker anvendelse af stoffet for sundhed og miljø. Det er ud fra EU-vurderingen ikke muligt at afgøre, om 'hydrogenperoxid sølv stabiliseret' er et stof, der ikke giver anledning til bekymring. Derudover påpeger EU-Kommissionen, at der er tale om to aktive stoffer, som skal blandes inden anvendelse, hvilket ikke er muligt ifølge reglerne for basisstoffer i pesticidforordningen.

Det vurderes på linje med Kommissionen, at der ikke er vist sikker anvendelse til de i EU ansøgte anvendelsesområder for 'hydrogenperoxid sølv stabiliseret'. Det vurderes derfor på linje med Kommissionen, at stoffet ikke opfylder kriterierne for godkendelse som basisstof i henhold til i artikel 23 i forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler. Det vil sige, at der ikke er vist sikker anvendelse for så vidt angår human sundhed, miljø og grundvand.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i EU Miljø-specialudvalget, hvor der er indkommet bemærkninger fra Rådet for Grøn Omstilling, der er enige i regeringens indstilling, og ikke mener at 'hydrogenperoxid, sølv stabiliseret' skal godkendes som basisstof.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater.

På baggrund af tidligere afstemninger om lignende forslag forventes der at være et kvalificeret flertal for forslaget om ikke-godkendelse som basisstof af 'hydrogenperoxid sølv stabiliseret' blandt medlemsstaterne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det vurderes, at der ikke er vist sikker anvendelse til de i EU ansøgte anvendelsesområder for basisstoffet 'hydrogenperoxid sølv stabiliseret'. Regeringen agter på denne baggrund at støtte forslaget om ikke-godkendelse af 'hydrogenperoxid sølv stabiliseret' som basisstof.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.