



NOTAT

1. november 2021
2021-14806
topich

Orienteringsnotat til ERU vedr. rådsmøde (konkurrenceevne) den 25. november 2021

Sager til forhandlingsoplæg:

Forslag til direktiv om virksomheders bæredygtighedsrapportering (CSRD)

Kommissionen fremsatte den 21. april 2021 et forslag om virksomheders bæredygtighedsrapportering (CSRD), som indfører ændringer i en række eksisterende direktiver og forordninger. Forslaget indeholder krav om, at alle store virksomheder og børsnoterede virksomheder (med undtagelse af børsnoterede mikrovirksomheder) skal rapportere om bæredygtighedsoplysninger efter kommende europæiske standarder for bæredygtighedsrapportering. Bæredygtighedsrapporteringen, som skal placeres i ledelsesberetningen i årsrapporten, skal indeholde en revisorerklæring og offentliggøres i et digitalt, maskinlæsbart format.

Regeringen støtter forslaget om at styrke bæredygtighedsrapportering, der er et centralt led i omstillingen af europæisk erhvervsliv til en bæredygtig økonomi. Regeringen støtter bæredygtighedsstandarder og digital tilgængelighed af oplysningerne. Disse tiltag vil sikre transparens og sammenlignelighed, så investorer, forbrugere og andre interessenter aktivt kan understøtte den bæredygtige omstilling igennem markedet, og sikre at bæredygtighed bliver et konkurrenceparameter.

Forslaget vil medføre, at alle store virksomheder samt børsnoterede virksomheder (undtagen mikrovirksomheder) vil blive omfattet og fsva. SMV'er er der lagt op til, at børsnoterede SMV'er først skal rapportere i 2027 efter en særlig SMV-standard. Der stilles ikke krav om rapportering for øvrige SMV'er, der dog kan rapportere frivilligt.

Forslaget vil medføre væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser og administrative byrder, og det er derfor vigtigt, at det bliver så let som muligt for virksomhederne at efterleve reglerne, og at administrative byrder står mål med formålet.

Samtidig er det vigtigt, at nye standarder udarbejdes med inspiration fra de internationale standarder samt regler på området for finansiell bæredygtighed, så der opnås ensartede rapporteringsgrundlag for de omfattede virksomheder. Med henblik på at sikre forankring og opbakning er der behov for, at standardiseringsarbejdet er effektivt og inddrager alle relevante interessenter.

Forslaget indeholder et krav om, at medlemsstaterne indfører regler om udstedelse af administrative bøder for overtrædelser af reglerne om bæredygtighedsrapportering. Dette rejser forfatningsmæssige betænkeligheder, hvorfor regeringen lægger afgørende vægt på, at Danmark ikke forpligtes til at indføre administrative bøder, så der ikke stemmes for et forslag, der indeholder elementer i strid med grundloven.

Sagen forelægges for Folketinget Europaudvalg til forhandlingsoplæg og er samtidig på dagsordenen under eventuelt for konkurrenceevnerådsmødet den 25. november med henblik på at vedtage en fremskridtsrapport.

Forslag til forordning om maskinprodukter

Europa-Kommissionen lancerede den 21. april 2021 et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om maskinprodukter. Forslaget blev lanceret som en del af lovpakken om kunstig intelligens, der også omfatter et forslag til forordning om harmoniserede regler for kunstig intelligens og ændring af visse retsakter (KOM (2021) 206). Forslaget erstatter direktiv 2006/42/EF ("Maskindirektivet") af 17. maj 2006 om maskiner og om ændring af direktiv 95/16/EF, som ophæves ved forordningens anvendelsesdato.

Formålet med forslaget er primært at ensarte reguleringen af maskinprodukter med anden EU-regulering af produkter via en tilpasning til NLF (New Legislative Framework), herunder navnlig til afgørelse nr. 768/2008/EF om fælles rammer for markedsføring af produkter. Derudover har forslaget til formål at opdatere og modernisere reguleringen af maskinprodukter, særligt med henblik på at adressere en række potentielle sikkerhedsrisici relateret til udbredelsen af nye teknologier.

Regeringen hilser forslaget velkomment. Maskindirektivet er en helt central retsakt for maskinindustrien og fremstillingsindustrien generelt, og er samtidig - som én af få retsakter på området - endnu ikke tilpasset NLF. For regeringen er det derfor centralt, at maskindirektivet tilpasses til den øvrige EU produktlovgivning for at skabe konsistens og tydelighed i krav og vilkår.

Regeringen er også overordnet positiv over for en tilpasning af de væsentlige sikkerheds- og sundhedskrav med henblik på at tage højde for nye teknologiers indvirkning på sikkerheden, herunder også risici, der kan opstå i

løbet af maskinens levetid. Regeringen lægger dog samtidig vægt på, at nye teknologier ikke i sig selv er farlige, og at der skal stilles proportionale krav til nye teknologier, herunder kunstig intelligens, ligesom at det er vigtigt at skabe sammenhængende regler, herunder i forhold til forordningen om kunstig intelligens.

Regeringen lægger stor vægt på, at køretøjer, som ikke er omfattet af EU typegodkendelseskrav, skal forblive under maskinproduktreguleringen, indtil der er gennemført særskilt regulering for disse køretøjer.

Regeringen støtter også som udgangspunkt indførelsen af krav om systematiske tredjeparts-overensstemmelsesvurderinger for alle maskinprodukter med høj risiko, hvilket er i overensstemmelse med øvrige NLF-områder og dermed bidrager til både konsistensen på tværs af retsakter og til at øge sikkerhedsniveauet.

Regeringen vurderer dog samtidig, at denne skærpelse, kombineret med udvidelsen af listen over maskinprodukter med høj risiko (Bilag I) med to nye kategorier vedr. kunstig intelligens og software relateret til maskiners sikkerhedsfunktioner kan komme til at påføre fabrikanten af maskiner væsentlige byrder.

Regeringen lægger imidlertid vægt på, at maskinprodukter med høj risiko klart afgrænses til anvendelser, der reelt kan medføre betydelig og svær genoprettelig skade.

Regeringen lægger vægt på at sikre den rette proportionalitet mellem hensynet til brugernes sikkerhed og de økonomiske byrder forbundet med at overholde gældende krav, sådan at den kommende forordning ikke medfører uforholdsmæssige økonomiske byrder for virksomheder og bliver en barriere for innovation.

Forslaget vil medføre behov for en ændring af gældende regler på området. Det vurderes, at forslaget ikke vil få væsentlige statsfinansielle konsekvenser.

Sager på rådsmødedagsordenen

Digital Markets Act og Digital Services Act

Derudover vil udvalget blive orienteret om to forslag, nemlig Digital Markets Act og Digital Services Act, som begge er på til generel indstilling på rådsmødet med henblik på at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet. Ministeren forelagde forslagene til forhandlingsoplæg den 20. maj 2021. Fra Regeringens side agter man at støtte formandskabets kompromisforslag på DMA'en, eftersom danske prioriteter er afspejlet i teksten. Der blev indhentet revideret forhandlingsmandat på DSA'en den 4. november.

Implementering af EU's Genopretningsplan

Drøftelsen på rådsmødet forventes at omhandle, hvordan nationale indsatser under den samlede genopretningsplan for Europa kan bidrage til at fremme EU's konkurrenceevne gennem grøn og digital omstilling samt en styrkelse af den europæiske industri. I den forbindelse er det muligt, at drøftelsen vil komme ind på snitflader mellem EU-landenes genopretningsplaner og EU's opdaterede industristrategi fra maj 2021, som blandt andet fokuserer på accelerering af grøn omstilling, håndtering af Europas afhængigheder af tredjelande og lægger op til øget anvendelse af en række værktøjer, herunder IPCEI-statsstøtteinstrumentet, til at fremme bl.a. digitale flag-skibsprojekter.

Regeringen hilser dagsordenspunktet velkomment, da en drøftelse om snitflader mellem de nationale genopretningsplaner og den opdaterede industristrategi kan bidrage til øget fokus på, hvordan EU's konkurrenceevne kan styrkes gennem grøn og digital omstilling.

Sag på dagsordenen til rådsmødet for transport den 9. december

Forslag til forordning om krav til brug af alternative brændstoffer i søfarten (FuelEU Maritime)

Udvalget vil derudover blive forelagt dagsordenspunktet om forordningsforslaget FuelEU Maritime, som er på til rådsmødet for transport den 9. december, og hvor fremskridtrapporten for forslaget vil blive drøftet. Det forventes, at der vil forekomme vanskelige forhandlinger i Rådet om forslaget, særligt i forhold til ambitionsniveauet for de krav som søfartssektoren pålægges.

Regeringen hilser dagsordenspunktet velkomment, og forventer at forslaget har potentiale til at fremme en klimaneutral søfartssektor og bidrage væsentligt til målsætningerne om at reducere søfartens drivhusgasudledninger.