



GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Kommissionens forslag om afgørelse til etablering af 2030 programmet for "Vejen mod det digitale årti" (2021) 574

1. Resumé

Europa-Kommissionen (Kommissionen) præsenterede den 15. september 2021 forslaget "Etableringen af 2030 politikprogrammet: vejen mod det digitale årti" (KOM (2021) 574). Med forslaget fremsætter Kommissionen en fælles europæisk vision for digital omstilling, herunder en række målsætninger, som Kommissionen ønsker at indfri inden 2030. Forslaget indeholder tre elementer: digitale målsætninger, forvaltningsstruktur og såkaldte flerlandeprojekter ('Multi Country Projects').

De digitale målsætninger defineres inden for fire hovedpunkter: 1) en digitalt kvalificeret befolkning og højtuddannede fagfolk på det digitale område; 2) sikre, velfungerende og bæredygtige digitale infrastrukturer; 3) digital omstilling af erhvervslivet; og 4) digitalisering af offentlige tjenester. Målsætninger kommer direkte fra Kommissionens meddelelse "Det digitale kompas: Europas kurs i det digitale årti" (KOM (2021)118)) fra 9. marts 2021. Med forslaget etableres en ny forvaltningsstruktur for overvågning, rapportering og opfølgning på de konkrete målsætninger. Strukturen består i en årlig mekanisme for samarbejde mellem medlemslandene og EU-institutionerne, der har til formål at sikre en fælles indsats og koordinering på såvel EU som nationalt niveau. Ydermere præsenteres et nyt investeringsinstrument i form af større digitale projekter med deltagelse af flere lande (flerlandeprojekter), der skal pulje EU-og nationale midler, og en dertilhørende gennemførelsesmekanisme, et konsortium for en europæisk digital infrastruktur (EDIC).

Regeringen støtter ambitionen om at fastlægge en fælles vision og strategisk retning, der kan understøtte EU's digitale omstilling. Regeringen støtter op om fælles europæiske målsætninger, men mener at der bør tages hensyn til medlemslandenes forskelligheder, således at der er fleksibilitet i indfrielsen af målsætningerne. Regeringen vil arbejde for en ambitiøs digital dagsorden, hvor etisk, ansvarlig og sikker digitalisering går hånd i hånd med digital vækst, og hvor en klimaneutral og cirkulær økonomi understøttes. Regeringen understreger, at de konkrete målsætninger skal være resultatbase-rede, fremtidssikre og skabe reel værdi for borgere og virksomheder.

2. Baggrund

Europa-Kommissionen (Kommissionen) præsenterede den 15. september 2021 forslaget om etablering af 2030 politikprogrammet: Vejen mod det digitale årti (KOM (2021) 574). Med forslaget fremsættes en fælles europæisk vision for digital omstilling, herunder de målsætninger, som Kommissionen ønsker at indfri inden 2030. Forslaget er oversendt til Rådet i dansk sprogversion den 15. oktober 2021.

Forslaget bygger videre på Kommissionens meddelelse ”Det digitale kompas: Europas kurs i det digitale årti” (KOM (2021)118)), der blev offentliggjort den 9. marts 2021. I meddelelsen præsenterede Kommissionen en plan for EU’s fælles digitale omstilling, og fastsatte retningen, formålet og processen for kommende forslag vedrørende EU’s fælles digitale vision, målsætninger samt forvaltning heraf i form af et digitalt kompas. Således stemmer elementerne i forslaget om ”vejen til det digitale årti” overens med meddelelsens indhold.

Forslaget er desuden en opfølgning på det Europæiske Råds konklusioner fra 25. marts 2021, hvori den digitale omstillings centrale rolle for EU’s samfundsmæssige og økonomiske genopbygning, sikkerhed og konkurrenceevne fremhævedes.

Forslaget skal ses i samspil med Kommissionens digitale dagsorden, som indeholder politikforslag inden for blandt andet regulering af kunstig intelligens, data, digitale tjenester og markeder samt elektronisk identifikation. Med forslaget søger Kommissionen således at konsolidere samt sikre at målsætningerne fra meddelelsen ”Europas digitale fremtid i støbeskeen” (KOM (2020)) 67) implementeres. Endvidere er forslaget i overensstemmelse med Kommissionens meddelelse ”Ajourføring af industristrategien fra 2020” (KOM (2021) 350), der identificerer områder for strategisk afhængighed, og ligeledes med EU’s observatorium for kritiske teknologiers målsætninger, der søger at identificere EU’s eksisterende og potentielle digitale strategiske afhængigheder samt bidrage til styrkelsen af EU’s digitale suverænitæt.

Forslaget kan yderligere ses i relation til EU’s genopretnings- og resiliensfacilitet, programmet for et digitalt Europa og Horisont Europa, som alle understøtter investeringer i digitale teknologier, infrastrukturer, færdigheder, tjenester og konkurrenceevne.

Endeligt understøtter eksisterende EU-regulering målene for offentlige digitalisering. Dette gælder forordningen for elektroniske identitetsløsninger (eIDAS) (EU 910/2014) samt forordningen om en fælles digital portal (SDG) (EU 2018/1724) og senest revideringen af eIDAS-forordningen (KOM (2021) 281), som blev fremsat i juni 2021. Disse har alle til formål at sikre,

at elektroniske identitetsløsninger og offentlige tjenester kan benyttes på tværs af grænserne i EU.

3. Formål og indhold

Forslaget er bredspektret og horisontalt, og centrerer sig omkring tre elementer: målsætninger for den digitale omstilling frem mod 2030, en ny forvaltningsstruktur samt flerlandeprojekter, der skal bistå målsætningernes indfrielse.

Kommissionen foreslår en konkret plan for de fælles digitale målsætninger inden for færdigheder, infrastruktur, virksomheder og offentlige tjenester. Programmet adresseres primært til medlemslandene og etablerer en samarbejdsmechanisme mellem disse og Kommissionen. Forslaget fremsætter i øvrigt, at medlemslande har pligt til at rapportere om eksisterende og planlagte frekvenspolitikker. Kommissionen peger på, at der mangler investeringer i EU for i alt 125 mia. euro om året for at indfri målene.

Forslaget følges af to supplerende dokumenter i form af et bilag og et arbejdsdokument, der redegør for dets bagvedliggende rationale.

Retsgrundlag

Den valgte retsakt er en afgørelse. Den foreslåede forvaltningsstruktur i form af en overvågnings- og samarbejdsmechanisme mellem medlemslande og Kommissionen bliver derfor juridisk bindende, mens opfyldelsen af målene skal finde sted på nationalt plan. Det skal bemærkes, at retsgrundlaget for forslaget som afgørelse giver Europa-Parlamentet og Rådet beføjelse til, at træffe afgørelse om særlige foranstaltninger til støtte for EU-industriens konkurrenceevne. Kommissionen vurderer dette hensigtsmæssigt, da afgørelsen skal støtte og styrke den digitale omstilling af EU's industri, innovative virksomheder og SMV'er samt fremskynde investeringer i forskning og udvikling og styrke EU's digitale suverænitet.

Kapitel 1 - Forslagets formål (artikel 2)

Forslaget har til overordnet formål at sikre, at EU-institutionerne og medlemslandene sammen arbejder for at fremme et sikkert, åbent og menneskecentreret digitalt miljø, styrke medlemsstaternes kollektive modstandsdygtighed samt etablere sikker og tilgængelig digital infrastruktur, der støtter udrulning og brug af digitale kapaciteter. Endvidere søger forslaget at sikre, at alle, herunder udsatte grupper, har adgang til det demokratiske liv og offentlige tjenester. Endelig skal forslaget bidrage til bæredygtig og energi- og ressourceeffektive digitale infrastrukturer, samt at alle eksisterende politikker, der

kan bidrage til målsætningernes indfrielse, inddrages på koordineret og sammenhængende vis.

Kapitel 2 - Digitale målsætninger (artikel 4)

Kommissionen foreslår 11 fælleseuropæiske målsætninger inden for fire hovedpunkter, der skal nås inden udgangen af 2030. Målsætningerne vil dog tage udgangspunkt i, hvor medlemslandene er i dag, og ikke alle mål skal være ens på nationalt niveau:

1. *En befolkning med gode digitale færdigheder og højtuddannede fagfolk på det digitale område*

Kommissionen fremhæver, at digitale færdigheder og kompetencer er nøglen til at styrke EU's fælles samfundsmæssige robusthed, og foreslår at:

- mindst 80 procent af befolkningen i alderen 17-74 skal som minimum have grundlæggende digitale færdigheder;
- der inden 2030 skal være 20 millioner beskæftigede specialister inden for informations-og kommunikationsteknologi (IKT) med ligelig fordeling mellem kvinder og mænd.

2. *Sikre, velfungerende og bæredygtige digitale infrastrukturer*

Kommissionen foreslår, at:

- alle europæiske husstande skal være forbundet til et gigabitnet, og alle befolkede områder har 5G-dækning
- produktion af avancerede og bæredygtige halvledere i Unionen udgør mindst 20 procent af den globale produktion i værdi;
- der anvendes 10.000 meget sikre, klimaneutrale "edge-knudepunkter" der sikrer adgang til datatjenester med lav latenstid uanset hvor virksomhederne befinder sig;
- EU inden 2025 har sin første kvantecomputer, hvilket baner vejen for, at EU kan være på forkant med kvantekapaciteten inden 2030.

3. *Digital omstilling af erhvervslivet*

Kommissionen foreslår, at:

- mindst 75 procent af europæiske virksomheder har indført cloudtjenester, big data og kunstig intelligens;
- mere end 90 procent af SMV'er når som minimum et grundlæggende niveau af digital intensitet;
- EU udvider sin pipeline af innovative vækstvirksomheder og forbedrer deres adgang til finansiering, hvilket vil resultere i en fordobling af antallet af såkaldte 'enhjørningevirksomheder'.

4. *Digitalisering af offentlige tjenester*

Kommissionens foreslår, at:

- alle centrale offentlige tjenester skal være tilgængelige online for Unionens borgere og virksomheder;
- alle Unionens borgere har adgang til elektroniske patientjournaler (e-journaler);
- mindst 80 procent af Unionens borgere bruger en digital ID-løsning (identifikationsløsning).

Kommissionen skal inden udgangen af 2026 revidere, hvorvidt de ovenstående digitale målsætninger fortsat lever op til ambitionerne for digital omstilling, og om nødvendigt opdatere disse eller introducere nye målsætninger. Evalueringens fundresultater og et eventuelt lovforslag om tilpasning af målsætningerne skal efterfølgende viderebringes til Europa-Parlamentet og Rådet.

Kapitel 3 – Forvaltning: Overvågnings- og samarbejdsmechanismen (artikel 5-9)

Forslaget udstikker en ny forvaltningsstruktur i form af en årlig samarbejdsmechanisme for overvågning, rapportering og opfølgning på medlemslandenes digitale fremskridt.

Overvågning af processen (artikel 5)

Med forslaget tildeles Kommissionen ansvar for overvågning af EU's fremskridt mod indfrielsen af målsætningerne. Den foreslåede overvågningsmechanisme baseres på det eksisterende indeks for den digitale økonomi og det digitale samfundsindeks (DESI)¹, som gør det muligt for Kommissionen at måle medlemslandenes fremskridt i forhold til de enkelte 2030-mål, herunder de centrale resultatindikatorer (KPI'er). Kommissionen får beføjelse til gennem en gennemførelsesretsakt at fastlægge, hvilke KPI'er, der er nødvendige for overvågning af de enkelte digitale målsætninger. De eksisterende KPI'er fremgår af arbejdsdokumentet, og dækker flere af de konkrete målsætninger.

Medlemslandene har pligt til at give Kommissionen adgang til relevante statistikker og data til brug for overvågning, herunder information vedrørende frekvenstilgængelighed. Såfremt relevante data fra medlemslandene ikke er tilgængelige, giver overvågnings- og samarbejdsmechanismen Kommissionen beføjelse til at indsamle data på anden vis.

¹ Indekset over den digitale økonomi og det digitale samfund er en årlig analyse foretaget af Kommissionen der måler medlemslandenes digitale indsats. Danmark har siden indeksets første rapport fra 2015 ligget blandt de 4 mest digitaliserede EU-lande.

Den nye forvaltningsstruktur indebærer at Kommissionen, i samarbejde med medlemslandene fastlægger en plan for indfrielsen af de digitale målsætninger. Den danner grundlag for den efterfølgende overvågning samt for nationale strategiske køreplaner for det digitale årti, jf. nedenfor.

Rapport om status over det digitale årti (artikel 6)

Som led i overvågnings- og rapporteringsarbejdet forpligtes Kommissionen til at fremlægge en årlig rapport om status over det digitale årti for Europa-Parlamentet og Rådet. Rapporten skal give status på EU's digitale omstilling samt indeholde en evaluering af fremskridt for indfrielse af 2030-målsætningerne. Rapportens indhold skal baseres på en analyse af medlemslandenes placering i DESI i forhold til EU-gennemsnittet, herunder de centrale KPI'er, samt på medlemslandenes respektive strategiske køreplaner.

På baggrund af rapporten kan Kommission anbefale politikker, foranstaltninger eller tiltag, som medlemslande skal træffe på, områder hvor resultaterne er utilstrækkelige til at opfylde 2030-målsætningerne. De anbefalede tiltag kan vedrøre

- medlemslandenes ambitionsniveau i forhold til indfrielsen af målsætningerne,
- eksisterende og planlagte politikker, foranstaltninger og tiltag på nationalt plan,
- eventuelle yderligere tiltag der vurderes nødvendige i tilpasningen af nationale strategiske køreplaner
- samspil og sammenhæng mellem eksisterende og planlagte tiltag.

Den årlige statusrapport bør indgå i det europæiske semester herunder aspekter fra arbejdet med de nationale genopretningsplaner under genopretnings- og resiliensfaciliteten.

Nationale strategiske køreplaner for det digitale årti (artikel 7)

Inden for seks måneder efter afgørelsen træder i kraft, skal medlemslandene udarbejde og indsende såkaldte nationale strategiske køreplaner for det digitale årti til brug for Kommissionens samlede rapport. Disse skal løbe til 2030 og forventes at spille en vigtig rolle i koordineringen af medlemslandene digitale politikker. Køreplanerne skal indeholde følgende elementer:

- en redegørelse for medlemslandenes gennemførte, vedtagne og planlagte politikker, foranstaltninger og aktioner der bidrager til indfrielsen af 2030 målsætningerne
- nationale planlagte forløb, der bidrager til relevante digitale mål, og som kan måles på nationalt niveau;
- den forventede effekt af medlemslandenes konkrete politiske tiltag og initiativer på for indfrielsen af de enkelte målsætninger; og
- en tidslinje over forventet tidspunkt for implementering af ovenstående politikker, foranstaltninger og aktioner samt for hvornår disse forventes at have konkret indvirkning på indfrielsen af de enkelte digitale målsætninger;

Ved indsendelse af de nationale strategiske køreplaner skal et eller flere af følgende kriterier for medlemslandenes politiske tiltag og initiativer være opfyldt:

- direkte gældende EU eller national lovgivning er trådt i kraft;
- medlemslandene har påtaget sig at implementere en eller flere af de fremsatte politiske tiltag eller initiativer;
- finansielle og/eller menneskelige ressourcer er blevet tildelt;
- frekvensressourcer er blevet tildelt eller forventes at tildeles af de relevante nationale myndigheder; og
- medlemslandenes politiske tiltag og initiativer udgør væsentlige katalysatorer for indfrielsen af 2030 målsætningerne.

Såfremt ressourcer er sat til rådighed, skal medlemslandene fremkomme med en vurdering af relevante investeringskilder. Endelig kan de nationale strategiske køreplaner for det digitale årti indeholde forslag til flerlande-projekter.

Årligt samarbejde mellem Kommissionen og medlemsstaterne (artikel 8)

Med forslaget etableres en mekanisme, der muliggør tæt samarbejde og koordinering mellem Kommissionen og medlemslandene. Denne skal bidrage til indfrielsen af målsætningerne ved at kombinere EU-initiativer med relevante nationale tiltag under hensyntagen til den digitale omstillings grænseoverskridende karakter, særligt hvad angår det indre markeds udvikling. Den etablerede samarbejdsramme har til formål at bistå Kommissionen og medlemslandene i identificeringen af løsningstiltag ved manglende fremskridt, og åbner op for dialog angående såvel kollektiv som individuel implementering af relevante politiske tiltag fra forrige års fremskridtsrapport.

Den årlige samarbejdsmechanisme dækker over medlemslandenes nationale strategiske køreplaner og Kommissionens årlige afrapportering, og gør det

muligt for Kommissionen og et eller flere medlemslande at påtage sig fælles forpligtelser i forhold til målsætningerne, herunder ved at etablere flerlande-projekter.

Henstillinger (artikel 9)

Med forslaget forpligter medlemslandene sig til at justere deres nationale køreplaner, såfremt Kommissionen på baggrund af den årlige rapport med status over det digitale årti anbefaler dette. Kommissionen kan vejlede medlemslandene i køreplanernes forberedelsesfase, herunder om hvordan EU's fælles digitale kurs tilpasses nationale forhold.

I tilfælde af at et medlemsland ikke gennemfører de passende tilpasninger af den nationale strategiske køreplan, og desuden ikke fremkommer med en tilstrækkelig forklaring herfor, har Kommissionen beføjelse til at vedtage særskilte henstillinger, som videresendes til Europa-Parlamentet og Rådet. Det pågældende medlemsland har pligt til at tage eventuelle henstillinger yderst alvorligt og fremkomme med en plan for, hvordan implementering skal finde sted inden for tre måneder. Såfremt det pågældende medlemsland mener, at en tilpasning af den nationale strategiske køreplan for det digitale årti ifølge henstillingen ikke er nødvendig, har denne pligt til at give Kommissionen en skriftlig begrundelse herfor samt offentliggøre begrundelsen inden for tre måneder.

Kommissionens særskilte henstillinger skal komplementere de seneste landespecifikke anbefalinger fra det europæiske semester.

Samarbejde (artikel 10)

Forslaget fremsætter, at Kommissionen og medlemslandene skal indgå i tæt samarbejde med henblik på implementering af forpligtelserne deri. Således får medlemslandene beføjelse til på et hvilket som helst tidspunkt at indgå i dialog med Kommissionen og andre medlemslande på områder med relevans for målsætningernes indfrielse. I dette henseende skal Kommissionen yde al fornøden teknisk assistance og ekspertise samt sørge for en struktureret udveksling af information og bedste praksis.

Høring af interessenter (artikel 11)

Som led i indsamling af data og formulering af anbefalinger, skal Kommissionen indgå i tæt samarbejde med såvel private som offentlige interessenter og arbejdsmarkedets parter. Ligeledes skal medlemslandene samar-

bejde med ovenstående interessenter med henblik på vedtagelse og justering af de nationale køreplaner. Dette samarbejde skal være i overensstemmelse med medlemslandenes nationale lovgivning.

Kapitel 4 – Ramme for flerlandeprojekter (artikel 12-14)

Forslagets fremlagte forvaltningsstruktur giver Kommissionen mulighed for i samarbejde med medlemslandene at iværksætte flerlandeprojekter, der har til formål at bidrage til EU's digitale omstilling og øge konkurrenceevnen på kritiske områder. Sådanne projekter skal involvere mindst tre medlemslande og er underlagt gældende EU-og national lovgivning.

Der lægges op til, at Kommissionen påtager sig rollen som accelerator for projekterne. Kommissionen har således beføjelse til at vedtage anbefalinger om at medlemslande iværksætter sådanne projekter, invitere medlemslande til at indgå i dem eller til enten selv at iværksætte eller deltage i et flerlandeprojekt som en fælles forpligtelse.

Med henblik på udvælgelse og implementering af flerlandeprojekter, skal det i bilaget til den årlige rapport om status over det digitale årti fremgå hvilke strategiske principper og prioriteter, der er forbundet med implementeringen af flerlandeprojekter. Selve implementeringen kan ske gennem en række forskellige mekanismer, herunder fælles forpligtelser, EU-agenturer, et konsortium for en europæisk digital infrastruktur (EDIC), selvstændigt af de pågældende medlemslande eller i form af vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse (IPCEI).

Bilaget til Kommissionens årlige rapport skal ligeledes indeholde en fremskridtsrapport på de projekter, der allerede er valgt til implementering. I princippet kan alle typer af EU-programmer og investeringsordninger bistå gennemførelsen af et flerlandeprojekt. Andre enheder, såvel offentlige som private, kan ligeledes bistå i dette henseende.

Kapitel 5 – Konsortium for en europæisk digital infrastruktur (EDIC) (artikel 15-23)

Kommissionen forudser, at ikke alle flerlandeprojekter vil kunne implementeres ved brug af eksisterende gennemførelsesmekanismer. Med forslaget gives der derfor mulighed for oprettelse af såkaldte europæiske konsortier for digital infrastruktur (European Digital Infrastructure Consortium (EDIC)), som primært skal finde anvendelse ved projekter, der ikke kan implementeres ved brug af eksisterende værktøjer.

EDIC etableres efter anmodning fra et eller flere medlemslande, hvoraf de der yder finansielle eller ikke-finansielle bidrag bliver medlemmer med stemmeret, mens andre lande kan være observatører. Et EDIC kan være åbent for deltagelse for andre enheder end medlemsstater, herunder internationale organisationer og private enheder. Et EDIC har status som juridisk person og skal derfor skal betragtes som selvstændig ansøger ved ansøgning til EU-bevillinger. Ligeledes skal et EDIC have et vedtægtsmæssigt hjemsted, som skal være registreret på et EU-lands territorie.

Såfremt et eller flere medlemslande ønsker at oprette et EDIC, skal dette ske gennem en skriftlig ansøgning til Kommissionen, der udover selve anmodning om oprettelse skal specificere de relevante vedtægter. Disse skal give et overblik over medlemmer, observatører samt over proceduren for ændring og udvidelse af medlemskab, og ligeledes over medlemmernes rettigheder og forpligtelser, herunder pligten til budgetmæssigt bidrag. Ydermere skal ansøgningen indeholde en teknisk beskrivelse af det pågældende projekt samt en erklæring fra værtslandet, hvori EDIC anerkendes som et internationalt organ.

Et EDIC skal bestå i en deltagerforsamling udgjort af medlemslandene og Kommissionen, hvor Kommissionen har fuldt ansvar for beslutnings-og budgetvedtagelse. Deltagerforsamlingen skal ydermere udpege en direktør, som er den retslige repræsentant for det pågældende EDIC. Da et EDIC har status som juridisk person, har det pligt til at hæfte for egen gæld. Deltagernes finansielle ansvar er begrænset til deres respektive bidrag til det pågældende EDIC.

Det fremsættes i øvrigt, at forvaltning af et EDIC skal baseres på EU-lovgivning, og i særdeleshed denne afgørelse, samt på de pågældende vedtægter. Såfremt der er tale om spørgsmål der ikke eller kun delvist dækkes af EU-lovgivning, kan forvaltning baseres på national lovgivning i det medlemsland, hvor det pågældende EDIC har sit vedtægtsmæssige hjemsted. Dertil bemærkes det, at afviklingen af et EDIC bestemmes af dets vedtægter. Ved afvikling kan et EDICs tidligere aktiviteter overføres til andre retslige enheder.

Afslutningsvis fremsættes det, at et EDIC årligt skal frembringe en teknisk beskrivelse af dets aktiviteter samt en finansiel rapport. Denne skal godkendes af deltagerforsamlingen og viderebringes til Kommissionen, hvorefter sidstnævnte har beføjelse til at fremsætte relevante henstillinger

Kapitel 6 – Afsluttende bestemmelser (artikel 24-26)

Afslutningsvis fremsætter forslaget, at medlemslandene har pligt til på Kommissionens befaling at fremkomme med al fornøden information, der muliggør at sidstnævnte kan udføre sine opgaver i henhold til denne afgørelse. I dette henseende assisteres Kommissionen af en kommunikationskomité. Afgørelsen træder i kraft på den tyvende dag for offentliggørelse i Den Europæiske Unions Tidende.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke forholdt sig til forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget vedrører et område med delt kompetence og vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Kommissionen understreger, at den digitale omstilling relaterer sig til alle politiske områder og derfor kræver en fælles og tværgående indsats, herunder inddragelsen af medlemslandene på tværs af grænser. Kommissionen påpeger, at udfordringerne forbundet med indfrielsen af 2030-målsætningerne vil kræve hurtig og koordineret handling på EU-niveau. Dette skal bidrage til, at Kommissionen og medlemslandene i fællesskab når forslagets fremsatte mål for derved at begrænse eller helt undgå suboptimale nationale tiltag og fragmentering af indsatser medlemslandene iblandt.

6. Gældende dansk ret

Da medlemslandene som udgangspunkt selv er ansvarlige for formulering og implementering af politikker og tiltag, der har til formål at indfri målsætninger i overensstemmelse med relevant national lovgivning, vurderes det ikke, at forslagets indhold har indvirkning på eksisterende dansk ret. Dette er dog under endelig afdækning.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget kommer i form af en afgørelse, med hjemmel i artikel 173 (3) i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF), om EU-industriens konkurrenceevne. Det skal ikke indarbejdes i national lovgivning og forventes derfor ikke at få lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Den foreslåede forvaltningsstruktur vil medføre visse statsfinansielle omkostninger i form af administrative udgifter til udarbejdelsen af nationale køreplaner, hvori der redegøres for, hvordan medlemslandene vil indfri de digitale målsætninger, samt den efterfølgende årlige afrapportering til Kommissionen og herunder besvarelse af eventuelle anbefalinger og henstillinger.

Indfrielsen af målsætningerne vil være forbundet med statsfinansielle omkostninger, særligt hvad angår målene for konnektivitet og offentlig digitalisering. Dette afhænger dog af, hvilke konkrete KPI'er der vælges, og hvordan Danmark placerer sig på disse. Overordnet klarer Danmark sig typisk godt internationalt når det gælder konnektivitet. En ambitiøs bredbåndsmålsætning om gigabit til alle vurderes at kunne have betydelige statsfinansielle konsekvenser, hvis ikke målene alene kan opfyldes via markedsbaseret udrulning i Danmark. Det samme gælder for offentlig digitalisering, her klarer Danmark sig også godt på nationalt plan, men såvel eksisterende som kommende EU-regulering stiller krav om etablering af grænseoverskridende offentlige digitale tjenester, hvis efterlevelse har betydelige statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Kommissionens mulige anbefalinger med henblik på iværksættelsen af specifikke tiltag samt eventuel dansk deltagelse i flerlandeprojekter vil ligeledes kunne resultere i statsfinansielle konsekvenser. Det er i sidste ende op til regeringen at beslutte deltagelse heri.

Omfanget af de statsfinansielle konsekvenser skal undersøges nærmere, idet udgangspunktet er, at afledte nationale udgifter som følge af EU-retsakter afholdes inden for de berørte ministeriers eksisterende bevillingsramme, jf. budgetvejledningens bestemmelser herom. Såfremt det viser sig, at det ikke er muligt at holde udgifterne inden for eksisterende bevilninger, vil håndteringen af udgifterne skulle afklares særskilt.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

De afledte effekter af Kommissionen og medlemslandenes indfrielse af 2030-målsætningerne vurderes grundlæggende positive i form af en bedre uddannet arbejdsstyrke, en veludbygget digital infrastruktur samt øget digitalisering af erhvervsliv og den offentlige sektor. Dette vil skabe værdi for såvel danske virksomheder som borgere, der er vant til at benytte digitale tjenester.

Dertil kan den nye forvaltningsstruktur skabe bedre grundlag for koordineret handling mellem EU og medlemslandene, hvilket vil mindske samfundsøkonomiske omkostninger, og dermed understøtte det digitale indre marked, forbedre rammevilkår og give muligheder for stordriftsfordele til gavn for europæiske virksomheder.

En forudsætning herfor er dog, at målene er de rette, og giver værdi for borgere såvel som virksomheder, samt at der sikres en effektiv implementering. Samtidig er det en forudsætning, at der i EU foretages investeringer for at nå målene.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Forslaget i sig selv har ikke nogen direkte erhvervsøkonomiske konsekvenser. Forslaget – herunder flerlandeprojekter – kan resultere i større investeringer i digital teknologi på tværs af EU, hvilket kan øge konkurrenceevnen. Det bemærkes, at målsætningernes indfrielse kan føre til både byrder og lettelser for danske virksomheder. Eksempelvis kan målsætningerne vedrørende virksomheders digitale parathed medføre omstillingsomkostninger i takt med at disse øger digitaliseringsgraden.

Derimod forventes det, at målsætningerne vedrørende digitalisering af offentlige tjenester vil kunne føre til lettelser for danske virksomheder, idet en bedre og mere digitaliseret offentlig forvaltning vil mindste virksomheders byrder i efterlevelsen af regulering. Samtidig vil iværksættelsen af flerlandeprojekter, herunder oprettelse af EDIC, resultere i større investeringer i digital teknologi samt øget konkurrence.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Forslaget forventes at resultere i et øget digitalt beskyttelsesniveau for borgere og virksomheder. Dette skyldes et øget fokus på brugervenlige og individualiserede offentlige tjenester med høje standarder for sikkerhed og databeskyttelse. Derudover vil en digitalt kvalificeret arbejdsstyrke styrke samfundets kollektive modstandsdygtighed, ikke mindst på det cybersikkerhedsmæssige område.

Endvidere kan en øget indsats for at identificere områder for strategisk afhængighed afhjælpe EU's sårbarheder som forsyningsknaphed og cybersikkerhedsrisici. Endelig forventes en investering i sikre digitale infrastrukturer at bistå den grønne omstilling til en bæredygtig og klimaneutral økonomi og samfund.

8. Høring

Meddelelsen har været sendt i høring i EU-specialudvalget for konkurrenceevne, vækst og forbrugerspørgsmål med frist for bemærkninger den 25. oktober 2021.

Der er indkommet høringssvar fra Dansk Metal, Forsikring & Pension (F&P), Dansk Energi, Dansk Industri (DI), Dansk Erhverv, og KL.

Generelle bemærkninger

Dansk Metal forholder sig generelt meget positivt til Kommissionens intention med forslaget, og mener, at digitalisering og ny teknologi er afgørende på flere områder for både virksomheder og medarbejdere. Dansk Metal er derfor enige med Kommissionen i de fordele, som skitseres i politikpapiret og mener, at ambitionen frem for alt bør være, at europæiske virksomheder ikke skal konkurrere med resten af verden på at have de laveste lønninger, men i stedet på at have den bedste teknologi. Her spiller digitalisering og robotisering ifølge Dansk Metal en afgørende rolle.

Forsikring & Pension (F&P) bakker op om en mere fokuseret EU-ind-sats, der bidrager til at øge det digitale niveau i Europa. Det bemærkes, at det overordnede politikprogram synes at fokusere på at løfte de enkelte lande fra det digitale stadie, hvor de på tidspunktet befinder sig, hvilket F&P finder positivt. Dog synes fokus at være på at løfte de mindst digitale lande, hvorfor man hos F&P savner svar på, hvad en sådan tilgang betyder for Danmark og andre lande, der allerede er meget langt på digitalisering.

F&P bemærker, at flere af de digitale mål ikke er relevante for Danmark, da vi reelt set allerede er i mål. F&P savner derfor fokus på, hvordan man løfter de mindst digitale lande, samtidig med at man hæver niveauet yderligere for de mest digitale lande. Dertil mener F&P, at der bør være fokus på at sikre, at det efterfølgende EU-arbejde tager højde for Danmarks nuværende digitale løsninger og infrastruktur. Dette for at undgå en situation, hvor de vedtagne brede politikker, foranstaltninger og tiltag fra EU tvinger Danmark til at nedgradere, så Danmark bliver sat tilbage i den digitale udvikling.

Dansk Energi mener, at Danmark bør bakke op om Kommissionens overordnede ambitionsniveau for EU's digitale omstilling frem imod 2030, som de ser som afgørende for en klimaneutral, cirkulær og modstandsdygtig økonomi. Det gælder ikke mindst de digitale mål i artikel 4, herunder at alle europæiske husstande er forbundet til et gigabitnetværk. Dansk Energi mener dog, at man bør tilskynde, at medlemslandene lancerer egne,

potentielt mere ambitiøse målsætninger for 2030, hvor Kommissionens målsætninger må anses for et fælleseuropæisk kompromis.

Dansk Industri (DI) støtter tankegangen om at sætte relevante mål, som styrer retningen for den digitale udvikling i EU, og at der skabes en forpligtende ramme, hvor Kommissionen sammen med medlemsstaterne følger op på opfyldelsen af målene. DI er yderligere enige i, at EU bør basere sin tilgang til et digitalt samfund på tydelige europæiske værdier. DI er enige i visionen om, at ingen virksomhed eller indbygger skal efterlades i det digitale samfund – det er vigtigt for at sikre en bred anerkendelse og optag af teknologi at ingen områder eller grupper efterlades.

Dansk Erhverv genkender og støtter fremstillingen af den store betydning for fortsat at holde momentum på den digitale omstilling. Digitaliseringen skal sikre vækst, udvikling, og er nøglen til at løse store samfundsudfordringer, herunder klimaforandringer, velfærd under pres og en ny verdensorden. Dansk Erhverv har efterlyst større politisk ejerskab af den digitale dagsorden på Christiansborg, og finder det derfor positivt med et fornyet EU fokus på det digitale område, som også skubber til medlemslandene.

Dansk Erhverv bemærker, at forslaget fokuserer på fire nøgleområder, der i store træk afspejler deres prioriteter på det digitale område. Dansk Erhverv bemærker dog også, at Kommissionens forslag i vid udstrækning sætter mål på en række udprægede tekniske løsninger samt borgeres muligheder, men at både detailhandlen og engroshandlen kun berøres ganske perifert trods deres store betydning. Således har Dansk Erhverv tidligere gjort gældende, at tekniske mål bør suppleres med en indsats over for erhvervslivets digitale rejse mere generelt, herunder handelserhvervets digitalisering.

KL bemærker, at forslaget fastsætter konkrete mål for gennemførelsen af EU's visioner og målsætninger for en digital transformation af Europa, som den er beskrevet i "Europas digitale årti: målene for 2030" kaldet det digitale kompas. Fokus er fortsat på EU's ambition om at styrke det digitale lederskab og fremme inkluderende og bæredygtige digitale politikker med mennesker i centrum.

KL er enige i udspillet fokus på kompetencer, inklusion, sikkerhed, teknologisk udvikling og innovation mv. og en høj grad af digitalisering af det offentliges borgervendte tjenester samt bæredygtighed.

KL var i forbindelse med offentliggørelsen af meddelelsen om det digitale kompas usikre på konsekvenserne ved at forfølge denne ambitiøse vision. Det er efter KLs vurdering fortsat uklart, hvilke konsekvenser målsætningerne vil have for den gennemdigitaliserede danske offentlige sektor og

vurderer, at der kan være betydelige omkostninger forbundet ved eventuelt at skulle ændre digitale praksisser.

9. Specifikke bemærkninger

Generelle målsætninger

F&P noterer generelt, at Danmark allerede er meget langt i forhold til mange af de konkrete mål.

Dansk Erhverv støtter overordnet de generelle målsætninger, men mener, at det er vigtigt at digital suverænitet, som nævnes i stk. c, sikres på en måde, der ikke gør det vanskeligere for europæiske virksomheder at samarbejde med leverandører og kunder i tredjelande. Herunder bør det fremover sikres, at dataoverførsler mellem EU og tredjelande kan foretages uden unødvendige restriktioner og barrierer, og at it-virksomheder fra tredjelande kan levere komponenter til den europæiske infrastruktur på linje med virksomheder, som har hovedsæde i et EU-land.

KL bemærker, at det af udspillet fremgår at forslaget ikke indeholder konkrete indholdsmæssige politiske valg. Den øvelse er foretaget i det digitale kompas, hvor de fire dimensioner og tilhørende mål er formuleret. Fra indtil nu at have været ambitiøse målsætninger for en ønsket udvikling, bliver målsætningerne dog nu bindende.

KL noterer sig, at der i 2026 planlægges en revurdering af målsætningerne. Her finder KL det vigtigt, at der kan tages hensyn til erfaringer, der gøres undervejs i perioden.

Målsætninger om digitale færdigheder

Dansk Erhverv er enige i vigtigheden af digitale færdigheder, og mener, at der bør sættes et højere ambitionsniveau – eksempelvis ved også at sætte et mål for, hvor mange digitale integratorer, dvs. fagspecialister med god teknologisk forståelse, vi skal have i Unionen.

Målsætninger om digitale infrastrukturer

Dansk Energi mener, at man bør præcisere, at målsætningen om at alle europæiske husstande skal være forbundet til et gigabitnetværk også omfatter alle europæiske virksomheder, idet dette vil være en afgørende katalysator for at nå målene i den grønne omstilling samt understøtte EU's konkurrencedygtighed over for omverdenen. Dertil nævnes det, at Danmark bør have sin egen, nationale bredbåndsmålsætning om gigabitnetværk til alle før 2030.

DI mener, at det bør være et centralt fokus i den europæiske kvanteambition, at der sker en tæt inddragelse af den brede industri, hvor der allerede nu er fokus på teknologien, eksempelvis inden for life science, kemi mv.

Målsætninger om digital omstilling af erhvervslivet

Dansk Metal deler ambitionen om at øge digitalisering i europæiske virksomheder, både blandt de virksomheder, der på nuværende tidspunkt er mindst digitaliserede, men også blandt dem, der er mest digitaliserede. Dansk Metal finder det derfor positivt, at Kommissionen lægger op til konkrete mål for omstilling af erhvervslivet, herunder at mindst 75 procent af europæiske virksomheder har indført bestemte typer af digitale løsninger, samt at 90 procent af SMV'er som minimum opnår et grundlæggende niveau af digital intensitet. Dog foreslår Dansk Metal, at der også sættes mål for, hvor stor en andel af de europæiske virksomheder, der skal op på et højt niveau af digital intensitet.

Dansk Metal deler Kommissionens vision om, at et større fokus på digitalisering vil blive en gevinst for europæiske virksomheder. For Dansk Metal er det dog afgørende, at digitalisering ikke kun bliver et indsatsområde for virksomheder inden for it-brancherne, men også for europæiske industrivirksomheder. Man ser derfor gerne, at Kommissionens ambitiøse digitale linje afspejles i endnu højere ambitioner for at få flere robotter integreret i europæisk industri.

Dansk Metals årlige undersøgelse blandt deres tillidsrepræsentanter viser, at virksomheder, der har installeret robotter, også har en forventning om stigning i ordrer og antal ansatte. Derfor kan forslaget med fordel udbredes til også at indeholde målsætninger om brugen af robotter i Europa. Dansk Metal foreslår, at politikprogrammet sætter mål for, hvor mange robotter, der inden 2030 skal stå i europæiske virksomheder.

F&P synes, at målsætningen om at mindst 75 procent af europæiske virksomheder inden 2030 anvender cloud computing-tjenester, big data og kunstig intelligens kan få et for snævert fokus på en smal vifte af teknologier. For mindre virksomheder især er der ikke nødvendigvis en givet fordel ved at anvende disse teknologier. Særligt big data og AI har typisk først positive effekter, når virksomhederne når en vis størrelse og digital modenhed, mens andre mindre komplekse digitale løsninger kan have en langt større effekt for mindre virksomheder, eksempelvis systemer til digital administration, økonomistyring, lagerstyring og softwarerobotter (RPA-processer), som kan effektivisere konkrete processer i virksomhederne.

F&P mener, at et fokus på en smal vifte af teknologier vil blive et forsøg på at ”pick the winner”, og givet forslaget langsigtede fokus, er det en svær opgave grundet den hastige markedsudvikling. Eksempelvis er et begreb som ’big data’ reelt allerede ved at blive et underelement i kunstig intelligens, men med er mere særskilt fokus.

F&P lægger derfor op til at man bør overveje også at inkludere et bredere digitalt mål, som har til formål at understøtte digitalisering af virksomhederne, uden at pege på bestemte teknologier. Det centrale er ifølge F&P at skabe frihed til og mulighed for, at virksomhederne vælger de teknologier, som gør en positiv forskel for dem i digitaliseringen. Det bør derfor undgås at fokusere udelukkende på specifikke mål for virksomheders brug af konkrete teknologier.

Dansk Erhverv finder det positivt, at der sættes en barre for, at ni ud af ti virksomheder skal opnå et grundlæggende niveau af digital intensitet. Dette bør dog suppleres med mål for, hvor mange virksomheder, der bliver middel- og/eller højt digitaliserede. Derudover mener Dansk Erhverv, at der er behov for en klar definition for, hvornår virksomheder kan siges at befinde sig i det ene eller andet segment. Det kan overvejes at sætte særlige mål for brancher eller erhverv, som er langt bagud på digitalisering.

Målsætninger om digitalisering af offentlige tjenester

F&P bemærker, at det for Danmark er vigtigt, at de store offentlige løsninger kan videreudvikles, så de fortsat kan leve videre – også i et europæisk perspektiv. Derfor er det vigtigt, at de mange digitale initiativer i Danmark synkroniseres med det, der fremadrettet etableres i EU-regi, således at Danmarks digitale forspring ikke ender som en barriere. Tværtimod bør de danske løsninger og modeller være en løftestang og forbillede for lande, der er mindre digitale.

DI fremhæver, at erfaringer viser, at det er u hensigtsmæssigt, ikke mindst for tilslutningen til målene, at det bliver mål i sig selv at digitalisere. **DI** mener, at det kan overvejes at tilføje kvalitetsparametre til de enkelte målsætninger, eksempelvis at alle centrale offentlige tjenester skal være tilgængelige og brugervenlige online for Unionens borgere og virksomheder

DI mener yderligere, at det i forhold til målsætningen om digital identifikation kan overvejes at medtage et mål om interoperabilitet, både mellem medlemslandene og mellem den offentlige og private sektor. Et eksempel herpå kunne være at mindst 80 procent af Unionens borgere bruger en digital ID-løsning (identifikationsløsning), som kan benyttes på tværs af grænser samt på tværs af den offentlige og private sektor.

KL vil have særligt fokus på målsætningen om at alle centrale offentlige tjenester skal være tilgængelige online for Unionens borgere og virksomheder, hvor der er brug for analyse og præcisering af, hvilke centrale offentlige tjenester, der reelt er relevante at gøre tilgængelige på tværs af medlemslandene.

Rapport om status over det digitale årti

Dansk Erhverv noterer, at Kommissionen vil aflægge en årlig statusrapport til Parlamentet og Rådet om status over det digitale årti. Dansk Erhverv støtter initiativet, herunder at medlemslandene forpligtes til at forelægge Kommissionen nationale strategiske køreplaner for det digitale årti. En sådan forpligtelse understøtter Dansk Erhvervs ønske om et større politisk ejerskab af den digitale dagsorden i Danmark.

I den forbindelse foreslår Dansk Erhverv blandt andet, at der sættes massivt ind på uddannelse, så alle – fra de store tech-virksomheder til de lokale SMV'er – får adgang til de rette digitale kompetencer, samt at man foretager en pensionsreform for aldrende offentlige it-systemer, der har fokus på hvordan den offentlige sektor hurtigt muligt får udskiftet gamle legacy-systemer. Dertil foreslår Dansk Erhverv, at den offentlige sektor i samarbejde med erhvervslivet går forrest ved at indføre klimavenlige løsninger, der ved hjælp af dataanalyse, IoT og kunstig intelligens kan nedbringe resourceforbruget og bidrage til at skabe grønne smarte byer og samfund som helhed.

Med henhold til Kommissionens vurdering af fremskridtene i Unionens digitale omstilling anbefaler Dansk Erhverv, at Kommissionen ligeledes forpligtes til løbende at vurdere, om de fastsatte målsætninger fortsat er hensigtsmæssige. Der kan være en række scenarier, hvor det giver mening at revidere målsætninger, og dette bør indgå i den løbende evaluering.

Ramme for flerlandeprojekter

F&P mener, at Danmark i forhold til det fremadrettede arbejde med flerlandeprojekter med fordel kan have fokus på projekter målrettet cybersikkerhed og datadeling.

DI støtter konstruktionen af flerlandeprojekter, og opfordrer den danske regering til på relevante områder at afsøge mulighederne for at udnytte konstruktionen og hermed gå foran og drive den europæiske digitalisering. Det kunne være inden for offentlig digitalisering, hvor Danmark historisk har haft en konkurrencefordel og har et stort eksportpotentiale.

Dansk Erhverv finder det positivt, at Kommissionen lægger sig i selen for at kunne gennemføre flerlandeprojekter for store digitale infrastrukturer og/eller tjenester på tværs af medlemslandene. Eksempelvis ses store potentialer i at borgere og virksomheder kan identificere sig selv digitalt på tværs af EU's medlemslande.

Dansk Erhverv finder det dog afgørende, at Kommissionen iagttager landes forskellige digitale modenhedsgrader, og drager nytte af de lande der allerede er godt på vej med tekniske løsninger og praksisser. Danmark er eksempelvis langt fremme med NemID/MitID som nyder stor udbredelse og spiller sammen på tværs af den private og offentlige sektor. Det skal et kommende EUid drage nytte af ved at lægge vægt på, at nationale løsninger taler sammen og anerkendes gensidigt. Dette vil ifølge Dansk Erhverv understøtte 2030-målene.

Cybersikkerhed

F&P vurderer, at cybersikkerhed er en udfordring på tværs af landegrænser, og at tværgående samarbejde kan bidrage til at skabe større opmærksomhed og cyberrobusthed. For at styrke den danske position og det danske vidensniveau kan der med fordel arbejdes på tværs af landegrænser på dette område.

Dansk Erhverv bemærker, at Kommissionens initiativ flere steder nævner betydningen af cybersikkerhed, herunder udfordringen med mangel på færdigheder i EU's arbejdsstyrke. Dansk Erhverv ser gerne en skærpelse af betydningen af cybersikkerhed som fundament for udvikling mod 2030.

Dansk Erhverv mener, at der er behov for en ny sikkerhedskultur – i Danmark såvel som EU. Vi skal derhen, hvor en hver borger tænker it-sikkerhed med samme selvfølgelighed som bade- og trafiksikkerhed, og hvor det indgår i virksomhedernes arbejde på lige fod med brandsikkerhed og tiltag til at undgå tyveri og indbrud i den fysiske verden. Det er et enormt arbejde, men ikke desto mindre forudsætningen for fortsat digital udvikling. Dansk Erhverv mener, at Kommissionen – blandt andet med sin årlige rapport og opfølgende initiativer – med fordel kan følge arbejdet med D-mærket og lignende initiativer, der sigter mod at hæve sikkerheden bredt, som et vigtigt bidrag til dette.

Datadeling

F&P vurderer, at der i forhold til datadeling muligvis kan trækkes på erfaringer fra det fælles nordiske ”Nordic Smart Government”, der kører i regi af Erhvervsstyrelsen. Der kunne eksempelvis fokuseres på at skabe frivil-

lige rammer for sømløs digital (B2B)-handel på tværs af landegrænser, eksempelvis via digital faktura eller andre muligheder for at skabe digital sammenhæng i handelsprocesser.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Overordnet forventes en opbakning til Kommissionens forslag om en fælles vision og retning for EU's digitale omstilling med udgangspunkt i konkrete målsætninger, der kan bistå den nationale digitale udvikling. Dette skal ses i lyset af rådskonklusionerne fra marts 2021.

Dog ventes det, at mange medlemslande vil mene, at der bør der tages højde for medlemslandenes forskellige udgangspunkter, samt at politikprogrammet ikke indebærer økonomisk støtte til de enkelte landes indfrielse af 2030-målsætningerne. Derfor er der sandsynlighed for en vis skepsis over for de mere ambitiøse og omkostningstunge målsætninger, særligt fra lande hvor geografiske og/eller økonomiske faktorer besværliggør indfrielse.

Det er muligt, at nogle lande vil arbejde for et øget fokus på cybersikkerhed end hvad der på nuværende tidspunkt fremgår af forslaget. Ligeledes har en række medlemsstater udtrykt opbakning til et større fokus på, at de digitale målsætninger i højere grad skal understøtte den grønne omstilling.

11. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen mener, at digitaliseringen skal tjene samfundets interesser og bidrage til at adressere dets udfordringer, mens etisk, ansvarlig og sikker digitalisering skal gå hånd i hånd med digital vækst, og understøtte en klimaneutral og cirkulær økonomi. Regeringen arbejder for, at den digitale økonomi og det digitale samfund i Europa generelt kendetegnes ved et højt niveau af tillid og tryghed, samt en stærk digital konkurrenceevne baseret på innovationsfremmende og teknologineutrale rammevilkår uden unødige byrder og barrierer.

Regeringen støtter ambitionen om et digitalt suverænt Europa, der er selvbestemmende og åbent. Regeringen lægger vægt på, at digital suverænitæt ikke handler om unødigt at skærme Danmark eller EU fra omverdenen, men om at styrke vores egen kapacitet til at udvikle teknologi og digitale løsninger samt sikre, at vores sikkerhed og værdier er fundamentet for den digitale fremtid.

Regeringen byder på den baggrund Kommissionens forslag velkomment, og støtter en fælles vision og strategisk retning, der kan understøtte og ac-

celerere EU's digitale omstilling. Regeringen lægger vægt på, at de konkrete målsætninger er resultatbaserede, fremtidssikre og skaber reel værdi for borgere og virksomheder. Dette bør understøttes gennem en bredspektret og teknologineutral indsats, der styrker borgernes digitale kompetencer og virksomhedernes konkurrenceevne.

Yderligere lægger regeringen vægt på, at der bør være et nationalt politisk råderum samt fleksibilitet hvad angår den konkrete indfrielse af målsætningerne, herunder at der tages hensyn til medlemsstaternes forskellige digitale udgangspunkter, muligheder for at specialisere sig samt muligheder for at fastsætte mere ambitiøse nationale målsætninger, eksempelvis i forhold til offentlig digitalisering eller virksomheders anvendelser af robotteknologi. Endvidere er økonomisk-, samfundsmæssig- og miljømæssig bæredygtighed en central prioritet for regeringen, som derfor vil arbejde for at cybersikkerhed, tillid og etik samt den grønne omstilling afspejles i de fælles målsætninger.

I forhold til den digitale infrastruktur, er regeringen overordnet enig i, at der er behov for udbredelse af højhastighedsbredbånd og 5G. Regeringen er umiddelbart skeptisk over for nytten af at fastsætte bredbåndsmålsætninger i det digitale politikprogram. Mere konkret ønskes fra dansk side ikke, at der fastsættes krav, som væsentligt overgår, hvad der forventes efterspørgsel efter på markedet. Regeringen deler betragtningerne om, at rettidig adgang til radiofrekvenser er vigtigt for at nå konnektivitetsmålsætningerne. Dette finder efter regeringens opfattelse allerede sted inden for forslagets rammer. I efteråret 2021 drøfter regeringen de fremtidige målsætninger for udrulning af højhastighedsforbindelser i Danmark med teleforligskredsen.

Regeringen hilser de europæiske målsætninger vedrørende halvledere, cloudinfrastrukturer og kvantecomputere velkomne. Disse teknologier vil spille en central rolle for danske virksomheder inden for en lang række sektorer. Regeringen finder det vigtigt, at såvel danske som europæiske virksomheder har en stabil forsyning af de mest avancerede og bæredygtige komponenter, at de kan tilgå sikre infrastrukturer og være med til at udvikle de nyeste teknologier med klare forsknings-, sikkerheds-, og industriperspektiver. Samtidig lægger regeringen dog vægt på fleksibilitet i udmøntningen og opfølgningen af disse mål, så alle medlemslande f.eks. ikke skal etablere produktion af halvledere.

Regeringen finder en pålidelig og robust offentlig digital forvaltning vigtig, og støtter målsætningen om at løfte niveauet for dette i medlemslandene. Regeringen lægger vægt på, at man bør fastlægge et passende niveau for, hvilke centrale offentlige tjenester, der skal stilles til online rådighed på tværs af grænserne, og at der igangsættes en analyse af, hvilke centrale

offentlige tjenester, der er relevante at gøre tilgængelige på tværs af medlemslandene. Regeringen mener tillige, at der skal tages højde for de store statsfinansielle omkostninger, som digitalt udviklede medlemslande kan møde, når eksisterende digitale infrastrukturer og løsninger skal tilpasses og omstilles til EU-krav om grænseoverskridende adgang og etablering af nye systemer til det formål. Regeringen støtter derfor forslaget om at sikre, at alle politikker og programmer, der er relevante for opfyldelsen af de digitale mål, tages i betragtning på en koordineret og sammenhængende måde for at sikre en omkostningseffektiv og nationalt tilpasset implementering som led i de nationale strategiske køreplaner frem mod 2030. Ydermere støtter regeringen målsætningen om en større udbredelse af digitale identiteter, i hvilken forbindelse det påpeges, at en europæisk løsning bør fungere som supplement til nationale løsninger og implementeres uden væsentlige udgifter eller administrative byrder.

Regeringen støtter etableringen af en forvaltningsstruktur, der har til formål at monitorere udviklingen af den fælles europæiske retning. Regeringen ser positivt på, at nationale strategiske køreplaner skal understøtte målsætningernes indfrielse. Dette kan bidrage til et bedre, samlet overblik over de enkelte medlemslandes tiltag på området. Regeringen mener ligeledes, at en ny forvaltningsstruktur i videst muligt omfang bør bygge på eksisterende rammer og processer, herunder det europæiske semester og det digitale økonomi- og samfunds indeks (DESI).

Regeringen støtter initiativer, der kan maksimere synergier på tværs af medlemslandene. I regeringens optik kan et nyt finansieringsinstrument i form af flerlandeprojekter samt oprettelsen af europæiske digitale infrastrukturkonsortier (EDIC) skabe strukturerede, transparente og åbne rammer for fælleseuropæiske digitale projekter, der har potentiale til at skalere de samlede investeringer. Regeringen lægger her vægt på, at flerlandeprojekter og EDIC er i overensstemmelse med konkurrence- og statsstøttereglerne og eksisterende finansieringsinstrumenter.

Regeringen lægger vægt på, at forslaget bygger videre på Kommissionens meddelelse om det digitale kompas, samt at dets initiativer er i overensstemmelse med eksisterende EU-lovgivning og ikke foregriber igangværende forhandlinger eller påvirker implementeringen af færdigforhandlede retsakter.